

东莞市各级领导干部 研究文集 (2008年)

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团



新世纪出版社

东莞市各级领导 干部研究文集

(2008 年)

中共东莞市委政策研究室 编

· 广 州 ·

广东省出版集团

新世纪出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东莞市各级领导干部研究文集. 2008 年/中共东莞市委政策研究室编. —广州: 新世纪出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 5405 - 4224 - 5

I. 东… II. 中… III. ①地区经济—经济发展—东莞市—文集②社会发展—东莞市—文集 IV. F127.653 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 208073 号

出 版 人: 陈锐军

策 划: 李春明

责任编辑: 徐丽萍

责任技编: 王建慧

出版发行: 广东新世纪出版社

(广州市大沙头四马路 10 号 邮政编码: 510102)

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园 A 区 邮政编码: 528225)

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 印张 24.75 插页 2 字数 600 千

版 次: 2009 年 12 月第 1 版

2009 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 50.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

本书编委会

顾 问：何嘉琪

主 编：温淦荣

副 主 编：刘锦明 卢汉彪

编委会成员：陈文东 柴忠月 陈东成 芦 湛

张玉成 王霁宇 王国雄 叶庆祥

吕灿良

序

郭忠信

一流的干部成就一流的事业。2008年，根据省委汪洋书记的指示，我市把推进产业结构调整确立为落实科学发展观最核心的任务。要实现这一艰巨任务，各级党政领导干部是关键因素，甚至关乎全局成败。我们的领导干部，是我市各项事业的中坚和骨干，是我市发展转型的决策者、组织者和实施者，尤其在新的挑战与机遇面前，他们对于产业结构调整工作和经济社会双转型战略的理解程度、执行力度、实践深度将直接影响到各项工作开展的成效。

经过改革开放30年的洗礼，我市已经形成了一支具备较强开拓能力、创新能力的领导干部队伍，他们已经成为了人民群众的“主心骨”，在经济社会发展中发挥了中流砥柱的积极作用。特别是去年以来，面对复杂多变的国内外形势和历史罕见的重大挑战，全市各级领导干部坚持以科学发展观为指导，团结带领全市人民，处变不惊，危中寻机，机中求进，确保了经济社会平衡较快发展。同时，在应对危机的过程中，各级领导干部大兴调研之风，以求真务实的态度，深入研究思考各种矛盾问题，形成了一批高质量、高水准、高价值的研究成果，这些研究成果对于我们化解危机、克服困难、实现转型发展具有重要的参考价值。文以载道，市委政策研究室认真整理，将一年来各级领导干部的部分重要研究成果汇编成册，结集出版。这些研究成果观点鲜明，内容丰富，并具有较高的可操作性，充分体现了全市各级领导思考产业结构调整与双转型之路的智慧结晶，对于指导和推动今后的发展和实践具有重要的参考价值。

成绩只代表过去，奋进方可开创未来。2009年，将是我市新世紀以来经济发展最困难的一年，也是深入贯彻落实科学发展观、推进转型发展最关键的一年。当前，全球金融危机尚未见底，其对全球经济带来的冲击仍没有减弱，广泛而深刻地影响甚至改变当今世界经济社会格局。但危机中又同时蕴藏着巨大的机遇，如何在这盘全新的棋局中因势利导，顺势而上，谋求战略优势，寻求更大发展，是对我们执政能力的考验，也是对我市各级领导干部战略思维能力的检验。作为肩负组织和推动东莞发展重任的各级领导干部，进一步培养战略思维能力、提高执政能力，比以往任何时候都更为重要和紧迫。在新的机遇与挑战面前，全市各级领导干部必须要继续坚持深入调研，强化主动思考，努力

提高驾驭全局、宏观决策和围绕群众的执政本领。艰难困苦，玉汝于成。只要我们增强信心，沉着应对，同舟共济，就一定能够战胜困难和挑战，开创经济社会平衡较快发展的新局面，以优异成绩迎接新中国成立 60 周年。

2009 年 4 月 1 日

目 录

厅 级 篇

领导带头 联系实际 推动全市解放思想学习讨论活动深入开展	刘志庚	3
内学穗深 外学港新 东莞城市建设建管并重上新台阶	刘志庚	11
坚持自主创新 推进加工贸易转型升级	刘志庚	17
坚定信心 众志成城 确保经济社会平稳健康发展	刘志庚	21
关于我市产业结构调整 and 转型升级问题的思考	李毓全	24
坚定决心 狠抓落实 全力推进我市产业结构调整 and 转型升级	李毓全	33
对解放思想的一些认识和思考	李毓全	39
抓好试点 全力推进信息产业结构调整 and 转型升级	冷晓明	45
开拓创新 锐意进取 推进办公室工作再上新台阶	何嘉琪	50
从东莞产业结构看社会治安	崔 建	53
加强领导 抓好试点 推进产业结构调整升级	江 凌	57

市 直 篇

西南之行之感悟	殷焕明	63
珠三角地区政府机构改革问题研究	潘新潮	65
赴台考察的感思	温淦荣	75
西南行的启示	温淦荣	80
西南三地考察体会	谢国文	88
以思想大解放 推进虎门港大发展	刘 宁	91
学习成渝昆先进经验 加快建设现代化虎门港	刘 宁	98
他山之石 可以攻玉		
——关于成都“五朵金花”模式对生态园发展意义的思考	莫淦泉	103
吸纳沙河治理经验 推进运河综合整治	黎达潮	106
赴西南学习考察心得体会	黄福泉	109
学习西南地区发展经验 推动我市财政工作再上新台阶	詹文光	113
东莞市产业结构调整升级的现实阻力与对策分析	陈桂明	116
赴西南学习考察体会	袁绍东	121
借鉴西南经验 推动外经贸科学发展	黄冠球	125
强化科技创新 助力产业升级	何跃沛	129
赴西南学习考察心得体会	刘润荣	132
强化“四个意识” 促进建设管理科学发展	朱 川	134
西南考察学习心得	欧阳南江	137
解放思想 抢抓机遇 促进东莞金融业的大发展	林 平	139
从参观重庆大学城及西永微电子产业园区想起	杨晓棠	144

大力弘扬抗震救灾精神 推动民政事业又好又快发展·····	杨东如	146
借鉴西南 统筹有度·····	管敏政	149
经济社会转型成功的关键在干部·····	韩任海	153
思想再解放 发展再突破·····	丁海潮	156
东莞水利建设的实践与思考·····	刘伟全	161
西南学习考察心得体会·····	祁达洪	165
勇于崛起 善于跨越 敢于赶超·····	陆世强	170
学习先进经验 推进后勤改革·····	黄伟青	173
继续解放思想 妥善化解矛盾 为东莞经济社会双转型提供有力保障·····	李泽林	177
西南学习考察心得体会·····	梁经昌	181
加强规划统筹管理 有效推动经济转型·····	张晓程	185

镇 街 篇

赴西南学习考察的体会·····	王检养	189
对南城发展总部经济的思考·····	钱 超	192
学习西南经验 争当“双转型”排头兵 ·····	黄少文	195
借鉴新加坡成功经验 推动城市建设与发展		
——赴新学习培训的体会与思考·····	黄少文	200
取他山之石促长安转型发展之步伐·····	欧林高	204
推动产业和城市升级 率先探索转型发展之路·····	吴湛辉	207
西南学习考察的几点启示·····	梁海卫	210
走科学发展之路 促民营经济升级·····	黎惠勤	212
继续解放思想 致力破解难题 努力开创厚街科学发展新局面·····	黎惠勤	216
坚定信心 创业创新 加快推进产业结构调整和转型升级·····	尹景辉	219
正确认识当前的经济形势 采取有效措施确保经济平稳较快发展·····	尹景辉	223
探索社区集体经济有效实现形式		
——关于社区集体经济发展的调研报告·····	叶锦河	227
借鉴西南经验 谋求塘厦更好发展·····	叶锦河	231
解放思想 求真务实 推动石碣新一轮大发展·····	刘始团	235
石碣镇构建六个体系 探索“两新”组织党建新路子 ·····	刘始团	238
横沥镇“探索吸纳新莞人参与社区自治”初见成效 ·····	李满堂	242
借鉴新加坡依法治国经验 优化樟木头法治环境·····	李满堂	246
不断加强基层干部队伍思想建设·····	陈志超	249
考察归来谋发展·····	何绍田	252
赴西南三市学习考察的几点思考·····	冼周恩	257
他山之石 可以攻玉		
——西南三市学习考察活动的几点体会·····	任焕林	262
赴西南学习考察的几点体会·····	杨礼权	266
解放思想 科学发展 争当后发地区双转型排头兵·····	陈志伟	270
“借脑”西南 谋划发展 ·····	梁荣业	272

落实科学发展观 推动产业转型升级·····	梁荣业	276
促进思想解放 推动科学发展·····	麦广钦	280
借鉴先进经验 推动科学发展·····	麦广钦	283
赴成渝昆学习考察体会·····	袁东平	287
学习西南城市先进经验 力促谢岗转型升级·····	尹照容	291
深入学习实践科学发展观 推进产业结构调整升级·····	李柏林	295
学习借鉴西南经验 构建活力江滨新城·····	李柏林	298
赴西南学习考察心得体会·····	邓流文	302
加快产业结构调整 促进经济又好又快发展·····	胡浩举	306
从家具出口第一镇向家具第一镇转变·····	胡浩举	310
推动桥头经济社会又好又快发展·····	谭全安	313
学习借鉴西南经验 推动横沥产业发展·····	谭全安	319
内外源经济齐头并进 开创科学发展新格局·····	张俊阳	323
树立世界眼光 谋跨越发展之路·····	翟崇碧	326
石排镇民营企业发展状况的调研报告·····	翟崇碧	330
学西南经验 促转型发展·····	黄为国	333
借鉴先进经验 助推科学发展·····	卢少雄	337
茶山镇产业结构现状及对策思考·····	卢少雄	342
学习成都锦江经验 致力发展生态经济·····	陈浩林	345
道滘镇产业结构调整调研报告·····	陈灼林	349
学习西南经验 推动桥头发展·····	莫厚良	353
赴新加坡学习培训心得体会·····	陈志坚	357
发展城市经济 提升城市水平·····	卢润江	360
西南地区印象记·····	吴志刚	364
做好“五个抓” 加强企业风险管理·····	陈仲球	369
强化六种意识 助推石碣跨越式发展·····	王伟东	372
借鉴先进理念 实践科学发展·····	蔡家华	376
借鉴成功经验 谋求更好发展·····	方灿芬	379
抓住转型突破口 推动产业新发展		
——关于中堂镇推动升级转型的几点设想·····	林广华	383

厅 级 篇



领导带头 联系实际 推动全市解放思想学习讨论活动深入开展

刘志庚

省委十届二次全会，吹响了新一轮思想大解放的号角。这是省委从全局的高度、战略的高度、历史的高度作出的重大决策，对东莞具有很强的针对性和指导性。根据省委的统一部署，市委决定从今年1月到5月，在全市集中开展解放思想大讨论活动。今天是春节之后上班的第一天，我们举行市委理论学习中心组学习会，主要目的就是通过市几套班子领导干部带头学习，交流思想，推动全市解放思想大讨论活动深入开展。

一、提高认识，正确对待解放思想

开展这次解放思想大讨论，事关科学发展观的贯彻落实，事关实现市十二次党代会提出的目标任务，事关全市经济社会发展的大局。全市各级必须进一步提高认识，充分认识解放思想的重要性和紧迫性。

一是只有解放思想，才能不断地提高认识。解放思想是人类社会发展的永恒主题和不懈动力。解放思想不可能一蹴而就，更不可能一劳永逸。从一定意义上说，我国推进改革开放、探索中国特色社会主义道路的过程，就是一个新旧思想观念不断碰撞、新的思想观念战胜旧的思想观念，从而推动社会不断发展进步的过程。只有不断解放思想，才能不断获得新认识，为不断开创事业发展新局面提供精神动力。

二是只有解放思想，才能不断地统一思想。坚定不移地继续解放思想，是历史的结论，更是全党的共识和统一意志。在我们党的历史上，每当面对艰巨的使命、繁重的任务，每当处于重要的时刻、关键的时期，党中央都十分强调加强全党的学习，强调统一全党的思想认识。随着改革开放的不断深化和科学技术的迅速发展，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，影响干部群众思想的因素和渠道越来越复杂多样，统一思想的任务比过去要艰巨得多。只有解放思想，才能统一认识、统一思想，才能勇于探索、不断创新、与时俱进，坚定不移地走中国特色社会主义道路。

三是只有解放思想，才能不断地深化改革开放。东莞30年改革开放的历程，就是不断解放思想的历程。这些年，我们每一次的思想大解放，都极大地推动了东莞改革的深化、经济的发展和社会的进步。比如1978年，乘着思想解放的东风，我市开办了大陆第一家来料加工企业——太平手袋厂，揭开了改革开放的新篇章。1992年春天，小平同志南巡讲话，掀起了解放思想的第二次高潮，也直接推动了我市经济进入快速提升阶段。我们大力促进经济从数量型向数量型与质量效益型相结合转变，从劳动密集型向劳动密集与资金技术密集型相结合转变，以IT产业为代表的现代制造业和高新技术产业迅猛发展，民营经济在与外资企业的协作配套中逐步成长。东莞今后要推进改革开放，必须继续坚持解放思想这条基本经验。

四是只有解放思想，才能不断地推进双转型。市十二次党代会确立了“推进经济社会双转型，建设富强和谐新东莞”的发展战略，确立了倡导“五破五增”（即破除骄傲自

满思想,增强居安思危意识;破除因循守旧思想,增强勇于创新意识;破除封闭自给思想,增强开放合作意识;破除急功近利思想,增强乐打基础意识;破除贪图享乐思想,增强励精图治意识)、推进创新创业的工作要求,并强调指出,要突出抓好观念转型这个双转型的前提。如何推动观念转型?关键是要解放思想。开展解放思想大讨论,可以着力解决全市广大干部群众在思想观念上存在的突出问题,更加自觉地落实科学发展观,为在新起点上实现转型提供有力的思想保证。

总之,解放思想是党的思想路线的本质要求,是我们应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创新事业新局面的一大法宝。站在新的历史起点上,完成新阶段的各项目标任务,更需要进一步解放思想。我们必须努力当好全省解放思想的排头兵,以新的思想观念、新的精神面貌、新的境界标准、新的工作作风,团结奋斗,干事创业,坚决推进双转型。

二、联系实际,推动学习讨论活动深入开展

历届东莞市委市政府领导班子,都能够坚持解放思想,深化改革开放。近两年,我们在这方面主要实施了以下五方面共35项举措:

一是确立新的发展战略。1. 提出并深化推进经济社会双转型的发展战略。2. 明确了倡导“五破五增”、推进创新创业的工作要求。3. 组织赴珠三角、长三角、环渤海地区学习考察,增强危机意识,取长补短,细化工作思路。4. 主动拜访香港、澳门特别行政区。

二是加快转变经济发展方式。1. 提出建设创新型城市的目标,出台11个配套政策,引进散裂中子源国家实验室,财政每年安排10亿元支持科技创新,重奖科技创新先进单位和个人。2. 实施外源型经济升级转型三大核心工程(加工贸易转型工程、关键项目引进工程、监管模式再造工程)。3. 实施大项目带动战略,优先为500万美元以上的项目解决用地指标。4. 提出建设松山湖电子信息产业园。5. 启动东莞生态园、长安围海造地工程的规划建设。6. 推动民营企业上市,按照不同条件分别资助100万元~2000万元,已有50家民营企业筹备上市,有1家在新加坡成功上市。7. 加大扶持镇村发展力度,建立镇(街)工商税收超收奖励的财政激励机制。8. 建设10个现代农业产业园。

三是维护社会和谐稳定。1. 立下军令状,强力整治社会治安。持续开展“端窝”、“断腿”、“清源”等行动,加快发展公交,设立见义勇为基金,建设治安视频监控系统。2. 大力开展“治摩”“禁电”行动。3. 创新出租屋和流动人口管理。推进出租屋租住人员意外保险工作,逐步在出租屋安装治安视频监控系统。4. 成立市城市管理综合执法局,整合规划、市政、环保等8方面共106项职能,实行统一执法。5. 关爱新莞人,突出办好十件实事。如确定“新莞人”作为外来工的新称谓,筹组新莞人服务管理局,实施新莞人培训工程,连续三年提高最低工资标准,建设廉租房,放宽新莞人入户政策,选举一批新莞人担任党代表和政协委员,公开选拔团市委新莞人专职副书记等。

四是推进发展成果共享。1. 推动三级办学向两级办学转变,在全省率先免除城乡义务教育阶段学生学杂费和书本费,调整高中阶段学校布局,筹建市职业技术学院,支持南博职业技术学院专升本,引进中山大学(麻涌)新华学院。2. 铺开公益性文化事业单位改革。明确“海纳百川、厚德务实”为东莞城市精神,评选东莞城市精神百名杰出人物。大力整治“黑网吧”。组建东莞音乐剧团和音乐剧创作生产基地,成功举办首届国际音乐节。3. 推进基层和社区医疗服务网点建设,市镇两级财政为每个社区医疗服务站点提

供 78 万元的财政补助。今年 1 月起将 250 多家社区卫生机构全部由“镇级医院管办”转为“镇政府管办”。基本清除“黑诊所”窝点。4. 筹建东莞篮球中心，大力发展体育产业。5. 完善社会保障体系。推行农（居）民基本养老保险与职工基本养老保险的初步并轨，启动居民医保制度改革。实施计生养老保险制度。在全省率先将建筑施工企业从业人员全面纳入工伤保障范围。6. 城乡最低生活保障标准统一提高到 400 元/月。7. 全市公园、公厕免费开放。

五是加强执政能力建设。1. 在市委决策之前，就市镇换届选举人选与民主党派进行政治协商。2. 推进干部人事制度改革，对市管领导干部实行票决制和媒体公示制。3. 组织镇（街）、部门正职领导全部到澳大利亚轮训一遍，组织副职领导在中山大学、市委党校轮训两遍。4. 探索“两新”组织党建工作，加强对流动党员的管理和服务，取得新的经验。5. 加大基层党组织设置改革力度，乌沙等 10 个村（社区）党支部改为党委。6. 调整入户政策，对人才入户放宽政策，对购房入户改为禁止。7. 改革会风文风。提倡少说多干，尽量少开会、开小会、开短会、开准时的会、开有准备的会、开有效果的会。要求领导在各种正式场合带头讲普通话，体现个人文明素质，提升政府形象。8. 建立新闻发言人制度，市“两会”主动向境内外媒体开放。9. 坚持依法行政，把市政府法制局主要负责人纳入市党政班子联席会议、市长办公会议的固定列席人员，市政府建立法律顾问制度。10. 实行季度工作会议和现场办公会议制度。11. 城建规划设计项目实行国际招标。

当前，我市掀起新一轮思想解放高潮，要继续倡导“五破五增”，做到“三个坚决”和“五个必须”。即：坚决冲破一切妨碍科学发展的思想障碍，坚决改变一切束缚科学发展的习惯做法，坚决革除一切影响科学发展的弊端。必须以深入贯彻落实科学发展观、争当实践科学发展观排头兵为主题；必须以坚定不移地推进改革开放为核心；必须以破除阻碍科学发展、不合时宜的观念、做法和体制，推动我市经济社会发展全面转入科学发展轨道为目的；必须以广大党员干部首先是领导干部的发展理念更新为关键；必须紧密联系东莞发展实践和干部群众的思想实际，找准继续解放思想的切入点和着力点，增强解放思想学习讨论活动的针对性和实效性。我个人初步考虑，至少可从以下十个方面展开解放思想大讨论：

一是围绕化解资源要素瓶颈制约解放思想。破除片面追求总量、速度的观念，加快转变经济发展方式，解决水、电、土地、用工等要素制约，走效益优先、富民优先、生态优先、节约优先的发展新路。

二是围绕解决结构性矛盾解放思想。破除对工业化的片面理解，优化经济结构、产业结构、出口结构，优化城乡结构、生产力布局，着力化解结构性矛盾，提升发展质量和整体效益。

三是围绕排除体制性障碍解放思想。破除旧体制下的习惯做法和思维定势，推进重点领域和关键环节改革攻坚，加快完善市场经济体制和现代市场体系，营造有利于创新创业的体制机制，不断消除发展中的体制性障碍。

四是围绕克服自主创新“短板”解放思想。破除重引进轻消化吸收创新的做法，加快提升自主创新能力，加强产学研合作，引进和培养创新人才，培育壮大创新型企业，深入实施名牌带动战略，加快建设创新型城市。

五是围绕应对经济全球化竞争压力解放思想。破除偏重引进规模忽视开放质量、偏重

对外开放忽视对内开放的思想，树立世界眼光，站在全球经济发展的高度谋划发展，瞄准国际现代产业的最高水平进行结构调整，统筹对内对外开放，提升开放型经济能级。

六是围绕解决收入和利益分配难题解放思想。破除“见物不见人”观念，转变 GDP 至上的片面政绩观和只顾眼前、忽视长远的短期行为，多干打基础、利长远的事情，切实完善公共财政体制和公共政策，将财政资源更多地向民生倾斜，切实解决好劳动就业、教育卫生、文化体育、居民住房、交通出行、社会治安、环境保护等事关群众切身利益的问题，补上民计民生方面长期积累的历史“欠账”。

七是围绕破解城市精细化管理难题解放思想。破除重建轻管理的观念，以各种创建活动为抓手，突出加强精细化管理，精心塑造东莞的城市品格，不断提升城市美誉度。

八是围绕推进城乡协调发展解放思想。破除只重效率忽视公平的观念，切实加大统筹协调力度，完善公共财政体制，继续扶持欠发达镇村，推进均衡发展，实现共同富裕。

九是围绕基层基础工作薄弱环节解放思想。破除“家长制”、“一言堂”作风，进一步加强基层基础工作，不断增强基层干部的民主意识和工作能力，努力把基层组织建成促进改革发展稳定的坚强堡垒。

十是围绕提高政府行政效率解放思想。必须破除“官本位”意识和漂浮作风，树立真心为民的机关形象，加快政府职能转变，推进审批制度改革，推行政务公开，严格依法办事，提高机关工作水平，努力为广大客商和全市人民提供高效、快捷、优质的服务。

三、抓住重点，研究解决突出矛盾和问题

开展解放思想学习讨论活动，最重要的是通过调查研究，认真查摆影响我市科学发展的突出矛盾和问题，提出解决的对策和办法。我个人初步考虑，以下 20 个具体问题值得研究讨论：

(1) 如何分类推进双转型？我市各镇（街）发展情况很不平衡，推进双转型不能搞一刀切。要对各镇（街）按发达类、中等类、欠发达类，研究提出分类指导促进双转型的意见。比如，长安、厚街等发达镇要大力优化升级，加强研发创新，打造品牌，做强民营经济，实现更好更快的发展；欠发达镇（街）要提高引进外资的质量和水平，加快农业转型，实现又好又快发展。

(2) 如何完善镇（街）考核体系？要与时俱进，积极探索，大力完善镇（街）考核体系，实施效益导向型指标体系考核，除了经济效益指标之外，要更加注重社会效益、生态效益、人文效益等指标，实现从注重量的增长到质量并重、以质为主转变。考虑取消全市年度考核中的“出口总额”指标；能否增加企业内销方面的指标；注重 GDP 能耗、水耗指标，实行节能降耗减排“一票否决”制度；完善人口、生态方面的考核指标；细化民生幸福指数的具体指标；对各镇（街）按发达类、中等类、欠发达类，实行分类考核评比。

(3) 如何发展科技风险投资？从“科技东莞”工程专项资金拿出一部分形成科技风险投资基金，通过吸引地方各级政府资金和国内外商业资本以及民间资本对科技型创业企业进行投资。成立东莞市科技发展风险投资基金管理委员会负责监督管理，成立东莞市高新技术风险投资公司具体管理运行。研究制定东莞市科技发展风险投资基金管理办法，规范风险基金的运作，从而加快推进我市高新技术产业化进程。

(4) 如何加快建设松山湖这个双转型的龙头？目前，IT 产业在东莞工业中所占的比

例大约是70%，IT产业在东莞有比较完整的产业链条，有良好的人才支撑，承受东莞成本上升的能力比其他产业更强，所以我们应该集全市之力把东莞的IT产业做大做强，方向之一，就是在松山湖设立IT产品研发园，鼓励在莞设厂的IT企业增设或引进研发中心，放在这个园区。要研究如何引导松山湖与镇（街）合作，加快推进这项工作，加快建设松山湖这个双转型的龙头。

（5）如何加快虎门港资本运营？虎门港是东莞发展的重要依托。要进一步加强对港口建设的统筹力度。是否可以探讨以资本运营的方式，成立一个控股公司，将现有虎门港各个企业的码头岸线全部作价入股，由控股公司对港口进行统一规划开发，长远则可以考虑上市融资。

（6）如何引进国内大企业？国内大企业，很多是行业的龙头，具有投资大、水平高、带动性强的特点。吸引他们来莞投资，对于促进我市产业结构升级、带动相关产业发展，具有十分重要的作用。要高度重视引进国内大企业，积极主动出击，确定引进重点，明确专门人员，深入研究分析，找准与大企业开展合作的对接点，制定个性化的招商方案，努力引进一批重大项目落户。要完善统计方法，区分境外投资和境内市外投资。要着力引进国内军转民企业的研发环节。这件事我过去都讲过，但没有人落实。

（7）如何发展服务外包产业？2006年9月，我国商务部正式启动鼓励服务外包的“千百十工程”。北京、上海、大连、西安、成都、深圳等城市纷纷把发展服务外包作为经济发展的重要战略并取得了初步成效。如大连作为国内首家“服务外包基地城市”，服务外包业的总收入超过100亿元。相对而言，我市服务外包产业发展较为滞后。因此，要注重发展服务外包产业，积极参加商务部的“千百十工程”，制定规划，出台政策，强化招商，积极承接，促进服务外包产业发展。还要充分利用广东电子工业研究院等产业公共服务平台，承接市内企业的技术外包业务，促进本地产业升级。

（8）如何发展税收型镇村经济？目前，我市部分镇和绝大部分村组经济收入主要以厂租、地租、规费等为主。随着国家加工贸易政策的调整，一些处于产业层次低端的中小加工企业处境艰难，有的已经外迁，有的正在观望，有的已经破产、倒闭，导致有的村厂房空置率日益上升，造成以物业出租为主要收入来源的集体经济增长日益困难。要认真研究集体经济发展的新路子，引导村组对旧厂房、旧村庄、闲地进行统筹，连片改造；适时实行“退二进三”，改善物业结构，把收益高的商业物业掌握在集体手中。引导有条件的集体创办经营实体，通过控股、参股、联营、购买、出售、转让、拍卖等形式，实现集体资产保值增值。探索以股份制形式进行土地和项目开发，建立“市、镇主导开发，市、镇、村三级分利”的发展模式，推动集体经济由收租收费型向收税型转变。

（9）如何完善资源利用价格机制？通过建立合理的资源与环境价格机制，有利于引导生产者和消费者合理利用资源，保护环境，建设节约型社会。要大力推进水价改革，推行居民生活用水阶梯式计量水价，非居民用水超计划超定额加价。要大力推进电价改革，建立民用电阶梯式计量收费和高耗行业差别电价制度。要建立生态补偿机制，按照“多污染，多付费”的原则，完善城市污水处理、生活垃圾处理、危险废物处置、电子废弃物无害化处理、废气排放等收费制度，保证污染处理设施正常运行。

（10）如何加快廉租房建设？一个是要平衡好各方面的利益关系。对于廉租房建设，部分基层群众顾虑多、意见大，认为政府建的廉租房与其出租屋争市场，影响了出租屋的收益。石排镇的廉租房服务于石崇工业基地的工厂，由政府出资建设，为企业统一提供宿

舍、饭堂、文娱等用房，与群众的出租屋形成错位发展的关系，并不存在与民争利的现象。石排廉租房一平方米租金十元，同样大小的土地上，建廉租房的容积率大大超过建厂房，因此建廉租房出租的效益比建厂房要好得多。这就实现了政府、企业、新莞人和本地户籍群众的多赢。接下来，要进一步完善廉租房建设规划，健全管理制度，加快建设进度。另一个是要拓宽廉租房建设融资渠道。目前，我市廉租房建设资金来源渠道较窄，如市区廉租房以及南城、风岗和石排等镇的廉租房都是由市镇两级财政承担。可以实行由政府、民间资本共同进行廉租房地产开发，或收购一些烂尾房、闲置房改造成出租房，委托专业租赁公司进行经营和管理，以达到廉租房持续、稳健经营的目的。第三，要加快探索统租农民现有出租屋，作为廉租房出租。此外，还要加快经济适用房建设，解决本地群众的住房难。

(11) 如何推进联合办公？目前，我们市一级机关特别是部分职能部门办公地点比较分散，导致机关运作效率不高、群众办事难。要加快行政办事中心二期建设，把面向企业和群众、部门间关联性大的行政审批事项全部纳入“中心”办事大厅，构建统一的行政审批公共服务平台、统一的社会矛盾调解平台，实现真正意义上的“一站式”行政服务。建立统一的网上审批服务平台，建设行政审批电子监察系统，逐步从单一的行政审批监察向综合行政电子监察发展。

(12) 如何推进行政区划调整？行政区划调整事关东莞未来发展。如果我们怕得罪人，满足于稳稳当当过日子，可以不做这件事。如果考虑东莞的长远发展，就必须做好这件事。要积极稳妥推进行政区划调整，充分论证和完善方案，在适当的时机推出，形成更为合理的“一中心多支点”城镇体系格局，促进城市升级。推进村居适当合并，推广黄江镇整合村居的做法，将面积过小和经济实力较弱的村组进行合并，建立或合并为新的社区居委会，集中兴建农民公寓，优化资源配置，推进农村城市化进程。考虑实行港镇合一，推进虎门港和沙田镇的合并设置。

(13) 如何改革农村传统福利分配方式？我市传统的农村福利分配方式，在大大提高群众生活水平的同时，产生“福利负效应”，既制约了集体经济的发展，又直接促成了部分人坐享其成。要转变传统福利分配观念，取消按人头分配的福利项目，全面实行同股同权、按股分红。由集体代个人缴费的社保等支出，采用在股份分红中扣除等方法，将农民个人缴费部分交由个人承担。

(14) 如何加强城市社区建设？东莞是从农业县发展起来的年轻城市，城市社区建设的基础比较薄弱，而社区建设是社会转型的题中应有之义，在我市社会转型中具有基础性的地位。去年12月，莞城街道党委经多次研究及慎重考虑，决定实行社企分开，社区不再直接从事经营活动，工作重心转移到社会管理和公共服务上来，所需运作经费由街道办事处财政负责支付，深化农村股份合作经济组织改革。接下来，可否借鉴莞城做法，制定出台社区建设的指导性文件？能否按照地域管理原则，突破户籍等因素的限制，探索吸纳新莞人参与社区自治，实行社区内的全区域人员管理？

(15) 如何发挥政府在转型中的作用？不断加大舆论先导、规划指导、政策引导和检查监督的力度，用行政的、经济的、法律的手段，建立强制转型的机制，加快落实转型战略。制定发展规划，细化具体政策，加大激励性的财政、税收等扶持，完善强制性引资和环保门槛、评价考核体系等，进一步激发镇（街）、村（居）和企业的转型积极性，变被动转型为主动转型，变生存转型为发展转型。