

永恒的丰碑



青少年应该铭记的共和国故事

改革前沿

深圳经济特区建立与发展

郑明武 ● 编写



吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

改革前沿

深圳经济特区建立与发展

郑明武 编写



吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

改革前沿：深圳经济特区建立与发展/郑明武编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009.12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-1778-6

I. ①改… II. ①郑… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 237780 号

改革前沿——深圳经济特区建立与发展

编写 郑明武

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版

2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-1778-6

定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号

邮编 130021

电话 0431 - 85618720

传真 0431 - 85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前言

自1949年10月1日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了60年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60年是短暂的,但这60年带给中国的却是极不平凡的。60年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到60年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

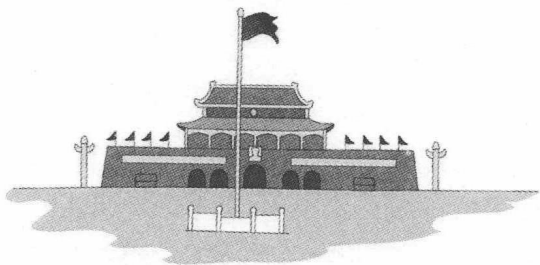
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了在共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者

2010 年 1 月



一、开办探索

- 广东提出开办加工区/002
- 中央讨论决定开办特区/006
- 颁布广东经济特区条例/011
- 深圳特区正式挂牌成立/017

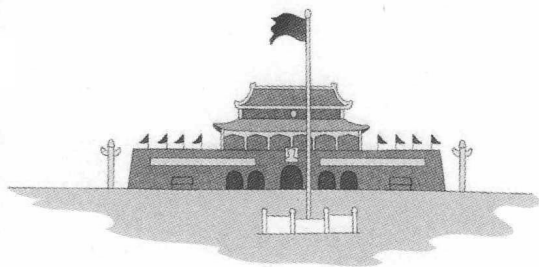
二、艰苦创业

- 特区做好人才引进工作/022
- 特区获得多项政策优惠/032
- 出台特区发展规划大纲/035
- 工程兵加入基建大军/040
- 特区建设者艰苦创业/045
- 深圳基本建设初见成效/049

三、深化改革

- 深圳改革引来巨大争议/058
- 中央肯定深圳改革成果/061
- 推动土地管理体制改革/069
- 率先进行股份制改革/073
- 深圳推行住房制度改革/078

目 录



四、开创辉煌

邓小平肯定深圳改革/082

深圳金融业发展迅速/087

深圳高科技引领全国/096

深圳特区涌现创业热潮/106

深圳成功模式享誉全国/116

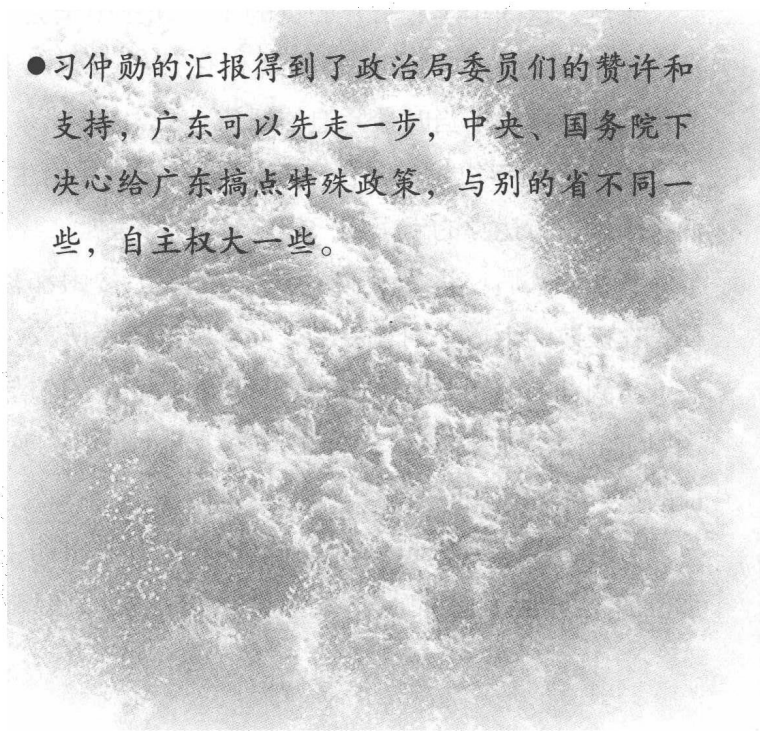


一、开办探索

●吴南生质问汕头地委的领导们：“我们当年豁着性命扛起枪杆闹革命，可不是为了换取眼前的这样一幅江山啊！”

●王全国提出：“我们迫切要求进行体制改革，使地方在中央统一计划下，省、市、自治区真正有一级计划、财政、物资。”

●习仲勋的汇报得到了政治局委员们的赞许和支持，广东可以先走一步，中央、国务院下决心给广东搞点特殊政策，与别的省不同一些，自主权大一些。



广东提出开办加工区

1978年，中国高层领导人一改以往很少出访的惯例，形成了一股出访热，一年中有13位副总理和部分副委员长以上的领导人，先后21次访问了51个国家。

在这股出访热中，领导人的出访方向主要有两个：西欧、港澳。

这些地区以往都被看做是代表资本主义的，而此时领导人如此频繁地访问这些国家和地区，无疑在向人传达着某种信息。

果然，这一年年底召开的党的十一届三中全会决定，把全党全国的工作重点转移到现代化建设上来。于是，改革开放就成为了当时最紧迫的任务。

1979年新年伊始，时任广东省委书记的吴南生前往汕头等地，传达党的十一届三中全会文件精神。

到达汕头后，进入吴南生眼帘的除了贫困和落后，便是在破败的街道上四处漫溢散发着臭气的粪便。

看到汕头的落后，吴南生质问汕头地委的领导们：“我们当年豁着性命扛起枪杆闹革命，可不是为了换取眼前的这样一幅江山啊！”

此时，吴南生想起一位海外的朋友为他出的主意，那位朋友问他：“你们敢不敢办像台湾那样的出口加工

区？敢不敢办像自由港这一类的东西？如果敢办，那就最快，你看新加坡、香港，他们的经济是怎么发展起来的？”

此刻，看到汕头的景象，再回想起那个朋友的话，吴南生的思绪久久不能平静。

夜已经深了，而吴南生却没有丝毫困意，经过长时间的思虑后，吴南生拿起笔，给广东省委写了一封电报。吴南生在电报中写道：

仲勋、尚昆同志并报省委：

汕头地区劳动力多，生产潜力很大，对外贸易、来料加工等条件很好，只要落实政策，调动内外积极因素，同时打破条条框框，下放一些权力，让他们放手干，这个地区生产形势、生活困难、各方面工作长期被动的局面，三五年内就可从根本上扭转……

这封 1300 字的电报，后来被人们认定是中国创办经济特区的先声。

收到吴南生的电报后，广东省委办公厅负责人陈仲旋非常重视，他马上让办公厅“即打印，发常委、副主任”。

1979 年 2 月 28 日，吴南生回到广州后，广东省委第一书记习仲勋就亲自上门，同吴南生交换意见。

3月3日，也就是吴南生回到广州的第四天，中共广东省委召开常委会。

在此次常委会上，吴南生的关于提议在汕头开办出口加工区的想法，获得了常委们的一致认同。

同时，在此次会上，广东省委还认为广东有两大优势：毗邻港澳，华侨众多。只要中央在经济政策上给予广东充分的自主权，广东就可以完全利用这两个优势，加快广东经济发展的步伐。

因此，广东省委认为，不单是在汕头办一个出口加工区，还应该在珠海、深圳也办。

最后，广东省委决定把开办出口加工区的想法报告给中央。

1979年4月2日下午，广东再次召开省委常委会，会议由省委第二书记杨尚昆主持。参加此次会议的，除省委常委外，还有有关经济部门的负责人。

此次会议主要是听取广东省对外经济联络办公室起草的《充分利用广东有利条件开展对外技术交流》的汇报，当吴南生正要走进会场时，一位女秘书叫住了他。

女秘书神情紧张，悄声说：“吴书记，我有些怕。”

吴南生问：“你怕什么？”

女秘书环顾了一下四周，才说：“我怕您被抓起来。”

事实大大出乎这位女秘书的意料。吴南生不仅没有被抓，他的发言还受到了大家的一致认可。

在会上，吴南生激动地说：“要向中央提出几个大的

要求，要中央下决心让广东先走一步，搞几年，待有了经验，如认为可行，全国可以推广。”

常委们听了吴南生的发言后，都认为应该请示中央考虑广东的特殊情况，让广东在四个现代化建设中先走一步！为此，常委们提出了具体要求：

1. 对广东开展对外经济技术交流的审批权适当下放，对外汇分成更多地予以照顾，对资金、物资的安排大力给予支持；

2. 将深圳、珠海和汕头市的磐石、达濠三地划为对外加工贸易区。

就这样，广东作为改革开放的最前沿，最早发出了希望改革的呼声。

中央讨论决定开办特区

1979年4月5日至28日，中共中央在北京召开中央工作会议。各省、市、自治区党委第一书记和主管经济工作的负责人，中央党政军负责同志参加会议。

广东省委第一书记习仲勋、主管经济工作的省委书记王全国和一位抓农业的省委常委，出席了这次中央工作会议。

4月7日上午，在中南组的讨论中，王全国提到经济上比例严重失调的问题时，说道：“主要还是由于权力过于集中，地方权力过小，这个问题不解决，扩大企业自主权也是难于解决的，地方没有多大的权力，还有什么权力分给企业呢？”

同时，王全国还提出：“我们迫切要求进行体制改革，使地方在中央统一计划下，省、市、自治区真正有一级计划、财政、物资。”

4月10日，王全国再次发言。

在发言中，王全国明确提出，对开展对外经济技术交流的审批权限适当下放，对外汇分成更多地给予照顾，对资金、物资安排大力给予支持。

最后，王全国还代表广东省委建议，运用国际惯例，将深圳市、珠海市和汕头市划为对外加工贸易区。

4月24日，王全国又一次发言，他明确提出关于中央与地方分权等问题。

小组讨论结束之后，中央政治局在中南海听取各小组召集人的汇报。

汇报开始后，作为中南组的召集人，习仲勋对政治局委员们说：“我们省委讨论过，这次来开会，希望中央给点权，让广东能够充分利用自己的有利条件先走一步。允许在毗邻港澳的深圳、珠海以及属于重要侨乡的汕头，各划出一块地方，单独进行管理，作为华侨、港澳同胞和外商的投资场所，按照国际市场的需要组织生产，初步定名为贸易合作区。”

习仲勋表示，如果中央能够给广东一些在经济决策上的权力，广东早就发展上去了。

接着，习仲勋讲了广东的经济现状和广东省委关于广东开放、搞活的设想。

在汇报中，习仲勋重点提到了广东省委要求中央在深圳、珠海、汕头划出一些地方实行单独的管理，作为华侨、港澳同胞和外商的投资场所，按照国际市场的需要组织生产，并初步定名为“贸易合作区”。

习仲勋的汇报得到了政治局委员们的赞许和支持，广东可以先走一步，中央、国务院下决心给广东搞点特殊政策，与别的省不同一些，自主权大一些。

4月底，在向政治局汇报之后，叶剑英向广东省委提出，应该向邓小平作一次汇报。

于是，广东省委的领导就来到了邓小平的家。

当听到广东要开办“贸易合作区”时，邓小平明确表示支持，他还说道：“就叫特区嘛！陕甘宁就是特区。”

听到邓小平的支持后，大喜过望的习仲勋“得寸进尺”，他“趁机”要求中央解决配套建设资金，他对邓小平说：“中央给点钱嘛。”

邓小平微笑着说：“中央没有钱，你们自己去搞，杀出一条血路来。”

有了邓小平等党和国家领导人的支持，开办特区工作的步伐就加快了。

中央工作会议后，根据各组的发言和建议，又根据邓小平同志的倡议，很快形成《关于大力发展对外贸易增加外汇收入若干问题的规定》。

“规定”在“要充分发挥广东、福建两省的有利条件”一节中指出：

广东、福建两省邻近港澳，华侨众多，发展对外贸易的条件十分有利。中央规定，对这两省要采取特殊政策和灵活措施，让他们在开展对外贸易，增加外汇收入，加速发展地方经济方面有更广阔的活动余地，为国家四个现代化作出更大的贡献。

回到广东后，广东省立刻成立了由王全国、曾定石

牵头的起草小组，具体负责起草《汇报提纲》和《关于试办深圳、珠海、汕头出口特区的初步设想》。

5月中旬，时任国务院副总理的谷牧率领中央工作组来到广东、福建。

谷牧此行的目的主要是和两省党政领导干部以及专家共同进行深入细致的调查研究，并共同起草关于对外经济活动实行特殊政策、灵活措施的文件。

1979年5月25日，经过半个多月的反复研究，王全国等人终于起草完毕《关于发挥广东优越条件，扩大对外贸易，加快经济发展的报告》。

这个“报告”包括以下五个方面的内容：

1. 扩大对外贸易，加快经济发展的优越条件；
2. 初步规划设想；
3. 实行新的经济管理体制；
4. 试办出口特区；
5. 切实加强党对经济工作的领导。

6月6日，经过讨论研究后，广东省委向中共中央、国务院上报这个报告。

7月15日，中央颁发了〔1979〕50号文件，即《中共中央、国务院批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告》。

“报告”决定：

广东省的深圳市、珠海市、汕头市和福建省的厦门市，各划出一定范围的区域，试办经济特区。

在特区内，在维护我国主权、执行我国法律法令等原则下，实行经济开放政策，吸引侨商、外商投资办厂，或同他们合办企业，引进先进技术，发展对外贸易。

自此，开办特区的帷幕正式拉开了！

