



中国农业科学院
农业经济与发展研究所

研究
论丛

1

海峡两岸

农业经贸关系研究

赵一夫 任爱荣 薛莉 著

中国农业科学技术出版社



中国农业科学院
农业经济与发展研究所



1

海峡两岸

农业经贸关系研究

赵一夫 任爱荣 薛莉 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡两岸农业经贸关系研究/赵一夫, 任爱荣, 薛莉著. —北京:
中国农业科学技术出版社, 2011. 8
ISBN 978-7-5116-0483-5

I. ①海… II. ①赵… ②任… ③薛… III. ①海峡两岸—农业
经济—经济贸易关系—研究 IV. ①F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 098208 号

责任编辑 张孝安

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109708 (编辑室) (010) 82109704 (发行部)

(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82109708

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 新华书店北京发行所

印刷者 北京科信印刷有限公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 9.5

字 数 135 千字

版 次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

定 价 35.00 元

前 言

海峡两岸血脉相连、地缘相近，农业经贸交流有天然的土壤和基础，虽然受到不同时期政治关系影响，发展并不顺利，但持续前行的趋势始终未变。海峡两岸关系发展中，农业经贸交流一直处于十分重要的位置，不管两岸关系如何变化，农业始终是两岸最有共识和最具合作基础的领域。

由于特殊的历史原因，两岸农业经贸关系曾一度受到阻隔，直到 20 世纪 70 年代末至 80 年代初，在大陆改革开放政策的影响下，两岸农业经贸交流逐渐开始恢复，农产品贸易和台商农业投资的数量与规模逐渐增长。在此期间，台湾于 1987 年开放民众回大陆探亲，助推了两岸民间的农业交流与合作，台商回乡进行农业投资的数量有明显增长。2001 年和 2002 年两岸先后加入世界贸易组织以后，面对国际市场竞争压力，加强交流、扩大合作的需求在两岸农业界越来越形成共识。虽然至今台湾对大陆资金入岛投资及大陆农产品出口台湾等方面仍有诸多限制，但在市场推力的作用下，两岸农业经贸关系日益紧密已成为不可逆转的趋势。2005 年以来，大陆陆续出台一系列惠及台湾农业和农民的经贸政策，逐步扩大台湾农产品零关税进口优惠的范围，不断加大对台胞投资大陆农业的政策支持与保护力度，为促进两岸农业经贸关系发展注入了强劲动力。2010 年，大陆海峡两岸关系协会和台湾财团法人海峡交流基金会签署《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA），进一步开启了两岸经贸交流与合作新篇章。迄今，大陆

已在 16 个省市建立了 9 个海峡两岸农业合作试验区和 25 个台湾农民创业园，搭建形成台胞在大陆农业投资的广阔平台；在农产品贸易方面，大陆已对原产自台湾的 34 种农产品给予零关税进口优惠，大陆和香港合计已替代日本成为台湾最大的农产品外销市场。

在此背景下，中国农业科学院海峡两岸农业研究中心承担了国家社会科学基金项目“海峡两岸农业经贸关系发展战略研究”，本研究在大量调研的基础上，对两岸农业投资和农产品贸易关系进行探索和研究，不仅全面分析了两岸农业经贸关系发展所面临的机遇和挑战，而且从战略角度探讨了两岸在农业经贸关系发展的对策建议，对促进两岸农业经贸关系持续、健康发展具有重要意义。

课题研究完成之际将其成果出版成书，以飨广大读者。本书共分五章内容，第一章阐述了开展两岸农业经贸关系研究的目的、意义及研究内容和方法；第二章分析了两岸农业经贸关系发展的基础；第三章从两岸之间及两岸面对国际市场两个方面，分析了两岸农产品贸易关系的现状、问题及对策；第四章从农业投资的角度，探讨了农业投资在两岸农业经贸关系发展中的地位和作用，以及从区域分布和产品结构两个方面实证分析了台商在大陆进行农业投资的发展特征；第五章重点从两岸农业经贸关系发展所面临的机遇和挑战以及优劣势条件出发，分析了两岸农业经贸关系发展的战略环境，提出了相应的对策建议。

本书力求在研究角度和方法上有所创新，并希望以长期的积累和思考对相关部门的决策及学术研究有所助益。尽管作者为本研究作了很大努力，但由于水平有限，对某些问题的认识和分析还有待提高，瑕疵纰漏在所难免，不足之处敬请读者批评指正。

著者

2010 年 11 月

目 录

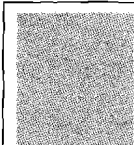
第一章 海峡两岸农业经贸关系导言	1
第一节 研究背景与意义	1
第二节 发展回顾与研究述评	2
一、发展回顾	2
二、研究与述评	4
第三节 研究内容、思路与方法	5
一、研究内容	5
二、研究思路	6
三、研究方法	7
第二章 海峡两岸农业经贸关系发展基础	8
第一节 两岸农业发展历程与比较	8
一、台湾农业发展历程	8
二、大陆农业发展历程	10
三、两岸农业发展阶段比较	11
第二节 基于比较优势的两岸农业分工	12
一、两岸农业互补优势分析	12
二、两岸农业分工	17
第三章 海峡两岸农产品贸易关系	20
第一节 两岸之间农产品贸易规模、结构分析	20
一、贸易规模	21
二、贸易结构	26

三、两岸重点农产品贸易	29
第二节 两岸对国际市场的农产品贸易	37
一、两岸农产品对外贸易的产品结构	37
二、两岸农产品对外贸易的市场结构	50
三、两岸在国际市场上的贸易关系判断	52
第三节 两岸农产品贸易的发展趋势探讨	59
一、两岸农产品贸易竞争力比较	59
二、两岸农产品贸易互补性测算	63
三、两岸农产品贸易发展趋势探讨	66
四、两岸农产品贸易发展建议	70
第四章 海峡两岸农业投资关系	72
第一节 台商投资大陆农业的发展态势	72
一、台商投资大陆农业的发展阶段	73
二、台商投资大陆农业的经济诱因	77
三、台商投资大陆农业的比重与发展态势	84
第二节 台资农业的投资结构与分布特征	95
一、台资农业产业结构特征	95
二、台资农业区域分布特征	100
三、台资农业投资重点区域分析	104
四、台资农业在大陆发展的集聚效应分析	107
第三节 台资农业发展的成效与问题	110
一、台资农业对大陆农业发展促进作用	110
二、台资农业发展中存在的问题	114
第四节 台资农业在大陆发展的趋势判断与政策建议	119
一、台资农业发展趋势判断	119
二、台资农业发展政策建议	122

第五章 海峡两岸农业经贸关系发展的战略

思考与建议	128
第一节 两岸农业经贸合作面临的机遇	128
第二节 两岸农业经贸合作面临的挑战	131
第三节 两岸农业经贸合作的优势	133
第四节 两岸农业经贸合作的劣势	134
第五节 两岸农业经贸合作发展目标与建议	136
一、两岸农业经贸合作的发展目标	136
二、两岸农业经贸合作发展建议	140
参考文献	143

海峡两岸农业经贸关系导言



第一节 研究背景与意义

台湾作为中国领土的一部分，无论是人脉关系还是经贸流通，都与大陆有着千丝万缕的联系。两岸的发展实践证明，这种联系愈来愈紧密，农业领域也不例外。虽然两岸的农业发展阶段不同，资源禀赋和发展优势差异较大，但面临全球化发展带来的挑战，要克服台湾岛内资源匮乏带给农业发展的桎梏，要提升大陆现代农业的发展水平与速度，加强农业经贸交流与合作成为两岸共同的要求和必然选择。

海峡两岸关系在近 20 年的发展中，表现出显著的“政治冷、经济热”特点，经贸往来已成为两岸交流与合作的重要纽带之一。在两岸经贸关系的发展中，农业交流一直处于十分重要的位置，不管两岸关系如何变化，农业始终是两岸最有共识和最具合作基础的领域。特别是 2005 年以来，大陆陆续出台一系列惠及台湾农业和农民的经贸政策，逐步扩大台湾农产品零关税进口优惠的范围，不断加大对台胞投资大陆农业的政策支持与保护力度，为促进两岸农业经贸关系发展注入了强劲动力。2010 年，大陆海峡两岸关系协会和台湾财团法人海峡交流基金会签署《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA），进一步开启了两岸经贸交流与合作新篇章。迄今，大陆已在 16 个省市建立了 9 个海峡两岸农业合作试验区和 25 个台湾农民创业园，搭建形成台胞在大陆农业投

资的广阔平台；在农产品贸易方面，大陆已对原产自台湾的 50 余种农产品给予零关税进口优惠，大陆和香港合计已替代日本成为台湾最大的农产品外销市场。

虽然两岸目前的政治、经济关系开始出现良好的发展势头，但历史遗留的许多障碍和问题依然存在，加上两岸农业发展条件和发展水平的显著差异，有必要从可持续发展的战略角度对农业经贸关系进行研究，以判断和提出促进两岸农业经贸关系健康发展的思路和建议。另外，从过往经验判断，两岸农业经贸关系的发展会深刻影响其他领域，甚至影响到台湾地方领导人的选举。因此，从全局角度深入细致地对两岸农业经贸关系进行战略研究既有其显著的经济意义，也有一定的政治和社会意义。

在此形势下，有必要针对两岸农业经贸关系发展的现状和未来趋势进行客观、细致的分析与评价，探讨推动两岸农产品贸易和农业投资顺利、健康发展的路径与策略，以达到有条件、有计划、有步骤和有成效地长远发展目的。

第二节 发展回顾与研究述评

一、发展回顾

海峡两岸经贸往来有着悠久的历史，自汉代起，两岸之间就开始了经贸往来。从 17 世纪开始，大陆逐渐成为台湾的主要贸易对象。1895 年台湾沦为日本的殖民地后，两岸贸易受到严重影响，日本取代大陆成为台湾的主要贸易伙伴。1945 年，日本投降后，台湾重新回到祖国怀抱，两岸的经济关系恢复。但随着国民党退居台湾与两岸军事对峙形势的出现，两岸经贸关系几乎完全中断。改革开放后，大陆率先提出进行

经济交流，发展两岸经贸交往的主张，使隔绝 30 多年的两岸经贸关系得以恢复。特别是 1988 年以来，两岸农业界人员往来与学术交流日益频繁，农产品贸易规模不断扩大，台商对大陆农业的投资持续增加。

自 20 世纪 80 年代以来，海峡两岸农业经贸交流在交流日益频繁、领域不断拓宽、深度不断增加、规模不断扩大的总体趋势下，表现出一些显著的阶段性特征，大致可以分为 4 个阶段：

一是试探起步阶段（1980—1990 年）。这一时期以一般交流为主，以亲情、乡情、友情为纽带，通过探亲访友、观光旅游和参观访问，增进了相互了解，沟通了交流渠道。一些中小台商开始在福建沿海地区进行试探性投资。

二是兴起发展阶段（1991—1996 年）。这一时期以学术交流为先导，从民间扩大到半官方，开展高层次农业科技学术交流，启动了有官方背景的两岸农业合作示范项目，台商投资农业由暗转明，出现台、港、侨、外多种投资和成片开发的好势头。

三是逐步拓展阶段（1997—2005 年）。这一时期以资金、品种和技术引进为重点，推动了产业合作，形成多领域、多层次和双向交流合作。农业科技交流以半官方交流合作为主，扩展到同台湾农业专业学会、基金会、农渔会、产销组织和院校科研所等的对口双向交流。1997 年以后，第一批“海峡两岸农业合作试验区”的设立，为台商赴大陆进行农业投资搭建了最直接、最有效的平台，大大带动了两岸经贸合作向规模化发展。

四是升级发展阶段（2005 年以后）。以国共两党开启合作论坛为先导和平台，两岸农产品贸易的种类和规模迅速增长，台商对大陆的农业投资规模也不断扩大。自 2007 年以后，大陆和香港已经取代日本成为台湾农产品最大的出口地区，同时，大陆也是台湾第四大农产品进口来源地区。在第一批海峡两岸农业合作试验区发展基础上，大陆近几年逐步增加试验区的布点和设立，同时为了给台湾农民到大陆投资提供便利，还在一些省市设立了台湾农民创业园。截至 2010 年，大陆在 16 个省市共设立了 9 个海峡两岸农业合作试验区和 25 个台湾农民创业园。台湾农业

企业特别是食品加工企业在大陆的投资规模不断扩大,已有 2/3 的台湾食品加工上市企业在大陆投资设厂。大陆已成为台资农业在岛外投资规模最大的地区。

台湾与大陆之间的经贸关系长期以来受到两岸特殊政治关系的影响,难以充分自由地发展,至今仍有许多不合理的体制和障碍限制着两岸经贸关系的进一步发展,例如,受到台湾方面的限制,大陆的资金不能入岛投资,大陆许多有优势的农产品不能出口到台湾等。但是两岸难以分割的血缘和地缘关系,资源禀赋上存在的显著互补,使得两岸经贸往来不断紧密,成为不可阻挡的必然趋势。目前,两岸关系不断朝着健康美好的方向发展,人为的不合理障碍在逐步消除,两岸经贸关系正进入一个难得的发展历史机遇期。

二、研究与述评

对两岸农业经贸关系的研究和讨论主要集中在 20 世纪 90 年代中期以后。10 多年来,在两岸农业科研机构和研究人员的共同努力下,对两岸农业经贸关系的研究取得了比较丰富的成果,归纳起来主要集中在 4 个方面:

一是作为两岸农业交流与合作的一个重要方面,从优势互补的角度分析农业经贸交流的发展潜力与发展空间(邓心安,1994;郭忠兴,1995;王建民,1996;陆云,2003;段兆麟,2005 等)。

二是分别从贸易和投资的角度探讨推动两岸农业经贸交流与合作的途径(林更生,1997;李岳云,2003;程漱兰,2003;闫逢柱,2005;任爱荣,2005 等)。

三是分析加入世界贸易组织(WTO)带给两岸农业经贸交流的影响以及对未来发展前景的判断和评述(吴栋,2002;陈彤,2003;江荣吉,2003;牛若峰,2003;赵玉榕,2003 等)。

四是结合地方省市的特点,探讨促进对台农业经贸交流与合作的发展策略(留华峰,1995;杨亚包,1995;靳晋,1997;黄献光,2005 等)。

已有的研究成果和发展建议虽然比较丰富,但是与两岸农业经贸交流的发展现状与趋势相比仍显单薄,不能满足实践发展的需要。具体而言,首先,已有研究缺乏对两岸经贸关系的整体战略性分析,比较多的是将农业经贸作为农业交流与合作的一个方面进行分析,或者将重点放在台湾与大陆局部地区的经贸关系研究上,对大陆整体范围内对台农业经贸关系发展的区域结构特征、时序特征以及发展导向的战略研究较少;其次,已有研究对两岸之间农业投资或贸易的发展状况及各自领域的促进策略关注较多,对投资和贸易之间的关系分析较少,目前尚未见到研究成果从农业经贸合作的全局出发提出可操作的战略发展重点;再次,从研究方法角度而言,已有研究大多以定性分析为主,定量分析也以静态比较为主,对调研和统计数据进行动态时序分析以及采用指标测算对比的研究成果较少。这些薄弱之处正是本书要进一步研究的重点,而且已有的研究成果为本项研究提供了重要的研究思路、参考资料和研究基础。

第三节 研究内容、思路与方法

一、研究内容

本书拟围绕着宏观战略分析的目的,重点对两岸农业经贸关系的基础、现状、效益和策略4个方面展开研究。

第一,分析两岸农业的互补性比较优势以及农业经贸交流的背景和基础,判断在当前国际经济的发展形势下,两岸实现农业可持续发展所具备的条件以及共同提升农业竞争力,进行农业经贸交流与合作的潜力,提出两岸分工与合作的构想与方案。

第二,研究两岸农业经贸关系的发展现状,从形式与内容的角度分

析目前两岸农业经贸交流与合作所取得的成绩以及面临的问题，并进一步探讨现状形成之经济、社会、制度因素，深入剖析两岸农业经贸交流中农业投资与农产品贸易的发展特点，量化反映两岸农业经贸关系发展的主要途径和推进重点。

第三，两岸农业经贸合作的经济效益、社会效益分析与预测。主要通过调研和实证分析，研究台湾对大陆农业投资的地区分布结构、产业化阶段分布结构以及时序变化特征，通过统计数据的指标计算和模型检验，分析两岸农产品贸易的结构与关系变化，在此基础上，进一步评价和判断农业经贸合作对海峡两岸关系发展所产生的经济效益和社会效益。

第四，对继续加强两岸农业经贸合作的经济条件和制度环境进行分析，重点从市场引导和制度完善的角度提出规划策略，并结合现状提出未来两岸农业经贸关系的发展重点和发展建议。

二、研究思路

研究遵循“发现问题—分析问题—解决问题”的基本思路，在实地调查和数据资料整理的基础上，分析两岸农业经贸关系发展的现状与问题，从战略发展的角度提出两岸农业经贸关系发展的推进重点与引导取向，如图 1-1 所示。

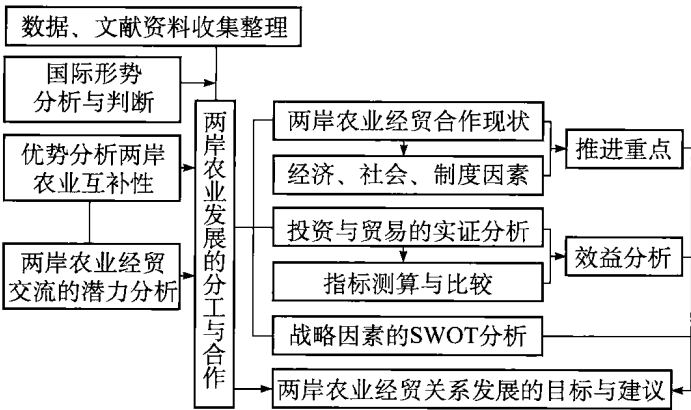


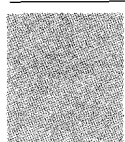
图 1-1 研究技术路线图

三、研究方法

本研究主要采用实证研究的方法。实证研究采取定性和定量相结合，注重数据量化分析，量化分析的具体实现路径为实地调查—数据挖掘—统计分析—实践对照。

所采用的另一重要研究方法是比较研究的方法。对两岸农业经贸中的农产品贸易问题，主要采取时序动态比较和不同时间点之间的比较静态分析。对农业投资问题的研究，主要采用区域结构、产品结构的不同时间点比较。

案例研究也是本研究的重要方法之一。作者分别在福建省、江苏省、四川省和山东省等地选取典型的台资农业企业进行案例分析和对比研究，同时，还选取了福建超大集团、厦门夏商农产品集团和福建闽台农产品市场等有代表性的台湾农产品进口企业，进行走访调研和案例分析，以此作为实证研究的深入补充。



海峡两岸农业经贸关系 发展基础

海峡两岸发展农业经贸关系首先基于各自农业发展的现实水平和基本条件以及农业未来发展的需要。从半个多世纪以来两岸农业的发展历史可以判断，两岸农业的发展既有相似性也有各自的特点，深入发展农业经贸关系既有不言自明的天然优势，又是有利于两岸长远发展的双赢选择。

第一节 两岸农业发展历程与比较

从资料整理分析中发现，对两岸农业问题的研究中有不少学者进行了阶段划分。归纳起来，一个共同的特点是台湾与大陆的农业有相似的发展轨迹，且台湾的发展阶段领先于大陆。

一、台湾农业发展历程

台湾自 1945 年以后农业发生了快速、跨越式发展，其历程大致可划分为 5 个阶段^①：

^① 涂勋．台湾农业发展历程与演变．中国乡镇企业，2001(10)。

1. 战后农业恢复期（1945—1953 年）

此阶段农业产业的重点是迅速增加粮食生产，施政重点致力于修复农田水利设施、增加化学肥料供应、提供改良品种、改进耕作技术。

2. 农业培养工业期（1954—1967 年）

农业基础奠定之后，1953 年台湾开始推动第一个四年经济建设计划，此后一直到 20 世纪 60 年代中叶，台湾经济迈入起飞阶段，也是农业部门对整体经济积极贡献的时期。此阶段的农业政策，一方面加强增产性的措施，先后推行“综合性养猪计划”、“农牧综合发展计划”，创办“统一农贷计划”，发布“农业推广实施办法”等。另一方面，为加速移转农业部门资金至非农业部门，实施“肥料换谷制度”、“田赋征收实物条例”及“随赋收购稻谷办法”等，使农业剩余转化为工业资金。

3. 农工并重期（1968—1983 年）

该阶段初期正处于台湾经济型态的转折点，工商业逐渐主导经济的成长，但农业部门在粮食及整个经济的贡献仍居重要地位，故采取农工并重的政策。该阶段的农业施政逐渐由促进生产的措施转变为对农民的补偿性措施及农村建设的加强。

4. 农业产销调整期（1984—1990 年）

20 世纪 80 年代初期，台湾粮食生产出现过剩，同一时期，部分农产品进口快速增加，农产品产销结构呈现颇大的落差，因此，调整生产结构成为该阶段的重要农政措施。该阶段，除奖励家庭农场推行共同委托及合作经营、全面推动农业机械化外，还提出并执行“农产运销改进方案”。

5. “三生农业”发展期（1991 年迄今）

所谓“三生”即强调农业生产、农民生活和农村生态。该阶段主要在三生一体的观念下，实现“提高农业经营效率，强化农产品市场竞争力”、“加强农村建设、增进农民福祉”、“维护环境资源和促进生态和谐”的长期农业施政目标，以及实现以科技、经济、环境与国际