

徐立忠 著

高齡化社會與老人福利

臺灣商務印書館發行

徐立忠 著

高齡化社會與老人福利

臺灣商務印書館發行

中華民國七十二年二月初版

高齡化社會與老人福利 一冊

基本定價四元正

版權
所有
翻印
必究

著者 徐立忠

發行人 朱建民

印刷及
發行所

臺北市重慶南路一段三十七號
臺灣商務印書館股份有限公司

登記證：局版臺業字第〇八三六號

校對人：洪美淑 施淑英

序 言

每年農曆的九月九日是重陽節，社會並以是日爲老人節，含有登高致遠，飲水思源，發揚我國「敬老尊賢」傳統之義。蓋老人之所以爲「老人」，是他們對社會有所貢獻，有所成就，他們是智慧和經驗的積累者，承接了前人的衣鉢，啓導着後代的子孫。

從歷史和文化看，我國的確是個最懂得敬老尊長的民族，正如曲禮云：「年長以倍，則父視之，十年以長，則兄事之，五年以長，則肩隨之，群居五人，則長者異席。」又云：「謀於長者，必操几杖以從之，長者問，不辭讓而對，非禮也。」孔子說「大道之行也，天下爲公……不獨親其親……使老有所終。」孟子也說「老吾老以及人之老。」凡此種種倫理思想與道德精神，史籍所載，比比皆是，在中國五千年歷史的洪流裡，散發出獨特的光芒與馨香。

然而，由於社會結構迅速的變遷，日漸工業化和都市化的結果，使得一般人對敬老崇德的觀念日趨式微，老人的地位日漸低落，老人亦自嘆「社會之大幾無容身之處」，老年人口日盛一日，形成了社會的「老人問題」。世界各福利國家莫不針對此一高齡化社會之發展，尋求合理解決之道，於是「老人福利」便成爲二十世紀後半期社會政策的重要課題。

在我國由於工業化的高度發展，經濟繁榮，國民所得提高，平均壽命普遍延長，老年人口逐漸一年一

年的上升，政府針對此一現狀，於民國五十九年一月頒布了「老人福利法」，謀求老人福利之有效對策，但我以為最重要的還是社會風氣的倡導，在觀念和行為上，都表現「敬老」，「效老」，「愛老」，「助老」的美德，因為這是每一個家庭和個人切身的問題，誰無父母，誰不年老，凡宇宙萬物都脫離不了「生老病死」的法則，今天的老人是昨天的俊傑，而我們則將是明天的老人！

作者於民國六十四年調任台北市的福德敬老所服務，歷時六載，此其間，終日與老人生活在一起，細細觀察，體會到老人的心聲，覺得老人不僅可敬，而且可愛，看到他們白髮飄飄，舉止安詳，狀似仙翁，其逍遙自在之情，不禁使人想到老年生活是金色年代快樂的人生；但由於各自出身與環境的不同，悲歡離合，富貴貧賤，產生了不同的命運，也顯示了人生百態。看到老人所扮演的角色，可以體會出人生的酸甜苦辣，真是多少辛酸多少淚！長江後浪推前浪，往者已矣！留給後代的是他們血淚交織的社會成果，想到這裡，敬老恤老之心，油然而生。

由於工作的需要，自到任之日起，即決心以「老人問題」為中心來研究老人福利，廣羅史籍書刊，蒐集中外資料，實地訪問調查，個案研究診斷以及臨床經驗，將所獲心得公開發表，以求拋磚引玉。

本書之成，多承遠在美國從事研究的易小明博士，和於日本上智大學深造的何培德先生，先後提供國外資料甚多，獲益匪淺，特此致謝。

惟因個人才疏學淺，疏漏之處在所難免，但本於「敬老與愛老」之誠，寫出老人的心聲，為老人福利的擴展而獻言，站在國民的立場，以求對社會有所貢獻，這是個人的心願，尚祈諸師長、先進、同仁有以教益。

徐立中謹識 民國七十年重九老人節於台北

目錄

序	一
第一章 導論	一
第二章 高齡化社會的形態	六
一、高齡化社會的趨向及其含義	六
二、高齡化社會的狀態及其特徵（老人的社會因素）	一七
（一）年齡結構的改變，人口平均壽命的延長	一七
（二）消費人口增多，生產人口的經濟負擔加重	二二
（三）農村人口老化，農業經濟萎縮	二七
（四）強迫退休制度推行，困擾了老年才俊	二八
（五）老年時光何去何從	三二
（六）老人婚姻生活失常，倍增晚年寂寞	三四
（七）時溝與代溝之差距，導致兩代之間的社會問題	三八
（八）老年性犯罪案件的增加，影響社會治安	三九

第三章 高齡化社會中老人的困境——老人問題的焦點（老人的個人因素）…………… 四四

一、身體（生理）上的困境…………… 四四

二、精神（心理）上的困境…………… 四八

三、生活（經濟）上的困境…………… 五一

四、社會（環境）上的困境…………… 五三

第四章 老人福利的時代背景…………… 五七

一、學者專家的論見…………… 五七

二、老人問題的剖析…………… 六〇

（一）歷史的演進…………… 六〇

（二）時代的趨勢…………… 六一

（三）經濟的因素…………… 六三

（四）文化的衝擊…………… 六四

第五章 老人與人權…………… 六七

一、老人與社會…………… 六七

二、老人與人權…………… 六九

第六章 老人學與老年醫學…………… 七九

一、前言…………… 七九

二、老與老年的界說·····	八〇
三、人類壽命的社會意義·····	八三
四、老人學與老年醫學的發軔及其發展·····	八四
五、老人學與老年醫學的含義及其範圍·····	八七
六、壽命的原理·····	九二
(一)衰老的原因·····	九二
(二)生命的極限·····	九八
(三)長壽的方法·····	一〇一
(四)壽命對社會的影響·····	一〇六
七、老化性變化·····	一〇八
(一)老化的過程·····	一〇八
(二)老化的生理觀·····	一〇九
(三)老化的心理觀·····	一一二
(四)老化的社會觀·····	一一八
第七章 世界各福利國家老人福利措施·····	一二四
一、社會福利先進的英國·····	一二四
(一)英國老人福利的演進·····	一二四

(二) 英國現代老人福利方案.....	一二八
二、奠基於社會安全制度的美國.....	一三五
(一) 美國的社會安全體系與老人福利立法.....	一三五
(二) 美國老人福利之主要內容.....	一四一
(三) 美國老人福利機構.....	一四九
三、有「老人王國」之稱的瑞典.....	一五三
(一) 瑞典老人福利的特色.....	一五三
(二) 瑞典老人福利重要措施.....	一五五
四、法國對老人的安頓.....	一五九
(一) 法國社會安全制度對老人的保障.....	一五九
(二) 法國老人大學.....	一六二
五、日本高齡化社會的保障.....	一六四
(一) 日本高齡化社會的特質.....	一六四
(二) 高齡化人口的社會問題——老年問題激化的原因.....	一七〇
(三) 高齡化社會的對策.....	一七九
(四) 日本老人福利行政機構.....	一九二
六、香港對老人的照顧.....	一九三

(一) 香港社會福利概況·····	一九三
(二) 香港老人設施及救助·····	一九四
(三) 老人的家庭服務與護理·····	一九五
第八章 中國古代敬老安養制度與禮法·····	二〇〇
一、敬老制度·····	二〇〇
二、養老制度·····	二〇三
(一) 受養對象·····	二〇四
(二) 養老方式·····	二〇四
(三) 養老內容·····	二〇五
(四) 就養老之處所與禮節言·····	二〇五
(五) 對老人家屬之優惠·····	二〇六
三、恤老制度·····	二〇七
四、敬老養老之文化根源與社會保障·····	二〇九
(一) 以孝道為中心的文化根源·····	二〇九
(二) 社會禮法予老人之保障·····	二二三
五、歷代敬老、養老、恤老之事例·····	二一五
第九章 當前我國老人福利概況·····	二二〇

一、當代老人福利政策·····	二二〇
(一)思想指導·····	二二〇
(二)福利政策·····	二二三
二、有關老人福利之法規、行政計畫與措施·····	二二五
(一)法規·····	二二五
(二)行政計畫·····	二四一
三、現行老人福利行政措施·····	二四九
(一)老人生活保障之規定·····	二四九
(二)老人的家庭安養與服務·····	二五四
(三)老人的保健與醫療·····	二六一
(四)貧困老人的扶助措施·····	二六六
第十章 老人福利之基本認識與方法·····	二八六
一、老人福利之基本概念與定義·····	二八六
二、老人福利之主要內容·····	二八八
三、老人福利之基本方法·····	二九四
(一)政策運用之基本型態·····	二九四
(二)計畫策訂之基本原則·····	二九七

(三) 工作執行之基本方法·····	三〇〇
第十一章 老人福利之需求·····	三〇九
一、老人對生活方面之需求·····	三一〇
(一) 飲食方面·····	三一二
(二) 衣服方面·····	三一四
(三) 居住方面·····	三一四
四、老人的經濟狀況·····	三一五
二、老人對健康方面的需求·····	三一七
(一) 健康的定義及有關問題·····	三一七
(二) 老人健康檢查·····	三一八
(三) 老人疾病醫療與復健·····	三二〇
(四) 老人之護理·····	三二二
二、老人對社會方面的需求·····	三二五
(一) 老人之性向與需求·····	三二五
(二) 老人對家庭之需求·····	三二九
(三) 老人對社區之需求·····	三三二
四、老人對工作之需求——老人之再就業·····	三三七

第十二章 老年生活之調適.....三四八

一、概 說.....三四八

(一) 調適的意義.....三四八

(二) 老年生活之型態.....三五〇

(三) 成功的老化.....三五二

二、計劃退休與退休計畫.....三六〇

(一) 退休之意義及其基本認識.....三六〇

(二) 何時退休？何時計畫？.....三六二

(三) 退休計畫.....三六三

三、老人的保健.....三六九

(一) 老人保健的態度與方法.....三六九

(二) 老人的飲食.....三七〇

(三) 老人的運動.....三七四

四、老人的休閒生活.....三七八

(一) 前 言.....三七八

(二) 孤立度與寂寞感.....三七八

(三) 老人休閒活動的方式之選擇與態度.....三八二

五、老人的社會參與·····	三八四
(一) 老人社會參與的意義·····	三八四
(二) 老人社會參與的方式·····	三八五
六、老人休閒活動的推行·····	三八九
第十三章 結 論·····	三九二
一、世界趨勢·····	三九二
二、我國情形·····	三九三
三、問題焦點·····	三九四
四、因應對策·····	三九七
(一) 法令的檢討·····	三九七
(二) 當前老人福利的重點工作·····	三九八
(三) 老人福利的研究與規劃·····	四〇一
附錄一 我國有關老人福利基本法令·····	四〇三
一、老人福利法·····	四〇三
二、老人福利法施行細則·····	四〇六
三、社會救助法·····	四〇九
附錄二 美國老人法·····	四一四

附錄三 日本老人福利法	四五〇
參考書目	四七八

第一章 導 論

老人福利是近代社會的產物，其形成實導源於福利國家的母體，因此，欲知老人福利之演進，必先探福利國家之發展。

如衆所週知，二十世紀是「福利國家」的時代，「老人福利」是福利國家推行「社會福利」的基本政策之主要環節，正如大英百科全書所云：「國家對每個國民，由『搖籃到墳墓』，即由生到死的一切生活及危險，如疾病、災害、失業、老年、生育、死亡及鰥、寡、孤、獨、廢疾者，都給予安全的保障。」

考福利國家的發展，雖是二十世紀的事，竟其源，實由來有自。溯自十六世紀文藝復興運動後，由於宗教改革使人類信仰獲得了自由，民主政治的勃興使君主專制解體。迄十八世紀七十年代，英國發生工業革命，機器代替了手工業，資本家執經濟之牛耳！其時，所得分配不均匀，勞工生活困難，勞資糾紛迭起，社會主義者以出。其中馬克斯的「資本論」最爲激烈，他提倡「無產階級世界革命」來打倒資本主義，動亂人類社會；在另一方面，德國首相俾士麥首先以社會立法來解決勞工的疾苦，他於一八八三年制訂勞工保險（註一），不僅緩和了勞資衝突，也改善了勞工的生活，提高了工作情緒，開近代社會保險的先河，這種以社會連帶責任爲思想的社會保險制度震撼了整個歐洲；其次，在從事社會改革頗具成效和特色的就是英國的歐文（Robert Owen 1771-1856），他終生致力於勞工生活的改革，由於他的努力，改善了

工廠環境，限制工作時間，提高工資，創辦勞工子女學校，成立消費合作社。最值得表揚的，就是從投資人手中抽取百分之五的利潤，作為勞工福利，並提出老年人年俸基金及勞工社區的構想和努力。他把對工業社會改革的思想，寫成了「社會新面貌」(A New View of Society 1813-14)一書，強調「人類的品格是由遺傳與環境所造成，而不是自己所培養的。」堅持窮人不能因為他們窮而受到社會的歧視和責備，故社會應負責採取必要的步驟以改善他們的處境(註二)。其後英國學者邊沁(Bentham, 1768-1832)倡功利主義，實現大多數人的最大幸福。法國經濟學者勃朗奇(J.A. Blanche, 1798-1854)致力於各國勞工生活狀況的研究，以求有所改善。而英國的經濟學家畢固教授(A.C. Pigou)於一九三三年發表「失業的理論」(The theory of unemployment)，提出工人失業原因分析及其對策，並主張新福利經濟學來促進社會福利。迄一九三〇年美國經濟大恐慌時代，導致廣大的失業現象，幾使政府措手不及，因而各國的社會政策也受到了嚴重的考驗。美國總統羅斯福鑒於經濟大恐慌時期成立「緊急救濟署」的經驗，為了保障人民免於失業與老後生活困苦의 恐慌，咨情國會於一九三五年八月完成了「社會安全法案」(Social Security Act of 1935)，奠定「社會安全」的規模。接着英國的經濟學者凱恩斯(J.M. Keynes, 1883-1946)鑒於經濟的恐慌與失業的危機，於一九六六年出版一部創時代的巨著「就業、利息與貨幣的一般理論」(The General theory of employment, interest and money)，他認為失業最嚴重的是經濟不景氣情況下需求不足所產生的非自願性失業(Involuntary unemployment)，所以主張增加有效需求以決定供給，並由重視生產轉移到重視分配，重新分配國民所得解決有效消費之不足，以促進人道社會福利的目標。這一新經濟學說，已成為今天二十世紀新經濟政策的主流，是近代社