



区域经济增长论

达州打造成渝经济区增长极研究

QuYu JingJi ZengZhangLun

牛 勤 著

光明日报出版社

区域经济增长论

达州打造成渝经济区增长极研究

QuYu JingJi ZengZhangLun

牛勤著



光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济增长论:达州打造成渝经济区增长极研究 / 牛勤著.

北京:光明日报出版社,2012.4

ISBN 978-7-5112-2311-1

I. ①区… II. ①牛… III. ①区域经济—经济增长—
研究—达州市 IV. ①F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 069655 号

区域经济增长论:达州打造成渝经济区增长极研究

作 者:牛 勤 著

出 版 人:朱 庆

责任编辑:宋 悦

封面设计:中联学林

责任校对:贾文梅

责任印制:曹 净

出版发行:光明日报出版社

地 址:北京市崇文区珠市口东大街 5 号,100062

电 话:010-67078241

网 址:<http://book.gmw.cn>

E - mail:gmcbs@gmw.cn

法律顾问:北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷:三河市华东印刷有限公司

装 订:三河市华东印刷有限公司

开 本:710×1000 毫米 1/16

字 数:270 千字

印 张:15

版 次:2012 年 4 月第 1 版

印 次:2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5112-2311-1

定 价:47.00 元

版权所有 翻印必究

序

区域经济是一个国家经济的空间系统，是国民经济全局发展的基础。近年来，国家高度重视区域经济发展，特别重视西部地区的发展。成渝经济区是我国西部区域经济的的重要组成部分，在西部乃至全国区域经济发展中具有重要地位。2011年5月，国家出台了《成渝经济区区域规划》，把建设成渝经济区上升为国家战略。地处四川省东北部的达州市是成渝经济区的重要一极，在成渝经济区建设中，必将以展新的姿态和面貌展示世人。

(一)

达州，位于祖国大西南四川省东北部。地处东经 $106^{\circ}39'42''$ - $108^{\circ}32'20''$ 和北纬 $30^{\circ}54'54''$ - $35^{\circ}40'34''$ 之间。北接陕西省汉中市，南抵本省广安市，东连重庆市，西邻本省巴中市和南充市。全境东西宽177.5公里，南北长232.5公里，土地面积1.66万平方公里。总人口680万。原系达县地区，1993年，国务院将达县地区分出部分区域后，定名为达川地区。2000年，经国务院批准撤地建市，改为达州市。全市辖5县1市1区，现辖通川区、达县、大竹县、宣汉县、开江县、渠县，代管万源市。达州是四川省的人口大城市、农业大城市、工业重镇和川渝鄂陕四省市结合部的商贸中心和交通枢纽，是全国闻名的革命老区，享有“巴人故里、中国气都”、

“川东明珠”之美誉。

达州生态宜人，山川秀美。地处大巴山南麓，山地占总面积71%，丘陵占总面积29%。全市地势呈东北高（大巴山区）西南低（四川盆地丘陵区）状态。达州市属亚热带湿润季风类型。由于受纬度、地貌的影响，北部山区属北亚热带秦巴区，其余地区属中亚热带四川区，山区主体气候较明显。全市河流主要属长江支流的嘉陵江水系，发源于大巴山，由北而南，前河、中河、后河汇成州河后与巴河渠县三汇镇汇合成渠江，向南流300余公里汇入嘉陵江。全市森林覆盖率达到39.9%，拥有国家级风景名胜区、地质公园、森林公园10余处。达州神奇的大自然，造化出名山大川、河湖风光、花草树木、飞禽走兽，景色绚丽多姿，被明代著名地理学家徐霞客赞为“西南奇胜”。全市有国家AA级旅游区2个，国家级森林1个，国家级自然保护区1个，省级森林4个，省级自然保护区1个。万源八台山、花萼山雄奇壮丽、幽深高远，有“川东峨眉”之美称；宣汉百里峡可与长江三峡媲美，有“不是三峡胜似三峡”之美誉；大竹五峰山竹海连绵万余亩，相传为“天下竹林之根”。

达州历史悠久，人文厚重。自东汉建县至今已有1900多年的历史，历为州、郡、府、县所在地。距今约4000年前的宣汉罗家坝巴人文化遗址属全国重点文物保护单位，堪称我国古代文化瑰宝；渠县汉阙存量占全国的四分之一，是全国最大的汉阙群，堪称我国古代文化瑰宝；达县真佛山是罕见的“三教合一”圣地。各种自然、人文景观异彩纷呈，庙宇古塔、石刻雕塑遍布全境。历代能工巧匠，文人墨客，留下了大量的文物古迹。尤其是革命文物极其丰富。全市有全国重点文物保护单位2个，全国爱国主义教育基地1个。第二次国内革命战争时期，达州是全国第二大苏区川陕革命根据地的重要组成部分，老一辈无产阶级革命家刘伯承、徐向前、李先念、王维舟、李家俊等曾在这块土地上战斗、生活过，留下了诸多遗物可供后人瞻仰。当年13万巴渠儿女参加红军，2万多人英勇

捐躯，孕育了王维舟、张爱萍、魏传统等50多位共和国将帅。在已公布的全国重点文物保护单位中，达州市有15处。自然景观的天然美、文物古迹的艺术美，革命先辈的崇高美有机结合、融为一体、交相辉映，使达州旅游资源独具特色，具有良好的开发前景。

达州物产丰饶，资源富集。典型的亚热带湿润季风气候和处于我

国南北气候交界地的特殊自然环境，孕育了达州丰富的动植物资源。

全市动植物资源有6000多种，动物300多种。素有“物种富乡”之称。达州是全国、全省的农副产品生产基地，是中国和四川重要的苎

麻、商品粮、油料、生猪、肉牛、中药材、茶叶生产基地。灯影牛肉、

巴山雀舌、东汉醪糟等农副产品享誉巴蜀内外。享有中国苎麻之乡、中国黄花之乡、中国油橄榄之都、中国富硒茶之都、中国香椿第一县的美称。达州矿产资源丰富，种类较多且分布相对集中，已探明可开发利用矿产资源28种。天然气、煤、石灰石、石膏、富钾卤水、锂、锶、锰、钒等储量十分丰富。特别是天然气、煤炭、石灰石、石膏等有较大储量，极具开发价值。作为战略资源和经济发展重要能源的天然气资源量达3.8万亿立方米，已探明储量6600亿立方米。达州是国家“川气东送”工程的起点，是仅次于新疆、东海的全国第三大气田。达州是四川省三大煤田之一，煤炭总储量达7.3亿吨，其中工业储量2.7亿吨，且煤质较优，是我国南方煤炭资源较为富集的区域。全市水能资源丰富，水能理论蕴藏量达112万千瓦，可开发量近50万千瓦。丰富的资源为把达州建成成渝经济区的增长极奠定了坚实的基础。

达州区位优势，交通便捷。达州地处川渝鄂陕四省市结合部和长江上游成渝经济带。以达州为地理中心的四川、重庆、湖北、陕

西结合部是全国西部大开发的前沿地区，是国家东、中、西梯度开发的重要承接带，是南下华南、北上中原、西到西北、东至华东的必经之地。达州是位居成都、重庆、武汉和西安4个特大城市辐射圈的交汇地带，尤其距重庆较近，使其经济发展具有重要的经济辐射源，且历来为该区域的物资集散中心，是四川对外开放的“东大门”和四川重点建设的百万人口区域中心城市。达州已初步构建陆、水、空全方位立体交通网络。是全国179个公路运输主枢纽之一和全省12个区域性次级交通枢纽城市之一。达州火车站是西南第三大火车站。达州机场可直飞北京、广州、深圳、上海等地。渠江航运直通长江，境内水陆空立体交通体系完备，是中国西部重要的物流枢纽城市。达州已成为该区域物流、人流、资金流、信息流的聚集和辐射中心。

达州产业完备，前景广阔。达州曾是国家“三线”建设的重点地区之一，已形成能源、冶金、建材、机电、食品、医药、纺织、食品加工、商贸物流等为主体，门类较为齐全的产业体系。2011年，全市实现生产总值1011.83亿元人民币，增长15.2%，位居四川省第六位。全市工业园区发展格局初步构建，市天然气能源化工产业区，已成为川东北地区建成面积最大、设施最完善的工业园区，规划在建的市秦巴物流园区及各县（市、区）产业园区加快建设。达州产业基础较好，已基本形成了以达钢、华川汽车、天府药业、美好塑业等为支撑的工业体系，初步构建起了天然气、煤电、化工产业的主骨架。达州正逐步成为成渝经济区内经济最活跃、最重要的地区之一。

（二）

成渝经济区位于长江上游，地处四川盆地，北接陕甘，南连云贵，西通青藏，东邻湘鄂。《成渝经济区区域规划》中提出，成渝经济区包括重庆31个区、县和四川15个市。成渝经济区是我国西部地区经济最发达、经济密度最高的地区，是我国重要的人口、城

镇、产业集聚区，是引领西部地区加快发展、提升内陆开放水平、增强国家综合实力的重要支撑，在我国经济社会发展中具有重要的战略地位。随着西部大开发的深入推进以及长三角经济区、珠三角经济区和环渤海经济区的形成，构建成渝经济区逐渐成为各方关注的命题。2007年4月，川渝两省市签订《关于推进川渝合作共建成渝经济区合作协议》，提出将成渝经济区建成中国西部新的增长极。同年6月，国家成立成都、重庆统筹城乡综合改革配套实验区，提出“促进成都经济区和成渝经济区的发展”。2010年12月国家发改委编制完成《成渝经济区区域规划》，已把成渝经济区区域发展纳入“十二五”规划。这意味着继长三角、珠三角和环渤海之后，成渝经济区建设上升为国家战略，继而成长为中国经济第四增长极。

为加强川渝合作，促进成渝经济区率先发展，四川省于2009年10月出台了《关于加快“一极一轴一区块”建设推进成渝经济区发展的指导意见》，提出了成渝经济区四川部分“一极一轴一区块”的总体区域发展格局。即做强成都都市圈增长极，壮大成渝通道发展轴，加快发展环渝腹地经济区块。达州作为成渝经济区的重要组成部分，7个县（市、区）整体纳入到环渝腹地经济区块规划中。达州作为川东北中心城市，是成渝经济区中的重要组成部分。国家编制成渝经济区区域规划，把成渝经济区建设上升为国家战略，对达州是千载难逢的发展机遇。

（三）

站在“十二五”发展和新一轮西部大开发的历史起点上，达州市委、市政府确立了“实现科学发展、建设幸福达州”的奋斗目标。围绕“建成川渝鄂陕结合部区域中心城市”的发展定位，坚持追赶跨越、加快发展的主基调，坚持产业立市、工业强市、开放活市、科教兴市、文旅靓市的发展思路，努力在成渝经济区发展中走在前列，使达州成为成渝经济区的经济增长极。

经济增长极是指能促进经济增长的积极因素和生长点。包括产

业增长极、城市增长极以及潜在的经济增长极。基于达州的区位特征、交通联结、市场潜力和发展态势，结合成渝经济区区域功能定位、空间布局和产业分工，把达州打造成成渝经济区增长极，市委、市政府对达州在成渝经济区的发展作了初步构想，提出了坚持“三化同步、三业并重”的发展路径。三化同步就是要在推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化同步发展的进程中，突出工业化与城镇化“两化”互动；三业并重就是努力壮大产业、推动创业、扩大就业，推进资源就近就地转化、产业就近就地发展、创业就近就地突破、就业就近就地实现。力争在“十二五”时期，把达州建设成为成渝经济区东北部经济中心、川渝合作试验区。

面对新十年西部大开发战略的实施和成渝经济区区域规划的实施，位于成渝经济区的达州怎样建设和发展本地区域特色经济，既是达州市委、市政府关注的实践问题，也是重大理论课题。作者在达州工作三十年，是一名长期从事经济学科教学和研究工作者。多年来力致于对达州经济发展的关注和研究，对达州经济发展作了有益探讨，多次参与对达州经济发展相关重大课题的调研，形成了有一定价值的研究成果。《区域经济增长论——达州打造成渝经济区增长极研究》一书，以达州经济发展为研究对象，以科学发展观为指导，对达州区域经济建设和发展的一系列重要问题进行比较全面、系统、深入地研究。作者从理论与实际相结合、宏观与微观相结合的多角度进行研究，既有立足于达州全局的理论探索和不同侧面的战略研究，也有在具体实践中的经济发展对策研究，初步形成了指导达州经济建设与发展具有一定创新价值的科学理论和体系。作者在研究过程中，力求立足于实践，从实践中来进行归纳、判断，上升到理论高度，又回到实践中力图用理论回答、指导实践中出现的许多问题。在此基础上形成的理论观点和提出的对策具有一定的理论指导性和决策参考价值。作者以为，该书填补了过去对达州经济研究的一些不足和空白。愿这本书能为达州成为成渝经济区

增长极、实现达州经济加快发展、科学发展贡献一份微薄之力。

达州打造成渝经济区增长极，如像一朵绽放的花蕾，必将在成渝经济区建设中、在西部区域经济社会发展中放出绚丽的异彩。

牛 勤

2012年3月1日

目 录

CONTENTS

序	1
第一章 “十二五”达州经济社会发展总体思路	1
一、总结回顾“十一五”达州经济社会发展	/ 1
二、“十二五”达州发展面临的机遇和挑战	/ 5
三、“十二五”达州经济社会发展总体构想	/ 7
四、“十二五”达州经济社会发展战略重点	/ 10
五、“十二五”达州经济社会发展保障措施	/ 22
第二章 加快新农村建设	24
一、“十一五”达州新农村建设的成就与经验	/ 24
二、“十二五”达州新农村建设的目标任务	/ 30
三、加快达州新农村建设存在的难点	/ 35
四、加快达州新农村建设的重点及途径	/ 39
第三章 走新型工业化道路	48
一、走新型工业化道路是达州经济社会发展的必然要求	/ 48
二、走新型工业化道路达州工业面临的优劣势分析	/ 52

三、推进达州新型工业化发展的思路、目标及原则	/ 58
四、推进达州新型工业化发展的战略重点	/ 61
五、达州走新型工业化道路的途径	/ 67
第四章 建设西部天然气能源化工基地	76
一、建设西部天然气能源化工基地是达州经济跨越发展的历史机遇和必然选择	/ 76
二、达州建成西部天然气能源化工基地优劣势分析	/ 78
三、加快建设西部天然气能源化工基地的途径	/ 89
第五章 加快现代商贸物流业发展	102
一、“十一五”达州商贸物流业发展回顾	/ 102
二、“十二五”发展现代商贸物流业的有利条件和面临的挑战	/ 107
三、达州发展现代商贸物流业的指导思想、基本原则和主要目标	/ 110
四、达州发展现代商贸物流业的重点和布局	/ 112
五、加快达州现代商贸物流业发展的途径	/ 121
第六章 加快融入重庆经济圈	130
一、达州融入重庆经济圈背景分析	/ 130
二、达州融入重庆经济圈的态势分析	/ 135
三、达州融入重庆经济圈的思路及功能定位	/ 139
四、加快达州融入重庆经济圈的平台建设	/ 141
五、达州融入重庆经济圈的措施	/ 148
第七章 加快承接产业转移	153
一、达州加快承接产业转移的可行性分析	/ 153
二、达州加快承接产业转移面临的主要制约因素	/ 156

三、达州加快承接产业转移的途径及措施	/ 159
第八章 加大中小企业融资力度	167
一、达州中小企业融资现状	/ 167
二、达州中小企业融资难原因分析	/ 171
三、加大达州中小企业融资的对策	/ 175
第九章 建设成渝经济区配套产业高地	182
一、达州建设成渝经济区配套产业高地的思路和原则	/ 182
二、达州建设成渝经济区配套产业高地面临的制约因素	/ 185
三、达州建设成渝经济区配套产业高地的总体规划	/ 188
四、达州建设成渝经济区配套产业高地的途径	/ 191
第十章 加快达州城镇化进程	202
一、达州城镇化发展现状	/ 202
二、推进达州城镇化发展的指导思想和发展目标	/ 206
三、推进达州城镇化发展的途径及措施	/ 208
四、努力把达州建成川渝鄂陕结合部区域中心城市	/ 215
主要参考文献	221
后 记	222

第一章

“十二五”达州经济社会发展总体思路

“十二五”时期，是达州深入实施西部大开发战略、全面建设小康社会、追赶跨越、加快发展的关键时期。根据党的十七届五中全会精神和《达州市委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》的精神要求，确定达州“十二五”经济社会发展总体思路，为编制达州“十二五”规划提供依据就显得尤为重要。这对于加快达州跨越发展、提升达州在四川和成渝经济区的战略地位、为努力打造成渝经济区的增长极奠定坚实基础、加快建设秦巴地区经济文化强市、夺取全面建设小康社会新胜利具有十分重要的意义。

一、总结回顾“十一五”达州经济社会发展

（一）经济社会发展主要成就

1. 经济建设成效

“十一五”期间，全市地区生产总值年均增长 14.2%，超规划目标 2.2 个百分点。2010 年，全市生产总值达 819.2 亿元，是 2005 年的 2.4 倍；农业基础地位不断夯实，农业增加值达 184.02 亿元；“工业强市”战略成效明显，工业增加值达 366.3 亿元，是 2005 年的 4.1 倍；服务业持续发展，社会消费品零售总额达 307.11 亿元，年均增速 16%；地方财政一

般预算收入达 30.6 亿元，是 2005 年的 3.5 倍；全社会固定资产投资 601.3 亿元，是 2005 年的 3.6 倍；社会消费品零售总额达 311.9 亿元，是 2005 年的 2.4 倍。经济结构不断优化，三次产业结构比为 24：50：26，实现由“二一三”向“二三一”的转变。城镇化快速推进，城镇化率达到 33.8%。达州中心城市和县城主城区框架基本形成，公用设施与基础设施承载能力明显增强，城市功能不断完善。人民生活水平有了大幅提高，2010 年，全市城镇居民人均可支配收入 12624 元，农民人均纯收入达 5084 元，分别是 2005 年的 1.9 倍和 1.7 倍。分别超“十一五”规划目标 235 元、428 元，人民生活水平有了显著提高，幸福指数得到不断提升。

2. 政治建设成效

党的建设全面推进，执政能力建设不断加强，先进性不断提升。“三个代表”重要思想学习教育活动、党的先进性教育活动和科学发展观教育活动富有成效。坚持科学执政、民主执政、依法执政，各级领导班子建设、干部队伍建设得到加强。基层组织建设创新发展，党员先锋模范作用进一步发挥。党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系逐步建立，党风政风和社会风气不断好转。领导体制和工作机制不断完善，制度建设取得新进展。民主法治得到加强，依法治市取得新进展。坚持和完善人民代表大会制度，认真执行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。全面推进依法行政，促进公正司法，基层民主不断发展，“平安达州”建设成效明显。

3. 文化建设成效

坚持不懈地开展了群众性精神文明创建活动，创建工作成效显著。大力推进公共文化事业发展，建设了一批文化惠民工程，公共文化服务体系逐步完善，宣汉县川东土家族薅草锣鼓、渠县刘氏竹编工艺、渠县三汇彩亭会入选国家第二批非物质文化遗产保护名录，“达州元九登高节”入选四川十大名节。文化产业加快发展，文化资源得到保护和合理开发。广播电视事业加快发展，综合人口覆盖率达 95%。

4. 社会建设成效

更加注重了社会建设，进一步保障和改善民生，大力推进了社会事业

改革，不断扩大公共服务，进一步完善社会管理，全面促进社会公平正义，进一步推进和谐社会建设。教育、科技、卫生、体育等社会事业不断前进，带动就业不断发展，收入分配不断优化；认真解决好了人民最关心、最直接、最现实的利益问题，社会保障体系不断完善，城镇养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 59.7 万、15.6 万、98.4 万、13.9 万和 9.3 万。着力解决了“社会管理创新、矛盾调解机制、司法公正”三个问题，社会进一步稳定和谐。

（二）“十一五”发展基本经验

1. 高举科学发展旗帜

“十一五”时期，始终坚持了以科学发展观来指导达州经济发展，在经济发展过程中，坚持以人为本是核心理念，遵照全面、协调、可持续发展的要求，按照统筹兼顾的原则，积极统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、市内与市外发展、人与自然和谐发展，实现了物质文明、政治文明、精神文明、生态文明协调发展。

2. 坚持实事求是决策

市委、市政府从达州经济发展实际和客观发展要求出发，根据达州的区位优势、资源特点和发展基础，经过充分调研和科学论证，对达州发展提出了“打造一枢纽、两中心、三基地，建设秦巴地区经济文化强市”的科学定位，以及“突出优势资源主线，加快新型工业化、新型城镇化、农业现代化‘三化’进程，推进开放带动、项目支撑、科教兴市、基础先行‘四大’战略”的发展路径，促进了达州经济又好又快发展。

3. 坚持加快发展主题

达州是经济欠发达地区，要迅速带领人民群众脱贫致富，就要坚持加快发展。始终坚持发展是硬道理、是第一要务，努力缩小全市与发达地区差距。围绕跨越发展做文章，充分调动一切创造活力，抢抓机遇谋发展、克服了困难求发展、激发了民力促发展，使达州经济发展保持了比较高的发展速度。

4. 坚持以人为本发展

市委、市政府始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。坚持“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。”时刻牢记“不能以牺牲人的生命为代价来发展经济。”把发展经济与改善民生紧密结合起来，大力实施“民生工程”，千方百计满足人民群众的需要，千方百计增加城乡居民收入，满足人民群众的根本利益要求。

（三）存在的困难与问题

达州在经济发展中，主要的问题是发展不足、发展滞后，社会主义初级阶段特征十分突出。突出表现在这几方面：

1. 依赖资源，科学开发不够到位

围绕现有资源，各地产业发展低质同构现象较为普遍，自主创新能力不强，没能突出地方特色经济，没有形成较强的市场竞争力。招商引资项目结构不很合理，高耗能高污染产业较多，资源利用就地科学转化率偏低。

2. 城乡二元结构突出，城镇化水平低

城乡统筹发展进展缓慢，城镇发展较快、较好，农村发展较慢，农村基础设施建设滞后，农村医疗、卫生、文化、体育、广电、教育等公共服务资源不足，农村社会保障体系不健全。

3. 经济与社会发展不够协调，社会事业欠账较多

在追求 GDP 快速增长的同时，对基础设施建设、社会事业发展投入相对不足，城镇综合承载力较弱，城镇功能亟待完善，社会事业亟待加强。

4. 体制机制不顺畅，改革开放不够

在经济发展过程中，表现出生产关系阻碍生产力发展的环节和方面较多，在发展前进中暴露出的不适应加快发展的体制机制存在的问题不少。对外开放不全面，与周边省份、沿海发达地区互动联动、合作较差。