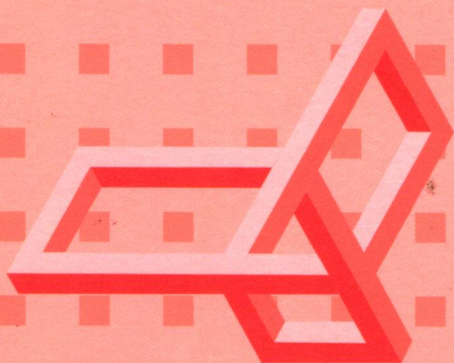


變遷中的東南亞政治

• 制度、菁英與政策的磨合 •

宋鎮照 | 周志杰 | 主編

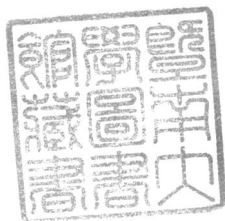


2006 年台灣的東南亞研討會論文集

第一卷

變遷中的東南亞政治：
制度、菁英與政策的磨合

宋鎮照、周志杰 主編



2006 年台灣的東南亞研討會論文集第一卷
變遷中的東南亞政治：制度、菁英與政策的磨合

主 編：宋鎮照、周志杰

責任編輯：郭子靖

總 經 銷：五南圖書出版股份有限公司

地 址：106 台北市大安區和平東路二段 339 號 4 樓

電 話：(02) 2705-5066

傳 真：(02) 2706-6100

劃撥帳號：01068953

戶 名：五南圖書出版股份有限公司

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

法律顧問：張澤平律師

印刷製版：宏大出版社

地 址：704 台南市北區海安路三段 135 巷 66 號

電 話：(06) 259-3716

傳 真：(06) 259-2176

出版日期：2007 年 3 月初版一刷

定 價：新臺幣 500 元

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回本公司更換

主編序

在過去二十年來的台灣與東南亞的關係發展可說相當密切，不僅是經貿與投資關係的增強，同時在觀光與各方面的交流合作也非常頻繁，甚至雙邊的人口移動非常顯著，大批台商與觀光客前往東南亞，東南亞新娘與外勞更大舉移入台灣社會，也讓雙邊的社會文化產生衝擊與整合。東南亞對台灣來說，不僅是台灣的經貿投資市場而已，也是台灣休閒與觀光的後院，更是注入台灣社會多元文化的命脈之一。基於此，台灣政府與人民必須進一步思考台灣文化與經濟發展的進程與策略，在雙邊經濟合作與社會文化整合下，才能為台灣與東南亞建立更為密切的關係。對台灣而言，東南亞國家、社會、文化已經是不容忽視與不容放棄的區域共存的可體。

面對此，台灣對東南亞的政治經濟社會文化的發展，也歷經投資、觀光、技術合作、南向政策、援助、跨國婚姻、勞工引進等台灣特有的「東南亞現象」，台灣對東南亞的研究也從以往強調東南亞本體的政經、社會、文化、歷史、族群、外交、安全、宗教等核心議題之研究，擴展到台灣在東南亞研究上所開拓的新研究領域，為東南亞研究添加新血。這可以說是，台灣對全球的東南亞研究做出最大的貢獻。

迄今為止在台灣東南亞研究，十多年來從事參與研究的人員數量有明顯增加，研究的範圍與領域也非常多元和全面，為台灣的東南亞研究奠下良好的基礎，不僅在資料的累積相當有進展，也讓台灣的東南亞區域研究建立一個重要的研究社群。多年來的台灣東南亞研究似乎已經經歷了初期的萌芽和成長階段，接著應該要邁向如何提升東南亞研究的品質、強化理論與實務的結合、且面對全球化、區域化與在地化的觀點

整合的新發展階段，在這些衝擊與挑戰下，台灣的東南亞研究欲提升到另一個更高更成熟的研究階段，必須深切「反省」過去多年來在東南亞研究上所遭遇的之問題、弱點與困境，以及進一步「展望」未來該走的方向與著重的重點，才能提升台灣東南亞研究的內涵與品質，這種訴求正是本次年度研討會討論的重點與核心。

事實上，台灣社會仍極度缺乏對東南亞在地政治、經濟、社會、文學與文化的深入研究，且皆難以擺脫從第三世界低度發展的角度切入，或是從台灣的觀點來研究當地的東南亞政經與社會，往往侷限了台灣在東南亞研究上的空間與思維。因此，2006 年的年度研討會主題，希望能在「反省」過去研究限制與困境的基礎上，來進一步「展望」未來的研究方向與發展，開拓一些「新」的全球化和在地化的議題，在相互衝擊與整合下，以提升國內東南亞研究的水準。在此信念與作法下，對東南亞國家的政治、經濟、社會與文化等各方面，必須有更深入的探討與研究，例如東南亞農漁業發展、東南亞環保、公共衛生（禽流感）、東南亞區域整合與國際關係、東南亞災害防制、東南亞民主化、東南亞族群與宗教、東南亞文化與社會結構、東南亞經貿與產業發展、東南亞人口流動與移民等，以及台灣與東南亞國家之間的政經社會互動關係的探討（包括東南亞外籍配偶、外勞、華僑、非政府組織等）。換言之，除了跟台灣本身有密切關係的議題外，我們更期望更深入的去探討東南亞在地社會的文化、社會、政治經濟等問題，一起來關心與共襄盛舉，共同為台灣東南亞研究開創新視野與新格局。

本書收錄的文章主要來自於 2006 年台灣的東南亞區域研究年度論文研討會，針對主題「東南亞研究的反省與展望：全球化與在地化」所發表的論文，總共收錄有三、四十篇，依歷史文化、政治經濟、和區域外交分成三大部分，並出版成三本頗具專業的學術書籍，希望此三本書的出版對東南亞研究有所貢獻，並藉此與國內外對東南亞有研究興趣之

學術先進與後起之秀一同來分享成果。

2006 年台灣的東南亞區域研討會能夠順利完成，以及本書能夠出版首先要深深感謝許多贊助與協助單位，如國立成功大學政治學系、中央研究院人文社會科學研究中心東亞區域專題、暨南大學東南亞研究所、淡江東南亞研究所、內政部戶政司、外交部研設會研發組、成功大學研究發展處、台南市政府、台南市議會、實踐大學高雄校區、國家科學委員會社會科學研究中心、行政院衛生署國民健康局、財團法人台灣民主基金會、行政院勞工委員會、永青營造工程股份有限公司、僑務委員會、台南縣政府、財團法人中國國際商銀文教基金會等，沒有他們的贊助與支持，本書的出版將不可能。此外，更要感謝陳欣之教授、周志杰教授、和魏玫娟博士的大力協助與論文整理，政治系與政經所的陳君平小姐和吳士玉小姐的聯繫與接洽，加上在本系所有一群專注於排版、校對、設計、打字、修改更正的碩博士研究生和工讀生的努力，都是催生此書問世的重要推手。

宋鎮照 (JENN-JAW SOONG)

2007 年 5 月 4 日

謹誌於台南成功大學政治系

編者序

台灣的東南亞研究社群自「台灣的東南亞區域研究年度論文研討會」舉辦以來，已逐漸成形。藉由年會的舉辦，研究東南亞及關心此一區域發展的同好得以聚集一堂。一方面將過去一年的研究成果及觀察心得與與會者分享；另一方面就研究、教學及相關議題，進行交流與切磋。作為國內東南亞研究重鎮之一的國立成功大學政治學系，於 2006 年 4 月 27 日至 28 日首次承辦此一年會。在「東南亞研究的反省與展望：全球化與在地化」的主題之下，本屆年會在總結近年來台灣的東南亞研究成果之基礎上，進一步體察內外情勢的變化及台灣與東南亞區域關係的發展，從而特別勾勒未來研究的取向，此即：研究議題與範圍的深化與廣化，以及研究途徑與方法的在地化。由於系主任宋鎮照教授的擘畫與統籌，以及全系師生的參與及投入，本屆年會在熱鬧而不失隆重的氛圍下，伴隨著府城在地美食的撲鼻香氣而圓滿落幕。

為貫徹本次年會的目標，並保存本次年會的成果，本系決定選取適當的會議論文，經作者修改後付梓。據此，本書選取並彙整與「政治發展及變遷」相關的比較研究及個案分析共十三篇。在研究取向上，依各篇論文分析的重心，歸納為區域秩序、民主轉型、體制運作、國家機關、政治社會發展、公共政策與市場活動等環環相扣之議題；在研究方法上，則根據該文之分析層次（level of analysis）與選取個案之數量（case number），依序編排，期使讀者得以藉由本書，勾勒出東南亞政治變遷的面貌。

本書得以出版，除了感謝各章作者惠賜鴻文及撥冗修正外，宋鎮照主任、陳欣之老師與魏玫娟老師在會後編輯本叢書上所付出的心血，實

功不可沒。當然，若無政治經濟學研究所碩士班與博士班同學對各篇文章的戮力校正，以及系辦公室陳君平小姐的密集聯繫、專業排版與認真催促，本書不可能如期付梓。謹以此序對上述人士的辛勞，致上謝忱。

編者 周志杰 (Chih-Chieh Chou) 謹誌

2007年8月21日於台南成大

作者簡介

包正豪

學歷：Hull University 博士。

研究領域：比較政治、選舉研究、國際關係。

李永隆

現任：國立中山大學中山學術研究所博士班研究生。

沈建中

現任：國立台北大學通識教育中心兼任助理教授。

學歷：國立台灣大學三民主義研究所博士。

何耀光

現任：私立嘉南藥理科技大學通識教育中心兼任講師。

學歷：國立中山大學中山學術研究所碩士。

宋鎮照

現任：國立成功大學政治經濟學研究所教授兼所長。

國立成功大學政治經濟學研究所教授兼系主任。

學歷：美國佛羅里達大學社會學博士。

經歷：私立南華大學亞太所兼任教授。

國立成功大學東南亞研究中心主任。

研究領域：政治經濟學、東南亞政經研究、發展與變遷、亞太政經。

沈麗山

現任：私立中台科技大學通識教育中心講師。

私立東海大學政治學研究所博士班研究生。

學歷：國立政治大學東亞研究所碩士。

研究領域：中共問題、國際關係、新聞傳播。

周志杰

現任：國立成功大學政治經濟學研究所助理教授。

國立成功大學政治學系助理教授。

學歷：美國紐約州立大學水牛城分校政治學博士。

研究領域：政治變遷、國際人權、國際組織、區域安全、人類安全。

孫采薇

現任：新加坡國立大學政治學系博士候選人。

學歷：國立台灣大學政治學研究所碩士。

陳一新

現任：私立淡江大學美國研究所教授。

學歷：美國哥倫比亞大學政治學博士。

經歷：立法委員、私立淡江大學美國研究所所長。

研究領域：美國外交政策、美國政府體系、國際政治經濟、美國對華政策決策過程。

陳世倫

現任：台灣經濟研究院國際處助理研究員。

學歷：國立成功大學政治經濟學研究所碩士。

陳宏銘

現任：私立中原大學通識教育中心助理教授。

學歷：私立東吳大學政治學博士。

研究領域：民主與國際議題、全球化與民主、人權研究、憲法。

陳尚懋

現任：私立佛光大學政治學系助理教授。

學歷：國立政治大學政治學博士。

研究領域：比較政治、區域研究、政治經濟學、金融政治。

蔡東杰

現任：國立中興大學國際政治研究所教授。

國立中興大學國際政治研究所所長。

學歷：國立政治大學政治學博士。

研究領域：近代國際關係史、當前中國外交政策、東亞區域結構變遷發展、第三世界發展問題研究、兩岸關係問題研究

謝尚伯

現任：Australian National University 博士候選人。

戴萬平

現任：私立正修科技大學國際企業系助理教授。

私立正修科技大學國際企業系主任。

學歷：國立中山大學中山學術研究所博士。

研究領域：東亞區域研究、市場調查分析、商務溝通與談判。

顧長永

現任：國立中山大學中山學術研究所教授。

學歷：美國俄亥俄州立大學政治學博士。

經歷：國立中山大學中山學術研究所所長。

國立中山大學東南亞研究中心主任。

研究領域：政治發展理論、東南亞政府與制度、國際組織、亞太區域研究、比較政黨。

（以上皆以筆劃順序排列；現任職務以 2007 年 12 月為準）

目錄

主編序.....	i
編者序.....	v
作者簡介.....	vii
目錄.....	xi

導論：探索東南亞政治變遷的動因——不同層次之

比較分析.....	周志杰 1
-----------	-------

第一部份 區域層次的觀察：政治變遷與區域秩序

的聯結.....	31
----------	----

從軟硬權力對比看美中在東南亞的競逐.....	陳一新 33
------------------------	--------

第三波浪潮下東南亞民主化發展反思.....	蔡東杰 71
-----------------------	--------

區域與國內因素在民主化進程中之互動：東南亞轉

型困境之比較分析.....	周志杰 95
---------------	--------

第二部份 相似個案的比較分析：體制運作對政治

社會結構的回應.....	129
菲律賓與印尼的總統制：制度形成與演化經驗初探.....	陳宏銘 131
泰國與印尼之軍文關係探討.....	何耀光 161
族群三角——國家、多數族群與少數族群的互動與衝突：新加坡與馬來西亞經驗研究.....	孫采薇 199
論東南亞各國公部門人力資源發展與培訓.....	沈建中、沈麗山 239
第三部份 單一個案研究：國家機關與民間社會的競合..... 273	
由政治改革論寮國威權政體轉型.....	李永隆、顧長永 275
徘徊在上帝與凱撒之間——菲律賓天主教會的政治涉入.....	包正豪 305
新途徑新希望？印尼反貪污運動初探.....	謝尚伯 329
第四部份 單一個案研究：政策產出與經濟活動的互動..... 365	

從政府、市場和社會的三角關係來解析汶萊的政經 發展模式.....	宋鎮照、陳世倫	367
印尼燃油補貼政策改革之政治經濟分析.....	戴萬平	407
泰國性產業的政治經濟分析.....	陳尚懋	437

導論：探索東南亞政治變遷的動因 ——不同層次之比較分析

周志杰

國立成功大學政治學系暨政治經濟學研究所助理教授

1. 政治變遷：理論與變項的設定

歷史已邁入 21 世紀，然而東南亞國家在政治變遷的道路上，仍為民主或威權的抉擇、經濟發展或社會正義的順序而躑躅不前。事實上，從政治發展的角度觀之，東南亞區域的政治變遷與其他第三世界國家的發展過程一樣面臨國家建構（nation building）的加速過程（accelerated process）。¹亦即國家獨立伊始即須同時面對政治穩定、治理能力、經濟發展與族群融合等等議題。甚者，東南亞區域各國在二次大戰後發展過程中所呈現的相似背景，更加強化其國家建構的難度。這些共同的背景因素包括：1) 工業化發展的進程較晚；2) 以被殖民經驗為基礎的民族

¹ 研究政治發展的學者白魯洵（Lucian W. Pye），將新興民族國家遭遇的危機分為六項：認同的危機（crisis of identity）、正當性的危機（crisis of legitimacy）、政策貫徹的危機（crisis of penetration）、政治參與的危機（crisis of participation）、福利分配的危機（crisis of distribution）及社會整合的危機（crisis of integration）。見 Lucian W. Pye, *Aspect of Political Development* (Boston: Little, Brown and Company, 1966), pp. 62-67；另參見江炳倫，《政治學叢續編》（台北：華新文化事業中心，民國 65 年 10 月），頁 4。

主義；3)政府為主導角色的發展模式；4)由國家所掌控的民間社會；5)多元的族群，特別是在地華人的角色；6)依賴自然資源與外資的經濟發展。²

由於上述的發展特質，導致當前東南亞國家的政治變遷面臨著雙重的危機：獨尊經濟發展的結果，造成人民與人文及自然環境的疏離；政府長期進行政治動員的結果，導致人民對政治參與的疏離及族群的對立。前述後遺症對穩定的政治發展，形成莫大的阻力。事實上，一個國家的政治體系主要由上層的政治社會、中層的經濟社會與底層的公民社會所組成（參見圖一）。上層的政治社會為職司公共決策、提供安定之內外部環境的國家機器。以民主社會的標準觀之，其存在乃為其他兩個階層服務；以私營部門為主的經濟社會，則以市場活動為導向，為本身及國家機器與民間社會創造利潤與福利；底層的公民社會實為建構整個政治體系的基礎，為其他兩個階層供給所需的人才、勞務、資本，並成為遂行公共政策與活絡市場經濟的場域。³是故，建構自主、多元而開放的公民社會是維繫政治體系運作的重要關鍵。然而東南亞各國的危機在於汲取民間社會的養分及犧牲公民社會的形塑，來成就經濟社會的茁壯與國家機器的存續。當然，前兩者的穩定與發展可反饋予民間社會，但因長期漠視公民文化與民主社會的建構，導致前述雙重危機的產生。因此，本書的各篇文章將從政治變遷的各種角度與面向，來分析東南亞區域發展的脈絡，並觀察前述病灶的演變。

² 相關討論參見本書中周志杰之論文。

³ 有關政治體系的論述，可參酌 David Easton (1990). *The Analysis of Political Structure*. NY: Routledge; David Easton (1953). *The Political System: An Inquiry into the State of Political Science*. NY: Alfred A. Knopf.