

中国统计现代化

探索 实践 发展 [上册]

马建堂 著

 中国统计出版社
China Statistics Press

中国统计现代化 探索 实践 发展

(上册)

马建堂 著

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国统计现代化探索实践发展 / 马建堂著. —北京:
中国统计出版社, 2012. 7

ISBN 978—7—5037—6575—9

I. ①中… II. ①马… III. ①统计—中国—文集
IV. ①C829. 2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 147902 号

中国统计现代化 探索 实践 发展

作 者/马建堂

责任编辑/余竞雄

装帧设计/李雪燕

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

网 址/<http://csp.stats.gov.cn/>

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/787×1092mm 1/16

字 数/1450 千字

印 张/86.5

版 别/2012 年 7 月第 1 版

版 次/2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978—7—5037—6575—9/C·2651

定 价/168.00 元 (上、中、下册)

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

前 言

统计是国家经济社会管理重要基础性工作,是严谨规范的科学实践活动。我国政府统计系统由政府综合统计和部门统计组成,实行统一领导、分级负责的管理体制。政府综合统计机构包括国家统计局及其派驻各地的调查队、各地统计局。国家统计局负责组织领导和协调全国的统计工作,承担着组织实施国民经济核算,重大国情国力普查,经济、社会、人口、科技、资源环境等统计调查,对经济社会运行情况进行统计监测和统计分析等职责。现阶段,我国有 13 亿多人口,有上千万经济活动单位,经济结构日益多样化且不断变化,人口流动性不断增强,社会组织深刻变迁,统计所要反映的客体总量巨大、结构复杂、变动频繁。党的十七大以来,加快转变经济发展方式、调整经济结构要求统计部门及时提供反映经济结构、效益、质量和资源环境的信息;提高国家宏观调控的针对性和有效性,要求统计部门真实灵敏反映经济波动状况;改善民生、构建和谐社会,不断增强社会管理和公共服务能力,需要统计部门提供更加准确完整的统计资料;社会各界在生产经营和日常生活中进行各类决策,期待统计部门提供更加丰富翔实的统计数据。统计事业发展进入重要战略机遇期。

我于 2008 年 9 月到国家统计局工作。近 4 年来,我和我的同事就如何做好新形势下的统计工作,为党和国家科学决策和管理提供扎实的统计保障,为社会公众提供更加丰富真实准确的统计信息,进行了一些探索和实践。统计部门始终围绕党和国家的重大部署,以提高统计能力、提高统计数据质量、提高政府统计公信力为中心任务,以改革创新、规范统一、公开透明为工作主线,认真组织实施重大国情国力普查和各项常规统计调查,全力推进统计现代化。大力变革统计生产方式,建设基本单位名录库、企业一套表制度、数据采集处理软件和联网直报系统等统计四大工程。积极推动统计制度方法改革,推进城乡住户调查一体化,健全服务业统计,加强节能减排统计,建立文化及相关产业统计,建立主要统计指标环比统计制度,改进房地产价格统计,完善劳动工资统计,建立保障性安居工程统计制度。积极推进规范统一,完善统计标准,加强统计调查项目管理,规范统计调查设计流程,改进统计调查业务流程,健全统计数据质量全面控制体系,不断提高数据可靠性。大力推进公开透明,创设“中国统计开放日”,改变数据发布方式,完善统计数据发

布工作制度,建立数据诠释制度,主动公开统计制度方法,强化统计知识的普及,加强统计工作宣传。积极加强统计建设,完善统计法律制度,强化统计执法检查,推进统计信息化,加强统计基层基础,推进统计队伍和党风廉政建设。大力加强统计文化建设,牢固树立用户至上和尊重调查对象的意识,牢固树立科学统计、公共统计和依法统计的理念,积极倡导和弘扬“真实可信、科学严谨、创新进取、服务奉献”的统计核心价值观,积极开展“求实、创新、严谨、奉献”的统计行风建设。各项统计改革建设在全国各地如火如荼地开展,呈现出勃勃生机。

《中国统计现代化探索实践发展》一书,共18个专题,记录了我在各类会议的讲话、致辞,在各类报刊发表的文章,深入各地调研时的谈话,接受新闻媒体采访和与网民互动的言谈。出版本书的目的主要是为了全面真实记录统计系统在推进统计现代化进程中的探索、实践与发展,反映广大统计工作者创新进取、奋力前行的执着追求和精神风貌。同时,文中也有我关于统计工作和经济社会发展的一些思考和研究。鉴于一些重大统计活动对统计工作具有重要影响,为系统反映统计发展改革全貌,部分文章内容难免有些重复,望读者见谅。

本书能够出版,得益于国家统计局广大干部职工对我工作的全力支持,得益于全国十万统计工作者和数百万普查人员的辛勤奉献,得益于广大调查对象对统计工作的理解配合,得益于社会各界对统计工作的大力支持。本书虽以我的名义出版,但许多是政法司、综合司等单位帮助起草的,实为集体智慧的结晶。当然,观点和文字上如有错误均应由我负责。在这里,要特别感谢国家统计局办公室、政法司、综合司、资料中心以及出版社等单位为本书付梓出版付出的辛勤劳动。

祝愿统计事业的明天更加美好!

二〇一二年七月五日

目 录

上 册

序

- 3 | 创新进取 奋发作为 统计现代化迈上新台阶
——党的十七大以来统计实践与发展

一、总论

- 以提高统计数据质量为中心 积极构建适应科学发展观要求的统计制度方法体系
19 | (2008 年 10 月 29 日)
加快建立通行开放适用的中国资源环境核算体系
25 | (2008 年 12 月 26 日)
对统计工作如何贯彻落实科学发展观的认识
26 | (2008 年 12 月)
深入贯彻落实科学发展观 共同谱写统计事业的美好篇章
35 | (2009 年 1 月 1 日)
深入贯彻落实科学发展观 努力开创统计工作新局面
38 | (2009 年 1 月 13 日)
着力提高统计数据质量和统计能力
55 | (2009 年 3 月 15 日)
统计工作的核心是搞准统计数据
57 | (2009 年 7 月 23 日)

- 努力提高统计数据质量和政府统计公信力
59 (2009年7月31日)
追求真实统计 推进统计发展
64 (2009年8月16日)
科学服务的基础是统计数据要真实可信
66 (2009年9月23日)
充分发挥统计咨询委员会的作用
68 (2009年10月22日)
努力为应对国际金融危机提供优质统计服务
71 (2009年12月18日)
描绘统计事业更加美好的明天
75 (2010年1月1日)
中国统计正大踏步走向创新统一法制透明的现代之路
77 (2010年1月19日)
迎难而上 开拓创新 奋力实现统计能力数据质量和公信力的新提高
79 (2010年1月28日)
统计数据要做到真实可信就要符合规律
95 (2010年2月3日)
提高统计能力 数据质量和公信力是工作主线
97 (2010年2月)
当前我国统计工作
98 (2010年6月4日)
牢记使命 创先争优 奋力提高统计能力数据质量和公信力
111 (2010年6月30日)
切实提高统计调查科学水平
121 (2010年7月30日)
坚持改革创新 努力构建规范透明的现代统计
123 (2010年10月9日)
统计事业的发展成就和未来变革
125 (2010年12月20日)
锐意改革 奋力创新 全面开创统计工作新局面
127 (2010年12月23日)

	努力开创统计科学发展新局面
142	(2011 年 1 月 1 日)
	“十二五”时期中国统计服务科学发展努力的方向
144	(2011 年 1 月 20 日)
	认真听取意见建议 自觉接受指导监督
149	(2011 年 2 月 15 日)
	近年统计发展建设情况与未来统计发展改革设想
151	(2011 年 2 月 15 日)
	为国家科学发展提供更好的统计服务
158	(2011 年 2 月)
	中国统计的变革之春
160	(2011 年 3 月 15 日)
	发扬成绩 明确方向 增强反思学习创新责任意识
164	(2011 年 6 月 15 日)
	在中国共产党领导下阔步前行的统计事业
180	(2011 年 7 月 1 日)
	不断深化统计改革 努力提高工作水平
189	(2011 年 7 月 20 日)
	把握大局 勇于创新 奋力推进中国统计调查工作现代化
191	(2011 年 8 月 11 日)
	中国统计的今天与未来
196	(2011 年 10 月 24 日)
	抓住机遇 奋力前行 不断开创统计工作新局面
202	(2011 年 12 月 23 日)
	关于统计工作的几个问题
216	(2011 年 12 月)
	统计诸公再跃马 天兵十万斩荆棘
222	(2012 年 1 月 1 日)
	深化统计改革 服务科学发展
224	(2012 年 1 月)
	虚心听取意见建议 认真接受监督指导
226	(2012 年 2 月 14 日)

二、重大国情国力普查和调查

- 认真做好当前经济普查各项工作 切实提高普查数据质量
235 (2009年3月2日)
致各省区市经济普查领导小组组长的信
237 (2009年3月)
提高认识 明确责任 认真做好第二次全国科学研究与试验发展资源清查的
各项准备工作
238 (2009年6月18日)
高度负责 精心组织 严明纪律 认真做好第二次全国经济普查数据质量抽
查工作
245 (2009年6月19日)
统一思想 加强领导 认真做好第六次全国人口普查各项准备工作
252 (2009年7月13日)
提高认识 认真实施 努力做好城乡划分清查工作
262 (2009年8月31日)
加强协调 确保质量 认真做好第二次全国科学研究和试验发展资源清查
268 (2009年11月6日)
高度重视第六次全国人口普查 扎实推进各项准备工作
273 (2009年11月25日)
全面扎实推进第六次全国人口普查准备工作
276 (2009年12月12日)
就发布第二次全国经济普查结果答记者问
279 (2009年12月25日)
附件:第二次全国经济普查任务基本完成 普查取得重要成果
286 (2009年12月25日)
第二次全国经济普查取得圆满成功
292 (2009年12月26日)
认真贯彻李克强副总理重要讲话精神 全力做好人口普查各项准备工作
296 (2010年1月22日)
认真总结普查经验 大力弘扬普查精神 善始善终做好第二次全国经济普查
工作
302 (2010年1月30日)

	全面推进第六次全国人口普查各项工作
306	(2010 年 5 月 6 日)
	中国普查:成就 挑战与未来
308	(2010 年 6 月 24 日)
	做实做细做好人口普查准备工作
314	(2010 年 6 月 25 日)
	人口普查总体安排准备情况和当前重点工作
316	(2010 年 7 月 16 日)
	人口普查准备工作要抓住重点
319	(2010 年 7 月 22 日)
	全力打好第六次全国人口普查准备工作百日攻坚战
321	(2010 年 8 月 23 日)
	认真做好提前登记工作 确保人口普查数据质量
326	(2010 年 9 月 5 日)
	只争朝夕 全力以赴 广泛深入做好人口普查宣传月工作
329	(2010 年 9 月 26 日)
	在为国普查的光荣工作中建功立业
332	(2010 年 9 月 26 日)
	全民动员 确保人口普查工作顺利完成
334	(2010 年 10 月 12 日)
	鼓足干劲 全力以赴 切实做好人口普查入户登记工作
343	(2010 年 10 月 29 日)
	人口普查人人参与 科学发展户户受益
353	(2010 年 11 月 1 日)
	致车祸遇难的普查员孔令鹏同志亲属的慰问信
355	(2010 年 11 月 2 日)
	认真贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神 高标准高质量高效率完成人口 普查任务
356	(2010 年 11 月 3 日)
	衷心感谢普查对象的理解支持与配合 向广大普查人员致以崇高的敬意
358	(2010 年 11 月 5 日)
	就第六次全国人口普查主要数据公报答记者问
360	(2011 年 4 月 28 日)



- 附件:第六次全国人口普查主要数据发布
365 (2011年4月28日)
第六次全国人口普查热点问题解读
368 (2011年4月29日)
认真总结人普经验 大力弘扬普查精神 为经济社会又好又快发展提供更加
优质服务
377 (2011年8月12日)

三、农业 工业和建设领域统计

- 认真做好工业经济统计监测分析工作 努力提高服务科学发展能力
385 (2008年12月23日)
致全国工业统计工作会议全体代表的信
389 (2009年10月21日)
切实搞准粮食产量调查统计
391 (2009年10月26日)
夯实基层基础 确保数据质量 努力做好新形势下的农村统计工作
393 (2009年11月20日)
抓住机遇 深化改革 切实提高建设领域统计数据质量
403 (2009年12月26日)
及时查准核实粮食产量责任重大
411 (2010年6月10日)
实事求是 依法调查 搞准粮食产量统计
413 (2010年9月27日)
不断丰富房地产市场信息
415 (2011年5月)
努力提高“三农”统计数据质量
417 (2011年5月4日)
坚决夯实企业一套表联网直报数据 积极推进工业统计和投资统计改革
418 (2012年4月20日)

中 册

四、服务业统计

- 解放思想 开拓创新 努力提高贸易外经统计工作水平
423 (2008 年 12 月 28 日)
致全国贸易外经统计工作会议的信
427 (2009 年 11 月 13 日)
切实转变职能 奋力开拓创新 进一步加强服务业统计工作
429 (2010 年 4 月 26 日)
积极贯彻落实中央关于文化大发展大繁荣战略思想 站在新起点上努力提
高我国文化产业统计水平
433 (2011 年 11 月 8 日)
提高认识 奋发作为 齐心协力 共同开创服务业统计和部门统计工作新局面
435 (2012 年 2 月 21 日)
抓住机遇 全力以赴 全面开创服务业统计工作新局面
445 (2012 年 5 月 17 日)

五、人口 价格 能源统计和住户调查

- 提高思想认识 确保数据质量 努力做好劳动力调查工作
459 (2009 年 2 月 12 日)
大力加强能源统计工作 积极为节能减排提供统计保障
465 (2009 年 10 月 12 日)
正确把握形势 积极应对挑战 努力开创城市统计调查工作新局面
473 (2009 年 11 月 26 日)
进一步完善房地产价格统计
481 (2010 年 3 月 2 日)
努力发挥能源统计在服务科学发展中的作用
483 (2010 年 3 月)

- 以铁的纪律和高度负责的精神 切实做好节能统计和监测工作
485 (2010年5月7日)
致全国城镇住户基本情况抽样调查对象的一封信
491 (2010年6月)
奋力创新 整合资源 全力推进城乡住户调查一体化
492 (2010年11月23日)
提高认识 推进改革 努力开创住户调查工作新局面
496 (2011年3月2日)
深入细致开展调查研究 全面真实准确反映农民收入状况
505 (2011年5月18日)
齐心协力 奋发作为 努力开创住户调查工作新局面
508 (2012年2月18日)

六、综合统计和重大专项调查

- 进一步提高统计分析水平和统计数据质量
521 (2009年6月22日)
积极推进社情民意调查工作 努力搭建好党和政府与人民群众沟通的新桥梁
524 (2009年6月23日)
强化责任 严格实施 努力做好全国组织工作满意度民意调查工作
534 (2009年8月17日)
强化责任 提高质量 努力做好全国党风廉政建设民意调查工作
541 (2009年8月21日)
认清形势 开拓创新 努力提高综合统计能力
546 (2009年12月14日)
努力为增强宏观调控的针对性和灵活性提供统计保障
555 (2010年4月10日)
深入开展统计分析 准确把握经济发展状况
557 (2010年10月9日)
进行统计分析要坚持全面看问题
558 (2011年7月5日)
提高认识 加强领导 高质量完成全国反腐倡廉民意调查工作
559 (2012年5月18日)

565	再接再厉 扎实做好 2012 年全国组织工作满意度民意调查 (2012 年 7 月 5 日)
-----	---

七、统计四大工程建设

569	加快建设基本单位名录库 全力推进联网直报 (2011 年 4 月 17 日)
571	建设统计四大工程 全面推进三个提高 (2011 年 7 月)
572	以临战的姿态 精心组织 全力做好企业一套表试点工作 (2011 年 8 月 2 日)
582	再接再厉 确保企业一套表试点圆满成功 (2011 年 8 月 18 日)
583	切实有效解决试点中的困难和问题 确保企业一套表试点工作取得成功 (2011 年 8 月 24 日)
585	统一思想 全力以赴 坚决打赢全面实施企业一套表这场关键之战 (2011 年 9 月 29 日)
595	扎实推进企业一套表改革 努力提高统计现代化水平 (2011 年 11 月 16 日)
597	发扬连续作战只争朝夕的精神 更加主动扎实细致推进四大工程 (2012 年 2 月 1 日)
599	确保国家获取真实准确的企业统计数据是四大工程建设的根基和核心 (2012 年 2 月 10 日)
602	就统计联网直报致信企业负责人和统计人员 (2012 年 2 月 14 日)
604	鼓足干劲 奋勇前行 坚决打赢企业真实独立联网直报之战 (2012 年 2 月 16 日)
606	再接再厉 乘势而上 全面深入推进企业一套表联网直报 (2012 年 3 月 23 日)
614	总结经验 巩固成果 再接再厉确保企业一套表联网直报并轨成功 (2012 年 6 月 26 日)

八、国家调查队建设和发展

- 总结经验 加强建设 努力开创调查队工作新局面
629 (2008年10月28日)
坚持实事求是 充分发扬民主 认真做好国家调查队领导班子和领导干部考
核工作
641 (2009年3月3日)
深入贯彻落实科学发展观 努力提高统计调查能力和统计数据质量
645 (2009年4月24日)
致新任市级调查队主要负责同志的一封信
654 (2009年11月)
牢记使命 奋进创新 努力提高国家调查统计能力数据质量和公信力
656 (2010年5月4日)
牢记使命 坚定信心 奋力提高统计能力数据质量和公信力
666 (2010年5月5日)
认真开好座谈会 为加强市县级国家调查队管理献计献策
679 (2010年7月30日)
不断提高国家调查队系统业务和工作水平
682 (2010年7月30日)
认真建好国家统计局浦东调查队
684 (2010年10月21日)
进一步讲正气讲大局讲团结 牢固树立国家队意识调查队意识
687 (2011年1季度)
不断增强统计系统核心价值观 奋力推进国家调查工作现代化
689 (2011年5月5日)
巩固深化改革成果 不断提高调查能力 努力开创国家调查队工作新局面
695 (2012年6月19日)

九、统计法制建设

- 全面推进依法统计 切实加强政策研究
711 (2009年3月28日)

- 认真贯彻实施《统计违法违纪行为处分规定》切实提高统计数据质量和公信力
720 (2009年5月15日)
致陕西省华县统计局局长张润新的信
727 (2009年12月16日)
严格执行《统计法》提高统计数据质量
728 (2010年1月5日)
坚决贯彻执行《统计法》为提高统计能力数据质量和公信力提供法治保障
733 (2010年4月1日)
牢固树立依法统计理念 严格依法规范统计活动
740 (2010年4月30日)
全面贯彻落实新《统计法》和《处分规定》
743 (2010年6月1日)

十、统计信息化建设

- 深入贯彻落实科学发展观 加快推进统计信息化建设
749 (2009年1月9日)
加强统计信息化能力建设
756 (2009年3月13日)
充分利用手持电子终端设备改进数据采集方式
759 (2010年6月)
加快空间信息技术应用 全面提高统计现代化水平
760 (2011年4月19日)

十一、统计基础建设

- 积极探索地方统计管理体制改革的
769 (2008年10月18日)
充分发挥交流合作优势 积极服务经济社会发展
771 (2008年10月30日)

- 加强统计基层和统计基础建设 进一步加大统计改革创新力度
774 (2009年8月27日)
发扬成绩 再接再厉 努力提高统计基层基础工作水平
780 (2010年5月26日)
全面加强乡镇街道统计工作
787 (2010年5月)
认真贯彻落实中央新疆工作座谈会精神 科学服务新疆跨越式发展和长治久安
789 (2010年8月16日)
不断加强统计基层建设 进一步提高源头数据质量
791 (2010年8月17日)
致全国统计系统名录库建设总结布置会议代表的信
793 (2010年11月8日)
全力以赴 扎扎实实 认真做好统计数据核查工作
795 (2011年5月16日)
认真扎实开展核查工作 不断夯实企业统计基础
802 (2011年5月21日)
致“三上”企业统计核查工作人员的慰问信
803 (2011年5月24日)
提高认识 加强领导 全面深入推进统计援疆工作
804 (2011年6月17日)
巩固核查成果 深化统计改革 奋力提高统计数据质量
810 (2011年7月18日)

十二、统计科研和教育

- 以“三个提高”为中心 推动统计学会和科研工作上水平
819 (2009年11月10日)
紧紧围绕提高统计能力数据质量和公信力 共同开创中国统计学会更加美好的明天
823 (2010年1月31日)
加强统计人员基本业务知识和能力培养
828 (2010年4月)