

# 谋事之基 成事之道

——2003年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编

MOUSHI  
CHENGSHI  
DIAO  
DAO

3



中国金融出版社

东莞图书馆



00013050366263

# 谋事之基 成事之道

——2003年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



中国金融出版社

东莞文献专藏

责任编辑：王海晔 傅国文

责任校对：潘洁

责任印制：丁淮宾

## 图书在版编目 (CIP) 数据

谋事之基 成事之道——2003 年东莞市重要调研成果/中共东莞市委政策研究室编. —北京：中国金融出版社，2004.7

ISBN 7 - 5049 - 3408 - 9

I. 谋… II. 中… III. 城市建设—调查研究—东莞市  
IV. F299.276.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 052728 号

出版

发行

**中国金融出版社**

社址 北京广安门外小红庙南里 3 号

发行部：66081679 读者服务部：66070833 82672183

http: //www. chinafph. com

邮编 100055

经销 新华书店

印刷 松源印刷有限公司

尺寸 140 毫米 × 203 毫米

印张 17.375

字数 438 千

版次 2004 年 7 月第 1 版

印次 2004 年 7 月第 1 次印刷

定价 38.00 元

如出现印装错误本社负责调换

## 大兴调研之风 锻铸谋事之基

调查研究是党的一项基本工作方法和领导制度，是密切党和政府同人民群众联系、集中各方面智慧、提高领导决策水平的重要渠道。江泽民同志强调指出：“坚持做好调查研究这篇文章，是我们的谋事之基，成事之道。”实践证明，做好调查研究工作，有利于领导干部保持同群众、实际生活的密切联系，防止和减少工作中的官僚主义、形式主义、主观主义；有利于各级党政机关掌握真实的第一手材料，做出切合实际的科学分析和判断，形成正确的政策措施；有利于各级干部正确判断形势，在工作中减少分歧、增加共识，统一认识、统一步调；有利于及时发现各种新情况和带倾向性的问题，及早采取对策加以解决，尽量减少和避免工作失误。

正确的决策来源于客观实际的调查研究。2003年，全市各镇区、各单位和各级党政领导干部及专家、学者紧紧围绕“一网两区三张牌”的发展目标，广泛深入地开展调查研究，形成了一大批高质量的调研成果，为各级党委、政府科学决策提供了重要依据，有力推动了全市的各项工作。2004年新年之初，市委政策研究室应全市调研工作者的要求，将一年来我市部分重要调研报告、研讨文章汇编成册，结集出版。这本调研成果汇编，充分体现了全市各级领导对实施“一网两区三张牌”发展战略、建设现代制造业名城的认真思考，反映了全市广大调研工作者在经济发展、社会管理、文化建设、政治党建等各个层面的真知灼见，聚合了市内外有关专家学者以专业视角对“东莞模式”的深刻解读，展示了一年来我市在调研工作方面取得的丰硕成果，必将对

东莞今后的发展和实践起到重要的指导和推动作用。

伟大的事业需要创新理论思维。建设现代制造业名城是一项新的伟大实践，在前进中我们不仅面临着更加复杂繁重的任务，还会遇到很多新情况新问题，这就要求我们不断加强调查研究工作，积极探索新思路、新经验和新措施。全市广大干部尤其是各级领导干部要把调查研究作为做好工作的重要前提，努力摆脱繁杂事务的束缚，挤出时间，扑下身去，深入基层、深入实际，亲自参加调查研究，亲自动手撰写调研报告，不断提高决策水平。各有关部门要加大调研协作，加强联合攻关，共享调研成果，不断推动政策创新、制度创新和管理创新。广大调研工作者要努力加强学习，提高素质，把解决实际问题作为调研工作的出发点，着力在战略调研、重点工作专题调研、典型和热点难点问题调研上下功夫，不断提高调研工作质量和水平，更好地为建设现代制造业名城提供政策和理论支撑，为东莞全面建设小康社会和率先基本实现社会主义现代化作出新的贡献。



2004年2月26日

## 本书编委会

顾	问	何嘉琪			
主	编	梁海卫			
副	主 编	温淦荣			
编委会委员		尹国强	卢汉彪	陈文东	李汉年
		柴忠月	陈东成	芦 湛	

# 目 录

## 思路篇

- 努力把东莞建设成现代制造业名城…………… 佟 星 (3)
- 学习贯彻“三个代表”重要思想
- 推动东莞新发展…………… 梁海卫 (14)
- 关于大力推进东莞市城市化工作的思考
- 与对策…………… 市委政研室 (25)
- 实施港口带动发展战略 促进水乡片
- 经济社会全面发展…………… 市、镇联合调研组 (40)
- CEPA 框架下莞港及周边地区互动协调
- 发展的若干思考 …………… 市委政研室 (49)
- 关于提升东莞城市竞争力的建议…………… 市委政研室 (63)
- 推动东莞金融业全面发展的思路和对策
- …………… 中国人民银行东莞市中心支行 (72)
- 关于开发建设松山湖物流园的构想…………… 松山湖管委会 (79)
- 大常平承接大京九…………… 常平镇委 镇政府 (90)
- 关于华东园区发展对我们的启示…………… 松山湖管委会 (97)

## 经济篇

- 加快地税建设 促进经济发展…………… 黎桂康 (111)
- 东莞区域经济发展调查分析报告

- ..... 清华大学经济学院赴莞调研组 (116)
- 外资对东莞技术转移状况研究
- ..... 王春法 姜 江 (170)
- CEPA 对东莞经济、税收的影响及对策..... 市国税局 (205)
- 东莞吸引台资的现状及其对策 ..... 市对台办 (209)
- 实行四个结合 保护东江水质 ..... 市水利局 (221)
- 塘厦镇实施超大型企业带动战略
- 促进经济社会全面快速发展 ..... 塘厦镇党政办 (227)
- 推行“三个转变” 实现互补共赢 ..... 横沥镇党政办 (233)
- 石碣镇大力发展数码产业 ..... 石碣镇党政办 (239)
- 虎门房地产业现状及其发展对策 ..... 虎门镇党政办 (245)
- 樟木头特色之路——错位发展 ..... 樟木头镇委、镇政府 (249)

## 城市篇

### 关于提高我市城市管理水平的调研报告

- ..... 市委政研室 (257)
- 加强市区交通管理的思路与对策 ..... 市委政研室 (272)
- 行政、市场、法律手段多管齐下
- 切实搞好我市出租屋管理 ..... 市委政研室 (290)
- 实施公交优先发展战略 推动公交事业发展
- ..... 市委政研室 市交通局 市运管办 (302)
- 加快停车场规划建设 缓解“停车难”问题
- ..... 市委政研室 (308)
- 轨道交通：东莞抓住 CEPA 机遇的着力点
- ..... 陈 巡 欧阳南江 (316)



- 实行“村改居” 推进城市化 ..... 东城区党政办 (323)
- 长安镇全力打造现代化中心城镇 ..... 长安镇党政办 (328)
- 凤岗大力整治环境 提高城市管理水平 ... 凤岗镇党政办 (333)
- 万江区积极推行市政管理市场化 ..... 万江区党政办 (338)
- 石排镇开展政府采购制度专题调研 ..... 石排镇党政办 (342)

## 民营篇

### 充分发挥民营经济的作用

- 为发展园区经济服务 ..... 何嘉琪 (349)
- 努力做大做强民营科技企业 ..... 市委政研室 (356)
- 关于我市民营制造业的调研报告 ..... 市委政研室 (371)
- 大朗镇民营经济发展的现状与新举措 ..... 大朗镇党政办 (392)
- 高埗镇采取六项措施 力促民营经济  
加快发展 ..... 高埗镇党政办 (398)
- 厚街镇实施品牌战略  
做大做强特色产业 ..... 厚街镇人民政府 (403)

## 文化篇

- 加快文化建设 打造文化新城 ..... 佟 星 (409)
- 东莞市文化产业发展情况调研报告 ..... 市文化局 (418)
- 长安镇突出抓好“五个一” 努力构筑  
现代文化高地 ..... 长安镇委 镇政府 (425)
- 东城区实施“一二三四五”发展战略  
全力构筑文化高地 ..... 东城区党政办 (431)
- 经营文化产业 获取两个效益 ..... 樟木头镇委 镇政府 (434)

深化文化体制改革 积极发展文化产业 … 清溪镇党政办 (441)

## 党建篇

与时俱进地创新组织工作 …… 袁李松 (449)

东莞市已建立党组织的非公有制经济

组织党员队伍状况的调查报告 …… 市委组织部 (456)

关于如何建立先进性工作机制问题的研究报告

…………… 市委组织部 (471)

建章立制 固本强基 建立永葆共产党员

先进性的长效机制 …… 市委政研室 (499)

东莞市农村劳动力就业情况调查报告 …… 市委宣传部 (512)

坚持两同步 实现双覆盖 创新非公经济

组织党建模式 …… 清溪镇委 镇政府 (522)

“教育、管理、调整”三管齐下 提高农村基层干部

队伍的战斗力和凝聚力 …… 大岭山镇党政办 (529)

桥头镇突出“五抓” 着力推进村民

就业工程 …… 桥头镇党政办 (534)

中堂镇抓扶贫工作初见成效 …… 中堂镇党政办 (540)



# 思 路 篇



# 努力把东莞建设成现代制造业名城

佟 星

党的十六大胜利召开，对我们党和国家事业的发展具有重大的历史意义。省九届二次全会，对今后我省的改革开放和现代化建设做出了战略部署。认真学习贯彻党的十六大精神和省委九届二次全会精神，是东莞市当前和今后一个时期的首要政治任务。全市各级党组织以及广大党员干部一定要用十六大精神统一思想和行动，把力量凝聚到为实现十六大提出的任务上来，全面贯彻落实“三个代表”重要思想，进一步加快发展，推进东莞的改革开放和现代化建设。

## 一、全面建设小康社会，争取率先基本实现现代化

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，同时要求有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。经过改革开放 20 多年的发展，东莞市总体上达到宽裕小康，已经初步完成了现代化奠基阶段的历史任务，具备了先行一步的条件。面对新的机遇和挑战，全市上下一定要牢固确立率先意识，努力实现率先发展，全面建设一个惠及全市人民的更高水平的小康社会，并在此基础上向率先基本实现现代化的目标迈进。

今后一段时期，东莞的现代化建设实行“三步走”：

21 世纪的第一个五年，要高水平、高起点地全面建设小康社会，加速从宽裕小康向殷实小康迈进。在优化结构和提高效益

的基础上，到2005年全市国内生产总值超过1000亿元，比2000年翻一番，人均GDP7000美元，提前五年达到省委、省政府提出的全省人均国内生产总值7000美元的目标，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

21世纪的第二个五年，要争取率先基本实现现代化。到2010年全市国内生产总值超过2000亿元，比2000年翻两番，人均GDP超过10000美元，整体经济水平基本达到世界中等发达国家水平，率先基本实现社会主义现代化，实现东莞的“五个强”和三大特色，即产业竞争力强、城市影响力强、文化熔铸力强、创新能力强、可持续发展能力强，成为一个以现代制造业名城、生态绿城、文化新城为特色的现代化中心城市。

到2020年力争全市人均国内生产总值比2010年再翻一番，达到20000美元左右，基本达到发达国家发展水平。

为实现上述的战略构想，我们的工作思路是：第一，确立“一个中心三个转变”的发展目标。“一个中心”就是把东莞建成以现代制造业名城、生态绿城、文化新城为特色的现代化中心城市；“三大转变”就是从制造业基地向现代制造业名城转变，从城乡一体化向城市现代化转变，从全面建设小康社会向率先基本实现现代化转变。第二，坚持三大文明一起抓的发展方针。要实施协调发展战略，在大力发展先进生产力的同时，加快发展社会主义民主政治和社会主义文化，把物质文明、政治文明和精神文明建设统一于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的全过程。第三，实施“一网两区三张牌”的发展重点。要把东莞2465平方公里作为一个整体来规划建设，构筑环绕全市的水、电、气、路、港等高标准基础设施网，提高城市承载力。要大力推进城市新区和松山湖科技产业园区的建设，从整体上提高东莞的集聚力和竞争力。要大力推进城市化、国际化、市场化，突出

打造城市牌、外资牌和民营牌，形成新的增长动力和发展优势。第四，加快四大建设的发展步伐。要围绕东莞新世纪的战略目标和发展思路，着重从城市建设、园区建设、环境建设、文化建设四个方面进行突破，掀起新的发展潮。第五，加强党的建设。要全面贯彻“三个代表”重要思想，按照“四个一定要”的要求，以改革的精神推进党的建设新的伟大工程，进一步增强党的创造力、凝聚力和战斗力，把各级党组织建设成为自觉实践“三个代表”要求，团结带领全市人民全面推进现代化建设的领导核心。

完成全面建成小康社会、率先基本实现现代化的战略任务，必须突出重点，狠抓关键。今后一段时期，我们要努力抓好以下八项工作：

（一）提高城市化水平。城市化是现代化的重要标志。我们要按照“拉开框架、优化布局、强化功能、改善环境、提高品位”的要求，加强城市的规划、建设、经营、管理。一要优化空间布局。21世纪，东莞的城市发展战略是“南拓、北合、西进、东联”。南拓，就是在南部重点开发松山湖科技产业园，建设综合性生态型高科技新城以及未来东莞的经济科技中心。北合，就是依托五环路的建设，把北部区域纳入中心城区组团之内，把中心城区引向风景秀丽的东江之畔。西进，就是在西部启动沿海经济产业带，建设现代化港口新城。东联，就是加强东部的物流园区和制造业园区的建设，形成主城区和东部区域的功能衔接和配套。按照这样的发展战略，东莞城市将形成三个发展轴，分别是东部工业园到山区片的东部发展轴，贯穿沿海经济产业带的西部发展轴，从原市区到同沙、松山湖的中部发展轴。二要完善城市功能。要积极推进城市建设由旧城区为主向大市区格局转变，由单项突进向综合配套转变，由单纯强调美化绿化向注重功能和品位转变。要强化城市基础设施的承载力，抓紧五环路、常虎高速、东部快速干道、港口大道以及水、电、气等基础设施建设，

推进标志性重点工程建设，筹划建设一批世纪精品。要突出中心城区的作用，加快原市区一同沙—松山湖“三位一体”的城市中心区建设。在东莞未来 220 平方公里的城市中心区中，湖泊、山脉、绿地达 120 平方公里，要精心保护利用好，完善城市功能。三要营造城市特色。为了形成东莞城市的特色，要发掘我市滨海、沿江、依山的自然景观优势，充分利用海、江、山、田等自然资源进行城市建设，把水景引入城市，依山势进行建筑布局，增加城市动感，构筑“山水东莞”的神韵，把东莞建成最适宜创业和居住的城市。四要突出文化品位。东莞有五千年历史，是历史文化名城。我们在城市规划建设中要注入浓厚的历史文化因素，着力挖掘利用历史名胜、人文景观等资源，加强历史风貌和历史文物的保护，加入具有浓厚地方文化特色的粤曲、醒狮、龙舟等内容，并与旅游紧密结合起来，不断拓展城市的文化内涵。五要强调以人为本。城市是人们生活的载体。评价一个城市，不能仅以城市规模和高楼大厦、广场、道路等来衡量，更重要的看人们的需求是否得到满足，人与城市是否和谐统一。因此，我们要坚持以人为本的原则，重点抓好“四还工程”，即还绿于民、还靓于民、还水于民、还气于民，使东莞绿更多、景更靓、水更清、气更爽，为人的全面发展创造良好的城市环境。

(二) 扩大对内对外开放。以开放促改革促发展是东莞市发展的成功经验。要坚持引资目标向大企业集中、工业项目向园区集中、园区建设向市镇两级集中的“三集中”原则，进一步扩大对内对外开放，拓展发展空间。一要坚持实施园区带动战略。突出以园区发展带动外资结构、产业结构、民间资本结构、城市布局的优化，提升创新能力，增强发展后劲。着重抓好松山湖科技产业园、虎门港开发区、东部工业园三大园区，优化创业投资环境，着力引进一批大项目，使之成为现代化的科技型新城区和国内一流的园区。二要加大招商引资力度。充分发挥东莞的产业配



套优势，鼓励现有外资企业增资扩产，争取有更多大公司、大项目和跨国公司的研发中心、地区总部、采购中心等落户东莞。在继续吸引港澳台商投资的同时，加强对日本、韩国、美国和欧盟等发达国家的引资工作，引导外资更多地投向基础设施、支柱产业和高新技术产业。逐步提高对外合作水平，努力从提供土地、收取租金和来料加工、贴牌加工、外资独资等层面向合资合作、自有品牌、配套产业层面转变。三要进一步扩大出口。继续实施以质取胜、科技兴贸和市场多元化战略，提高一般贸易比重，优化出口产品结构，努力扩大机电产品出口和对外服务贸易的规模。四要实施“走出去”战略。发挥轻纺、电子、服装等优势，推动有条件的企业进入国际市场，促进对外开放方式从“国内生产，向外出口”向“国际生产，国际经营”转变。加强与国内地区的交流与合作，集各地所长，形成新的组合优势，增强东莞的辐射和带动能力。

(三) 加快结构调整。党的十六大报告强调，推进经济结构的战略性调整，是经济建设的一项重要任务。必须把经济结构的战略性调整作为重中之重，坚持在发展中推进调整，在调整中加快发展。一要优化所有制结构，推动民营经济上规模、上水平。必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，进一步抓好促进民营经济发展的48条优惠政策以及10方面实施细则的落实，加大放开力度，降低准入门槛，把民间资本引导到投资基础设施、发展高新技术产业、发展规模化企业集团、创造优势名牌企业等领域。特别要培育本地居民的创业精神和创新能力，引导和鼓励本地民营资本投向制造业尤其是IT制造业和新兴制造业，构建有竞争力的本地产业群。二要优化产业结构，培育产业优势。今后东莞市的产业发展战略是，以加工制造环节为基础，沿产业链向上下两头扩展，加强研发和流通环节，使产业链条从“纺锤形”向“哑铃形”转变，发展阶段由产业主导向创新突破