

全球化背景下的

国家经济 安全与发展

何维达◎主编



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

关注经济

全球化背景下的

国家经济 安全与发展

何维达◎主编

经济全球化从本质上说是一把“双刃剑”：一方面，经济全球化给各国带来了经济发展机遇，促进了商品和生产要素的流动，推动了产业结构的优化升级，进而带动了经济发展；但是另一方面，经济全球化也带来了严峻的挑战，最突出的问题就是经济安全问题，尤其是2008年爆发的国际金融危机，更加突出了经济安全的重要性。经济安全已引起政府、企业和个人的高度关注。本书对我国经济安全及产业安全问题的分析，有助于读者从理论和政策的角度提高对发展中国家纳入经济全球化体系所面临的经济安全问题的认识，对规避可能的经济和产业风险提供了有益的参考建议。全书共分九章，分别介绍了国家经济安全的概念和重要特征，分析了基础产业安全、制造业安全、新兴产业安全、财政金融安全、科技和人才安全以及信息安全等，并介绍了国外经济安全模式及经验教训，提出了我国经济安全的保障体系及措施建议。本书是作者最近几年研究成果的总结，理论通俗易懂，案例丰富多彩，适合广大干部、企业管理人员和研究生、大学生等阅读。

图书在版编目（CIP）数据

全球化背景下的国家经济安全与发展/何维达主编. —北京：机械工业出版社，2012.7

ISBN 978-7-111-35267-9

I. ①全… II. ①何… III. ①经济—国家安全—研究—中国
IV. ①F123

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 131192 号

机械工业出版社（北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037）

策划编辑：易 敏 责任编辑：易 敏 安虹萱

版式设计：张世琴 责任校对：常天培

封面设计：鞠 杨 责任印制：杨 曦

北京双青印刷厂印刷

2012 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

180mm×250mm·17.75 印张·2 插页·260 千字

标准书号：ISBN 978-7-111-35267-9

定价：49.80 元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

电话服务

网络服务

社服务中心：(010) 88361066

门户网：<http://www.cmpbook.com>

销售一部：(010) 68326294

教材网：<http://www.cmpedu.com>

销售二部：(010) 88379649

读者购书热线：(010) 88379203 封面无防伪标均为盗版

从 20 世纪 80 年代，尤其是 21 世纪以来，经济全球化浪潮不断高涨，对各国经济发展和经济安全产生了重要影响。经济全球化从本质上说是一把“双刃剑”：一方面，经济全球化给各国带来了经济发展机遇，促进了商品和生产要素的流动，推动了产业结构的优化升级，进而带动了经济发展；但是另一方面，经济全球化也带来了严峻的挑战，最突出的问题就是经济安全问题，尤其是 2008 年爆发的国际金融危机，更加突出了经济安全的重要性。在这种情况下，审视并加强关于我国国家经济安全问题的研究和实际工作是十分必要的。这也是编者编写本书的初衷。

本书共分九章，主要内容如下：

第一章，国家经济安全概述，介绍世界各国高度关注国家经济安全的原因、国家经济安全的内涵与研究方法，以及我国经济发展与经济安全的总体形势。

第二章，基础产业安全与发展，分析基础产业与国家经济安全的关系，探讨粮食、能源和资源的安全状态与发展对策。

第三章，制造业安全与发展，论述制造业安全在国家经济安全中处于核心地位，探讨制造业安全的本质及影响因素，着重分析我国钢铁产业和汽车产业、装备制造业的安全状态及发展对策。

第四章，新兴产业安全与发展，介绍新兴产业的概念及重要意义，并着重分析新材料产

业、新能源产业、节能环保产业、生物制药产业、电信产业、海洋产业等几个重点产业的经济安全问题。

第五章，财政金融安全与发展，主要分析财政安全与金融安全问题，并提出了相应的应对措施。

第六章，科技和人才安全与发展，分析科技安全、人才安全的主要影响因素、现状及发展对策。

第七章，信息安全与发展，分析信息安全的主要影响因素、现状及发展对策。

第八章，国外经济安全模式及保障措施，分析发达国家、新兴工业化国家及其他国家的经济安全模式及保障措施，并介绍其经验和教训。

第九章，我国经济安全保障体系及措施，分析经济安全保障体系框架、国际合作机制、中央与地方的协调机制以及维护国家经济安全的政策支持体系。

总之，全球化背景下的国家经济安全问题是政府、企业和个人必须关注的重要问题。本书对我国经济安全及产业安全问题的分析，有助于读者从理论和政策的角度提高对发展中国家纳入经济全球化体系所面临的经济安全问题的认识，对规避可能的经济和产业风险提供了有益的参考建议，特别是对我国在经济全球化背景下主动调整产业结构、转变经济发展方式和构建国家经济安全保障体系，提出了相关思路和建议，热切希望各位领导、专家、学者不吝赐教并予指正。

本书是编者最近几年研究成果的总结，理论通俗易懂，案例丰富多彩，适合广大干部、企业管理人员和研究生、大学生等阅读。本书也是国家社会科学基金重大项目（10zd&029）的一部分阶段性研究成果。本书的顺利完成和出版首先要感谢政府有关部门、行业协会和企业的支持，这些单位在一些文献和资料收集的过程中给编者提供了便利条件，它们是科学技术部、教育部、商务部、国家发展和改革委员会以及全国哲学社会科学规划办公室、中国汽车工业协会、中国钢铁工业协会、中国机械工业联合会、中国工业经济学会、中国联合网络通信集团有限公司、宝山钢铁股份有限公司等单位。最后，还要感谢参与本书编写的老师和博士生，由于大家的勤奋努力，使本书能够尽快与读者见面。

本书由何维达教授任主编。具体写作分工是：第一章，刘亚宁、何维达；第二章，何维达、陆平；第三章，何维达、董慧敏；第四章，张凯；第五章，于一；第六章，刘拴西；第七章，梁智昊；第八章，葛珺沂、谢潏；第九章，葛珺沂、何维达。全书由何维达总纂、定稿。

编 者

前言

第一章

国家经济安全概述 //1

第一节 世界各国高度关注国家经济安全的原因 //1

第二节 国家经济安全的内涵与研究方法 //10

第三节 我国经济发展与经济安全的总体形势 //15

第二章

基础产业安全与发展 //25

第一节 基础产业与国家经济安全 //25

第二节 我国粮食安全状态及发展对策 //28

第三节 我国能源安全状态及发展对策 //38

第四节 我国资源安全状态及发展对策 //48

第三章

制造业安全与发展 //56

第一节 制造业安全与国家经济安全 //56

第二节 制造业安全的本质及影响因素 //58

第三节 我国钢铁产业安全状态及发展对策 //63

第四节 我国汽车产业安全状态及发展对策 //69

第五节 我国装备制造业安全状态及发展
对策 //77

第四章

新兴产业安全与发展 //88

第一节 新兴产业的概念及重要意义 //88

第二节 新材料产业与国家经济安全 //92

第三节 新能源产业与国家经济安全 //97

第四节 节能环保产业与国家经济安全 //108

第五节 生物制药产业与国家经济安全 //113

第六节 电信产业与国家经济安全 //118

第七节 海洋产业与国家经济安全 //124

第五章

财政金融安全与发展 //130

第一节 财政安全与国家经济安全 //130

第二节 我国财政安全的现状与发展对策 //132

第三节 金融安全与国家经济安全 //146

第四节 我国金融安全的现状与发展对策 //153

第六章

科技和人才安全与发展 //169

第一节 科技安全、人才安全与国家经济
安全 //169

第二节 影响科技安全与人才安全的主要
因素 //173

第三节 我国科技安全的现状及发展对策 //177

第四节 我国人才安全的现状及发展对策 //183

第七章

信息安全与发展 //190

第一节 信息安全与国家经济安全 //191

第二节 影响信息安全的主要因素 //195

第三节 我国信息安全的现状及发展对策 //201

第八章

国外经济安全模式及保障措施 //212

第一节 发达国家的经济安全模式及保障措施 //212

第二节 新兴工业化国家的经济安全模式及保障措施 //227

第三节 其他国家的经济安全模式及保障措施 //237

第九章

我国经济安全保障体系及措施 //243

第一节 经济安全保障体系框架 //243

第二节 国际合作机制 //249

第三节 中央与地方的协调机制 //252

第四节 维护国家经济安全的政策支持体系 //255

参考文献 //264

第一章

国家经济安全概述

进入 20 世纪 80 年代以来，和平与发展成为世界主流，经济因素在国际关系环境中的地位明显上升。各国之间的竞争从传统的政治、军事领域转移到经济科技领域，国家经济安全成为国家安全的重点，维护国家经济安全成为各国亟须解决的新的战略任务。

第一节 世界各国高度关注国家经济安全的原因

一、国家经济安全上升为国家安全和经济发展的重中之重

20 世纪冷战结束后，美国、德国、英国、俄罗斯、日本等国的政府和学术机构开始重点关注国家经济安全问题。大约在 20 世纪 60 年代后期，美国开始把战略重点从政治军事安全转移到国家经济安全。20 世纪 70 年代石油危机发生后，日本学者开展了“日本的生存空间和经济安全问题”的研究课题。到了 20 世纪 80 年代后期，尤其是 20 世纪 90 年代，国家经济安全问题引起了越来越多的政府高层官员以及战略专家的关注，并进入了政府最高决策管理范畴，被纳入国家战略和管理体系。美国前总统克林顿在 1993 年便表示要“把经济安全作为对外政策的主要目标”，并在政策上将“经济安全”定为国家安全战略的三大目标之一（赵刚箴，1999）。此外，美国前总统小布什在 2006 年还特别强调加强美国经济安全的重要性。俄罗斯在 1996 年也明确提出了“国家经济安全战略”和“国家安全基本构想”（B. 梅德韦杰夫，1999）。除此之外，英国、法国、印度等国

家也提出了本国的国家经济安全思路。之后，国际货币基金组织和世界银行、联合国非洲经济委员会、经济合作与发展组织（OECD）、美国劳伦斯·利弗莫尔国家实验室（Lawrence Livermore National Laboratory）、美国斯坦福国际研究院、兰德公司、美国俄克拉荷马大学夏基（Sarkeys）能源中心、加拿大社会发展院、德国柏林杜能（Thunen）研究所、俄罗斯社科院经济研究所、韩国产业研究院、法国及印度的有关机构，都在有组织地研究国家经济安全问题。

在经济全球化进程的推动下，面对变幻莫测的国际竞争大环境，各国都在思考如何从维护自身战略利益的角度出发，维护经济安全，求得更大发展。经济全球化的实质是市场的全球化，始终以市场机制为导向。一方面，经济全球化带来了新的发展机遇，推动了全球性的经济开放和制度创新，促进了各国的经济协调，大大降低了全球经济运行的交易成本，为全球经济的可持续发展创造了宏观经济运行框架，进而加快了整个世界经济的发展。另一方面，经济全球化带来的外部冲击和影响又激发了各国国内经济中本已存在的各种难题、矛盾与危机，对各国经济独立和主权形成威胁。对广大发展中国家来说，因经济实力相对较弱、产业结构不尽合理、经济处于赶超阶段、市场机制尚不成熟等种种原因，在该进程中面临着巨大的挑战和风险。如何克服各种不利因素，摆脱在世界分工中的不利地位，缩短与发达国家的经济差距，获得有利的经济生存与发展空间，成为发展中国家经济发展的重中之重。

国外关于国家经济安全的系统、科学的研究有几十年的历史，尤其是20世纪90年代后，美国、德国、俄罗斯、日本等国的政府和学术机构开始高度重视它。其主要研究重点包括：①从国家战略和竞争力角度研究经济安全，如美国著名战略管理学家迈克尔·波特（Michael E. Porter, 1990, 1998）和戴维（David B. Audretsch, 1998）认为，如果一国产业面临国外更高生产率的竞争对手时，其经济发展与安全将受到威胁。②从直接投资（FDI）考察产业安全和经济安全问题，如联合国跨国公司中心（1992）和费雪（Stanley Fischer, 2003）认为，发达国家试图将落后的和发展中的国家变为自己附庸的时候，跨国公司也正忙于将这些国家中的经

济或产业变成自己的产业附庸。③从金融危机角度分析经济安全，如美国著名经济学家德罗萨（David F. DeRosa，2008）指出，金融危机源于美国次贷危机引起的信用危机，对经济发展构成重要威胁。俄罗斯著名学者B. K. 先恰戈夫（2003）则提出了经济安全“阈值”标准。

国内对国家经济安全的研究，主要是从1997年亚洲金融危机后开始，归纳起来，所研究的内容主要是三个方面的重点问题：①经济安全的理论和方法研究，包括对经济安全的本质认识、影响因素、评价体系和研究方法等，如赵世洪（1998）、郑通汉（1999）、雷家骕（2000）、赵英（1999，2006）、何维达（2001，2003，2008）和李孟刚（2006，2008）等主要研究了经济安全和产业安全的含义、评价理论和方法，并对制造、金融等行业的安全态势作了年度分析报告，建立了产业安全评价指标体系和基于综合指数评价方法与数据包络分析（DEA）的评价模型，对我国若干重要产业如钢铁、汽车、机械等产业安全进行了估算。②经济安全的监测、预警，如雷家骕（2000）、赵英（1999，2006）等主要研究了经济安全的监测和预警，初步建立了经济安全的评价和预警系统。③经济安全政策体系研究，如江涌（2000，2009）、何维达（2001，2003）等提出了维护经济安全和产业安全的一系列对策建议。此外，夏京文（2002）探讨了FDI对国家经济安全的影响，张志波（2004）研究了国际金融危机对经济安全的影响机制，朱棣（2006）等探讨了入世后开放对我国产业安全的影响，黄烨菁（2004）分析了我国信息技术产业的发展与产业安全等。

除了学术界的研究之外，我国政府有关部门及研究机构还编撰了一些调研报告，如国家安全科技小组的“关于‘十五’期间加强国家安全科学技术工作的调研报告”、中国现代国际关系研究院的“我国跨世纪的经济安全环境及对策”、商务部产业损害调查局的“中国产业安全状态评估报告”等。

尤其值得提出的是，党的十六大报告中将“维护国家经济安全”的战略思想写入其中，把维护国家经济安全提到新的战略高度。可见，研究新形势下我国经济安全问题具有十分重要的理论意义和应用价值。

二、经济全球化与国家经济安全

（一）经济全球化的内涵

经济全球化（Economic Globalization）这个概念最早是由美国学者西奥多·莱维特（Theodore Levitt, 1983）在他的题为《市场全球化》的文章中提出的。自从20世纪80年代以来，“全球化”一词就在西方传媒中经常出现，成为涵盖政治、社会、经济、文化和技术等各方面的，超越国家和民族界限行为的共同用语，此概念在世界范围内的政界和学术界被广泛应用。

所谓经济全球化，它是国际分工和市场经济体制不断深化的产物，是指商品和各类生产要素跨越国界的大规模、高速度流动，各国、各地区经济相互联系与依存、相互渗透与扩张、相互竞争与合作的程度日益加深，并有不断向纵深发展的态势和进程。

（二）经济全球化的特征

经济全球化具有以下几个方面的特征：

（1）世界贸易不断扩大，市场竞争全球化。它包括商品、服务、技术、信息、劳动力、货币资本的交易全球化，市场竞争日益全球化。

首先，世界商品贸易迅速增长，规模不断扩大。第二次世界大战后的半个多世纪，世界贸易增长速度大大高于世界生产增长的速度。根据世界贸易组织（WTO）统计，2009年世界贸易总额为248 950亿美元，2010年上半年世界商品贸易额同比增幅达25%。

其次，服务、技术、金融、信息等世界市场也随之迅速发展起来，构成了完整的发达的世界市场体系。而且，其中一些市场扩大的速度突飞猛进，如近些年来世界服务贸易（包括银行、保险、运输、通信、信息、技术、广告、旅游等）的增长速度就超过了商品贸易，国际金融活动规模更是急剧扩大。据统计，2010年我国服务贸易进出口总额达4 000亿美元，比2005年的1 582亿美元翻了一倍多。

最后，经济全球化作为市场经济的全球化，必然导致市场竞争的全球化。全球化竞争在规模、领域、重点、格局、层次和结果等方面，都呈现

出新的重要特点。从世界范围看，现在已没有一个国家、没有一个企业能完全置身事外。在市场竞争全球化的情况下，企业正面临着前所未有的挑战与机遇。

(2) 市场的自由化伴随着国际规则的全球化。国际规则从两方面产生，一是公开制定的国际公约，这样的规则，虽然仍是发达国家的影响占上风，但毕竟发展中国家做了抵消其支配性的努力；二是发达国家制定的国际惯例，这些规则虽然已经被发达国家和发展中国家普遍接受，但发展中国家只能被动接受，若要改进困难重重。

(3) 国际水平分工进一步发展，经济格局发生变化。过去的国际分工主要是垂直分工，而当代国际分工中，水平分工则占有主导地位。这种国际分工打破了自然条件的局限，形成了高度发展的全球分工体系。世界各国都被纳入这个全球分工体系之中，依据本身的条件，在其中占有特定的位置。在这种分工体系中，各发达国家都在大力发展制造业和服务业，特别是高技术产业。广大发展中国家仍然是初级产品的主要产地。但许多国家在工业化道路上已有不少进展，制造业有了不同程度的发展；有些发展中国家的产业结构不断升级，已建立了一些先进的技术产业部门。发展中国家与发达国家之间垂直分工的成分也在缩小，水平分工则正在发展起来。

在以水平分工为主的国际分工体系不断发展的基础上，各国的对外经济关系，不再是以某一个或某几个特定国家和地区为对象，而是以全球为对象，即不再是单方面的，而是多方面、全方位的。各国间的经济交往互相交错。例如，美国汽车大量出口，同时又大量进口；在 20 世纪五六十年代，美国几乎是唯一的对外直接投资国，但自 20 世纪 80 年代尤其是 90 年代以来，情况发生了巨大变化。1987 ~ 1992 年，美国的国外直接投资的市场价值上升了 35%，达 7 760 亿美元；而同期外国在美国的直接投资增加了一倍多，达 6 920 亿美元。在技术转让方面，过去一个时期，确实只有美国是最大的技术提供国，日本和欧洲各国大量引进美国的技术。但是近些年来，这种情况已经发生变化，美国也开始引进他国技术，日本、欧盟各国和印度也开始对外进行技术转让。各种经济活动互相交叉，使各国

经济互相依赖，互相融合。

(4) 跨国公司的作用进一步加强。当前国际产业转移趋势以跨国并购为主，作为经济全球化主要载体的跨国公司数目剧增，这些跨国公司是当今世界经济发展中集生产、贸易、投资、金融、技术开发和转移以及其他服务于一体的经营实体，推行全球化经营战略，进行跨越国家和地区界限的生产要素组合，推动了国际企业的合作与兼并，已成为经济全球化进程加快的主要动力。根据联合国贸易与发展会议发布的《2002 年世界投资报告》，当时跨国公司国外分支机构的销售额分别占全球 GDP 的 1/10 和全球出口的 1/3。

跨国公司具有垄断资本属性，追求利润，以对外扩张来维护本国利益（江涌，韩世春，2009）。以美国为例，其跨国公司领导人和政府官员都认为美国公司的对外扩张是服务于美国重要的国家利益的。跨国公司对原材料和能源的控制为美国经济提供了保障，而美国的政治军事力量又为美国的跨国公司提供了保护伞。

(5) 金融全球化的速度超过了生产和交换全球化的速度。这就使得各国之间的经济波动更容易传导，而现代金融体系的缺陷无法有效防止金融投机对实力不强的国家金融安全的威胁。同时，各国金融屏障的撤销，使得资金泡沫更容易发生和破灭，进而危及经济和社会生活的稳定。国际范围内的贫富差距和收入的不平等也随之不断加剧。

(6) 经济全球化呈现多极化趋势。20 世纪 90 年代以来，世界经济一体化形成了以欧盟、亚太、北美等为中心的异常活跃和多极化的格局，经济一体化程度提高。同时，拉美、非洲一体化也有较大的进展，世界经济一体化呈现出异常活跃的多极化趋势。

发展中国家成为独立的经济实体，积极参与世界经济活动。第二次世界大战后，殖民地、半殖民地、附属国获得政治独立，成了主权国家，从而有可能独立地参与世界经济活动。虽然由于它们经济落后，实力薄弱，在国际分工体系中和世界市场上，在与发达国家的经济关系中，大多数仍处于依附地位，但它们毕竟成了当今世界经济体系中不可少的起重要作用的组成部分。尤其是 21 世纪以来，“金砖四国”中的中国、印度和巴西在

世界经济活动中发挥着越来越重要的作用。

此外，经济全球化的多边协调机制不断完善。世界贸易组织等全球性国际多边协调机构的地位不断提升，非政府组织在全球化发展中发挥着重要的积极或阻碍作用，民族国家政府的双边、多边协商日渐普遍。

（三）经济全球化带来的国家经济安全问题

经济全球化是一把“双刃剑”：一方面带来机遇，促进产业结构升级，推动经济发展，并提升一国的经济实力和产业竞争力；另一方面带来挑战，带来经济安全问题。国家经济安全显然与经济全球化有关，它是经济全球化时代各国经济相互竞争的必然结果。在经济全球化时代，任何国家的经济与世界市场都有着密切的关系，各国除了要解决好国内经济发展中存在的各种问题外，还要保证国内经济发展不受任何外界不利因素的影响。近年来出现的金融危机造成的严重消极影响，使各国更加清楚地认识到国内经济发展面临着较大的外界风险，国家经济安全作为抵御外来经济风险的战略措施便开始出现。

全球化背景下我国经济安全问题主要表现在如下几个方面：

1. 能源资源安全

能源资源是国家的战略性资源，是指对一国国民经济持续发展和保障经济安全至关重要的资源，它属于基础性产业。首先，全球化威胁我国的能源安全。从1993年开始，我国就由石油净出口国变成石油净进口国。截至2008年，我国成为世界上第二大能源生产国和能源消费国，对国外石油资源的依赖程度与日俱增。一旦国际石油价格剧烈波动或运输线路出现障碍，将使我国石油安全面临严峻形势，影响国民经济的稳定运行。其次，全球化竞争也威胁我国的资源尤其是稀缺资源的安全。从某种程度上说，未来国家的竞争可能就是稀缺资源的竞争。如果不能确保这些资源的安全，就会影响经济发展，影响人民生活。尤其是水资源、稀缺矿产资源将是未来几十年各国争夺的焦点问题。

2. 金融安全

随着经济全球化的发展，金融市场空前发展。外汇市场、国际银行贷款市场、国际金融资产市场的交易规模都急剧扩大，国际资本的流动速度

空前加快，规模空前扩大。但是，金融风险也随之产生。国际游资投机性极强，作为一种短期资本，它可以迅速地从一地流通到另一地，利用国际间汇率、利率和股价等金融商品价格之间的短期不均衡获取利润，扰乱金融市场。2008 年的国际金融危机就给我们上了一堂生动的金融安全课。

3. 产业安全

产业安全是国家经济安全的重要组成部分，主要包括：

(1) 农业安全。我国是农业大国，农业是国民经济的基础。然而，在经济全球化中，我国农业将面临严峻的挑战和考验。由于我国农业技术水平低，国际竞争力弱，国外农产品的大量涌入，将冲击我国大宗农产品的出口，优质农产品出口难度将增加，农产品“卖”难的问题将更加突出，农民收入降低和失业加剧的矛盾将更加尖锐，使我国的“三农”问题变得更加复杂和突出。在农业安全中，最重要的当然是粮食安全，它是经济安全的基础。全球粮食危机不断冲击我国粮食安全，必须引起高度关注。

(2) 制造业安全。制造业尤其是现代制造业是一国的立国之本，它包括钢铁、汽车和装备制造等。以汽车产业为例，入世以来我国汽车产业面临严峻考验。按照承诺，入世以来，我国的客车、货车及零部件的关税都有不同程度的降低，加之非关税措施和外商投资汽车行业相关限制措施的取消以及服务贸易开放的影响，我国汽车产业等经受了较大的挑战和严峻的考验。此外，装备制造业对国民经济具有重大意义，对国计民生具有重大影响，其安全状况对国家经济安全也具有重大影响。

(3) 服务业安全。这里主要是指现代服务业，包括银行业、证券业、房地产业、交通运输业和信息业等。尤其值得提出的是信息产业安全非常重要。信息技术的发展加快了人类文明的传播，同时，网络犯罪也相伴而生，国家信息安全受到威胁。近年来，利用网络技术进行经济犯罪的事件时有发生，全球“黑客”频繁袭击网站，使各国的金融、交通、商业、医疗、电力等涉及国家经济命脉的诸多系统陷于瘫痪状态，从而对国际经济秩序、国家经济安全和社会稳定构成一定的威胁。

4. 科技与人才安全

科技是第一生产力。科学技术能力、科技体系是否强大，是否在国际