

我说基层工作

郑长清 著

湘潭大学出版社

我说基

D267
12

郑长清 著

湘潭大学出版社 湘潭大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

我说基层工作/ 郑长清著. —湘潭: 湘潭大学出版社,
2009.11

ISBN 978-7-81128-147-7

I. 我… II. 郑… III. 中国共产党—基层组织—工作
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 200287 号

我说基层工作

郑长清 著

责任编辑: 王晓园

封面设计: 罗志义

出版发行: 湘潭大学出版社

社 址: 湖南省湘潭市 湘潭大学出版大楼

电话(传真): 0731-58298966 邮编: 411105

网 址: <http://xtup.xtu.edu.cn>

印 刷: 湘潭大学印刷厂

经 销: 湖南省新华书店

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 8.75

字 数: 186千字

版 次: 2009年11月第1版 2009年11月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-81128-147-7

定 价: 20.00元

(版权所有 严禁翻印)

序

读书可以使人变得富有，可以改变人生。我读了郑长清先生的《我说基层工作》一书后，尤有这种感慨。

这本书不厚，只有十几万字，但我感到其内含的知识很厚重、经验很宝贵。这本书能帮你领悟怎样做人，怎样做事。授之以道，解之以法，将使你的人格更高尚，工作更得法，事业更辉煌。

作者长期担任县级领导干部，却无半点“政客”的影子。他对组织、对同志、对群众是那样的坦诚真实，言语谈吐是那样的朴实无华。该书从头至尾没有套话、大话、空话、假话。这样的书是真经验、真学问，不仅读起来不累，而且伴随着读书，提升了境界，清新了文风。

俗话说，听话听音，读书悟精。我在阅读该书的过程中，深深感悟到作者爱学习、善思考、会干事的睿智。他的每一次发言，对每一个问题的处理，都贯穿着辩证思维的方法。如果说作者有什么真本事，我们要向他取得什么“真经”，那就是他善于运用辩证思维的方法分析问题、处理问题和解决问题。

扎实的理论根底和丰富的实践经验让作者把“有字之书”（理论知识）和“无字之书”（实践知识）有机地结合起来，形成了许多与时俱进的新经验、新观点、新方法。如建设社会主义新农村的概念、条件和标准，作者在1998年12月就提出来了，其新农村建设的标准和要求，竟与中央

后面出台的有关文件规定有着惊人的相似之处。“实践出真知”，正因为作者是一个勇于实践、善于思考的人，所以获得了不少的真知灼见。这里，尤其值得我们学习的是作者处理复杂问题的机智和方法。如果你仔细阅读和品味《小智几则》的话，你将茅塞顿开、叹为观止，简直具有哲学家的深邃和艺术家的灵巧。

通读该书，你将深深地感受到作者的人格魅力和特殊个性。字里行间，作者以人为本、执政为民的理念是那样的纯真，那样的实在。“多做有益事，造福邵东人”；“现在是还权于人民群众的时候了”；“问题不解决就是不能走”；“污染环境的企业不能办”。每句话背后都有一个情为民所系、利为民所谋、权为民所用的动人故事。最值得钦佩的是作者无私无畏的精神，他“宁可得民心，不可得‘官’心；宁可得罪人，不当老好人。”当然，民心与“官”心不是绝对对立的，但当两者发生矛盾的时候，是对领导负责，还是对人民负责？要做出正确的选择是需要勇气的，只有无私的人才会有这种勇气。

《我说基层工作》看起来是一些普普通通的文章，没有高谈阔论，没有甜言蜜语。可是当我们与这本书相识的时候，才倍感它的珍贵，倍感它对你人生学习、工作、生活的意义。这本书的出版，确实是作者送给广大读者尤其是党的干部的一份厚礼。

郑全毕

2009年8月16日

前 言

2006年7月，我由中共邵东县委副书记改任县委调研员。从工作的重负中解脱出来之后，自觉精力还比较充沛。过去一天到晚忙工作，现在大量的时间要打发，我又没有打牌、钓鱼等爱好，总不能无所事事，虚度光阴。于是乎，我萌生了编书的念头。写什么呢？写小说恐怕拿不出好东西，写自传小小县吏不够资格，书画美术又缺乏那个天赋。思来想去，还是把自己长期在基层工作的一些东西整理出来比较合适。这些东西虽不是高屋建瓴的大理论，却是自己长期实践的心智体验；虽不是能登大雅之堂的名篇杰作，却是朴实无华的“土特产”；虽不像小说、故事那样曲婉动听，却散发着浓厚的乡土气息。作为精神食粮，它纯真、甜美、爽口、益脑。本书的出版，也算是我用另外一种方式为党和人民做的一点工作、一点贡献，也算是我奉送给广大读者的一份薄礼。

本书共分两个部分。第一部分：心智体验。选入心智体验的文章，大会的工作报告很少，因为工作报告一般都是前段工作总结，下段工作安排，编印成书价值不大。本书选的文章，有的是为人处事、学习、工作的心得体会，有的是调查研究后的思考，有的是一些会议的发言，有的是对全县有关工作的建议，还有的是对农村党员、干部的学习辅导。心

智体验部分是本书的重点。其内容涉及工商企业、农业农村农民、城建城管、经济环境、党的建设、宣传思想、反腐倡廉、人口与计划生育、教育、科技、卫生、文化、体育等方面。字里行间充分体现了党的培养教育，群众的集体智慧和同事们的支持帮助，也体现了自己的品德性格、工作作风和策略方法。这里略点一二便可说明。1990年11月，我与县委党校的同志通过调研，提出了如何发挥乡镇人大主席团和常务主席作用的问题；1996年8月，我与县委宣传部的同事一起总结出了“优化学习质量，在结合点上使劲”的工作方法以及宣传思想工作“六用”的经验，在全省推广；1997年，我和县纪委最先提出和开展的反腐倡廉以治奢为重点，实行“筷子定点，车子定编，机子定费，房子定规，财务定票，娱乐定纪”的做法，得到省纪委领导的高度评价，并在全省学习推广；1998年12月，我在给农村党员、干部做学习辅导时，提出了“建设社会主义新农村”的概念和创建文明新村的条件、标准。贯穿书中的不仅有显现哲理的新观点、新经验，而且有许多群众创造的新语言，有许多作者亲历亲为的处事艺术，有许多解决复杂矛盾和疑难问题的机智果敢，还有掩卷良久，其味不散的名言警句和寓言典故。如此等等，都是自己深入实际，好学勤思，依靠群众，求是创新的结果。

第二部分：感悟拾零。本书拾来的“感悟”大部分是有感而发。如《大家都来讲文明》，就是在张家港市参观时发出的感慨。1996年邵东县召开民营经济工作会议，获得突出贡献奖的民营老板与省、市领导及县委书记、县长一起坐在主席台上，而一些县级干部则坐在台下。台上台下座位的变化引起了与会人员的极大兴趣，成为

当时邵东的一大新闻。《由座位变化想到的》一文就是在这一背景下写成的。感悟拾零都是一事一议，自然流畅，不拘一格，语重心长，短小精悍。夹以寓言、警句，更显风趣幽默，蕴含着温馨和辛辣，散发出真情和说理的力量。因之，这些文章得到了一些编辑的厚爱，分别发表在《中国监察》、《湖南日报》、《邵阳日报》、《邵阳工作》、《邵阳宣传》、《邵东报》等报刊杂志上。

在此，我还要说明，我生在邵东，长在邵东，工作在邵东，是邵东人民养育的儿子。没有党组织的培养，没有邵东这片肥沃的土地，就没有我的成长，就没有这本小书的出版。我真诚地感谢生我养我的邵东人民，我深深地热爱邵东。我利用空闲的时间编辑这本《我说基层工作》，也是为了将我在基层工作的一点收获献给邵东人民，作为我对亲爱的邵东的养育之恩的回报。

作 者

2009年8月8日

目 录

第一部分 心智体验

乡镇人大主席团作用发挥的调查与思考	3
很有价值 务必搞好	11
农村工作组的六字诀	14
寄语新闻工作者	18
不一般 不无为 不歪心	20
加强新闻舆论的导向管理	24
宣传思想工作“六用”创特色	26
坚持“四个从严” 做到“两个富有”	30
站在政治责任的高度，努力做好党报党刊发行工作	35
一把手必须亲自管信访	38
农村干部要做勤奋廉洁文明的模范	43
纪检监察干部要联系实际搞“三讲”	50
树立优良村风，创建文明新村	53

加大办案力度必须解决三个问题	57
大力实施“以商转工，工商并举”发展战略	60
不做庸官、昏官、贪官	62
怎样干好纪检监察工作	68
纪检监察工作要着力做好七件事	71
扎实有效地开展“五个一”教育活动	79
按照“三讲”的要求搞好教育整风	83
保护企业合法权益 促进企业健康发展	91
“三讲”教育自查报告	93
理直气壮 强力清欠	98
努力稳定低生育水平，提高工作水平	102
真情自然两心通	110
大家都来加强对邵东的研究	114
搞好计划生育工作要坚持“四个第一”	117
“刮骨疗疮”严治假	121
正确分析教育形势 保持良好精神状态	123
当前计划生育工作的形势和要求	127
做人的思想工作不能简单化	131
打造文化品牌 繁荣邵东经济	133
如何做一名优秀的村计生专干	135
发展体育运动主要抓两手	139
作文改革的一缕新风	141
努力巩固“三项”活动成果	145

刘珍如先生重教义举功德无量·····	150
从严廉洁自律 永不忘本变质·····	152
真抓实干 造福人民·····	156
着力建设美丽县城·····	162
要把县人民医院建设成为百姓放心医院·····	165
学习郑培民 做个好公仆·····	168
抗击非典的宝贵启示·····	171
流动人口管理中的问题与对策·····	175
做好开学工作 坚持质量兴校·····	181
建立农村合作医疗制度刻不容缓·····	185
一本不可多得的好书·····	189
张将军讲话情深义重·····	192
多学习 多挑担 多协调·····	194
关于企业改制的思考·····	199
努力做智慧型领导·····	203
繁荣艺术事业 创作和谐文化·····	206
唐志平印象·····	209
和谐环境是邵东又好又快发展的生命线·····	211
优化经济环境必须实打实解决突出问题·····	215
推进邵东工业化要“五兴”并举 ·····	219
小智几则·····	224

第二部分 感悟拾零

也谈以假谋私·····	233
不做、少做和多做·····	235
群众最可畏·····	237
评议搞得不好，整改更重要·····	239
对手乎？伙伴乎？·····	241
劝君莫被“美言”误·····	243
要把干部的作风搞正·····	245
思想解放天地宽·····	247
如此会风非抓不可·····	249
端正会风在于抓·····	251
大家都来讲文明·····	253
贵在认真·····	255
由座位变化想到的·····	257
“小气候”也能成“气候”·····	259
治脏应做大事抓·····	261
贪必自焚·····	263
任用干部必须反对地方主义·····	265
当心“陷阱”·····	267

第一部分

心智体验

我们必须作为思索的人而行动，作为行动的人而思索。

(柏格森语)

人生不是一支短短的蜡烛，而是一支由我们暂时拿着的火炬。我们一定要把它燃得十分光明灿烂，然后交给下一代的人们。

(萧伯纳语)

乡镇人大主席团作用发挥的 调查与思考

(1990年11月6日)

我县乡镇人大主席团及其常务主席，从1987年换届时设立以来，在乡镇基层政权建设和农村两个文明建设中发挥了重要作用。一是加强政权建设，依法召开代表大会。据统计，在近4年内，全县39个乡镇共召开代表大会219次，平均每个乡镇召开会议5.5次。各乡镇人大会议从本地实际出发，发扬民主、讲究实效，就人民群众普遍关注的热点、难点、重点问题做出决议、决定，并认真贯彻落实。乡镇人大工作逐步走上正轨，“代表代表，散会就了”的状况大为改观。二是密切联系代表，发挥桥梁纽带作用。我县现有乡镇人大代表2642人，乡镇人大主席团通过走访座谈、视察调查、建立接待日、开展小组活动等多种形式，密切同他们的联系，发挥他们的作用。1987年以来，各乡镇人大主席团共组织代表开展小组活动296次，平均每个乡镇7.4次，

组织视察调查 166 次，平均每个乡镇 4.2 次，走访代表 5344 人次，平均每个乡镇 133.6 人次。三是充分发扬民主，认真评议政府工作。今年，我县各乡镇人大主席团普遍开展了这一工作，取得显著成绩。评议会上，代表们围绕经济建设这个中心，坦率而尖锐地提出多方面的批评、意见和建议，督促政府落实解决。这对于加强和改进政府工作起了重要的推动作用。四是在勤政廉政建设方面做了大量工作，增强了广大干部勤政廉政的责任感和公仆意识。

近几年，乡镇人大主席团作用日益发挥，工作很有成效，这必须肯定。同时，我们也要清醒地看到，目前还存在不少妨碍乡镇人大主席团作用发挥、影响乡镇人大工作的不利因素。一是乡镇人大工作的地位和作用并未被全社会所认识。“年老不要怕，不进政协进人大”、“乡镇庙宇小，人大机构不必要”的看法仍较为普遍。二是乡镇人大机构力量薄弱。主席团名义上由 7 人组成，实际从事人大工作的仅常务主席 1 人，还要包片蹲点，兼做老龄工作，做本职工作的时间大多数不足 30%。人大主席团主席普遍反映，他们往往是“围绕中心转，本职工作靠边站，荒了自己的地，种了别人的田。”三是乡镇人大对履行监督职能还不习惯，有的认为人大“无权又无钱，到处监督讨人嫌”。相当多的人大主席团主席对如何监督政府工作缺乏经验、办法，乡镇政府的某些组成人员也缺乏接受监督的自觉性。四是一些乡镇领导法制观念、民主观念、公仆观念不强，以权代法、以言代法，不尊重民意，不按法律程序办事的现象时有所见。五是配备乡镇人大常务主席，的确存在“一线工作，二线安排”的问题。由此造成许多弊端：其一，有的常务主席不

安心人大工作，产生失落感、失信感和自卑感，缺乏做好人大工作的主动性、积极性。其二，部分人大主席团主席文化程度偏低，业务素质较差。在 39 个乡镇人大主席团主席中，初中以下文化程度的 22 人，占乡镇人大主席团主席人数的 56.42%。一些乡镇人大主席团主席既存在“不想干”的问题，也存在“不会干”的问题。其三，年老体弱的偏多，年富力强的偏少。乡镇人大主席团主席中，年龄 50 岁以上的有 23 人，占 59%，其中 55 岁以上的 10 人，占 22.3%。患有各种疾病的 19 人，占乡镇人大主席团主席的 48.7%。这种状况，与新时期乡镇人大工作的要求是不相适应的。

消除上述不利因素，为进一步发挥乡镇人大主席团及其常务主席的职能作用创造条件，已成为加强乡镇人大工作的一项紧迫任务。从邵东实际出发，我认为，当前务必正确认识和处理好四个关系：

一、乡镇中心工作与人大本职工作的关系

乡镇人大工作是党和国家工作的重要组成部分。但是，乡镇人大工作与农村中心工作既有联系，也有区别。它的主要职能是为代表大会行使职权，为代表履行职责服务，以不断推进农村基层民主政治建设。乡镇人大工作的特殊性质决定了它既不能脱离农村中心工作而进行，也不能和农村中心工作混为一谈。在农业生产、计划生育、上缴任务等中心工作“一边倒”的呼声中被倒掉。乡镇人大工作围绕中心工作转，没有自主权的偏向必须改变。

这里，最重要的是要从认识上解决问题。对乡镇人大工