

求是

与

创新

兵团党委党校科研处编



求是与创新

QIU SHI YU CHUANG XIN

第三辑

兵团党委党校科研处 编

图书在版编目(CIP)数据

求是与创新.第三辑 / 兵团党委党校科研处编. — 五家渠: 新疆
生产建设兵团出版社, 2009.12
ISBN 978-7-80756-150-7

I. ①求… II. ①兵… III. ①生产建设兵团 - 新疆 - 文集
IV. ①E24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第219535号

求是与创新 (第三辑)

出版发行	新疆生产建设兵团出版社
地 址	新疆五家渠市迎宾路 619 号
邮 编	831300
电 话	0994-5825228 5825226 5822310
传 真	0994-5822600
印 刷	新疆金版印务有限公司
开 本	880×1230mm 1/32
印 张	11
字 数	310 千字
版 次	2009 年 12 月第 1 版
印 次	2009 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1-2000 册
书 号	ISBN 978-7-80756-150-7
定 价	35.00 元

新疆生产建设兵团党校系统第十五届 理论研讨会优秀论文集

主 编 张国和

副主编 孙新莉 李迎春 陈 畅

目 录

经济篇

农三师全面建设小康社会发展实证分析

农三师党委党校 罗丽君 邹建中 农三师计生委 张建梅 3

对农六师五家渠市经济结构中几个突出问题的分析思考

农六师党委党校 赵浩德 13

关于团场承包职工队伍与非职工人员管理问题研究

农八师党委党校 贾爱萍 23

兵团师团工业发展模式的选择与对策

——对农十三师工业发展的理论思考

农十三师党委党校 滑凤琳 32

兵团经济发展与循环经济

兵团党委党校 王晓娟 41

团场构建和谐劳动关系主要障碍和原因分析

兵团党委党校 罗大胜 51

农一师经济发展走市场化道路探析

农一师党委党校 蒲必明 解素梅 曾晓 赵勇 58

对农一师阿拉尔市发展团场工业的重难点问题探析

农一师党委党校 曾晓 解素梅 67

农一师阿拉尔市团场职工队伍管理研究

农一师党委党校 王志朝 王玉凤 赵勇 76

对农二师棉花种植的成本效益分析

农二师党委党校 姚建平 84

五家渠工业园区带动作用的调研与思考

农六师党委党校 张峰云 曾开敏 梁颢 91

对现阶段发展团场工业的思考

农七师党委党校 李建明 许杰 沈建新 101

农八师石河子市新形势下就业问题研究

农八师党委党校 贾丽华 112

石河子构建区域中心城市思考

农八师党委党校 齐德江 贾丽华 120

“科技兴农”是兵团现代农业发展的必经之路

——北京市农工委党校支援兵团农九师“科技兴农”计划的思考

农九师党委党校 宋桂华 127

加快推进农十二师新型工业化进程研究

农十二师党委党校 丛秀芬 朱洪民 范学波 135

兵团农牧团场土地使用权流转中法制化管理问题的思考

农十二师党委党校 李晓娟 张琳 145

兵团农十二师乳业发展思考

农十二师党委党校 宋玉凤 153

农十二师在乌昌一体化进程中发展循环经济的思考

农十二师党委党校 吴新新 163

兵团农业现代化、工业化、城镇化与农业劳动力转移研究

兵团党委党校 卢玉文 171

兵团农牧团场土地使用权流转存在的问题及对策

兵团党委党校 卢大林 181

政治篇

兵团文化建设需正确处理好几对关系

农一师党委党校 王玉凤 191

关于兵团农牧团场土地承包纠纷法律适用问题的研究

农六师党委党校 陈洪权 200

兵团特殊行政管理体制改革问题研究

农八师党委党校 谢志辉 207

兵团基层党组织运行机制研究

农十二师党委党校 李文仙 216

兵团屯垦戍边管理体制改革的政治学视角

兵团党委党校 罗蜀 224

论王震屯垦思想的形成

兵团党委党校 李全玲 233

全国兵团的撤销及对新疆兵团的启示探析

兵团党委党校 罗利华 王玉柳 241

对农一师阿拉尔市推进党内民主建设的调查与思考

农一师党委党校 陆江华 249

对党校科研工作的调查与思考

——以农二师党委党校为例

农二师党委党校 杨芬 256

新时期如何提高兵团基层领导的科学管理能力

农三师党委党校 林静 264

关于提升农三师党委党校教职工素质的几点思考

农三师党委党校 秦文荣 271

农四师廉政文化建设问题调查研究

农四师党委党校 马炳成 胡广成 278

提高兵团团场领导干部素质研究

农五师党委党校 白磐余 王淑君 289

社会转型期团场基层领导心理健康状况的调研

农十师党委党校 印春兰 296

用科学发展观统领信访工作 努力构建和谐建工师

建工师党委党校 董盛萍 303

新形势下如何做好宗教工作的思考

农十四师党委党校 华莹 310

兵团文化现代传承与教育的拓展

兵团党委党校 刘耀霞 320

农牧团场“还权于民”职工政治参与相关因素的实证分析

——以 x 团一连和 y 团六连为例

兵团党委党校 李海江 330

培育和发展社会组织促进兵团社会建设和谐发展

兵团党委党校 付英 337

经济篇

农三师全面建设小康社会发展实证分析

农三师党委党校 罗丽君 邹建中 农三师计生委 张建梅

一、农三师全面建设小康社会进程存在的问题分析

(一)师市经济基础差,产业结构不合理,经济发展慢

农三师各团场是以棉花经济为主的农业师。人均 GDP 仅为 11257 元,在兵团 14 个师中排名倒数第二位。农三师第一、二、三产业结构为 57.5 : 13.4 : 29.1,喀什地区为 42 : 23.3 : 34.7,兵团为 36.8 : 28.9 : 34.3,由此看出农三师第一产业比重大,为 57.5%;第二产业份额小,只占 13.4%,而兵团第二产业占 28.9%。师市产业结构不合理,农业产业化和新型工业化水平低,团场分散不利于产业化发展,难以支撑师市全面建设小康社会的发展。

(二)团场劳动力过剩,转移空间小,农工收入增长缓慢

兵团三次产业人口结构为 49.2 : 19.2 : 31.6,农三师为 70 : 8.7 : 21.3。第一产业人口占 70%,从事农业生产的劳动力多,且大多数以少数民族劳动力为主,由于思想观念落后,文化水平低,劳动技能少,人口生育相对集中,导致从事第二、三产业劳动力少,各城镇吸纳劳动力少。五十一团人均耕地 4 亩,农工人均纯收入 2720 元,五十三团人均耕地 7 亩,人均收入 6193 元。由于水、技术、政策、资金等原因,团场多少年存在的牛羊肉进口、鸡蛋进口、面粉大米进

口、蔬菜进口的局面仍然没有改变。团场少数民族人多地少,土地收益低,贫困人口多,扶贫—返贫—扶贫的恶性循环,必然导致农工的收入少,经济发展缓慢,这是制约团场经济社会发展的关键。

(三)人口自然增长率较高,与经济社会发展不相适应

目前,农工存在的生育观念差异大,汉族职工生育1—2胎,有的生育一个女儿就办理了《独生子女证》,人口自然增长率为3.28‰;少数民族团场人口自然增长率高,五十一团为7.95‰,五十三团为6.4‰,全国为5.17‰,由于社会保障体系不健全,农工养儿防老的传统生育文化,少数民族家庭一般以生育3胎为主,在人多地少,经济收入低的情况下,家庭人口生活质量下降,与经济社会发展不相适应。

(四)自然条件和资源禀赋差,制约着经济发展的空间

农三师图木舒克市地处喀什,各团场分布在各县周边,与周边五个国家接壤。团场经济条件差,特别是边境团场属贫困团场,与周边国家接壤,边境线长,各团场相距较远,有的达300多公里。图木舒克市各团场分布于塔克拉玛干大沙漠周边,属典型干旱绿洲地区,自然环境恶劣,交通不便,又远离大市场,形成了一个相对封闭的区域市场,不利于图木舒克市市场经济的发展,而且周边国家动荡不安,国际局势十分不稳,国际问题十分复杂。农三师团场的边远性、边缘性特征突出,土地资源少,生态环境差,矿产资源不丰富,自身发展空间受水、土地、政策等方面影响大,经济社会发展慢。虽然周边有5个国际口岸,但师市出口的产品少,发展空间局限于团场。

(五)团场农工生活水平差,团场社会福利差异大

师市城乡收入比是10363:6099,为1.7:1,喀什地区为3.64:1,而五十一团为3.85:1。五十一团人均纯收入只有2720元,低于新疆平均水平,比喀什地区2472元略高些;四十五团只有7434元,人口数量大,人口收入水平低,导致兵团新型合作医疗在团场推广较

难。2005年,五十一团集体所有制人口3.57万人,其中参加新型合作医疗26646人,参合率为86.65%。2006年为89.97%,2007年为89.26%,2008年为32150人,参合率为89.44%。仍有部分农工支付不了费用而退出,或不参加新型合作医疗。师市在危房旧房改造,抗震房,廉租房建设等由于农工支付不了配套资金而推广慢。基本养老统筹工作也是很难开展。兵团集体所有制农工在住房、医疗、教育等方面的政策都比地方好,但由于种种原因,导致社会事业发展慢,阻碍了小康社会的发展。

(六)师市屯垦戍边文化受伊斯兰教文化和外来人口文化的影响大

农三师图木舒克市是一个相对年轻的师市,在过去发展中,由于兵团体制因素,经济社会发展较慢。图木舒克市维吾尔族人口是世居农民,有2000多年的历史,图木舒克市现有人口12万人,其中维吾尔族人口有8万多,集体所有制人口有近7.5万人,有集体所有制和全民所有制两种不同所有制,形成了两种不同的分配方式,由于从建团开始形成的两种不同分配方式,给当前图木舒克市经济和社会发展产生了较大的影响,再加上信仰伊斯兰教人口较多,全师有清真寺100多座,导致宗教问题与民族问题往往联系在一起。民族问题是一个十分敏感的问题,一些宗教问题的长期性、群众性、民族性、复杂性、国际性与社会主义文化有些不相适应,与屯垦戍边事业不相适应。宗教、文化、民族与整个社会主义发展之间存在许多矛盾,特别是兵团内部的这种矛盾,仍具有相当长时期,制约着兵团经济文化发展,不利于少数民族优秀文化的发展和屯垦戍边事业发展。文化的发展是要靠经济基础来支撑的,少数民族贫困人口往往成为国内外“三股势力”争夺的对象,“三股势力”文化的渗透必然导致地区的不稳定,再加上外来劳动力普遍对屯垦戍边文化淡化。因此,这就要求加强农工的文化戍边和屯垦戍边的学习,不断提高各级党委履行文化戍边和屯垦戍边的能力,实现新疆长治久安。

二、农三师全面建设小康社会的模式和战略

(一)农三师全面建设小康社会的模式

全面建设小康社会是中国特色的现代化模式,是中国特色社会主义发展的新模式,是可持续发展模式、跨越式发展模式。在科学发展观的指导下,坚持率先发展、全面发展、协调发展、可持续发展、和谐发展,实现统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求。只有科学发展的模式,才是全面建设小康社会的模式。综观兵团、师的体制、区域、周边政治及复杂的国际环境,农三师图木舒克市全面建设小康社会的模式,是从师市实际出发,从国内国际环境分析,农三师图木舒克市是少数民族师,贫困团场、边境团场多,但具有后发优势,只有实施民族地区跨越式发展,才能率先在喀什地区全面实现小康社会的目标。我们认为师市全面建设小康社会的模式,是在科学发展观引领下实施跨越式发展的全面建设小康社会的特有模式。

(二)农三师全面建设小康社会的战略

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻落实党的十六大和党的十七大精神,国务院国发〔2007〕32号《国务院关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》,兵团党委2006年6月五届七次全会(扩大)会议,农三师图木舒克市五届四次全委扩大会议精神,农三师图木舒克市五届五次全委扩大会议精神,按照农三师图木舒克市“十一五规划”的要求,在科学发展观引领下实施跨越式发展战略,以城镇化为载体,以产业结构调整为主线,以科技兴师为动力,以文化建师为精神支柱,以人力资源为支撑,以民族和谐为保障,以人口素质为关键,以可持续发展为必由之路,依据师市区位优势,大力发展特色产业,实现农业现代化,大力推进城镇化进程,走新型工业化道路,加强基础设施建设和生态环境保护建设,实现人口、经济、资源、环境与社会可持续发展,按照中国特色社会主义经济建设、政治

建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策,在 2020 年前,率先在喀什地区实现全面建设小康社会的目标。

三、农三师全面建设小康社会的措施

(一)科学发展观——全面建设小康社会的根本要求

科学发展观第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。师市从自己的实际出发,全面贯彻落实科学发展观,对推进全面建设小康社会进程,对推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设和党的建设具有非常重要的作用。

2007 年 12 月 13 日,在兵团党委五届十次全委(扩大)会议上,兵团政委作了重要讲话。指出:兵团经济社会发展各项指标居西北地区前列,具备了在西北地区实现全面建设小康社会目标的基础和条件。要真正全面深入贯彻落实科学发展观,推进兵团率先在西北地区实现全面建设小康社会目标。

为了认真贯彻落实党的十七大、国发〔2007〕32 号文件精神 and 兵团党委六届党代会精神,农三师召开了图木舒克市五届四次全委(扩大)会议,师政委作了《以党的十七大精神为统领,全力开创农三师图木舒克市经济社会又好又快发展新局面》的工作报告,大会确定到 2010 年全师生产总值达 40.5 亿元以上,年均增长 14.5%以上,人均生产总值 2 万元,农牧工家庭纯收入 14800 元,后三年年均增长 11%;农牧工家庭人均纯收入 7000 元,后三年年均增长 10.7%,城镇及农牧团场人均居住面积达 25 平方米,城镇化率达到 50%,失业率控制在 3%以内,40-50 个以上的连队建成“文明生态小康连队”。到 2010 年,垦区森林覆盖率达到 12.1%,人口自然增长率稳定在 6‰以内,社会更加和谐。提出“十一五”后三年经济社会发展的总体要求是高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十七大精神和国发〔2007〕32 号文件精神,以科学发展统领全局,以全面建设小康社会为奋斗目标,以又好又快发展为主题,以构建和谐社会为目的,全面

建设屯垦戍边新型团场,不断开创经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设新局面。这有利于加快农三师图木舒克市率先在喀什地区实现全面建设小康社会目标,走上科学发展观引领下的兵团团场跨越式发展的全面建设小康社会之路。

(二)产业结构优化升级——全面建设小康社会的核心

1.新型工业化思路。农三师图木舒克市“十一五”规划提出要大力推进新型工业化进程,按照“加快发展、重点发展、协调发展、推动发展”的要求,实施“搭建平台、招商引资,资源转换、形成特色,依托创新、盘活存量,三个并重、协调发展”的基本思路,通过优先加快电力产业发展,做大做强纺织工业,提升做大支农工业,做亮甘草特色药业,做大水泥建材业,做精农副产品加工业,积极发展外向型产业和配套工业,基本形成一、二、三产业联动、具有比较优势的工业体系。积极参与矿产油气资源开发,鼓励农三师图木舒克市团场、企业积极参与周边资源的开发利用,促进农三师图木舒克市经济社会又好又快发展。

2.农业产业化思路。师市党委决定,“十一五”末后三年实现“8633”工程,“十二五”实现“7833”工程。从2009年至2011年,农业结构调整实现全师棉花种植面积调整为80万亩,优质林果面积达到60万亩,粮食面积增加到30万亩,饲草种植面积30万亩的“8633”工程。“十二五”师市农业结构调整实现目标:70万亩棉花、80万亩林果、30万亩粮食、30万亩饲草,农业总产值达到58.96亿元,基本实现种植、养殖、林果“三足鼎立”的大农业调整格局的“7833”工程。传统特色产业得到进一步开发,逐步形成各具优势的产业带和产业群,促进师市农牧团场和全师市经济社会又好又快发展,增强屯垦戍边实力。

巴旦杏产业发展区:麦盖提垦区以四十五团为主,辐射四十六团、四十八团,带动东风农场,发展规模20万亩,实现总产3—4万吨;小海子垦区以四十四团、四十九团为主,发展规模10万亩,实现

总产 1.5—2 万吨。巴旦杏全师市种值 30 万亩,总产 4.5—6 万吨,预计实现产值 13.5—18 亿元。

核桃产业发展区:以四十四团、五〇团、五十一团、五十三团为主,发展规模 20 万亩,实现总产 6 万吨,产值 18 亿元。

苹果产区,喀什垦区以四十一团为主,麦盖提垦区以四十五团为主,小海子垦区以四十九团和原工程团农场为主,发展规模 10 万亩,总产 20 万吨,产值 4 亿元。

红枣产业区:重点以四十六团、四十八团、五〇团为主,包括所有团场,全师市种植 60 万亩,红枣总产 60 万吨,实现产值 60 亿元。

木纳格葡萄产业区:以红旗农场为主要产区,发展规模 1 万亩,总产 1.5 万吨,产值 4500 万元。

师市将建设完成 30 万亩高效林果示范基地,5 个兴果富团的示范团场,50 个兴果富民的示范连队,5000 个兴果富民的示范户。

农产品加工区:可以在四十五团、四十六团、四十八团、图木舒克市、红旗农场等建立农产品区,发展农产品加工业。

3.畜牧业发展思路。2007 年,兵团人均畜牧存栏为 3.4 头(只),喀什为 2.1 头(只)。农三师为 41.99 万头(只),人均 2 头(只),调整为牛 2.01 万头、猪 7.8 万头、羊 40.5 万只,禽 21 万只,共计调整为 50.31 头(只),人均 2.4 头(只),但只有 2007 年和田地区人均 2.4 头(只)的水平。师市着重加快少数民族团场畜牧业发展,可在“十二五”末调整为人均 5—6 头(只),达到 100—130 万头(只),2020 年末人均 8—10 头(只),达到 180—200 万头(只),达到 10 亿元以上的畜牧业总产值。有利于提高职工的经济收入和生活水平,加快全面建设小康社会的进程。

(三)城镇化——全面建设小康社会的重要载体

兵团加快区域经济结构调整,坚定不移地实施城镇化和城市化发展战略,初步形成以城市为中心、重点城镇为依托、与自治区城镇互为补充、具有兵团特色的城镇体系。从南疆经济、政治、军事、社会