

广西社会科学专家文集

GUANGXI SHEHUI KEXUE ZHUANJIA WENJI

尹福伦集

◎ 尹福伦著

线装书局

广西社会科学专家文集

尹福伦集

尹福伦 著

线装书局

图书在版编目(CIP)数据

尹福伦集/尹福伦著. —北京:线装书局, 2010. 12

ISBN 978-7-5120-0290-6

I. ①尹… II. ①尹… III. ①国有经济—中国—文集②人才—培养—中国—文集 IV. ①F121.21-53②C964.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 239021 号

广西社会科学专家文集·尹福伦集

作 者: 尹福伦

责任编辑: 赵 鹰 梁培林

装帧设计: 张谱丽

出版发行: 线装书局

地址: 北京市鼓楼西大街 41 号(100009)

电话: 010-64045283 64041012

网址: www.xzhbc.com

经 销: 新华书店

印 制: 广西民族印刷厂

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 16.875

字 数: 285 千字

版 次: 2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 0001—1000 册

定 价: 30.00 元

广西社会科学专家文集编辑委员会

主 任 庞汉生

副 主 任 汤竹庭 许家康

委 员 张瑞枝 姚 兵 曹 平 张 流 刘 俊
何 明 黄学超 巫文强 覃柳琴

主 编 庞汉生

执行主编 许家康

副 主 编 张 流 王庐云 马 文 梁培林

特邀编审 廖子良 区向明 徐远征

前 言

新中国成立以来,尤其是改革开放以来,广西社会科学界的专家学者,认真学习贯彻党的基本路线,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕自治区党委、自治区人民政府中心工作开展应用对策研究,并从广西的实际出发开展基础理论研究,推出一大批理论成果,为促进哲学社会科学事业繁荣发展、推动广西改革开放和现代化建设发挥了重要作用,作出了重要贡献。

社会科学界联合会是党和政府联系广大哲学社会科学工作者的桥梁和纽带,是促进哲学社会科学事业繁荣发展的重要力量。广西社会科学界联合会深刻认识自身担负的光荣使命,自1984年成立以来,在党委和政府联系哲学社会科学工作者方面努力发挥好桥梁纽带作用,在开展学术研究和参与重大决策方面努力发挥好组织协调作用,在促进哲学社会科学成果转化方面努力发挥好咨询服务作用,在帮助干部群众增强理论素养和提高理论水平方面努力发挥好宣传普及作用,为推动哲学社会科学事业繁荣发展作出了积极的贡献。在新的历史时期,广西社会科学界联合会把服务社会科学界作为义不容辞的责任和义务,把社科联作为广大社会科学工作者之家来建设,开展一系列服务社会科学界的活动。总结和整理广西社会科学界优秀专家历年来的理论成果,编辑出版《广西社会科学专家文集》,就是广西社会科学界联合会领导班子根据社科联的职能作出的服务社会科学界的又一项重要举措。本文集计划收入

约 100 位广西社会科学界优秀专家的理论成果,从 2009 年起陆续编辑出版。

总结和整理社会科学优秀专家历年来的理论成果,对于充分发挥社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用,促进社会科学优秀人才脱颖而出,造就一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人,进一步繁荣发展哲学社会科学事业具有重要意义。

《广西社会科学专家文集》收录在广西工作的国家有突出贡献的中青年专家、经国务院批准享受政府特殊津贴的专家、广西优秀专家和自治区有突出贡献的科技人员等社会科学优秀专家历年来的有代表性的理论成果,重点是党的十一届三中全会以来的成果;成果形式以公开发表的论文为主,也收入已出版专著的某些章节和调研报告的部分内容,一般每人 1 集,每集版面规模 25 万~30 万字。

收入文集的文章坚持高标准、严要求,精选精编;既忠实于原稿,又坚持与时俱进,力求全面体现专家的学术成就和水平,积累广西社会科学研究的重要成果。文集在专家自选自编的基础上,由文集编委会及编辑工作班子统一组织编辑加工和审稿,送出版社审定出版。

为做好《广西社会科学专家文集》的编辑出版工作,广西社会科学界联合会专门设立文集编委会及编辑工作班子,并得到相关专家学者的大力支持。相关专家学者多年来不懈的努力和艰苦探索所创造的丰厚理论成果,为文集的编辑出版奠定了坚实的基础。尽管我们秉持精益求精、宁缺毋滥的原则,认真选编,严把编校质量关,力求使每一本文集都成为精品,但百密总有一疏,在浩大的编辑工作中,难免疏漏和差错,还请读者不吝赐教。

——编者

目 录

前言	(1)
----------	-------

非公有制经济研究

继续发展个体私营经济 推进所有制结构的改革

——广西玉林地区个体私营经济的研究报告	(3)
鼓励发展非公有制经济	(14)
加快广西私营经济发展亟待解决的几个问题	(19)
广西个体私营经济状况和发展趋势	(24)
广西非公有制经济状况和发展趋势	(36)
广西民营经济发展的新形势、新任务和新思路	(47)
全方位打造“宾阳制造”品牌	

——宾阳建设民营经济强县的现实选择	(50)
大力发展非公有制经济	(55)
建立引导私营企业主做合格建设者的有效机制	(61)
“十五”期间广西非公有制经济的发展状况	(69)

工商行政管理研究

加强工商行政管理的理论研究工作	(81)
略论发挥工商行政管理在宏观控制中的作用	(84)
发挥企业登记管理宏观调控作用	(88)
搞好工商行政执法检查应着重解决的几个问题	(91)

实现“三个转变”支持改革开放	(94)
关于工商行政管理适应社会主义市场经济需要的思考	(100)
加快建立社会主义市场经济法律体系	(106)
关于建立完备的工商行政管理法规体系的构想	(110)
大力加强工商行政管理调查研究	(114)
应对产业发展风险的工商行政管理工作	(117)
论市场文化建设	(121)
在改革中前进的广西集贸市场	(129)
开创工商行政管理理论研究新局面应着重解决的几个问题	(138)

人才研究

广西经济翻身与人才开发的几个问题	(143)
关于县党政领导班子建立合理人才结构的探讨	(148)
关于科学地确定市、县政府领导班子人才结构的探讨	(155)
成才必须立志高远	
——广西少数民族高级科技人物成才规律研究	(158)
开创人才辈出新局面的光辉篇章	
——学习邓小平《总结经验,使用人才》一文的体会	(164)
培养选拔中青年干部是一项紧迫任务	(168)
选拔优秀中青年干部的工作还要更抓紧	(170)
培养选拔接班人刻不容缓	(172)
打开选拔人才的视野	(174)
破除“论资排辈”的封建观念	(176)
选拔年轻干部不要求全责备	(178)
应当重视培养选拔女干部	(180)
适应改革需要 搞好干部管理	(182)
略论干部人事制度改革	(184)
抓紧抓好抓到底	(190)
搞好干部考核的几个问题	(192)
考察美国人事管理得到的启示	(194)

党的建设研究

着重从政治上解决问题

- 谈落实农村基层干部政策 (199)

狠抓到底 善始善终

- 谈继续认真做好落实干部政策工作 (202)

要从组织路线上保证政治思想路线的贯彻执行

- 学习叶剑英同志《在庆祝中华人民共和国成立三十周年
大会上的讲话》 (204)

加强和改善党的领导的一项重要工作

- 略谈选拔优秀知识分子担任领导工作 (208)

党要管党的工作 (211)

拿起批评和自我批评的武器 (213)

培养选拔接班人要大造舆论 (215)

领导干部要带头与群众同甘共苦 (217)

明确党的性质 保持党的先进性 (219)

在实行厂长负责制中加强和改善党的领导

- 柳州第二空压机厂党委的经验 (221)

论在改革开放的新形势下如何加强党的建设 (228)

在新时期加强党性锻炼的几个问题 (234)

其 他

机构改革与现代化建设 (245)

关于行政机构设置科学化的探讨 (249)

构建社会主义和谐社会 学术性社会团体大有作为 (255)

努力提高国有企业领导人员创建和谐企业的能力 (261)

非公有制经济研究

继续发展个体私营经济 推进所有制结构的改革

——广西玉林地区个体私营经济的研究报告

玉林地区地处桂东南,现有人口 900 多万人,土地面积 23458 平方千米。该地区与广东省的廉江、化州、高州县毗邻,气候温和,物产丰富,交通方便,经济发达,是广西城乡综合改革试验区。

改革开放以来,该地区认真贯彻执行以公有制为主体、发展多种经济成分的方针,个体私营经济有很大发展,对公有制经济发展具有积极的促进作用。在方便群众生活、解决劳动就业、鼓励群众勤劳致富、增加地方财政收入、支持社会主义建设方面,作用尤其明显。事实证明,党中央把允许多种经济成分存在和发展作为建设有中国特色社会主义的一条原则,是完全正确的。

一、对玉林地区个体私营经济现状的估价

党的十一届三中全会以来,玉林地区个体经济的发展经历了四个阶段。1979~1980 年为恢复阶段,到 1980 年底,个体工商户已恢复到 3595 户。1981~1988 年为上升阶段,到 1988 年底,个体工商户已达 112477 户。1989 年为滑坡阶段,由于“六四”政治风波等的影响,1989 年底,个体工商户降至 97162 户,比 1988 年减少 15315 户。1990 年至今,为稳步发展阶段,到 1991 年底,个体工商户已回升到 105017 户,据 1992 年 11 月底统计,个体工商户已达 108102 户。自 1988 年 7 月 1 日实施《中华人民共和国私营企业暂行条例》

题注:原载《广西社会科学》1993 年第 1 期。收入本文集时有少量删节和修改。作者为主要研究者和撰稿人,参与研究人员有吕志华、黄静珊、林高贤、黄孝培。

以来,私营企业稳步发展,从1988年的28户增至1991年的222户,据1992年第三季度末统计,私营企业已达270户。通过分析,可以看到:

1. 发展速度较快 1980年全地区只有个体工商户3595户,1991年已发展到105017户,从1981年到1991年11年间平均每年增长速度为35.9%。私营企业从1989年至1991年3年间平均每年户数增长99.4%。

2. 网点不断扩大 据1991年统计,全地区个体的零售商业、饮食业、服务业的经营网点已达77000个,平均3.28平方千米有1个商业、饮食业、服务业网点,方便了人民群众的生活。

3. 交纳工商税较多 以1991年为例,全地区个体工商户和私营企业每万元注册资金交纳工商税3302.25元,比1991年全国个体工商户和私营企业每万元注册资金交纳工商税2928.1元多374.15元,比1991年全地区全民所有制企业每万元注册资金交纳工商税1696.39元多1605.86元,比1991年全地区集体所有制企业每万元注册资金交纳工商税848.14元多2454.11元。1991年,全地区个体工商户和私营企业交纳的工商税占全地区工商税收的22.09%。

4. 促进第三产业发展 据有关部门统计,1991年全地区个体工商户和私营企业中,属于第三产业的占总户数的87.63%。促进了全地区产业结构的调整。据有关资料,1991年,全地区产业结构中,第三产业占的比例已由1990年的23.85%上升到25.23%。

5. 安排一大批人就业 据查,1991年,全地区个体工商户和私营企业的从业人员已达16.05万人,相当于1991年玉林地区国营、集体企业(含国营与集体联营企业)职工总数43.48万人的36.9%。

6. 个体工商户和私营企业从业人员的素质不断提高 经过开展各种教育,广大个体工商户和私营企业从业人员及私营企业主增强了爱国、守法、敬业、奉献的观念,自尊、自强、自爱,努力树立良好的形象。1988~1991年,全地区个体工商户和私营企业主中,被评为各级劳动模范的有34人,其中被评为全国劳动模范的有4人,自治区劳动模范2人,县劳动模范28人;被评为各级先进劳动者的18420人;选为各级人大代表的有54人,选为各级政协委员的68人。有35600多次为社会公益事业捐献,金额达50.29万元。经过锻炼和培训,广大个体工商户和私营企业从业人员掌握了专业知识和劳动技能,会经商、懂管理,成为一支发展社会主义市场经济的生产经营大军。

然而,玉林地区个体私营经济的发展,与党的政策、国家的法律和社会的需要,特别与加快改革开放步伐的要求,还有较大的差距,主要表现在:

第一,对个体私营经济存在偏见。有人认为,发展个体私营经济是发展资本主义,不应鼓励发展;有的一提起以公有制为主体,就认为发展个体私营经济冲击了公有制企业,要加以限制;有的认为,个体户和私营企业赚钱多,搞权钱交易,是不正之风的一个风源,等等。从而使一些个体工商户和私营企业主存在疑虑,担心政策变,不愿扩大经营;有的缩小规模,减少雇工;有的挂靠单位,以集体名义经营。由于思想上的偏见,给个体私营经济的发展带来不少阻力,在一定程度上影响玉林地区个体私营经济的发展。

第二,执行有关政策法规不够落实。按照有关政策法规规定,个体工商户和私营企业用于流动资金方面的贷款,银行应视信贷能力给予支持。但信贷部门对个体工商户和私营企业的贷款限制较严。据了解,银行信贷部门对个体工商户、私营企业的贷款基本上没有纳入信贷计划,致使个体工商户和私营企业贷款问题难以落实。对放开商品,个体工商户和私营企业长途贩运,关卡较多。对个体工商户、私营企业在经营行业和项目上也限制较多。一些政策法规允许个体工商户和私营企业经营的行业,即使一些业户具备条件,有关部门也不予发证或不及时发证,但一挂靠集体,就什么都可以经营,什么时候都可以发证。这些不符合有关政策法规的做法,束缚了个体私营经济的发展。

第三,内部行业结构失衡。就 1991 年全地区个体行业来说,商业行业比重继续上升,已占个体户总数的 59.38%,与占比例最高的 1988 年相比,上升 7.83 个百分点;工业、建筑、运输行业比重下降,三者仅占个体户总数的 20.16%,这三者与占比例最高的 1988 年相比,下降 1.36 个百分点,修理业仅占个体户总数的 4.8%,与占比例最高的 1988 年相比,下降 1.32 个百分点;饮食业、服务业和其他行业分别占个体户总数的 8.05%、5.9% 和 1.7%。上述情况表明,行业结构“一头沉”,商业个体户多,生产性及服务、修理业个体户过少。这是玉林地区个体行业结构失衡的主要表现。

第四,“三乱”问题仍未解决。对个体工商户和私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派的问题,虽然进行过清理,但至今还没有解决。据有关部门对北流、桂平、贵港县市的调查,对个体和私营业户的收费项目达 40 项,其中有部分项目是不合理的。1991 年以来,从自治区到地、县、乡(镇),有 10 多个单位要私营企业——广西喷施宝有限公司捐款,私营企业主感到为难。

第五,生产型、科技型、出口创汇型的业户较少。据查,1991 年,全地区 222 户私营企业中,从事科技业的只有 1 户,从事出口创汇业的只有 8 户。据重点调查,1991 年,玉林市 24242 户个体工商户和私营企业中,属于生产型的只有 3390 户,占总户数的 13.98%;属于科技型的只有 51 户,占总户数的

0.21%；属于外向型的只有20户，占总户数的0.083%。由于政府有关部门对在个体私营经济中发展生产型、科技型、出口创汇型的企业支持不够，致使这类企业发展缓慢。这类企业在生产经营中面临着不少困难，主要是：资金短缺，贷款困难；税费优惠政策不兑现；科技产品鉴定、科技人员职称评定、出国考察、创汇留成、科技项目入网等方面的问题没有认真解决，在很大程度上影响了这类企业科技人员的积极性。

二、对形成玉林地区个体私营经济现状基本原因分析

在主观方面，玉林地区个体私营经济发展较快的主要原因：一是各级党委、政府大力支持，切实加强领导；二是根据不同情况，采取不同的发展措施；三是加强管理，制定经营规范；四是坚持两个文明一起抓，促进健康发展。存在问题的主要原因：（1）一些同志长期受传统计划经济观念的影响，把个体私营经济同资本主义联系起来，不敢发展，甚至限制；（2）宏观调控不够，没有很好按照社会需求进行引导；（3）对个体私营经济发展中的新情况新问题研究不够，解决热点、敏感问题缺乏力度。

在客观方面，改革开放以来，玉林地区个体私营经济发展较快的客观依据有两个方面：一是个体私营经济的发展，是生产力在落后的状态下取得较大发展的客观条件。这是因为，在生产力落后的状态下，要加快生产力的发展，就必须大力开发利用人力资源、财力资源和物资资源，而个体私营经济的发展，可以解决一大批城镇待业人员和农村富余劳动力就业问题，可以将私人手中的闲散资金和部分消费资金转化为建设资金。与国营、集体企业相对而言，个体工商户和私营企业的机器利用率高，物资消耗低，能更有效地利用机器设备和原材料。所以，发展个体私营经济是开发利用人力、财力、物质资源的有效途径之一。二是个体私营经济的发展，是商品经济不发达条件下充分发展的必然结果。在社会主义初级阶段，大力发展商品经济已成为社会经济发展不可逾越的阶段。由于所有制结构不同，它们之间有着经营管理方式、分配制度和消费途径等方面的差异；在商品经济的竞争活动中，各显神通，优胜劣汰，它们必须利用优势，积极推动商品经济的发展，巩固自己的地位。在这当中，个体工商户由于自出资金、自负盈亏、自担风险，生产经营活动中的经济效益和社会效益对其来说十分重要，关系到其兴衰。因此，一般来说，个体工商户和私营企业竞争意识较强，竞争手段较多，在商品经济的竞争活动中，善于发挥自己的长处和优势。存在问题的客观原因，由于历史条件和社会条件的限制，加上我国长期以来受到“左”的思想禁锢，经济体制改革赶不上形势发展的需

要,影响发展个体私营经济良好外部环境的形成。

三、在实践中回答的几个问题

党的十一届三中全会以来,玉林地区各级党委、政府以勇于开拓、锐意改革的精神,发展个体私营经济,取得了较好的经济效益和社会效益。通过实践,他们以雄辩的事实,回答了社会上对发展个体私营经济的热点问题,很有启迪。

1. 个体私营经济的发展没有过头,应继续发展 玉林地区是广西经济发达地区,个体私营经济到底发展多了,还是发展不够,这是一个有争议的问题。事实的回答是,发展还不够。(1)从1991年玉林地区公有制经济与个体私营经济的比例结构看,公有制经济户数为20187户,从业人员434847人,注册资金342272万元;个体私营经济户数为105239户,从业人员160482人,注册资金38283万元。个体私营经济与公有制经济比较,户数相当于4.21倍,从业人员相当于36.9%,注册资金相当于11.18%。(2)从1991年产值、社会零售额的比例看,在全地区554077万元工业总产值中,公有制经济(含全民所有制企业、集体所有制企业、全民与集体合营企业)占75.22%,个体私营经济中的工业、建筑业和交通运输业三个行业创造的产值只占8.76%。个体私营经济实现社会商品零售额93797万元,占全地区社会商品零售总额的21.33%。(3)从社会劳动力比例看,1991年,全地区社会劳动力为496.76万人,公有制企业从业人员占8.75%,个体私营经济从业人员占3.23%,比全国个体私营经济占全国社会劳动力的4.04%少0.81%。(4)从1991年全地区产业结构比例看,按三大产业划分,第一、第二产业基本上由公有制经济主宰,掌握着国民经济的产业部门;个体私营经济中的第一、第二产业只占12.37%,从事第三产业的占87.63%。在全地区1991年国民生产总值895506万元的构成中,个体私营经济中第三产业的产值(含营业额)只有115679万元,仅占1991年全地区国民生产总值的12.92%。以上情况表明,玉林地区公有制经济在国民经济中仍然占有绝对优势,居于主导地位。个体私营经济比重小、实力弱,还不能充分发挥其应有的积极作用。我们应抓住当前有利时机,积极努力,使个体私营经济的发展尽快上一个新台阶。

2. 个体私营经济对国营、集体企业的一些冲击,是具有积极意义的市场经济竞争行为 近年来,关于个体私营经济对国营、集体企业的冲击的议论颇多,在一些部门特别是个体私营经济进入较多的商业、乡镇工业反映则更强烈。在东欧剧变、苏联解体后,有的同志将个体私营经济冲击国营、集体企业

同经济领域坚持社会主义方向联系起来,感到这不仅是经济问题,而且是政治问题,必须采取措施,加以解决。从玉林地区经济发展、特别是商业发展的情况看,个体私营经济对国营、集体企业的冲击,是具有积极意义的市场竞争行为。个体私营经济的私有性,决定了它在与公有制经济并存的条件下,会对公有制发生冲击、摩擦和矛盾。但在社会主义初级阶段,个体私营经济的存在和发展,所带来的积极作用远大于它的消极作用。个体私营经济对国营、集体企业的一些冲击应看作是市场经济的竞争行为。事实告诉我们,竞争规律是市场经济发展的一般规律,个体私营经济业主和国营、集体企业共同作为社会主义市场经济中的生产经营者,必然会受到这个规律的支配。多种所有制经营者经过竞争,优胜劣汰,能够有力地推动社会经济的进步。党的十一届三中全会以来,玉林地区个体私营经济发展较快,这给国营、集体企业增加了一个竞争对手,特别是在流通领域和第三产业。玉林地区个体工商户和私营企业发展较快,使市场形成国合商业为主体、多种经济成分、多种流通渠道、多元化竞争的格局。个体商业以点多面广、灵活经营和优质服务优势,对国合商业服务于产品经济的经营管理模式、制度、方法和作风是有力的冲击。这种冲击具有积极意义,使不少国营、供销社商业面对市场的变化情况,运用价格机制、供求机制、竞争机制、风险机制,改善经营管理,发挥人才、资金、信誉、进货渠道等优势,提高市场竞争能力,促进商业工作的开展,取得较好效益。据有关部门统计,1991年,全地区社会农副产品收购总额达196543万元,社会商品零售总额达439755万元,分别比1990年增长12.32%和12.49%。应该说,这增长数字里面包含着个体私营经济的刺激、挑战和冲击诸因素的促进作用。

3. 大力加强市场建设是发展个体私营经济的重要条件 市场是商品交换的场所,是商品经济的依托。大力加强市场建设,才能为个体私营经济的发展创造良好的外部环境,才能为个体工商户和私营企业提供经营场地。玉林地区的实践告诉我们,发展个体私营经济不仅离不开市场机制,还要加强有形市场建设,才能使个体工商户和私营企业有活动的舞台。近几年来,玉林地区各级党委、政府采取有力措施建设市场。据有关部门统计,以建立完整的市场统计资料的1985年为基期计算,1986~1991年,玉林地区市场建设投资平均每年递增54.6%;市场面积平均每年递增31.1%。试想,玉林地区各级党委、政府和有关部门不重视建设各类市场,哪能解决个体工商户和私营企业的经营场地,哪能拿出成功的事实证明加强市场建设是发展个体私营经济的重要条件?玉林地区的实践使人们得到共识:发展个体私营经济必须同培育市场结合起来,以市场带动个体私营经济的发展,以发展个体私营经济促进市场建设。