

中国百县（市）优特经济专题调查

新疆区情

XIN JIANG QU QING

新疆区情专题调查办公室 编

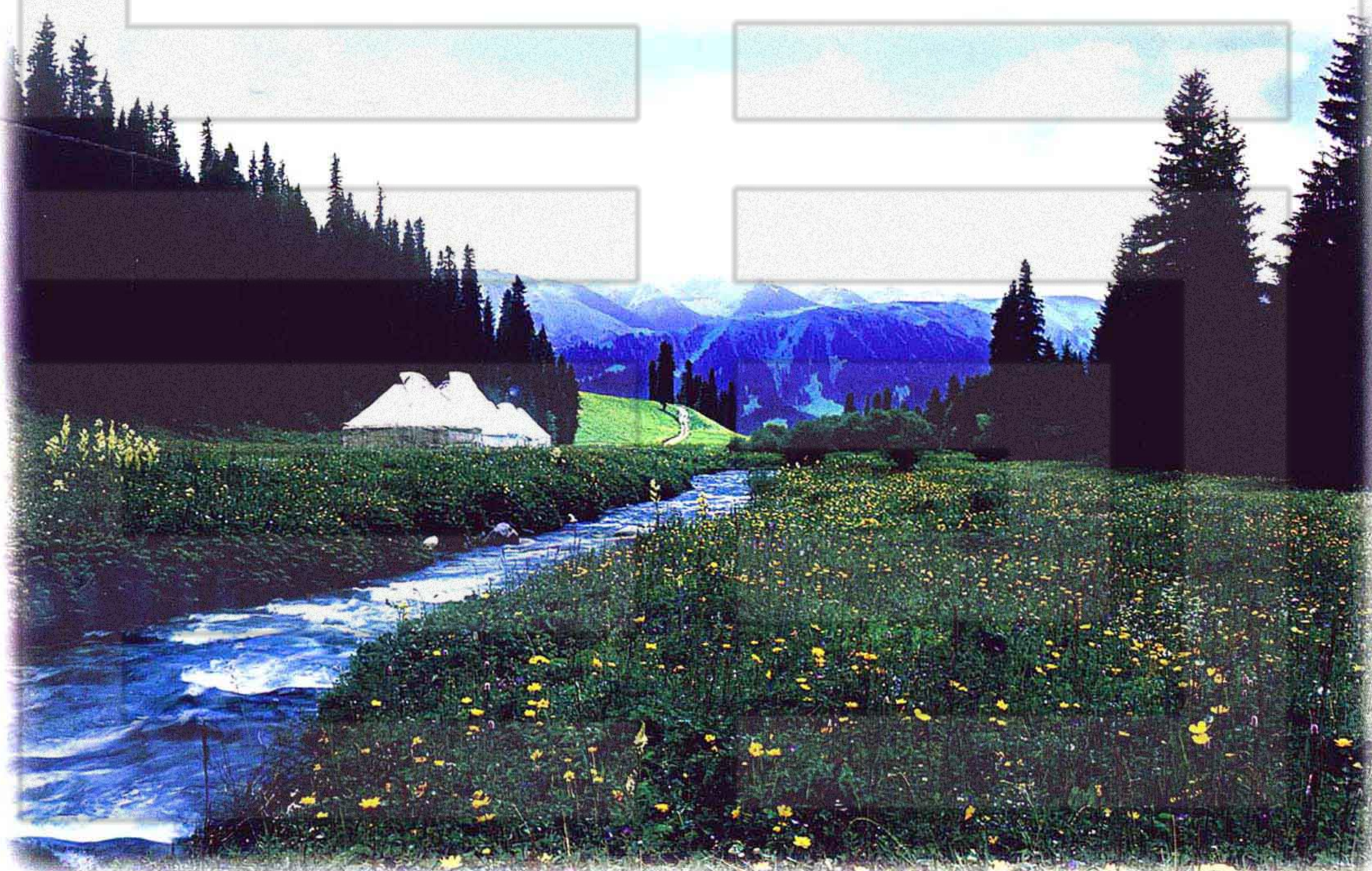


清华同方光盘电子出版社

新疆区情

XIN JIANG QU QING

新疆区情专题调查办公室 编



清华同方光盘电子出版社 编

新疆区情

XinJiang QuQing

新疆区情专题调查办公室 编

主 编：党 赤

副 主 编：马建华 张朝阳

执行编辑：陈国锁 李新平

责任编辑：梁 凡

封面设计：高 峰

出版发行：清华同方光盘电子出版社

印 刷：郑州深港彩印有限公司

开 本：889 × 1194 毫米 1/16

印 张：27.5 印张

字 数：1070 千字

印 数：1-3000 册

版 次：2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-900718-93-8

定 价：198.00 元



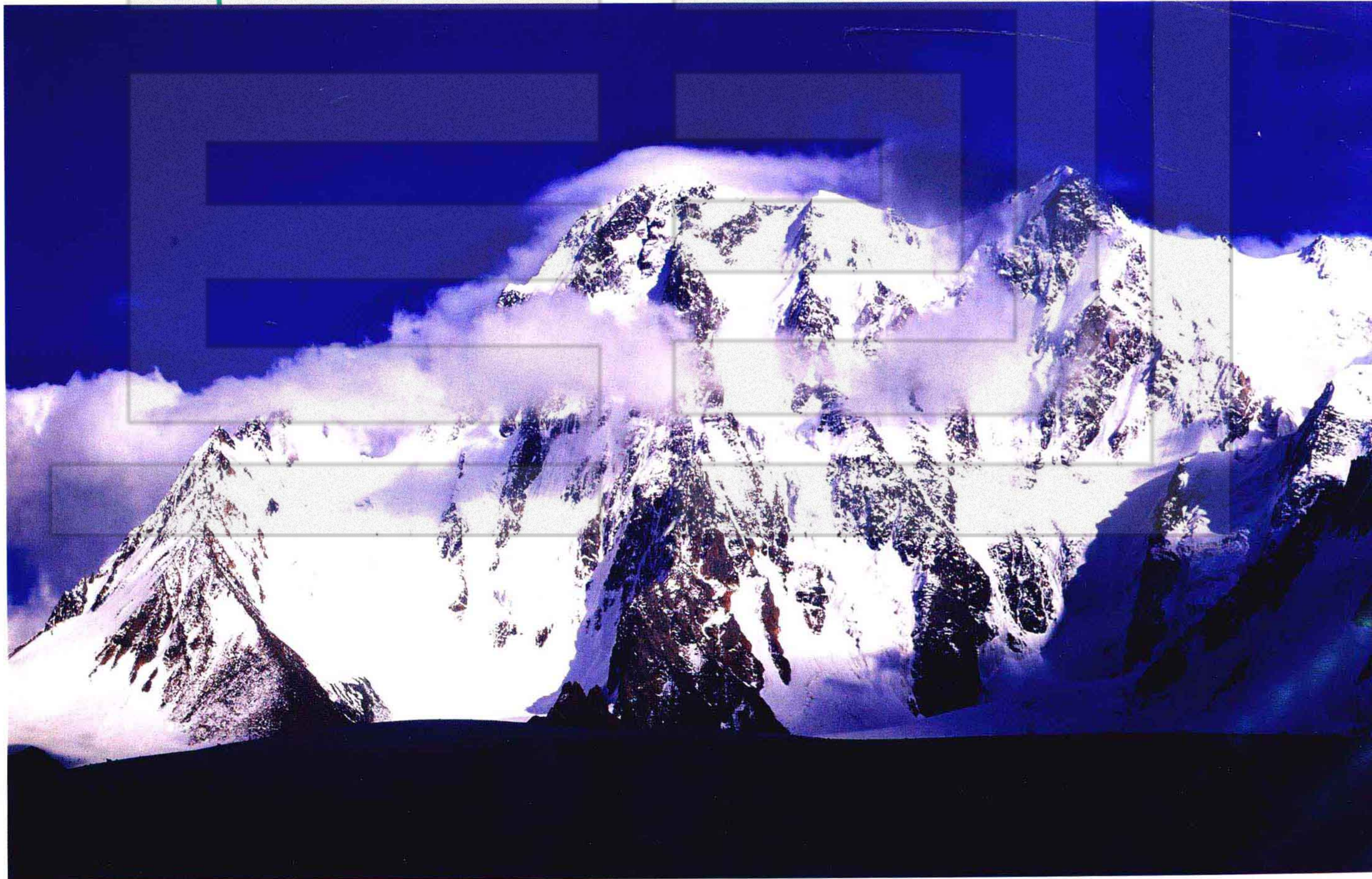
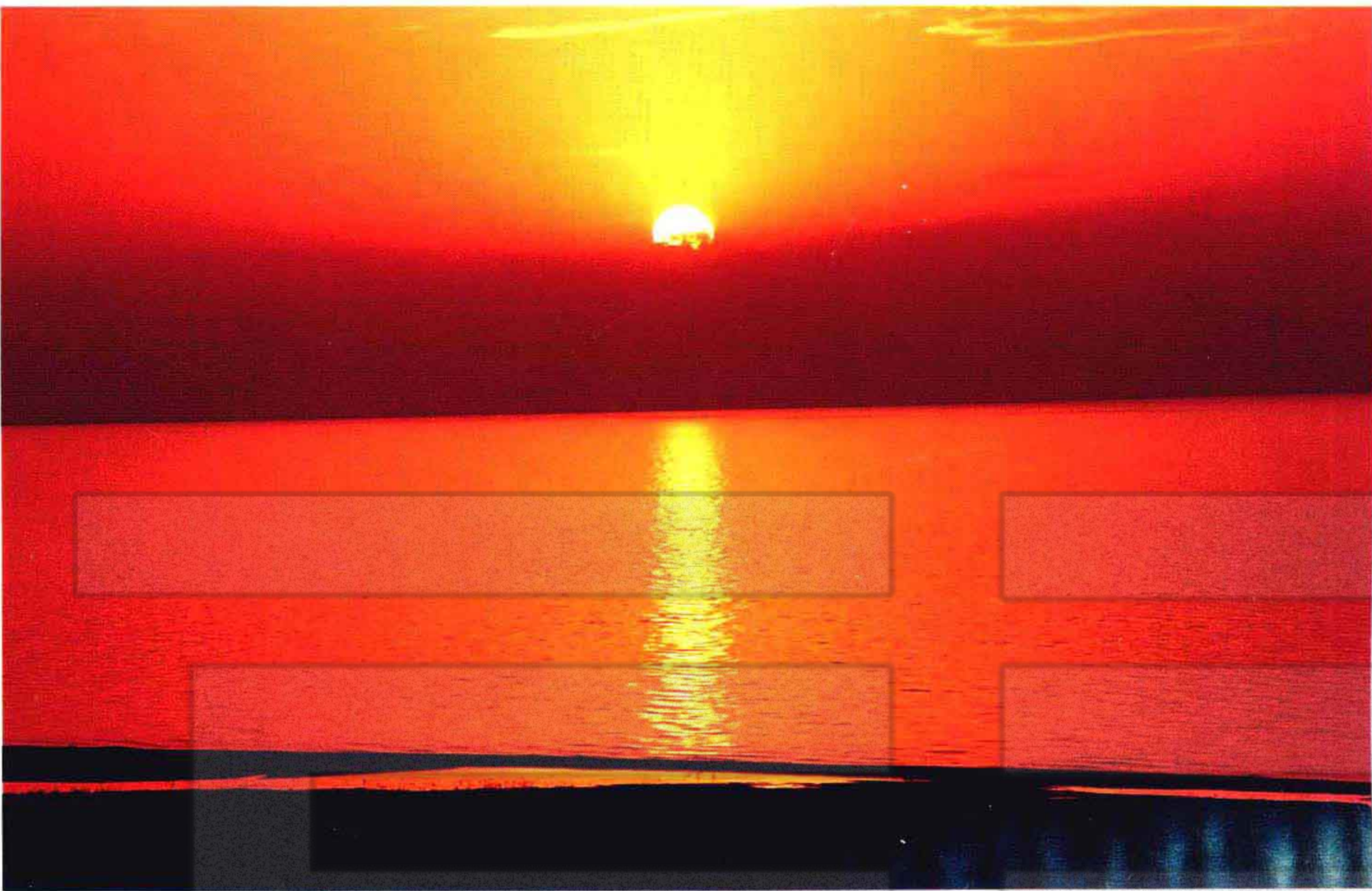


新疆区情

XINJIANGQUQING

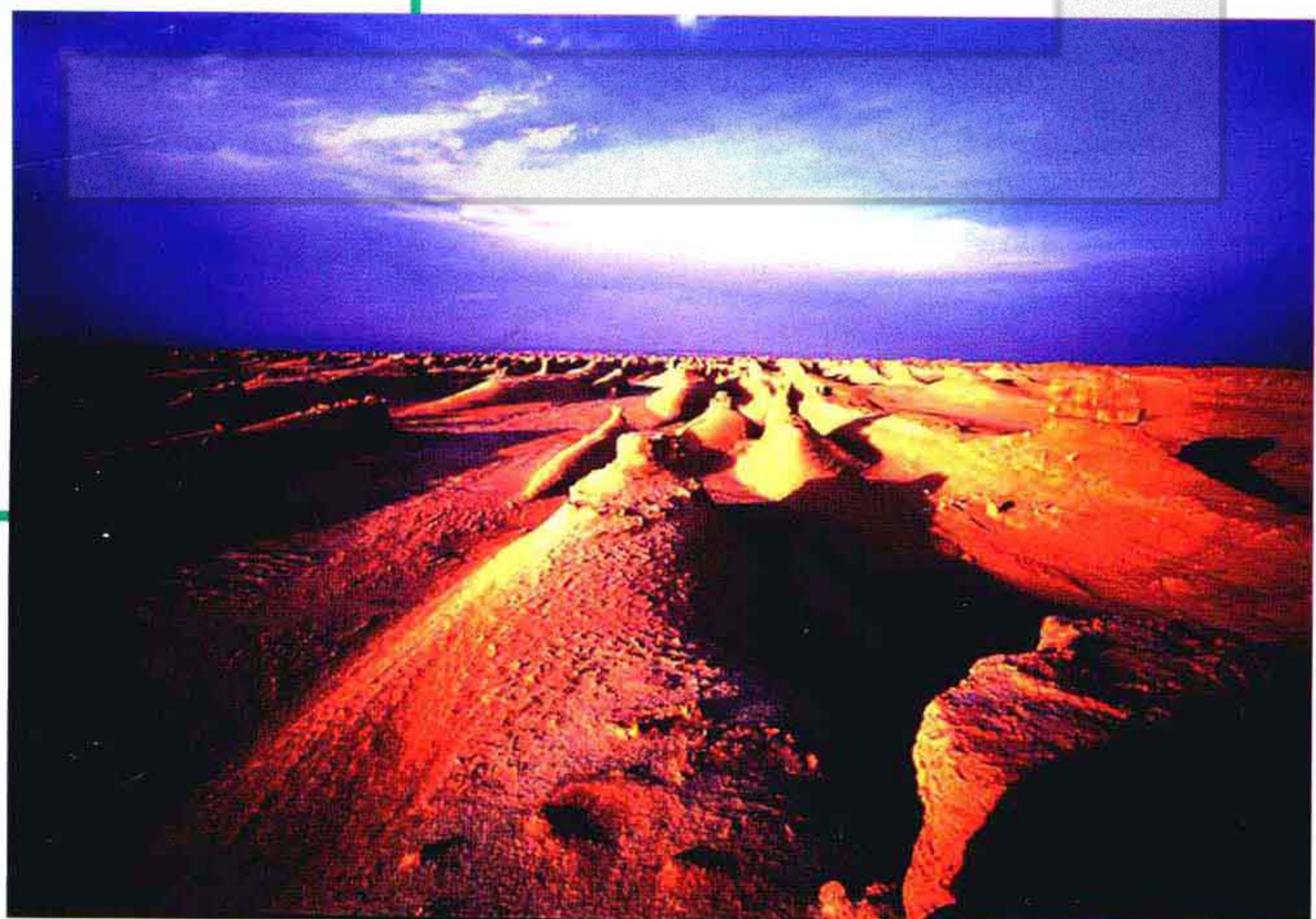
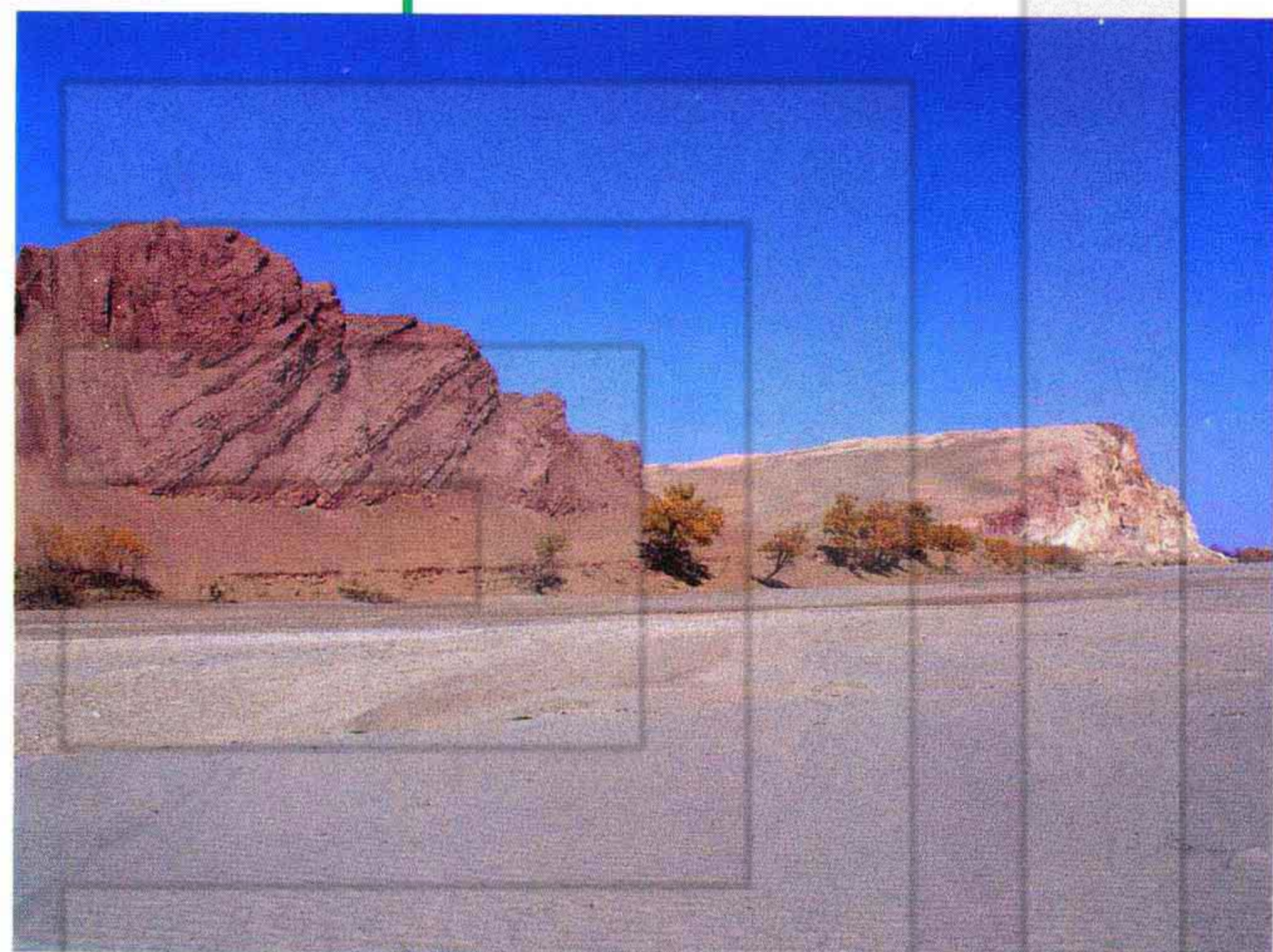
西部

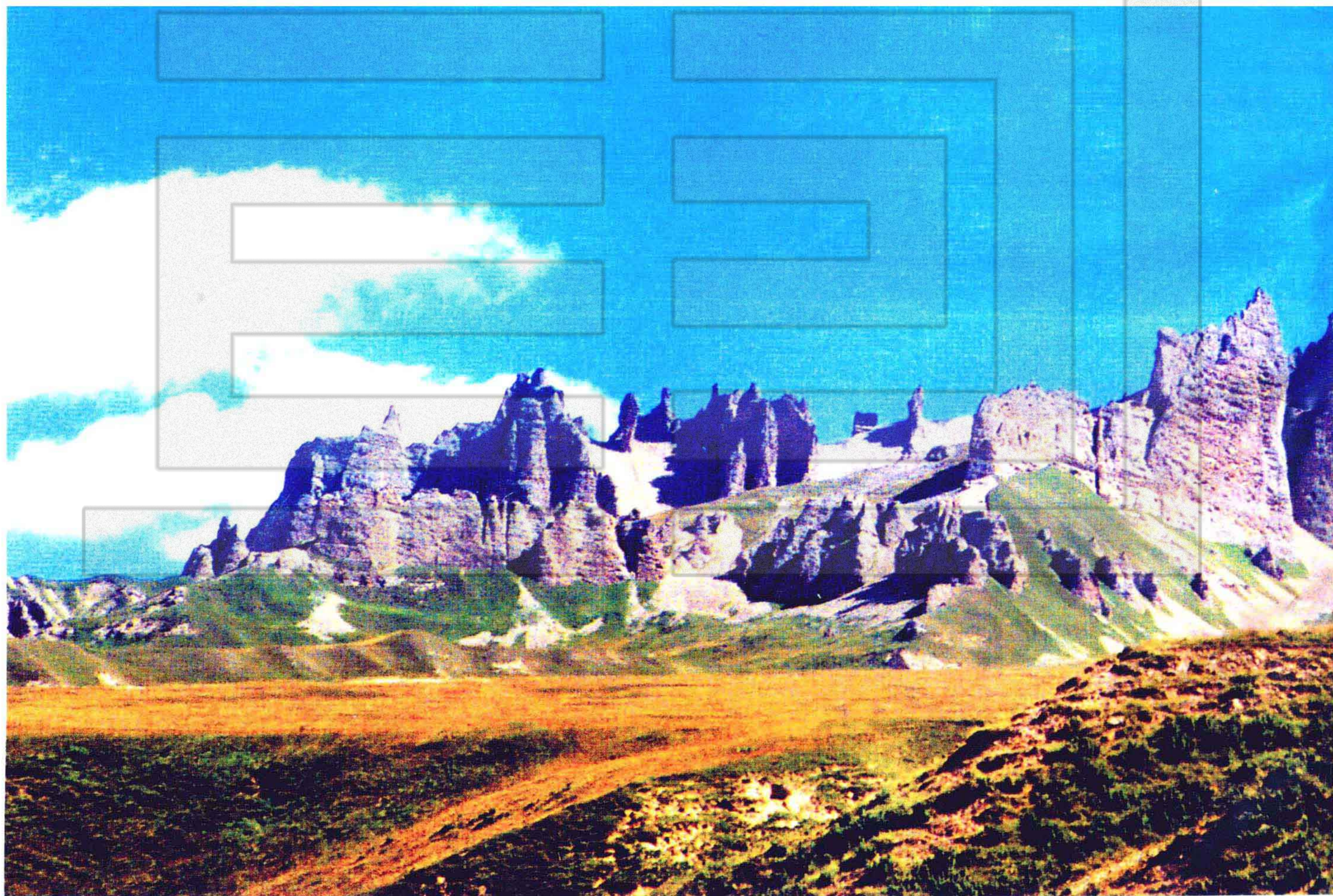
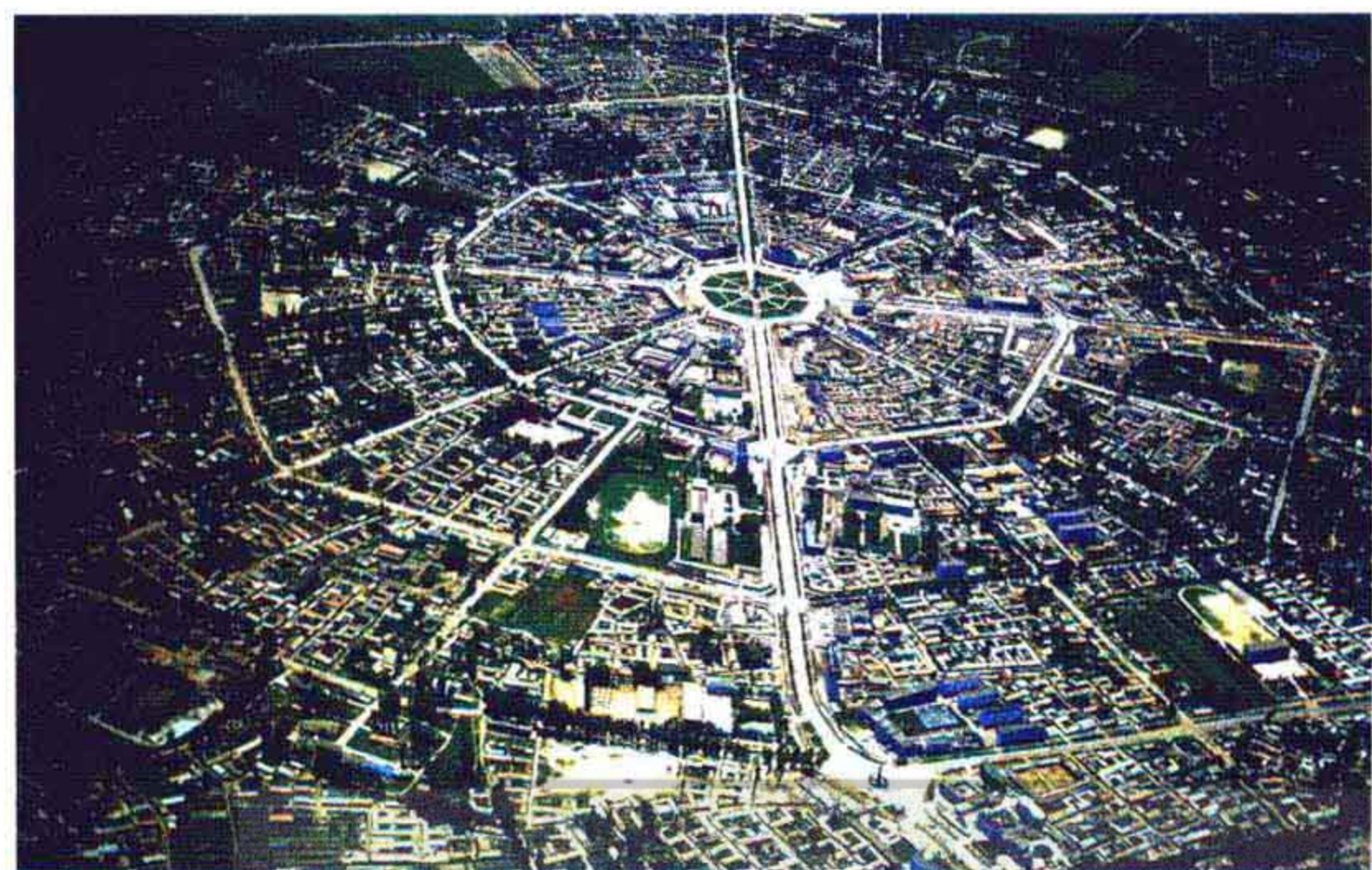
XIBU

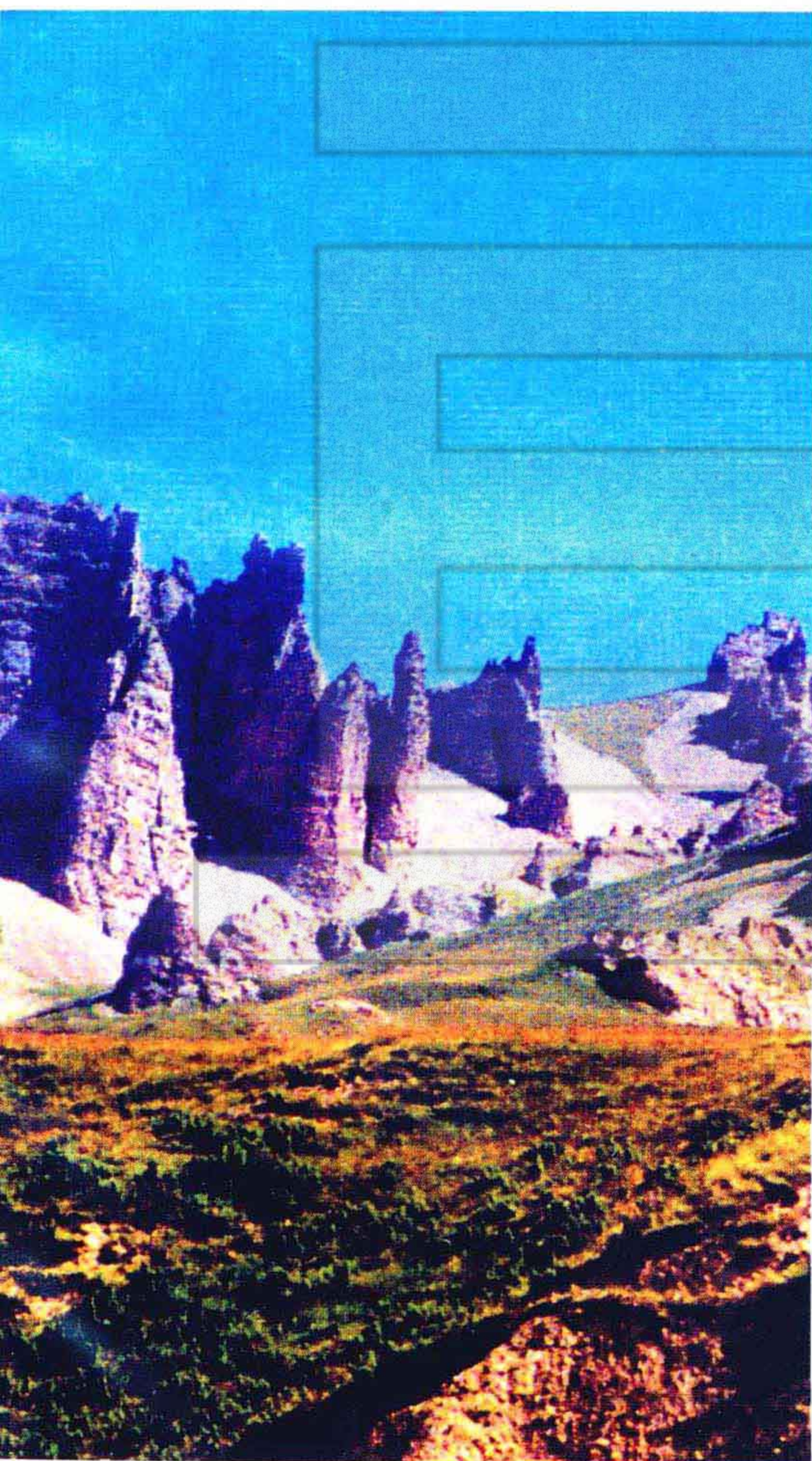


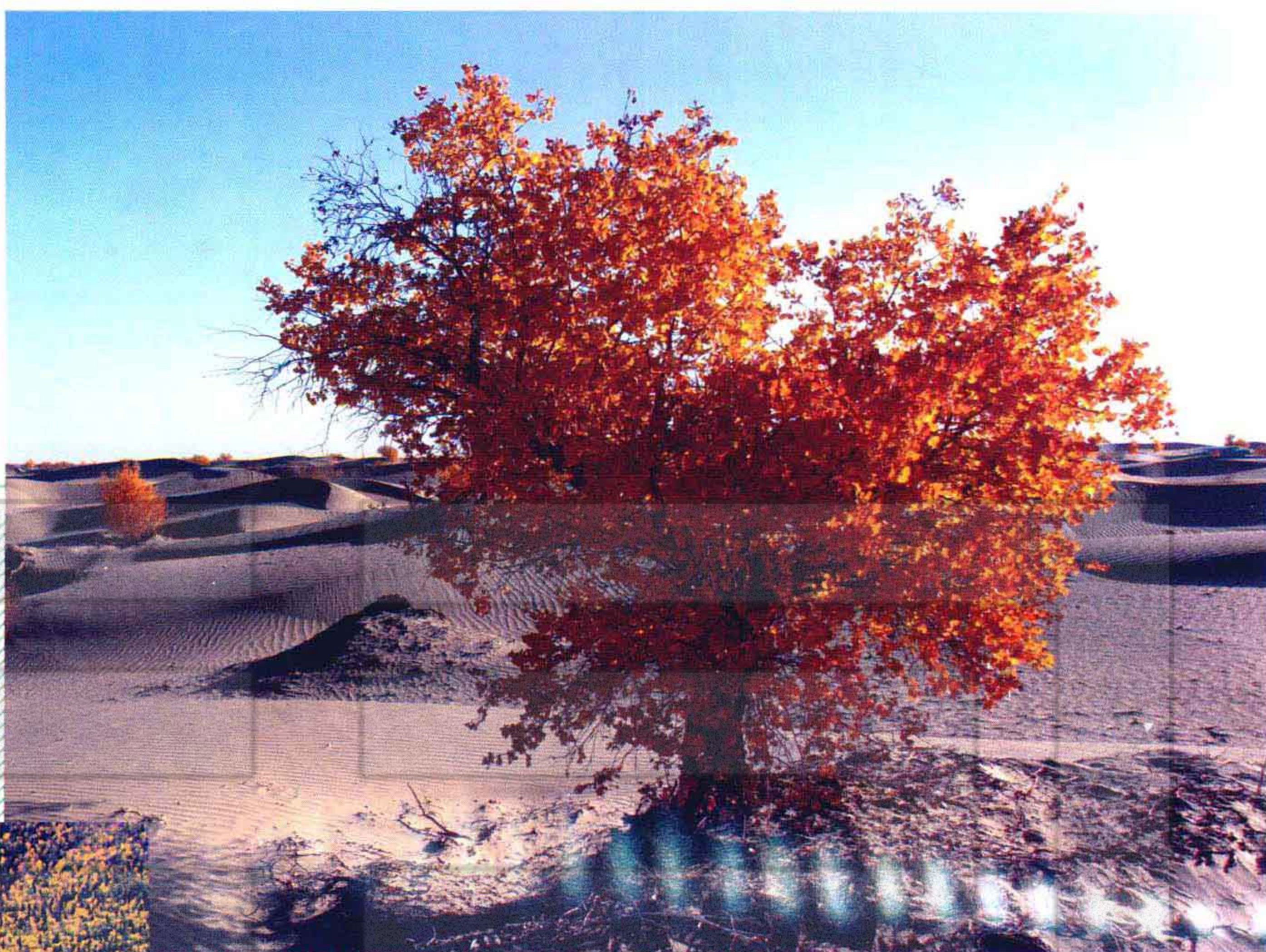
风情

FENGQING









目 录

Index

■ 新疆维吾尔自治区概况.....	1
■ 新疆维吾尔自治区十一五规划.....	4
■ 区域篇	
◆ 乌鲁木齐市概况.....	18
◆ 新疆固定资产形式分析.....	19
◆ 新疆工交商贸经济运行形式.....	23
◆ 新疆财政运行情况.....	25
◆ 新疆水利建设情况.....	27
◆ 新疆交通建设情况.....	31
◆ 新疆城乡居民收入情况.....	34
◆ 新疆企业集团竞争力情况.....	40
◆ 新疆教育形式.....	46
◆ 新疆科技创新能力.....	52
◆ 新疆艾滋病防治研究报告.....	56
◆ 新疆维吾尔自治区司法厅.....	59
◆ 新疆维吾尔自治区农村合作经济管理局.....	59
◆ 新疆水利水电建设工程局.....	60
◆ 新疆野生动植物保护管理办公室.....	60
◆ 中国气象局乌鲁木齐沙漠气象研究所.....	61
◆ 新疆维吾尔自治区标准化研究院.....	61
◆ 新疆畜牧科学院.....	61
◆ 新疆天川毛纺织（集团）有限责任公司.....	62
◆ 新疆天一建工投资集团有限责任公司.....	63
◆ 新疆佳家乐物流配送连锁超市有限责任公司.....	63
◆ 乌鲁木齐市植物园.....	63
◆ 乌鲁木齐地方税务局.....	64

◆ 乌鲁木齐市劳动和社会保障局.....	64
◆ 乌鲁木齐市计划节约用水办公室.....	64
◆ 乌鲁木齐市消防现状.....	65
◆ 乌鲁木齐市残疾人联合会.....	65
◆ 乌鲁木齐市社会福利有奖募捐委员会办公室.....	66
◆ 乌鲁木齐边防检查站.....	67
◆ 新疆生产建设兵团供销合作社联合社.....	67
◆ 乌鲁木齐市眼耳鼻喉专科医院.....	67
◆ 乌鲁木齐市达板城区.....	68
◆ 阿尔金山——罗布泊野双峰驼自然保护区管理中心.....	68
■ 克拉玛依市.....	69
■ 吐鲁番地区.....	70
■ 昌吉回族自治区.....	82
■ 哈密地区.....	84
■ 博尔塔拉蒙古自治州.....	89
■ 巴音郭楞蒙古自治州.....	97
■ 阿克苏地区.....	141
■ 克孜勒苏柯尔克孜自治州.....	158
■ 喀什地区.....	161
■ 和田地区.....	170
■ 伊犁哈萨克自治州.....	200
■ 塔城地区.....	210
■ 阿勒泰地区.....	216
■ 农八师石河子市.....	227
■ 新疆生产建设兵团.....	230
■ 马克思主义哲学与当代中国社会发展问题之探析.....	232
■ 从六中全会看和谐社会建设.....	234

■ 发展篇

◆ 新疆维吾尔自治区公路管理局	237
◆ 新疆维吾尔自治区道路运输管理局	238
◆ 新疆维吾尔自治区监狱管理局	239
◆ 新疆维吾尔自治区社会保险管理局	239
◆ 新疆维吾尔自治区民族宗教局	240
◆ 新疆维吾尔自治区残疾人联合会	241
◆ 新疆维吾尔自治区气象局	241
◆ 民航新疆空中交通管理局	243
◆ 新疆维吾尔自治区高等级公路管理局	243
◆ 乌鲁木齐市教育局	244
◆ 新疆卓源拍卖有限公司	245
◆ 新疆工商行政管理局	246
◆ 新疆维吾尔自治区图书馆	248
◆ 新疆维吾尔自治区人民医院	249
◆ 新疆维吾尔自治区维吾尔医医院	250
◆ 新疆福利彩票发行中心	252
◆ 中国人寿保险股份有限公司新疆分公司	253
◆ 中国人民武装警察部队新疆维吾尔自治区总队	254
◆ 新疆维吾尔自治区残疾人劳动就业服务中心	254
◆ 新疆农业科学院土壤肥料研究所	255
◆ 中国华融资产管理公司乌鲁木齐办事处	256
◆ 新疆注册税务师协会	259
◆ 新疆建工集团第二建筑工程有限责任公司	260
◆ 乌鲁木齐市邮政局	261
◆ 乌鲁木齐市公共交通总公司	262
◆ 乌鲁木齐市国瑞税务师事务所	262

◆ 新疆天山电力股份有限公司·····	263
◆ 乌鲁木齐市头屯河区·····	264
◆ 乌鲁木齐市大板城区柴窝堡管委会·····	265
◆ 新疆生产建设兵团监狱管理局·····	266
◆ 新疆生产建设兵团第二中学·····	268
◆ 新疆生产建设兵团群众艺术馆·····	268
◆ 新疆春之旅旅行社·····	269
■ 克拉玛依市·····	270
■ 吐鲁番地区·····	272
■ 昌吉回族自治区·····	282
■ 农六师五家渠市·····	292
■ 哈密地区·····	293
■ 博州地区·····	303
■ 巴州地区·····	313
■ 阿克苏地区·····	337
■ 喀什地区·····	360
■ 农三师图木舒克市·····	366
■ 和田地区·····	369
■ 兵团农十四师·····	375
■ 伊犁哈萨克自治州·····	377
■ 塔城地区·····	397
■ 阿勒泰地区·····	416
■ 农八师石河子市·····	421
■ 编者后记·····	428

新疆维吾尔自治区概况

新疆维吾尔自治区,简称新,位于亚欧大陆中部,地处中国西北边陲,总面积166万平方公里,占全国陆地总面积的六分之一,周边与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等八个国家接壤,陆地边境线总长5600多公里,占全国陆地边境线的四分之一,是中国面积最大、陆地边境线最长、毗邻国家最多的省区。

新疆,古称西域,自古以来就是中国不可分割的一部分。公元前60年,西汉中央政权设立西域都护府,新疆正式成为中国领土的一部分。1884年清政府在新疆设省。1949年新疆和平解放,1955年10月1日成立新疆维吾尔自治区。

新疆是一个多民族聚居的地区,共有47个民族成份,其中世居民族13个。在这片美丽富饶的土地上,各族人民劳动、生息、繁衍了几千年,共同创造了灿烂的文明。截至2005年底,新疆总人口为2010.35万人,其中少数民族人口约占60.3%。新疆现有14个地、州、市(包括5个自治州、7个地区、2个地级市),99个县(市、区),6个民族自治县,43个民族乡,其中33个为边境县(市)。新疆生产建设兵团是新疆的重要组成部分,有14个师,175个农牧团场,总人口256.98万人。

新疆地形地貌可以概括为“三山夹两盆”:山脉与盆地相间排列,盆地被高山环抱。北面是阿尔泰山,南面是昆仑山,天山横亘中部,把新疆分为南北两部分,南部是塔里木盆地,北部是准噶尔盆地。习惯上称天山以南为南疆,天山以北为北疆。位于天山与昆仑山之间的塔里木盆地,面积约53万平方公里,是中国最大的盆地。盆地中部的塔克拉玛干沙漠,面积约33万平方公里,是中国最大、世界第二大流动沙漠。贯穿塔里木盆地的塔里木河长约2100公里,是中国最长的内陆河。位于阿尔泰山和天山之间的准噶尔盆地,面积38万平方公里,是中国第二大盆地。盆地中部的古尔班通古特沙漠,面积4.8万平方公里,是中国第二大沙漠。在新疆南部有号称“世界屋脊”的帕米尔高原,东部有吐鲁番盆地,最低点-154米,是中国海拔最低的地方。在新疆西部有被誉为“塞外江南”的伊犁盆地。新疆属典型的温带大陆性干旱气候,年均天然降水量155毫米。区内山脉融雪形成众多河流,绿洲分布于盆地边缘和河流流域,绿洲总面积约占全区面积的5%,具有典型的绿洲生态特点。

新疆水土资源丰富,开发潜力大。全区农林牧可直接利用土地面积10.28亿亩,占全国农林牧宜用土地面积的十分之一以上。现有耕地6038万亩,人均占有耕地3.12亩,为全国人均数的2.1倍。另有可垦荒地7300万亩,占全国可垦荒地的13.9%。新疆是全国五大牧区之一,在“三山”和“两盆”的周围有大量的优良牧场,牧草地总面积7.7亿亩,仅次于内蒙古、西藏,居全国第三。新疆水资源量约占全国的3%,共有大小河流570条,地表水年径流量884亿立方米(其中伊犁河165

亿立方米,塔里木河150亿立方米,额尔齐斯河117亿立方米),人均地表水占有量4398立方米,是全国平均值的2.25倍。地下水可开采量252亿立方米,冰川储量占全国的50%。由于新疆地处亚欧大陆腹地,气候干旱,水资源受季节因素影响,时空分布极不均衡,地表水蒸发量大,致使一些地方水资源不足。

新疆矿产种类全、储量大,开发前景广阔。目前发现的矿产有138种,探明储量的有117种,储量居全国前10位的达43种。有5种矿产资源储量居全国首位。石油、天然气、煤、金、铬、铜、镍、稀有金属、盐类矿产、建材非金属等蕴藏丰富。据全国第二次油气资源评价,新疆石油资源量208.6亿吨,占全国陆上石油资源量的30%;天然气资源量为10.3万亿立方米,占全国陆上天然气资源量的34%。全疆煤炭预测资源量2.19万亿吨,占全国的40%。

新疆旅游资源丰富而独特。按照《中国旅游资源普查规范》的资源分类,在中国旅游资源四大类68种基本类型中新疆至少拥有56种,占全国的80%以上。新疆自然景观神奇独特,有茫茫无际的大漠戈壁,高耸入云的冰山雪岭,千姿百态的地质构造,纵横奔流在南北疆原野上的河流环绕着片片绿洲。截至2005年底,新疆有国家4A级景区6个,3A级景区36个,国家工农业旅游示范点16个(其中新疆生产建设兵团5个)。著名的自然风景有天池、喀纳斯湖、那拉提草原、博斯腾湖、赛里木湖、巴音布鲁克草原等。新疆人文旅游资源丰富,在5000多公里古丝绸之路的南、北、中三条干线上有着数以百计的古城池、古墓葬、千佛洞、古屯田遗址等人文景观,交河故城、高昌故城、楼兰遗址、克孜尔千佛洞、香妃墓等蜚声中外,展示出古老新疆辉煌的文化画卷,记录了沟通中西文化的不朽历史功勋,吸引着数以万计的中外游客。

新疆的生物资源种类繁多、品种独特、特性优良,开发和发展的潜力较大。新疆野生动植物达4000余种。农作物地方品种及引入品种达10000多个,不少物种品质优异。新疆地方畜禽品种具有适应性强、抗病、耐粗饲等优良特性。新疆还是多种果树的原始起源中心和次生中心,果树资源丰富,其中优良品种约300余个。天然药物如麻黄、锁阳(肉苁蓉)、罗布麻、甘草、贝母、雪莲等分布广泛,质量上乘,具有独特的品质和优良的特性。

半个多世纪以来,在中央的亲切关怀和全国人民的大力支持下,经过全区各族人民的艰苦奋斗,新疆经济和社会各项事业取得了巨大成就,城乡面貌发生了巨大变化,各族人民生活有了巨大改善。2005年,全区生产总值2609亿元,比上年增长10.9%,比2000年增长59.5%,比1978年增长12.9倍,比1955年增长46.0倍;人均生产总值13030元。产业结构不断优化,一、二、三次产业的比重由1955年的54.3:26.2:19.5、

1978年的35.8:47.0:17.2、2000年的21.1:43.0:35.9,调整为2005年的19.4:45.8:34.8。2005年,全口径财政收入397亿元,比上年增长22.8%,比2000年增长2.7倍。全区地方财政一般预算收入180.32亿元,比上年增长15.8%,比2000年增长1.3倍,比1978年增长24.3倍,比1955年增长103.2倍,1956—2005年,年均增长9.7%。各族人民生活水平逐年提高。2005年,全区城镇居民人均可支配收入7990.15元,比上年增长6.5%,比1978年增长24.0倍;农村居民人均纯收入2482.15元,比上年增长10.6%,比1978年增长19.9倍;城镇居民人均住房使用面积和农村居民人均居住面积分别由1980年的5.42和7.8平方米提高到2005年的20.15和21.13平方米。

农业综合生产能力逐年提高,形成了棉花、粮食、甜菜、林果和畜牧等优势主导产业。2005年农业总产值831.06亿元,比上年增长7.4%,比1978年增长6.6倍。粮食总产量877.2万吨,增长5.9%,比1978年增长1.4倍,实现了粮食生产“区域平衡、略有节余”的战略目标。棉花产量195.70万吨,占全国棉花总产量的34.3%。现代畜牧业不断发展,占大农业的比重达到22.1%。特色林果业迅速发展,2005年新增林果面积100万亩,以环塔里木盆地为主要基地的林果园艺业总面积已超过1100万亩,果品产量达到291.26万吨。农业产业化进程加快,全区有国家级农业产业化重点龙头企业16家,自治区级农业产业化重点龙头企业120家,农业产业化经营带动了全区60%以上农户增收。新疆特色农产品发展方兴未艾,啤酒花、番茄、枸杞、甜瓜、葡萄、香梨、石榴、核桃、红枣等特色农产品饮誉国内外,其中番茄酱出口量占国际贸易量的1/4,啤酒花产量占全国的70%,枸杞占50%以上。新疆已成为全国最主要的商品棉、啤酒花和番茄酱生产基地及全国重要的畜产品和甜菜糖生产基地。

工业经济持续快速增长,技术水平明显提高,形成了以矿产资源开发和农副产品深加工为主导力量,包括石油天然气开采、石油化工、钢铁、煤炭、电力、纺织、建材、化工、医药、轻工、食品等门类比较齐全、具有一定规模的现代工业体系。2005年新疆完成工业增加值962亿元,比上年增长15.6%,比1978年增长12倍。主要工业产品产量稳步提高。2005年,工业企业原油产量2408.32万吨,位居全国第3位,比上年增长6.9%,比2000年增长30.3%,比1978年增长5.8倍;原油加工量1503.03万吨,比上年增长23.2%,比2000年增长50.1%;原煤产量3898.81万吨,比上年增长4.0%,比2000年增长39.3%,比1978年增长2.6倍;发电量306.92亿千瓦时,比上年增长15.3%,比2000年增长67.7%,比1978年增长13.5倍。现代企业制度逐步建立和完善,企业规模不断扩大,经营水平不断提高。截至2005年底,新疆上市公司已有27家,总市值317.5

亿元,总股本85.23亿股,累计募集资金107.88亿元,对新疆经济建设和发展起到了有力的推动作用。

基础设施建设成就显著,投资环境明显改善。2005年,全社会固定资产投资完成1352.28亿元,增长16.4%。改革开放二十多年来,全社会投资累计达到9231.02亿元,年均增长18.8%,其中近五年累计完成投资5034.95亿元,超过此前50多年的总和。先后建成了一大批重点基础设施项目,如塔里木农业灌溉和环保一期工程、乌鲁瓦提水利枢纽工程,北疆铁路、南疆铁路及其西延工程、兰新铁路复线,沙漠公路,吐—乌—大高等级公路、乌—奎高速公路、奎—赛高速公路,南北疆光缆等。目前,新疆铁路营业里程已达2925公里,铁路运输能力大幅度提高。公路通车里程8.95万公里(含新疆生产建设兵团),已形成以乌鲁木齐为中心,以7条国道为主骨架,东联甘肃、青海,西出中亚、西亚各国,南通西藏,并与境内68条省道相连接,境内地市相通,县乡相连的公路交通运输网。全疆现有民用机场12个,航线92条,形成了以乌鲁木齐为中心、连接国内65个大中城市和国外11个城市的空运网,通航里程已达11.18万公里。截至2005年底,固定电话普及率为31.8%,移动电话普及率为27.2%,互联网用户126万人。坚持“保护与建设并举”,努力改善生态环境,天然林保护、平原绿化、荒漠植被保护和塔里木盆地、准噶尔盆地周边沙漠化治理、“三北”四期防护林等重点生态工程建设全面推进,生态环境和人居环境状况继续得到改善,为实现可持续发展奠定了重要基础。

对外开放水平不断提高,逐步形成了沿边、沿桥(亚欧大陆桥)和沿交通干线向国际、国内拓展的全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,成为中国向西开放的前沿。目前已有国家批准的开放市、县70个,开放一类口岸17个,有三个国家级开发区(乌鲁木齐经济技术开发区、乌鲁木齐高新技术产业开发区、石河子经济技术开发区)、三个边境经济合作区(伊宁边境经济合作区、塔城边境经济合作区、博乐边境经济合作区)、一个出口加工区以及中哈两国跨境经济贸易和投资合作区(中哈霍尔果斯国际边境合作中心),已同100多个国家和地区建立了经贸关系。2005年对外贸易进出口总额79.42亿美元,比上年增长40.9%,比1978年增长了337.5倍,年均增长24.1%。其中,进口贸易额29.02亿美元,占总贸易额的36.5%;出口贸易额50.40亿美元,占总贸易额的63.5%;边境小额贸易总额55.39亿美元,占总贸易额的69.7%。口岸过货量1283.5万吨,其中阿拉山口口岸过货量1119.8万吨,占总过货量的85.7%,居我国陆路口岸过货量第二位。利用外资规模不断扩大,自1978年起,外商直接投资累计5.84亿美元。自1992年起,已成功举办14届乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会。

第三产业发展水平明显提升,非公有制经济快速发展。以

加快旅游开发、大力发展社区服务、促进商贸流通为重点,推进第三产业快速发展。2005年,新疆入境旅游人数33.11万人次,旅游外汇收入1.0亿美元,比上年增长9.9%,较1978年增长2000.8倍,年均增长32.5%;国内旅游人数1465万人次,国内旅游收入130.55亿元,比上年增长19.8%。旅游收入占GDP比重达5.3%。新型流通业态蓬勃发展,2005年实现社会消费品零售总额638亿元,增长13.2%。连锁经营网点达3000个,“万村千乡”市场工程试点工作稳步推进。房地产、交通运输、仓储及邮电通信、批发和零售、餐饮业规模继续扩大。金融、保险、信息和法律服务等现代服务业取得新进展,传统物流业向现代物流业的转变步伐加快。非公有制经济进入了改革开放以来最为活跃、最为迅猛的发展时期。截至2005年底,新疆私营企业发展到5.17万户,从业人员67.09万人,注册资金795.39亿元;个体工商户47.71万户,从业人员75.89万人,注册资金92.32亿元。非公有制经济创造的生产总值约占全区的23%,对扩大就业、增加税收、促进经济增长起到了重要作用。

在经济发展的同时,全疆科技、教育、文化、卫生、体育、广播等各项社会事业全面进步。科学技术整体实力不断增强。目前,全区拥有各类专业技术人员45.5万人,其中少数民族25.6万人,占各类专业技术人员总数的56.3%。县以上独立研究与开发机构108家,1979年以来,共取得重大科技成果6770项,其中获国家奖励的140项,科学技术在国民经济发展和社会进步中发挥着重要作用。教育事业稳步发展。全区各级各类学校共有在校生441.5万人,其中少数民族学生占58%,专任教师27.3万人。截至2005年底,全区实现“普九”的县市人口占到全区总人口的75.54%,青壮年文盲率已控制在3%以内。全区现有普通高校31所,本专科在校学生18.2万人,比1978年增长16.8倍。文化事业欣欣向荣,广播人口覆盖率达到93.1%,电视人口覆盖率达到92.8%。医疗卫生条件大为改善,县、乡、村三级医疗预防保健网进一步巩固,截至2005年末,全区共有卫生机构8087个,床位7.98万张,卫生技术人员9.63万人。基本实现了所有县(市)有医院、卫生防疫站和妇幼保健机构,乡(镇)有卫生院,村村有医疗点。

国家非常重视新疆少数民族干部的培养、选拔和使用,少数民族干部由解放初期的3000余人发展到现在的34.8万人,占全区干部总数的51.8%,一大批优秀的少数民族干部、管理人才和各类专业技术人才活跃在政府机构以及经济、教育、科技等各个领域。少数民族语言文字和风俗习惯得到充分尊重,少数民族的教育、文化事业有了很大发展。目前,在新疆各类教育中均有多种少数民族语言的教学。其中,基础教育阶段采用了维吾尔、汉、哈萨克、柯尔克孜、蒙古、锡伯、俄罗斯等7种语言进行教学。新疆的报纸用维吾尔、汉、哈萨克、柯尔克

孜、蒙古、锡伯6种文字出版发行,少数民族的报纸达43种,刊物达80种;新疆人民广播电台实现了维吾尔、汉、哈萨克、柯尔克孜、蒙古5种语言播出,新疆电视台实现了维吾尔、汉、哈萨克3种语言播出。少数民族古代文学巨著《福乐智慧》、《突厥语大词典》和少数民族历史史诗《江格尔》、《玛纳斯》以及维吾尔大型古典音乐套曲“十二木卡姆”等一批少数民族的历史文化遗产得到了有效保护,并得以发扬光大。其中,“中国新疆维吾尔木卡姆艺术”被联合国教科文组织列入第三批“人类口头与非物质文化遗产代表作”名录。

新中国成立后,党和国家从新疆多民族的实际出发,制定并实施了一系列符合国情的民族、宗教政策,在少数民族聚居地区实行民族区域自治制度,保障了各族人民真正当家作主的权力。我们认真贯彻执行党的宗教信仰自由政策,宗教人士、宗教场所和群众正常的宗教活动受到尊重和保护。目前,全区有清真寺23000多个,充分满足了信教群众的需要。高举民族团结的伟大旗帜,大力开展以爱国主义和民族团结为主线的思想教育活动。自1983年以来,已连续24年在全区开展民族团结教育月活动,“三个离不开”的思想已日益深入人心,平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系越来越巩固。目前,新疆经济发展、民族团结、宗教和睦、社会稳定、边防巩固、各族人民安居乐业,已进入历史上最好的发展时期。

展望未来,新疆的经济和社会发展正展现出无限美好的前景。“十一五”时期,全区生产总值年均增长9%,力争实现两位数增长,人均生产总值比2000年翻一番以上。单位生产总值能耗比“十五”期末降低20%左右。2006年计划全区生产总值增长9%,力争达到两位数增长。为实现上述目标,我们将坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,加快社会主义新农村建设,加快实施优势资源转换战略,深化改革,扩大开放,推进经济结构调整和经济增长方式转变,提高经济增长的质量和效益,加大基础设施建设力度,大力发展各项社会事业,着力解决好关系人民群众切身利益的突出问题,不断提高人民生活水平,实现经济社会全面、协调、可持续发展,保持社会政治大局稳定,努力构建社会主义和谐社会,为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步,实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,实现新疆的长治久安。

新疆是祖国一块正在开发的宝地,发展前景十分广阔。在全面建设小康社会的伟大进程中,新疆各族人民将在党中央的正确领导下,在各兄弟省区市的支持下,同心同德,艰苦奋斗,励精图治,锐意进取,努力把新疆建设得更加和谐稳定,更加美丽富饶。

新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

(新疆维吾尔自治区十届人大四次会议2006年1月23日批准)

序 言

进入新世纪,我区经济社会发展开局良好,“十五”计划圆满完成。“十一五”时期(2006—2010年),将是我区全面落实科学发展观、加快推进新型工业化、构建社会主义和谐社会重要的发展阶段。

“十五”期间,面对发展中出现的新矛盾、新问题和多种突发性灾害,自治区党委和人民政府坚持以经济建设为中心,正确处理改革发展稳定的关系,不断加大改革开放、结构调整和基础设施建设力度,国民经济实现了持续快速协调健康发展,各项社会事业和精神文明建设取得长足进步,“十五”主要发展目标全面实现,重点任务如期完成。全区经济发展、政治稳定、民族团结、边防巩固,各族人民安居乐业,各项事业蓬勃发展,是自治区历史上发展与稳定的最好时期。

国民经济综合实力显著增强,呈现增长加快、效益提高的良好态势。预计2005年全区生产总值2680亿元(按当年价格计算,下同),五年平均增长9.8%,人均生产总值超过13200元;地方财政一般预算收入180亿元,五年平均增长17.9%;全社会固定资产投资1352亿元,五年平均增长17.2%。产业结构进一步优化,具有区域特色的种植业、养殖业发展迅速,全国最大的优质商品棉基地建设继续加强,优质商品粮、特色林果和畜产品基地建设成效显著;石油和天然气产量分列全国第3位和第2位,有色金属、贵金属、稀有金属和钾盐等优势资源开发力度加大;以旅游业为重点的服务业发展迅速。基础设施、基础产业建设取得巨大成就,塔里木河流域综合治理、精—伊—霍铁路、西气东输等一大批水利、交通、能源重大项目开工建设或建成投产,对经济和社会发展的支撑能力大大增强。生态建设和环境保护取得实效,天然林保护、水土保持、退耕还林、退牧还草、野生动植物保护和自然保护区建设等工程进展顺利。地区经济布局实现了重大突破,乌昌经济一体化开始启动,天山北坡经济带快速发展,对全疆经济增长的辐射带动作用明显增强,成为我国西北地区经济增长的重要核心区域之一。改革开放取得新进展,非公有制经济发展较快,经济活力不断增强,对外开放迈上新台阶,多领域、多层次、多形式的经济合作进一步加强。科技、教育和各项社会事业全面进步,价格总水平保持稳定。各族人民生活水平稳步提高,预计2005年农牧民人均纯收入2475元,平均每年增加171元;城市居民人均可支配收入8100元,五年平均增长7.5%;五年累计新增城镇就业再就业165万人,城镇登记失业率控制在4%以内。

“十一五”时期,是全面建设小康社会的关键时期,具有承前启后的历史地位,我区经济和社会的发展将面临前所未有的战

略机遇。一是中央高度重视新疆的发展与稳定工作,做出了“新疆兴疆,富民固边”的重大战略部署,明确了新疆是西部大开发的重点。做出了加快少数民族地区发展的重大决定,为我区经济发展和社会稳定提供了政策保障和强大动力。二是我国经济发展中能源、资源瓶颈制约突出,我区特色资源优势日益显现,加快能源、资源大规模开发建设的时机已经成熟。三是国际环境总体上对我国发展有利,我区地缘优势进一步显现,作为全国向西开放大通道和桥头堡的作用将会进一步加强。四是科技进步对我区优势资源转换和经济增长方式转变的促进作用日益增强,为经济快速发展提供了有力的支撑。五是体制改革继续深化,社会主义市场经济体制逐步完善,为我区经济社会发展注入新的活力和动力。六是改革开放和现代化建设所取得的巨大成就及积累的丰富经验,特别是中央提出了树立落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,为“十一五”时期的发展奠定了坚实的基础。

“十一五”时期经济社会发展仍面临着不少困难和问题:一是城乡二元结构矛盾突出,建设社会主义新农村的任务繁重。二是工业化水平低,经济增长方式粗放。三是基础设施建设滞后,特别是交通、水利瓶颈制约突出,农业基础设施薄弱。四是科教整体水平低,劳动力素质、人才队伍建设亟待提高和加强。五是社会就业压力大,农牧民增收渠道不宽,城乡收入差距大,协调好各方面利益关系、保持社会安定的任务十分艰巨。六是新疆作为国家反分裂的前沿阵地,维护祖国统一和社会稳定的责任十分重大。

本《纲要》根据党的十六届五中全会精神和自治区党委六届十次全委扩大会议精神编制,主要阐明自治区党委和人民政府重大战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向,是自治区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图,是全区各族人民共同的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 指导思想、指导方针和发展目标

第一节 指导思想、指导方针和总体思路

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地贯彻落实党的十六大、十六届五中全会精神和中央关于新疆发展与稳定的战略部署,以科学发展观统领经济社会发展全局,抓住重要战略机遇期,坚持把发展作为第一要务,以经济建设为中心,调整和优化经济结构,转变经济增长方式,加快优势资源转换,推进农业产业化、新型工

业化和城镇化进程,进一步深化改革、扩大开放,不断改善各族人民生活,促进城乡区域协调发展和社会全面进步,稳