

永恒的丰碑



青少年应该铭记的共和国故事

国策宏图

国民经济“一五”计划编制与实施

郑明武 ● 编写



吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

国策宏图

国民经济“一五”计划编制与实施

郑明武 编写



吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

国策宏图：国民经济“一五”计划编制与实施/郑明武编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009. 12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-1728-1

I. ①国… II. ①郑… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 237340 号

国策宏图——国民经济“一五”计划编制与实施

编写 郑明武

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版

2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-1728-1

定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号

邮编 130021

电话 0431 - 85618720

传真 0431 - 85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前 言

自1949年10月1日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了60年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60年是短暂的,但这60年带给中国的却是极不平凡的。60年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到60年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

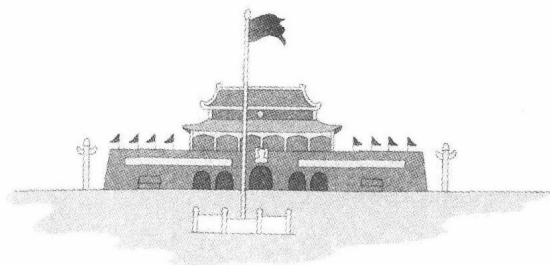
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者

2010 年 1 月



一、计划编制

中央决定编制“一五”计划/002

成立“一五”计划编制小组/005

向苏联征求计划编制意见/012

克服计划编制中的困难/019

“一五”计划编制成功/026

二、计划实施

周恩来率团访苏争取援助/032

苏方确立 156 个援华项目/038

中央决定优先发展重工业/050

中央重视农业和轻工业发展/057

毛泽东要求调整工业区布局/060

中央纠正计划实施过程中的问题/063

全国掀起“一五”建设高潮/068

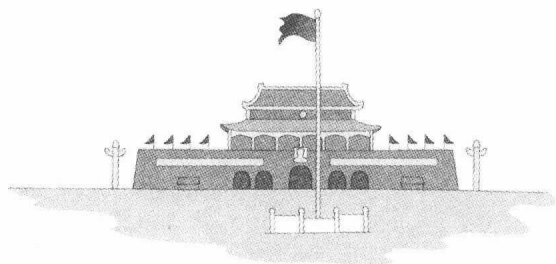
三、伟大成就

钢铁产业突飞猛进/072

航天工业取得重大进展/079

核工业建设进入新阶段/086

目 录



汽车工业取得重大突破/093

铁路建设喜报频传/099

建成万里长江第一桥/103

化学工业异军突起/107

人民生活水平显著提高/111

周恩来宣布“一五”计划超额完成/115



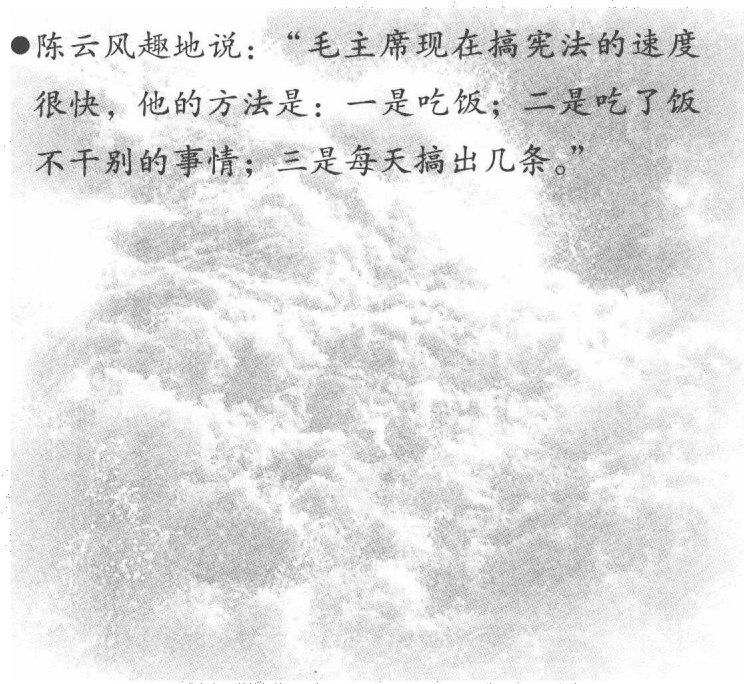


一、计划编制

●毛泽东以他特有的幽默回答说：“恐怕是要经过双方协商搞个什么东西，这个东西应该是既好看，又好吃。”

●周恩来听后，深有感触地说：“是啊！确定100多个援助项目，并要守约按期交付使用，确实不是一件容易的事！”

●陈云风趣地说：“毛主席现在搞宪法的速度很快，他的方法是：一是吃饭；二是吃了饭不干别的事情；三是每天搞出几条。”



中央决定编制“一五”计划

1951年2月14日，中共中央在北京举行政治局扩大会议。

参加这次会议的有中央政治局委员、候补委员以及中央各部门的主要负责人。

这一天，正是正月初九，刚刚过完春节，过年的喜庆气氛还弥漫在京城的大街小巷里。然而，共和国的领袖们却不辞辛劳，他们已经投入到了新一年的工作中。

2月18日，毛泽东向大会作《中共中央政治局扩大会议要点》的报告，会议通过了毛泽东起草的这个《要点》，并向党内作了通报。

在通报的第一条即明确指出：

“3年准备，10年计划经济建设”的思想，要使省、市级干部都明白。准备时间，现在起，还有22个月，必须从各个方面加紧进行工作。

根据这次会议的精神，中央财经委员会提出了五年计划的初步设想，这就是后来被称为“一五”计划的最初尝试。

在此时，中央提出编制第一个五年计划，有着深刻

的社会经济背景。

那是1949年3月，在党的七届二中全会上，毛泽东郑重指出：“从我们接管城市的第一天起，我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展”，其他工作“都是围绕着生产建设这一中心工作并为这个中心工作服务的”。

1949年10月1日，中华人民共和国成立。这为中国发展经济、实现民族富强开辟了广阔道路。在当时，毛泽东就曾预言：

中国经济建设的速度将不是很慢而可能是相当快，中国的兴盛是可以计日程功的。

在中国这样一个经济十分落后的东方大国里，进行经济建设必然要面临着许多困难。尤其是由于国民党的反动统治和多年战争的破坏，还有在当时生产力水平低下、国家元气大伤、发展经济的基础极为薄弱的情况下，更是十分艰难的。

1949年，同历史上的最高年产量相比，当时的工业总产值减少了一半。在工农业总产值中，现代工业产值只占17%。同年，中国人均国民收入仅为27美元，不及亚洲平均44美元的三分之二。

以毛泽东为代表的中国共产党人，以从来就有的能够战胜一切困难的英雄气概，带领全国人民，开始了经



济建设的新长征。

从1949年10月中华人民共和国成立以来，党和政府采取了一系列方针、政策和措施。一方面，制止恶性通货膨胀，稳定市场物价，恢复被战争严重破坏的国民经济。另一方面，改革封建土地制度，解放农村生产力，发展社会主义国营经济，确立了国营经济对资本主义经济和私营经济的领导地位，这些都为有计划地进行经济建设创造了条件。

但是，这时我国许多工业部门还未建立起来，农业生产手段也很原始，还没有现代化的国防工业，国民经济整体水平仍然很低。

针对这种情况，毛泽东告诫大家说：“牛皮不要吹得太大，尾巴不要翘起来。中国人还得谦虚谨慎，发愤图强，继续奋斗。”

在大规模经济建设即将展开之时，必须有一个好的计划作为各个领域发展方向的指导，鉴于苏联在几个五年计划中取得的巨大成就，中共中央也决定编制中国的第一个五年计划。

1951年初，中央决定自1953年起，实行发展国民经济的第一个五年计划，并要求立即着手进行编制五年计划的各项准备工作，争取在22个月，即1951至1952年，内完成试编工作。

成立“一五”计划编制小组

1951年2月，周恩来提议，中央成立“一五”计划编制小组，由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻、宋劭文组成领导小组。

在当时，周恩来任中央人民政府政务院总理兼外交部部长，全面主持我国的内政外交工作。陈云同志担任政务院副总理兼财政经济委员会主任，薄一波和李富春同志任副主任，聂荣臻同志任解放军代总参谋长，宋劭文任中央财经计划局局长。

计划编制领导小组成立不久，陈云即开始投入编制工作。

在当时，中国对编制发展国民经济的五年计划，可以说完全缺乏经验，不知从何下手。

据那时在计划部门工作的王光伟后来回忆说：

我们开始时对“指标”、“基本建设”这些词都不会讲，计划表格也不会拟定，都求苏联帮助。

1951年4月，第一次全国组织工作会议在北京召开。在这次会上，陈云作了题为《1951年财经工作要点》的

讲话。他说：

土地改革、剿匪、镇压反革命、抗美援朝这些工作，都是经济建设的准备。财经部门要计算一下财力，看到1953年我们能收入多少，支出多少，还要估计到那时国际情况如何变化，我们国防的情况如何，能不能在军事支出方面减少一点，增加到经济建设上去。这些都不能仅从财经方面来考虑，要从整个世界的形势、中国的形势来考虑。我们要考虑到，两个五年计划要建设什么，在国防、工业、农业、水利方面，大概一年投资多少……

陈云这个讲话的主要内容，就是为“一五”计划的编制做准备和动员。

在这篇讲话中，陈云从一般的经济常识讲起，一直讲到计划的编制，实际上是在对大多数经济干部进行计划经济的启蒙。

为了让大家了解计划的重要性，陈云特别向广大干部举了第一汽车制造厂的例子，他说：

毛泽东和周恩来去年到莫斯科去，订了合同，请苏联专家来给我们设计一个汽车工厂。专家到了北京，对汽车工厂设在什么地方争论

很多，有的说设在北京，有的说设在石家庄，有的说设在太原，我说是不是可放远一点，设在西安。后来才知道，这些根本不对头。如果这个汽车厂全年的生产量是3万辆汽车，电力就需要2.4万千瓦，西安只有9000千瓦，光修电站就需要几年时间。还需要钢铁，一年要二十几万吨，而石景山钢铁厂生产这么多钢铁，要在5年或者6年后。木材要2万立方米，在西北砍木头，山都要砍光。还有运输问题，每年的运输量是100万吨，而西安到潼关铁路的运输量不超过200万吨，光汽车工厂就够运的了。讨论的结果，中国的第一个汽车工厂只能设在东北。

在这个讲话之后，陈云便开始了五年计划的编制工作。

1951年，在陈云的组织领导下，中财委即试编出了一个五年计划的粗略纲要，这也是我国第一个五年计划的首次编制。

由于当时资料不全，战争还在进行，全国经济建设的大局也还未稳定下来，特别是还未能征得苏联的援助，因此，这个计划纲要只能是一个试验，不可能作为正式的计划。

在1952年，随着经济形势进一步好转，国民经济恢

复的任务即将完成。于是，党中央决定加快第一个五年计划的编制。并决定，计划编制好后，8月份拿到苏联去，征求苏联的意见，争取他们的帮助。

在此时，周恩来深深感到：时间已经十分紧迫，他需要集中精力来分析中国的经济状况，研究五年建设的任务，以便向中央提出全盘性的建议，并准备同苏联会谈。

7月初，周恩来在中共中央政治局会议上，提议从朝鲜返国治病、并已痊愈的彭德怀留在北京接替自己主持中央军委的日常工作。

7月9日，周恩来的这个建议被接受后，周恩来致信毛泽东：

彭德怀同志自即日起过问军委日常工作，直接向主席和中央负责。以后一切经过我处转呈主席或主席交我阅办的军委文电，均改送彭副主席处理。

第二天，周恩来又写信给毛泽东，提出：

在7月份我拟将工作重心放在研究五年计划和外交工作方面。其他工作尽量推开。

.....

对五年计划，着重于综合工作，使能向中

央提出全盘意见，并准备交涉材料。

.....

如能于7月下旬与邓小平同志商量好，先发表他为政务院副总理，并于8月份起来京主持一个时期，这是最理想的办法。

在当天，毛泽东即予批示，表示同意。

这样，周恩来就能把自己的全部精力集中起来，去思考怎样在中国这块大地上开展大规模经济建设这个问题了。

8月，“一五”计划的第二次编制宣告完成。

尽管时间仓促，经验和数据不足，这个计划还是包括了大量内容。

计划草案印出来后，陈云致信毛泽东，对这个五年计划的编制情况进行了说明。陈云说：

这次写的五年计划的主要点，是在今后五年中要办些什么新的工厂，因此在这一方面花的工夫较多。原有工厂的生产方面，也写进去了。但估计这一方面的生产数字一般是低的，可能超过，将来需要好好再讨论的。所以首先集中力量研究今后五年中新办工厂，是为了7、8月间可以向苏联提出一个五年中供我装备的要求。

这个计划送到中央后，经过讨论，中央政治局认为，可以将这个计划带到苏联征求意见，并作为向苏联提出援助的基本根据。

但是，这个《五年计划轮廓（草案）》还不算是完整的成型的规划或建设计划，因为它的内容偏重说明要求苏联援助的项目和愿望。对于刚刚从连年战火中诞生的新中国来说，着手大规模的经济建设无疑是十分困难和艰巨的。

在此次“一五”计划中多次提到苏联帮助的问题，也是有原因的。

早在1949年底至1950年初，毛泽东第一次访问苏联时，苏方就提出了帮助中国的意愿。

当时，斯大林就曾主动询问毛泽东：“你这次远道而来，不能空手回去，咱们要不要搞个什么东西？”

毛泽东以他特有的幽默回答说：“恐怕是要经过双方协商搞个什么东西，这个东西应该是既好看，又好吃。”

后来，经过协商，苏联答应在1950年到1954年5年内，贷款给中国3亿美元，分5年付款，每年6000万美元，年息1%。

其后不久，朝鲜战争爆发，中国共产党和政府毅然决定派出志愿军赴朝作战，抗美援朝，保家卫国。这样，中苏关系进一步加强了，斯大林再次主动提出要给中国