

台灣的發展：

全球化、區域化與法治化

顧長永 ◎ 總策劃
翁嘉禧 ◎ 主 編

◎ 巨流圖書公司印行

台灣的發展： 全球化、區域化與法治化

顧長永 總策劃
翁嘉禧 主編

◎ 巨流圖書公司 印行

國家圖書館出版品編目資料

台灣的發展：全球化、區域化與法治化 / 顧長
永總策劃. - 初版 - 台北市：巨流，
2006〔民95〕

面：公分

ISBN 957-732-252-2（平裝）

1. 社會科學 - 論文, 講詞等

507

950011290

台灣的發展：全球化、區域化與法治化

出版者：巨流圖書有限公司

創辦人：熊嶺

總編輯：陳巨擘

總策劃：顧長永

主編：翁嘉禧

助理編輯：洪素杏、李永隆

編輯部：116 台北市文山區指南路二段 64 號集英樓 2 樓

帳號：01002323

戶名：巨流圖書有限公司

E-mail: chuliu@ms13.hinet.net

<http://www.liwen.com.tw>

法律顧問：林廷隆律師

電話：(02) 29658212

總經銷：麗文文化事業機構

地址：802 高雄市苓雅區泉州街 5 號

電話：(07) 2265267 · 2261273

傳真：(07) 2264697

出版登記證：局版台業字第 1045 號

2006 年 7 月初版一刷

定價：600 元

版權所有，請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換。

作者簡介

(依姓氏筆劃順序排列)

- | | |
|-----|-------------------------------|
| 王業立 | 東海大學政治系教授 |
| 余家哲 | 中山大學中山學術研究所博士生 |
| 李銘義 | 義守大學通識中心助理教授 |
| 宋學文 | 中正大學政治學研究所教授 |
| 呂炳寬 | 中台醫護科技大學通識教育中心副教授 |
| 李永隆 | 中山大學中山學術研究所博士生 |
| 邱重巖 | 中正大學政治學研究所博士生 |
| 翁嘉禧 | 中山大學中山學術研究所副教授 |
| 徐正戎 | 中山大學中山學術研究所教授 |
| 徐國慶 | 中山大學中山學術研究所博士生 |
| 張裕榮 | 中山大學中山學術研究所博士生 |
| 陳彥良 | 德國 Mainz 大學法學博士，東華大學財經法律所助理教授 |
| 陳世岳 | 中山大學通識中心助理教授 |
| 張道義 | 中山大學中山學術研究所副教授 |
| 黃清賢 | 中山大學大陸研究所博士候選人 |
| 童小珠 | 中山大學中山學術研究所博士候選人 |
| 黃筱晴 | 中正大學政治學研究所碩士生 |
| 黃豪聖 | 政治大學政治學研究所博士候選人 |
| 項程華 | 僑光技術學院財經法律系 助理教授 |
| 楊 昊 | 國立中正大學政治學研究所博士生 |
| 楊惠淳 | 中山大學社會科學碩士 |
| 楊宜勳 | 中山大學大陸所經貿組博士候選人 |
| 楊鈞池 | 高雄大學政治法律學系助理教授 |
| 蔡佳恬 | 中正大學政治系 |
| 蔡昌言 | 中正大學政治學研究所助理教授 |
| 蔡博文 | 實踐大學（高雄校區）國際貿易系助理教授 |
| 羅偉元 | 東海大學政治所碩士 |
| 顧長永 | 中山大學中山學術研究所教授兼所長 |

顧序

國立中山大學中山學術研究所於民國 94 年 11 月舉辦中山學術與社會科學學術研討會，研討會的主題是：「全球化、區域化與法治化」，本書的書名就是取自該研討會的主題。這是本所第二次舉辦這項研討會，由本所翁嘉禧副教授負責承辦，共有近百位學者及研究生參與，發表論文四十多篇；這些論文經學者專家審查之後，將其中審查結果較優良的十餘篇論文（包括另一研討會的幾篇論文），編撰成本書。

中山學術研究所是紀念中山先生而設立，從事跨學門及跨領域的學術研究，是本校及南台灣最早設立具備社會科學整合的研究所，因此本所教師的專業領域就包含政治學、經濟學、社會學，及法律學。本所為推動社會科學整合的教學及研究，一直不遺餘力的在教學及研究方面，不僅注重各學門的專長教學及發展，抑且提倡社會科學整合的教學及研究。

本所自民國 68 年創立以來，雖不敢輕言重大的學術成就，但是本所在南台灣地區所奠下的學術基礎，不僅有目共睹，而且已經開花結果。本所博士畢業生已有三十餘人，大都在南台灣地區的大學院校，從事教學及研究的工作；本所的碩士畢業生亦已多達三百多位，分別在學術界、政府、企業、社會團體、及教育界，從事各項的專業工作，貢獻社會。

本書的出版就是社會科學的整合成果，這是本書的最大特點。本書雖然分為全球化、區域化、及法治化等三大主題，但是各大主題之下都包含政治學、經濟學、社會學、及法律學等專業。每位作者都從各自的學術專業，探討相關的主題。本書的另一特點就是，作者大多來自南部地區的大學院校，顯示南部地區的社會科學已經逐漸嶄露頭角。過去社會科學重北輕南，學者以北部地區居多，然本次研討會參加的學者，卻是以南部地區的學術界人士居多，這對於南台灣社會科學的發展，具有

ii 台灣的發展：全球化、區域化與法治化

重大意義。

冀望本書的出版，有助於提升南台灣的社會科學，本所亦將繼續努力推動社會科學整合的教學及研究。

顧長永

中山學術研究所教授兼所長
中華民國社會科學學會理事長
民國 95 年 4 月於高雄市西子灣

目 錄

顧序.....	i
---------	---

【第一篇】全球化.....	1
---------------	---

～ 壹、台灣與全球化 ～ 3

經濟全球化下台灣勞動就業問題與對策之探討 童小珠	5
全球在地化的環境資訊運動：對台灣環境資訊協會探索性的分析 余家哲	39
從反分裂國家法看全球化下的兩岸關係 黃清賢	69

～ 貳、東亞與全球化 ～ 97

從全球化觀點論外資銀行在中國的投資策略 翁嘉禧、楊惠淳	99
形塑中的東亞公民社會：全球化衝擊下國家角色的重新省思 邱重威、楊昊	129
經濟全球化：新重商主義的面具 蔡博文	159

【第二篇】區域化.....	175
---------------	-----

～ 壹、兩岸關係與區域化 ～ 177

中國崛起與兩岸關係發展 李銘義	179
「維持現狀」之決策及其發展：(3+1) i 模型的決策分析 宋學文、蔡佳恬	201
美國的人權外交政策一對台灣與對中國之比較 蔡昌言、黃筱晴	237

～ 貳、東亞與區域化 ～ 267

越南政治體制改革之研究 李永隆、顧長永 269

從政治領導走向行政專業的行政改革—比較越南與台灣行政改
革的經驗 楊鈞池 319

WTO 與中國國有企業改革 楊宜勳 339

【第三篇】 法治化.....365

～ 壹、基本人權與法治 ～ 367

論資訊不對稱下的醫病關係：馬偕肩難產個案探討 呂炳寬、
黃豪聖 369

公司治理法治化之研究—德國公司治理法典經營機關制度設計
之啓示 陳彥良 387

「系統理論」作為憲法基本權利的解釋方法—以「受教權」與
「學術自由」之區分為例 項程華 421

～ 貳、國家發展與法治 ～ 443

國會自律與正當法律程序 徐正戎、張裕榮 445

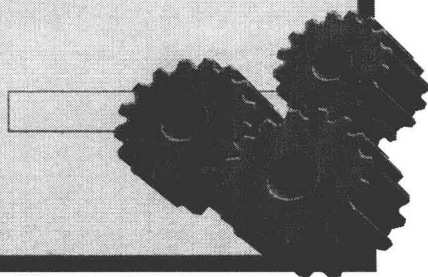
統與獨：憲法途徑的分析 陳世岳 465

台灣的憲政發展與展望 王業立、羅偉元 501

國家與社會—梁啓超、黑格爾和史坦恩國家理論初探 張道
義、徐國慶 525

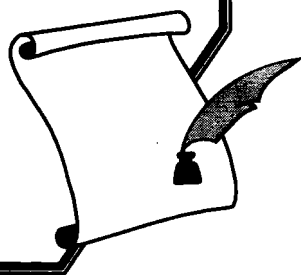
第一篇

全球化



壹、台灣與全球化

- ☆ 經濟全球化下台灣勞動就業問題與對策之探討
- ☆ 全球在地化的環境資訊運動：對台灣環境資訊協會探索性的分析
- ☆ 從反分裂國家法看全球化下的兩岸關係



經濟全球化下台灣勞動就業問題 與對策之探討

童小珠

摘要

本研究首先利用次級資料討論經濟全球化下台灣勞動結構變遷及主要勞動就業問題，其次利用質性研究深度訪談，從失業勞工和就業服務人員觀點，探討其如何看待現行就業政策？是否將失業者重新整合入勞動市場？

研究結果發現：隨著技術層次提升，基層人力需求持續減少；部分工時雖僅佔 7% 左右，但低階工作占部分工時工作超過 50%；此外，低度運用人力逐年增加。最後，總失業率和長期失業率持續上升，平均失業周期已超過半年，失業人口以生產機械體力工為主，失業原因以工作場所歇業或業務緊縮居多數。在政府政策方面，首先在職業訓練，真正需要的無法排除相關障礙，或抱持培訓無用論，因此參訓意願不高，部分人把它當成終生學習或為了領生活津貼，因此再職訓率非常高。在公共服務擴大就業方面，有迫切需要或就業能力薄弱者未必可以得到協助，但卻引出一堆非勞動人口，甚至造成就業觀念扭曲。在就職業媒合方面，並沒有針對個人差異性，提供就業機會。在失業給付方面，勞工會因工作的邊緣性而被排除在外，且未考慮失業者失業狀況、家庭需求等而做不同考量。一些經濟有困難的失業勞工只能轉向社會福利系統求助，但立基於資產調查的社會救助，又常常將他們列為不符合資格的一群。

由本文討論，可發現現行政策並未落實到需要的目標人口群，也未將失業者重新納入勞動市場，政府很難再以傳統政策方式來解決經濟全

6 台灣的發展：全球化、區域化與法治化

球化下長期失業、不穩定就業問題。未來台灣就業及社會福利政策如何因應勞動市場變遷而改變？如依不同就業困難度實施個人化就業服務並提供不同的保障，或是如何銜接就業與社會福利政策等，這些種種或許都是未來持續要面對的課題。

關鍵字：經濟全球化(Economic Globalization)、勞動市場彈性化(Flexible Labor Market)、勞動就業(Labor Employment)、勞動市場政策(Labor Market Policy)

壹、前言

1990 年代盛行的經濟全球化，促使各國紛紛採取新自由主義的經濟自由化改革，因而促成企業依全球市場生態而佈局的彈性勞動策略。在西方勞動市場研究中，許多學者已指出經濟全球化對勞動市場及廣大勞動者皆產生重大影響。從聯合國開發計劃署（UNDP）提供的數字可窺見以下趨勢：在過去 20 年中，臨時性工作在總就業機會中所占的比例越來越大，低報酬的臨時性工作占美國所有就業機會的 1/4；此外社會上有愈來愈多弱勢勞工，即使再怎麼努力也不能改變其失業噩夢，或始終只能在不穩定及低薪工作中打轉。由工業化經濟發展到全球化經濟，使得大多數人擁有高收入、終身全時的工作型態以及充分就業的時代已成為漸漸遠去的烏托邦。全球化經濟狀態下的勞動就業體現為彈性勞動、職業變換頻繁及工作不穩定等特徵，長期失業、低薪或臨時性工作成為相當一部分人不得不接受的事實。在台灣，經濟全球化是否也帶來長期失業、低薪及臨時性工作的增加？現行相關政策是否能因應勞動市場及就業結構變遷，解決相關勞動就業問題？

本研究首先藉由文獻探討法（Document Analysis），了解經濟全球化下勞動市場彈性化如何改變勞動市場及就業結構並產生新的勞動就業問題？其次，利用次級資料分析法（Secondary Data Analysis），討論經濟全球化下台灣勞動受雇結構的變遷，並說明這樣的變遷下台灣主要勞動就業問題及其變遷趨勢為何？再其次，以政策分析（Policy Analysis）觀點，利用深度訪談（In Depth Interview），從失業勞工和就業服務機構從業人員的觀點，探討其如何看待政府現行就業政策？政策是否落實到需要的目標人口群？是否將失業者重新整合入勞動市場？最後對本文的研究結果做一討論及結論。

貳、經濟全球化下勞動市場結構變遷 及勞動就業問題

就全球化變革的主體過程及其主要動力而言，最主要的應該是指經濟的全球化，1990年代盛行的經濟全球化促成各國採取企業國際化與國家解除對金融和勞動市場管制之措施，也促使市場具有全面性的主導力量，市場不只掌握經濟發展的過程與模式，也決定國家政策的走向；市場所主導的企業國際化和勞動市場彈性化，正形塑各國的產業優勢和新的就業關係。¹以下主要探討經濟全球化下勞動市場彈性化如何改變勞動市場及就業結構並產生新的勞動就業問題。

一、經濟全球化下勞動市場結構的變遷

1990年代新一波的全球化具有相當新自由主義取向，它強調的是國家解除管制和經濟自由化。Harvey (1989) 認為，²企業傾向採行彈性積累 (Flexible accumulation) 的改革，以去除先前福特主義 (即工業主義) 大規模生產與機械化管理的僵化現象。而此彈性生產所強調的是及時生產和外包制，並且透過世界性的地理分工以整合資本主義積累的體系，其對勞動市場結構造成徹底的重構－企業企圖減少核心 (全時) 員工的雇用，而增加雇用彈性工時、部分工時或臨時性派遣的勞工。當企業面臨激烈競爭、市場劇變與利潤減少時，雇主常會利用已被弱化的工會與過剩勞動力，推動更具彈性的工作制度與勞動契約，而將一般就業導向

¹ 李碧涵，「知識經濟時代國家競爭力的社會經濟分析」，《國家發展研究》，第1卷第1期 (2001)，頁27-61。

² Harvey, David, *The Condition of Postmodernity* (Cambridge, MA: Blackwell, 1989).

更加仰賴部分工時、暫時性工作或轉包的工作安排，其結果是如 Harvey 指出的，出現圖 1 所示的勞動市場結構。³

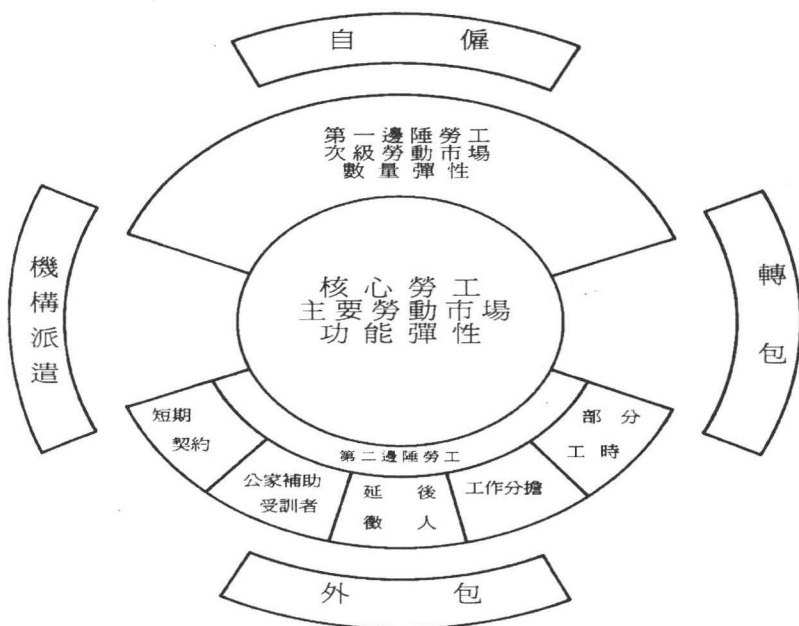


圖 1 彈性積累情況下的勞動市場結構 (Harvey, 1989, p.151)

在圖 1 的結構中，其核心指的是主要勞動市場 (Primary labor market)，是一個逐漸緊縮的群體，它是由全時、具永久地位，且對組織的長遠發展具關鍵重要性的員工所組成，他們通常擁有較高教育水平、報酬及職位穩定性。儘管這一群員工享受較大的工作保障、較佳的升遷和再受訓練的前景以及較豐厚的年金、保險和其他福利待遇，但他們同時也被指望更能適應、更具彈性，而且如果必要的話，是地理上可流動的。其次，在核心周圍的邊陲則包含了兩個相當不同的群體，第一個邊陲群體是由全時員工組成的次級勞動市場 (Secondary labor market)，其技術是隨時可由勞動市場取得的，如文書、秘書、事務員與低技術性的

³ 李碧涵，「勞動體制的發展：全球化下的挑戰與改革」，《社會政策與社會工作學刊》，第 6 卷第 1 期 (2002)，頁 185-219。