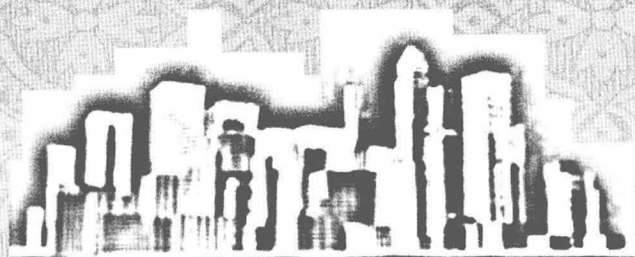


中国特色社会主义民生建设研究

王涛 著

中国社会科学出版社

聊城大学学术著作出版基金资助项目



中国特色社会主义民生建设研究

王涛 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义民生建设研究 / 王涛著. —北京:
中国社会科学出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0444 - 6

I. ①中… II. ①王… III. ①社会保障 - 研究 - 中国
IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 275744 号

责任编辑 郎丰君
责任校对 马海燕
封面设计 艾 晶
技术编辑 戴 宽

出版发行	中国社会科学出版社	出版人	赵剑英
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号	邮 编	100720
电 话	010 - 64045632 (编辑) 64058741 (宣传) 64070619 (网站) 010 - 64030272 (批发) 64046282 (团购) 84029450 (零售)		
网 址	http://www.csspw.cn (中文域名: 中国社科网)		
经 销	新华书店		
印刷装订	三河市君旺印装厂		
版 次	2011 年 12 月第 1 版	印 次	2011 年 12 月第 1 次印刷
开 本	710 × 1000 1/16		
印 张	14. 25		
字 数	215 千字		
定 价	32. 00 元		

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序

民生是人生存和发展的根本问题，不仅事关广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益，而且影响到整个国家改革发展的大局，是我们党和政府工作的重中之重。重视解决民生问题是中国共产党坚持不懈的优良传统。改革开放以来，民生问题受到普遍关注，从某种意义上说，三十多年来改革开放的进程就是不断改善民生的过程。特别是党的“十六大”提出全面建设小康社会以来，在“十一五”取得重大成就的基础上，党的“十二五”规划把“保障和改善民生”放在更加突出的位置，强调：“坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排，把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民。”因此，进一步加强民生建设，关注民生、强调民生、不断改善民生是当前贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的关键所在。

王涛博士在进入山东师范大学攻读博士学位之前，曾在聊城大学从事多年的法学教学科研工作，一直把弱势群体的权利保障作为自己的科研方向，并作为兼职律师在律师事务所从事多年的法律服务工作，具备扎实的理论基础和丰富的实践工作经验。在山东师范大学攻读博士的三年里，他一直坚持“认认真真做事，踏踏实实做人”的态度，以勤以思考、刻苦钻研、锐意进取的学术品格给我留下了深刻印象。王涛博士就博士论文选题，曾和我进行多次的深入交流，结合导师组的建议和他本人的学术兴趣，最后把“中国特色社会主义民生建设研究”确定为博士论文选题。三年来，他参与了多项与民生相关的国家和省级课题的研究，并公开发表与民生相关的论文十几篇，其中 CSSCI 一篇，中文核心六篇。本书是在他的

博士论文的基础上修改而成的。该论文在匿名评审中得到了外审专家的肯定，在博士论文答辩中受到了答辩组专家的好评。

本书以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观的要求，以广大人民群众的根本利益为立足点和出发点，运用马克思主义的立场、观点和方法，对中国特色社会主义民生建设进行探讨。由于民生问题涉及人类社会生活的方方面面，内容非常广泛，本书由于篇幅所限，不可能面面俱到。作者根据胡锦涛总书记提出的“学有所教，劳有所得，病有所医，老有所养，住有所居”的“五有”目标，把当前的主要民生问题概括为上学难、就业难、看病难、养老难、住房难五个方面，并以解决这“五难”问题为着力点展开对中国特色社会主义民生建设的研究。

本书在不少方面表现出了作者的创新思想，其中主要表现在以下几个方面：第一，从人权角度对民生概念进行了界定，并结合改革开放以来我们党和政府民生建设思想与实践活动，对“中国特色社会主义民生建设”的含义及其重要性进行了论证。本书在充分吸收已有研究成果的基础上，结合自己的理解，从人权角度对民生、中国特色社会主义民生建设进行了界定：民生是广大人民群众生存权和发展权得到有效保障的状况。中国特色社会主义民生建设是指在中国特色社会主义建设伟大事业中，以中国特色社会主义理论为指导，在中国共产党的正确领导下，立足中国经济社会发展实际，在全社会共同参与下，通过各种政策措施、制度保障，关注民生、保障民生、改善民生的各种思想与实践活动。第二，中国特色社会主义民生建设的发展进程可划分为三个阶段，即以邓小平为核心的第二代领导集体对中国特色社会主义民生建设的开创；以江泽民为核心的第三代领导集体对中国特色社会主义民生建设的丰富与发展；以胡锦涛为总书记的新一代领导集体对中国特色社会主义民生建设的全面推进。本书对改革开放以来我国民生建设的三个阶段进行了深入细致的研究，既突出了每个阶段民生思想与实践活动的特点，也论证了这三个阶段在民生理论和民生措施方面的一脉相承性。第三，本书把“加强民生的法治保障”作为中国特色社会主义民生建设的推进方略的核心内容。加强民生的法治保障是改善民生的必由之路。在当前建设社会主义和谐社会的大背景下，加强法治和

改善民生相互依存、相互促进。一方面，加强法治是改善民生的根本保障；另一方面，改善民生是促进法治的重要途径。因此，进一步推进中国特色社会主义民生建设必须促进民生与法治的良性互动。

当然，尽管作者在本书的写作过程中付出了艰辛的劳动，但本书的一些观点和论证仍存在很多不足之处，如关于民生现状分析的实证资料有待于进一步充实；关于民生与法治的辩证关系有待于进一步深入，等等。民生问题不仅是一个重大的理论问题，更是一个复杂的实践问题。本选题的研究需要作者更加努力、与时俱进，不断丰富、不断开拓，才能使这一课题的研究更为开阔、更为透彻、更富有实践指导意义。

总的来说，王涛博士的这本学术专著观点鲜明、逻辑清晰、论述缜密、文字流畅，是一部具有理论价值和现实意义的好书。作为导师，我很愿意推荐给大家，并期望作者在今后的事业上和学术研究中取得更大成就！

高继文

2011年3月10日

目 录

导 论	1
一 选题意义 / 2	
二 研究现状 / 3	
三 基本思路及研究方法 / 7	
四 特色之处 / 8	
 第一章 中国特色社会主义民生建设及其重要性	11
一 民生 / 11	
(一) 民生的历史变迁 / 11	
(二) 民生的内涵 / 13	
二 中国特色社会主义民生建设 / 18	
(一) 正确认识我国当前的民生问题 / 18	
(二) 中国特色社会主义民生建设的含义 / 22	
三 中国特色社会主义民生建设的重要性 / 25	
(一) 贯彻落实科学发展观的关键环节 / 25	
(二) 巩固党执政地位的重要基础 / 26	
(三) 促进社会和谐的有效途径 / 28	
(四) 加强人权保障的必要条件 / 30	
 第二章 中国特色社会主义民生建设的思想基础	33
一 马克思、恩格斯的民生思想 / 33	
(一) 以人的生存和发展为根本出发点 / 33	

(二)	以改善无产阶级的生产生活状况为现实诉求 / 36
(三)	以实现每个人的全面而自由发展为最终目标 / 37
二	列宁的民生思想 / 38
(一)	用粮食税代替余粮收集制 / 38
(二)	重视解决土地问题 / 39
(三)	强调发展商业和自由贸易 / 40
(四)	注重发展国家资本主义 / 41
三	孙中山的民生思想 / 42
(一)	平均地权 / 43
(二)	节制资本 / 45
(三)	振兴实业 / 46
(四)	发展教育 / 47
四	毛泽东的民生思想 / 48
(一)	人民群众是创造世界历史的动力,是解决民生问题的哲学基础 / 48
(二)	人民当家做主是解决民生问题的政治前提 / 50
(三)	全心全意为人民服务是解决民生问题的思想保障 / 51
第三章	改革开放以前中国共产党的民生建设实践 53
一	建国前中国共产党的民生建设实践 / 53
(一)	苏区时期的民生建设实践 / 53
(二)	抗战时期陕甘宁边区的民生建设实践 / 57
二	建国后(1949—1978)中国共产党的民生建设实践 / 62
(一)	这一时期民生建设实践的主要成就 / 64
(二)	这一时期民生建设实践的主要教训 / 67
第四章	中国特色社会主义民生建设的发展进程 73
一	中国特色社会主义民生建设的开创 / 73
(一)	强调改善人民生活是社会主义优越性的根本体现 / 74
(二)	为民生建设提供了新的理论支持 / 75

(三)	实现共同富裕是民生建设的目标追求 / 79
(四)	“三步走”的发展战略是改善民生的切实步骤 / 80
(五)	开创阶段的主要民生建设措施及成效 / 81
二	中国特色社会主义民生建设的丰富与发展 / 86
(一)	把不断提高人民生活水平作为党的一切工作的根本出发点 / 87
(二)	从“三个代表”重要思想的高度认识民生建设的重要性 / 89
(三)	发展和创新了人的全面发展理论 / 91
(四)	“新三步走”发展战略是新世纪民生建设的基本步骤 / 92
(五)	丰富和发展阶段的主要民生建设措施及成效 / 93
三	中国特色社会主义民生建设的全面推进 / 99
(一)	把改善民生作为社会建设的重点内容 / 99
(二)	民生建设以科学发展观为根本指针 / 101
(三)	提出了“五有”民生建设目标 / 103
(四)	“为民”思想是改善民生的执政新理念 / 105
(五)	十六大以来的主要民生建设措施及成效 / 107
第五章	当前我国存在的主要民生问题与原因 123
一	当前我国存在的主要民生问题 / 123
(一)	在教育保障方面——上学难问题 / 123
(二)	在就业保障方面——就业难问题 / 126
(三)	在医疗卫生保障方面——看病难问题 / 129
(四)	在养老保障方面——养老难问题 / 131
(五)	在住房保障方面——住房难问题 / 134
二	当前我国主要民生问题的原因 / 136
(一)	人口数量过多且总体素质不高 / 136
(二)	生产力发展水平相对比较落后 / 137
(三)	城乡二元结构的影响 / 138
(四)	收入分配制度不完善 / 141
(五)	民主法治不健全 / 144
(六)	发展观存在偏差 / 146

(七) 社会保障制度不完善 / 149

第六章 中国特色社会主义民生建设的推进方略 153

一 立足我国经济社会发展的实际 / 153

(一) 坚持以人为本, 促进经济又好又快发展 / 153

(二) 坚持科学发展, 促进经济社会全面、协调、可持续发展 / 156

(三) 坚持和谐共享, 统筹城乡、区域发展 / 158

二 借鉴外国有益经验 / 160

(一) 借鉴外国保障教育经费、促进教育公平的经验 / 160

(二) 借鉴外国加强就业服务的经验 / 162

(三) 借鉴外国强化医疗卫生保障的经验 / 164

(四) 借鉴外国全民基本养老保障的经验 / 166

(五) 借鉴外国住房保障制度化、法治化的经验 / 169

三 促进全社会共同参与 / 173

(一) 充分发挥政府在民生建设中的主导作用 / 173

(二) 充分发挥人民群众在民生建设中的主体作用 / 175

(三) 充分发挥非政府组织在民生建设中的辅助作用 / 178

第七章 加强民生的法治保障 185

一 民生的法治保障释义 / 185

二 加强法治是改善民生的根本保障 / 187

(一) 从新中国民生发展状况来看民生离不开法治的保障 / 187

(二) 公民的民生权利离不开法治的保障 / 189

(三) 政府的民生责任离不开法治的规制 / 191

三 改善民生是促进法治的重要途径 / 194

(一) 改善民生能促进民众法律意识的提高 / 194

(二) 改善民生能促进公民权利的保障 / 195

(三) 改善民生能促进国家权力的制约 / 196

四 在和谐社会建设中促进民生与法治的良性互动 / 196

- (一) 以民生为本，加强民生立法保障 / 197
- (二) 以民生为本，加强民生执法保障 / 199
- (三) 以民生为本，加强民生司法保障 / 201

参考文献 207

导 论

民生问题是人生存和发展的根本问题，不仅事关广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益，而且影响到执政党执政绩效的提升、执政资源的获取和执政基础的巩固。改革开放以后，以邓小平、江泽民、胡锦涛为核心的中国共产党人把民生问题置于前所未有的高度，在教育、就业、医疗卫生、养老、住房等各个方面都取得了巨大成就，民生状况得到了很大改善，不仅解决了亿万人民的温饱问题，而且越来越多的城乡居民过上了富裕的生活。但是，这些成就的取得并不意味着我国民生问题已经得到全面解决。当前，由于教育机会不均等、贫富差距的持续扩大、劳动关系的失衡、传统户籍制度带来的歧视问题，以及城乡差距和地区差距的扩大化等负面因素的影响，我们面临的民生问题比前一时期的民生问题更深刻、更全面、更复杂，已经不再是老百姓流离失所，吃不饱饭的问题，而是老百姓如何共享社会发展的成果，在就业、教育、分配、社保、医疗等方面得到更公平的待遇问题。以胡锦涛为总书记的新一代领导集体把“科学发展观”作为统领我国经济社会发展全局的根本指导思想，提出了“全面建设小康社会”和“构建社会主义和谐社会”两大战略任务。民生问题的解决是当前落实科学发展观、构建社会主义和谐社会面临的重大课题。在这种情况下，如何在已经取得的民生建设成就的基础上，切实有效地解决当前我国存在的主要民生问题，进一步推进中国特色社会主义民生建设，是党和政府面临的重大任务。因此，“中国特色社会主义民生建设研究”这个选题具有重要的理论价值和现实意义。

一 选题意义

本选题以马克思恩格斯的民生思想、列宁的民生思想、孙中山的民生思想和毛泽东的民生思想为理论基础,以改革开放以前中国共产党的民生建设实践为实践基础,系统阐述了中国特色社会主义民生建设从开创到丰富和发展,再到全面推进的发展进程,并通过对我国民生现状的分析,提出了进一步推进中国特色社会主义民生建设的方略。从理论上,改革开放以来,在以邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党人的正确领导下,中国特色社会主义民生建设历经开创和不断推进的发展过程,同时关于民生建设的理论水平也不断得到提高和完善。但我们也必须清醒地认识到,由于我们对民生问题认识的局限性,再加上民生问题本身的复杂性和长期性,关于民生建设的很多具体理论还有待于进一步完善和发展。通过对中国特色社会主义民生建设的研究可以提高我们对民生问题的认识水平,还可以进一步深化对社会主义建设规律的认识,有助于在新形势下贯彻落实科学发展观,并有助于在中国特色社会主义民生建设实践中坚持和发展马克思主义,丰富和发展中国特色社会主义理论体系。从实践上看,我国正处于人民生活从总体小康向全面小康迈进的关键时期。这是一个既有巨大潜力和动力又有各种困难和风险的时期,是一个既面临难得机遇又面临严峻挑战的时期。在这一关键时期,搞好民生建设是充分挖掘潜力、克服各种困难的关键,是抓住机遇、应对严峻挑战的根本。本选题的研究目的就是从中国经济社会发展实际出发,力图把马克思主义关于民生的理想和价值目标转化为可以实现的具体目标和方法策略,为切实有效地解决当前日益凸显的民生问题,为进一步推进中国特色社会主义民生建设提供有益的思路 and 理论指导。这不但有利于切实有效地解决日益凸显的民生问题,而且有利于促进“全面建设小康社会”和“构建社会主义和谐社会”两大战略任务的胜利完成。

二 研究现状

近几年,民生问题成为人们讨论的热点话题,成为学者探究的重要内容。到目前为止,对民生问题的研究取得了很大进步。其表现是:第一,教育、就业、分配、社会保障、医疗等与老百姓的日常生活密切相关的民生问题,引起了广大理论工作者和实际工作者的密切关注;第二,经济学、法学、社会学、科学社会主义等多学科专家对我国的民生问题进行了多方面的研究。总的来说,现有的理论成果主要围绕以下几个方面的问题展开论述:

一是关于民生内涵的研究。近年来,随着社会各界对民生问题越来越关注,有不少学者从不同角度对民生的内涵进行了诠释。吴忠民教授在《走向公正的中国社会》中认为:“现代意义上的民生概念有广义和狭义之分:广义上的民生概念是指,凡是同民生有关的,包括直接相关和间接相关的事情都属于民生范围内的事情。狭义上的民生概念主要是从社会层面上着眼的。从这一角度看,所谓民生,主要是指民众的基本生存和生活状态,以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况,等等。”^①他论证民生取的是狭义的概念,并把民生问题分成由低到高,呈现出一种递进状态的三个层面的具体内容:第一层面的内容,主要是指民众基本生计状态的底线;第二层面的内容,主要是指民众基本的发展机会和发展能力;第三层面的内容,主要是指民众基本生存线以上的社会福利状况。从现实的操作逻辑看,上述三个层面的内容具有一种逐层递进的关系。郑功成教授认为:“在现代社会中,民生和民主、民权相互倚重,而民生之本,也由原来的生产、生活资料,上升为生活形态、文化模式、市民精神等既有物质需求也有精神特征的整体样态。”^②他认为,民生问题是构建和谐社会的核心。柳礼泉教授认为:“民生既是一个关涉民众的生存、

① 吴忠民:《走向公正的中国社会》,山东人民出版社2008年版,第311—312页。

② 郑功成:《解决民生问题始终是政府的核心任务》,《南方周末》2007年3月1日。

生活、生计的概念，又是一个与人权、与需求、与责任有关的概念。”^① 邓伟志教授认为：“民生是指民众的生存、生活、生计。具体来说，就是社会全体成员的衣食住行和生老病死。从人的生活横断面讲是衣食住行；从人的一生纵断面看就是生老病死。不过，这个传统的说法并不完善，各缺一个方面，应当是衣食住行用、生长老病死。”^② 马秀贞、于慎澄以社会主义初级阶段为背景对民生问题进行了概括，认为：“社会主义初级阶段的民生问题是要满足人民生存与发展的基本需要，包括基本营养、基本教育、基本住房、基本保障和基本职业等。”^③ 曹文宏从政治学的角度对民生进行了诠释：“民生，顾名思义就是人民的生活、生计问题，它包括民众的衣、食、住、行，生、老、病、死等方面的内容。民生构成社会生活的最基本内容，也是国家和社会组织活动的重要目的。民生问题，则指的是民生领域中的突出矛盾，是社会价值和利益分配不和谐的表现。”^④ 二是关于党的民生思想的研究。重视民生、改善民生是我们党“全心全意为人民服务”根本宗旨的重要体现。党的民生思想是中国特色社会主义民生建设的思想基础。党在各个时期的民生思想既有一脉相承的继承性，又有不断创新性。有不少学者从不同角度分别对党的几代领导核心的民生思想进行了探讨。江洪明从民生目标的设计理念、民生目标的实现路径、民生实践的成效三个方面对毛泽东的民生思想进行了探讨。^⑤ 朱忠发从历史性贡献、历史性失误、当代启示三个角度对毛泽东的民生观进行了比较客观的研究。^⑥ 王强从改革开放的角度对邓小平的民生思想进行了论述，认为邓小平从观念上纠正了以往忽视民生的偏差，从理论上构建了改善民生的战略框架，从政策上提出了改善民生的一系列新举措，突出了社会主义的民生价值取向。^⑦ 瞿晓琳认为，新时期邓小平的民生思想包括坚持走社会主义

① 柳礼泉：《新中国民生六十年》，湖南大学出版社2009年版，第5页。

② 邓伟志、卜佳慧：《民生论》，《上海大学学报》（社会科学版）2008年第4期。

③ 马秀贞、于慎澄：《民生问题的要义解读与现实思考》，《理论学习》2008年第7期。

④ 曹文宏：《民生政治：民生问题的政治学诠释》，《天府新论》2008年第1期。

⑤ 江洪明：《毛泽东民生思想刍议》，《中央社会主义学院学报》2009年第2期。

⑥ 朱忠发：《论毛泽东民生观的历史性贡献和失误及对当代的启示》，《江汉大学学报》（人文科学版）2008年第5期。

⑦ 王强：《试论邓小平的民生思想》，《理论探索》2008年第4期。

道路,发展生产力以奠定改善民生的物质基础;坚持按劳分配原则,反对平均主义和防止两极分化,从分配环节确保人民物质利益的实现;保持国家稳定,促进世界和平,为改善民生创造良好环境。^① 赵异认为,江泽民的民生思想包括“高度关注人民群众的安危冷暖”和“不断改善人民的生活”两大基本内容。^② 尤佳解、罗泽荣从经济民生、政治民生、文化民生、社会民生四大方面对胡锦涛的民生思想的形成、发展和历史地位进行了研究。^③ 还有不少学者从继承和发展的角度对党的民生思想进行了总体上的研究。单孝虹从中国共产党民生观演进的角度研究分析了中国共产党人民生观的形成发展过程以及他们在民生问题上所取得的经验和共识,并认为关注民生是马克思主义中国化开创者以民为本的执政思想的高度体现;解决民生问题是当前落实科学发展观与构建和谐社会的必然要求与关键所在。^④ 江洪明用比较的方法,对改革开放以来党的三代领导核心的民生进行了研究,认为中国共产党三代领导核心民生思想在价值取向、思想精髓、制度选择等层面具有一致性;同时在民生实践指导理念、民生目标设计、解决民生问题根本手段和途径以及民生实践成效等层面又具有差异性。^⑤ 李湘敏对改革开放以来不同时期的具体情况以及中国共产党依据具体要求而提出的改善民生的诸多思想观点与具体政策等问题作了初步的探讨和分析,认为改善民生、不断提高人民的生活水平是中国共产党治国理念的最基本的价值追求;改善民生必须符合社会主义初级阶段的国情特点;改善民生、不断提高人民的生活水平是多方面、渐进的发展过程。^⑥

三是关于民生的意义或价值研究。有不少学者从不同角度论证了改善民生的意义或价值。张亚勇认为,改善民生是党群关系和谐的基础和保证。着力改善民生,是马克思主义唯物史观在党群关系领域的运用,是我们党处

① 瞿晓琳:《新时期邓小平的民生思想初探》,《理论月刊》2008年第7期。

② 赵异:《江泽民民生思想初探》,《延边党校学报》2007年第1期。

③ 龙佳解、罗泽荣:《胡锦涛民生思想初探》,《学术论坛》2009年第2期。

④ 单孝虹:《中国共产党民生观演进探析》,《毛泽东思想研究》2008年第5期。

⑤ 江洪明:《中共三代领导核心民生思想比较研究》,《湖南文理学院学报》(社会科学版)2009年第4期。

⑥ 李湘敏:《改革开放以来中国共产党民生思想探析》,《福建师范大学学报》(哲学社会科学版)2009年第4期。

理不同时期党群关系的重要经验，也是党对新形势新任务的科学把握。^①唐旭明、顾仁华认为，改善民生是践行党的宗旨的必然要求，全心全意为人民服务就必然要求改善民生。改善民生是深入落实科学发展观，促进社会和谐的重大举措。^②夏金梅认为，民生问题的解决从政治学视角来看，关系着人民民主权利的实现，社会的稳定，也体现了我们党以人为本的执政理念和实现社会公正的价值诉求。^③另外，如有的学者认为，改善民生是落实科学发展观的核心工程，有的学者认为，着力改善民生是构建和谐社会的重中之重，有的学者认为，改善民生是中国特色社会主义的社会建设重点，等等。四是关于民生问题的解决措施的研究。解决民生问题，不断保障民生、改善民生应该是学术界研究民生问题的根本立足点和落脚点。任玉秋认为，发展民主政治是解决民生问题的根本保障。解决民生问题，一要确立正确的民主观、民权观、民生观；二要“硬化”民主制度。从当前的条件看，近期通过民主能够较好解决的民生问题的重点是医疗卫生和教育，使当代人和下一代人的生存权和发展权得到较好的实现。^④王太高认为，民生主要涉及生存权和发展权等社会经济权利，关注民生的重点在于落实和保障社会弱势群体的基本生存和平等发展，其目的是要实现人权的平等保护。关注民生既要重视制度建设，也要注意发挥司法的能动作用，以避免因政府“懈怠”导致公民社会权落空，并推动相关制度的发展和完善。^⑤黄家金认为，解决民生问题要以经济建设为中心，为解决民生问题提供物质保障；加强党的建设，不断提高解决民生问题的能力；充分发挥政府的主导作用，正确引导全社会共同参与；建立长效机制，切实解决民生问题。^⑥另外，还有不少学者从不同角度提出了不少切实有效的解决民生问题的措施。

① 张亚勇：《改善民生：党群关系和谐的基础和保证》，《党政干部论坛》2008年第2期。

② 唐旭明、顾仁华：《改善民生是践行党的宗旨的必然要求》，《江苏社会主义学院学报》2007年第6期。

③ 夏金梅：《民生建设的政治学解读》，《黑河学刊》2008年第1期。

④ 任玉秋：《发展民主政治是解决民生问题的根本保障》，《中共长春市委党校学报》2007年第4期。

⑤ 王太高：《民生问题解决机制研究》，《江苏社会科学》2008年第4期。

⑥ 黄家金：《解决民生问题的对策思考》，《中共南宁市委党校学报》2008年第2期。