

中国文库

· 哲学社会科学类 ·

民国政制史

(上)

钱端升等 著



世纪出版集团 上海人民出版社

中国文库

哲学社会科学类

民国政制史

(上)

钱端升等 著

世纪出版集团 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民国政制史/钱端升等著. - 上海:上海人民出版社,2011
(中国文库·第5辑)
ISBN 978-7-208-10234-7

I. ①民… II. ①钱… III. ①政治制度史-中国-民国
IV. ①D693.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 185274 号

本书策划:王向民
责任编辑:张 铎
整体设计:翁 涌 李 梅
内文设计:陆智昌
责任印制:王铁生

民国政制史

Minguo Zhengzhi Shi

钱端升等 著

世纪出版集团 上海人民出版社

<http://www.ewen.cn>

上海福建中路 193 号 邮编:200001

世纪出版股份有限公司 北京世纪文景文化传播有限责任公司 出品

北京朝阳区幸福一村甲 55 号 4 层 邮编:100027

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:26

字数:682 千字 印数:1-4500

ISBN 978-7-208-10234-7/D·1952

定价:58.00 元(全二册)

“中国文库”出版前言

“中国文库”主要收选 20 世纪以来我国出版的哲学社会科学研究、文学艺术创作、科学文化普及等方面的优秀著作。这些著作,对我国百余年来政治、经济、文化和社会的发展产生过重大积极的影响,至今仍具有重要价值,是中国读者必读、必备的经典性、工具性名著。

大凡名著,均是每一时代震撼智慧的学论、启迪民智的典籍、打动心灵的作品,是时代和民族文化的瑰宝,均应功在当时、利在千秋、传之久远。“中国文库”收集百余年来名著分类出版,便是以新世纪的历史视野和现实视角,对 20 世纪出版业绩的宏观回顾,对未来出版事业的积极开拓,为中国先进文化的建设,为实现中华民族伟大复兴做出贡献。

大凡名著,总是生命不老,且历久弥新、常温常新的好书。中国人有“万卷藏书宜子弟”的优良传统,更有当前建设学习型社会的时代要求,中华大地读书热潮空前高涨。“中国文库”选辑名著奉献广大读者,便是以新世纪出版人的社会责任感和历史使命感,帮助更多读者坐拥百城,与睿智的专家学者对话,以此获得丰富学养,实现人的全面发展。

为此,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,坚持按照“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的要求,以登高望远、海纳百川的广阔视野,披沙拣金、露钞雪纂的刻苦精神,精益求精、探赜索隐的严谨态度,投入到这项规模宏大的出版工作中来。

“中国文库”所收书籍分列于 6 个类别,即:(1)哲学社会科学类

(哲学社会科学各门类学术著作);(2)史学类(通史及专史);(3)文学类(文学作品及文学理论著作);(4)艺术类(艺术作品及艺术理论著作);(5)科技文化类(科技史、科技人物传记、科普读物等);(6)综合·普及类(教育、大众文化、少儿读物和工具书等)。计划出版约1000种,分辑出版。自2004年以来,已先后出版四辑,每辑约100种,分精平装两类。2011年时值辛亥革命100周年,特将“中国文库”第五辑作为“纪念辛亥革命100周年”特辑推出,主要收选民国时期原创性人文社科类名著。

“中国文库”所收书籍,有少量品种因技术原因需要重新排版,版式有所调整,大多数品种则保留了原有版式。一套文库,千种书籍,庄谐雅俗有异,版式整齐划一未必合适。况且,版式设计也是书籍形态的审美对象之一,读者在摄取知识、欣赏作品的同时,还能看到各个出版机构不同时期版式设计的风格特色,也是留给读者们的一点乐趣。

“中国文库”由中国出版集团发起并组织实施。收选书目以中国出版集团所属出版机构出版的书籍为基础,并邀约其他数十家出版机构参与,共襄盛举。书目由“中国文库”编辑委员会审定,中国出版集团与各有关出版机构按照集约化的原则集中出版经营。编辑委员会特别邀请了我国出版界德高望重的老专家、领导同志担任顾问,以确保我们的事业继往开来,高质量地进行下去。

“中国文库”,顾名思义,所收书籍应当是能够代表中国出版业水平的精品。我们希望将所有可以代表中国出版业水平的精品尽收其中,但这需要全国出版业同行们的鼎力支持和编辑委员会自身的努力。这是中国出版人的一项共同事业。我们相信,只要我们志存高远且持之以恒,这项事业就一定能持续地进行下去,并将不断地发扬光大。

“中国文库”编辑委员会

“中国文库·第五辑”

编辑委员会

顾 问

(以姓氏笔画为序)

于友先 邬书林 刘 杲 杜导正 李从军 李东生 杨牧之
宋木文 柳斌杰 徐惟诚 龚心瀚 蔡名照

主 任 聂震宁

副主任 刘伯根

委 员

(以姓氏笔画为序)

于殿利 王大可 王兴康 马五一 王明舟 王瑞书 孙月沐
刘晓明 肖启明 李 岩 李 峰 李声笑 吴尚之 罗争玉
徐 岩 吴 斌 吴江江 宋焕起 宋一夫 陈庆辉 林国夫
贺圣遂 贺耀敏 祝君波 陶 骅 郭义强 黄书元 常汝吉
龚 莉 靳立华 樊希安 潘凯雄

“中国文库·第五辑”编辑委员会办公室

主 任 刘伯根

副主任 张贤明

成 员 （以姓氏笔画为序）

于殿利 刘晓东 李红强 李 昕 汪家明 林 阳

莫蕴慧 徐 俊 管士光 臧永清

编辑组

乔先彪 唐 俭 何 奎 杜 宇 董 易

印制组

王铁生 兰本立 陆南宸 何 奎 杜 宇

中国文库

(第五辑)

【哲学社科类】

- 孙中山著作选编 陈铮选编 中华书局
- 黄兴集 湖南省社会科学院编 中华书局
- 宋教仁集 陈旭麓主编 中华书局
- 廖仲恺集 广东省社会科学院历史研究所编 中华书局
- 朱执信集 广东省哲学社会科学研究所历史研究室编 ... 中华书局
- 中国政治思想史 陶希圣著 中国大百科全书出版社
- 民国政制史 钱端升等著 上海人民出版社
- 民国政党史 谢彬撰 章伯锋整理 中华书局
- 经学历史 皮锡瑞著 周予同注释 中华书局
- 清代学术概论 梁启超著 朱维铮校订 中华书局
- 新唯识论 熊十力著 上海书店出版社
- 逻辑 金岳霖著 中国人民大学出版社
- 科学与玄学 罗家伦著 商务印书馆
- 中国古代经济史稿 李剑农著 武汉大学出版社
- 中国近代经济史 汪敬虞主编 人民出版社
- 中国交通史 白寿彝著 团结出版社
- 中国经济原论 王亚南著 中国大百科全书出版社
- 中国经济思想史 唐庆增著 商务印书馆
- 财政学 何廉、李锐著 商务印书馆
- 货币与银行 杨端六著 武汉大学出版社
- 刑法学 蔡枢衡著 中国民主法制出版社
- 乡土中国 费孝通著 人民出版社
- 文化人类学 林惠祥著 商务印书馆
- 优生概论 潘光旦著 北京大学出版社
- 西洋文化史纲要 雷海宗撰 王敦书整理导读 上海古籍出版社
- 西学东渐记 容闳著 徐凤石 恽铁樵等译
- 钟叔河导读、标点 生活·读书·新知三联书店
- 中国现代语法 王力著 商务印书馆
- 语言学史概要 岑麟祥编著 岑运强评注 世界图书出版公司

- 蔡元培教育论著选 高平叔编 人民教育出版社
 陶行知教育论著选 董宝良主编 人民教育出版社
 中国报学史 戈公振著 生活·读书·新知三联书店
 陆费逵文选 陆费逵著 中华书局
 张元济论出版 张元济著 张人凤 宋丽荣选编 商务印书馆
 韬奋文录新编 邹韬奋著 生活·读书·新知三联书店

【史学类】

- 国故论衡 章太炎撰 庞俊 郭诚永疏证 中华书局
 国史大纲 钱穆著 商务印书馆
 通史新义 何炳松著 商务印书馆
 台湾通史 连横著 生活·读书·新知三联书店
 武昌革命史 曹亚伯著 中国大百科全书出版社
 辛亥革命与袁世凯 黎澍著 中国大百科全书出版社
 北洋军阀史 来新夏等著 东方出版中心
 中国国民党史稿 邹鲁编著 东方出版中心
 中华民国外交史 张忠绶编著 华文出版社
 西洋史 陈衡哲著 中国大百科全书出版社
 欧化东渐史 张星烺著 商务印书馆
 清末立宪史 高放著 华文出版社

【文学类】

- 秋瑾诗文选注 郭廷礼 郭蓁编选 人民文学出版社
 邹容集 张梅编注 人民文学出版社
 陈天华集 刘晴波 彭国兴编 饶怀民补订 湖南人民出版社
 于右任诗词选 杨中州选注 河南文艺出版社
 南社诗选 林东海 宋红选注 人民文学出版社
 鸳鸯蝴蝶派作品选 范伯群编选 人民文学出版社
 文学研究会小说选 李葆琰编选 人民文学出版社
 创造社作品选 刘纳编选 人民文学出版社
 太阳社小说选 李松寥 吴晓东编选 人民文学出版社
 湖畔社诗选 刘纳编选 人民文学出版社
 浅草—沉钟社作品选 张铁荣编选 人民文学出版社
 《语丝》作品选 张梁编选 人民文学出版社
 未名社作品选 黄开发编选 人民文学出版社
 新月派诗选 蓝棣之编选 人民文学出版社

- 象征派诗选 孙玉石编选 人民文学出版社
- 新感觉派小说选 严家炎编选 人民文学出版社
- 现代派诗选 蓝棣之编选 人民文学出版社
- 论语派作品选 庄钟庆编选 人民文学出版社
- 京派小说选 吴福辉编选 人民文学出版社
- 东北作家群小说选 王培元编选 人民文学出版社
- 七月派作品选 吴子敏编选 人民文学出版社
- 西南联大文学作品选 李光荣编选 人民文学出版社
- 九叶派诗选 蓝棣之编选 人民文学出版社
- 荷花淀派小说选 冯健男编选 人民文学出版社
- 山药蛋派作品选 高捷编选 人民文学出版社
- 红楼梦辨 俞平伯著 商务印书馆
- 中国诗史 陆侃如、冯沅君著 百花文艺出版社
- 中国文学发展史 刘大杰著 复旦大学出版社

【艺术类】

- 万木草堂论艺 康有为著 荣宝斋出版社
- 中国绘画史 潘天寿著 团结出版社
- 中国绘画理论 傅抱石著 江苏教育出版社
- 中国雕塑艺术史 王子云著 人民美术出版社
- 中国陶瓷史 吴仁敬 辛安潮著 团结出版社
- 中国戏剧史 徐慕云著 东方出版中心
- 洪深戏剧论文集 洪深著 东方出版中心
- 焦菊隐戏剧论文集 焦菊隐著 华文出版社
- 中国古代乐论选辑 吴钊 伊鸿书 赵宽仁 古宗智
吉联杭编 人民音乐出版社
- 素月楼联语 张伯驹编著 华文出版社
- 中国书法理论体系 熊秉明著 人民美术出版社
- 夏衍电影论文集 夏衍著 东方出版中心
- 银幕形象创造 赵丹著 赵青整理 东方出版中心

【科技文化类】

- 自然辩证法在中国 龚育之著 北京大学出版社
- 科学家谈 21 世纪 李四光等著 中国大百科全书出版社
- 继承与叛逆——现代科学为何出现于西方
陈方正著 生活·读书·新知三联书店

中国医学史 陈邦贤著 团结出版社
 化学史通考 丁绪贤著 中国大百科全书出版社
 科学概论 王星拱著 武汉大学出版社
 竺可桢科普创作选集 竺可桢著 中国大百科全书出版社

【综合普及类】

书林清话 叶德辉著 华文出版社
 文坛五十年 曹聚仁著 生活·读书·新知三联书店
 张菊生先生七十生日纪念论文集
 胡适 蔡元培 王云五等编 商务印书馆
 佛教常识问答 赵朴初著 华文出版社
 词心笺评 邵祖平著 复旦大学出版社
 西潮与新潮 蒋梦麟著 东方出版社

目录

本书出版说明 / 1

增订版序 / 3

序 / 4

上 册

第一编 中央政府 / 7

第一章 临时政府时期（辛亥至民国元年三月） / 9

第一节 临时政府之成立 / 9

第二节 临时政府组织大纲之基本精神 / 10

第三节 临时大总统 / 11

第一项 临时大总统之选举 / 11

第二项 临时大总统之职权 / 11

第三项 临时大总统之直辖机关 / 12

第四节 临时参议院 / 12

第一项 临时参议院之构成 / 12

第二项 临时参议院之职权 / 13

第五节 行政各部 / 13

第一项 部之职权 / 14

第二项 部之组织 / 14

第二章 临时约法时期（元年三月至二年十一月） / 16

第一节 临时约法之基本精神 / 16

第二节 临时大总统 / 17

第一项 临时大总统之职权 / 17

第二项 临时大总统之直属机关 / 19

第一目 参謀本部 /19

第二目 国史馆 /20

第三节 临时约法中之参议院 /20

第一项 参议院之组织 /20

第二项 参议院之职权 /22

第三项 参议院之会议 /23

第四项 参议院委员会 /24

第四节 国务院 /25

第一项 国务员与国务总理 /25

第二项 国务会议 /26

第三项 国务院及其附属各机关 /27

第一目 国务院秘书厅 /27

第二目 法制局 /27

第三目 铨叙局 /28

第四目 印铸局 /28

第五目 蒙藏事务局 /28

第六目 临时稽勳局 /29

第七目 法典编纂会 /29

第八目 全国水利局 /30

第五节 行政各部 /30

第一项 部之职权 /30

第二项 部之组织 /31

第六节 文官制度 /35

第一项 文官之任用待遇及保障 /35

第二项 文官之考试 /39

第一目 典试委员会 /39

第二目 考试制度 /40

第三项 文官之惩戒 /41

第一目 文官惩戒委员会 /41

第二目 惩戒制度 /42

第七节 审计处与审计制度 /44

第一项 审计处 /44

第二项	审计制度 /45
第八节	国会 /46
第一项	国会议员之选举 /47
第一目	参议院议员之选举 /47
第二目	众议院议员之选举 /51
第三目	参众两院议员选举制度之异同 /54
第二项	国会之职权 /55
第三项	议员之特权 /56
第四项	国会之组织及其委员会制度 /56
第五项	国会会期及其议事程序 /59
第六项	两院之关系 /62
第九节	司法制度 /63
第一项	民初司法制度之基本特质 /63
第二项	中央司法机关 /64
第一目	大理院 /64
第二目	总检察厅 /65
第三章	新约法时期（二年十一月至五年六月） /71
第一节	国会之解散与新约法之起草 /71
第一项	政治会议 /72
第二项	约法会议 /73
第二节	大总统选举法及其修改 /75
第一项	修改前之大总统选举法 /75
第二项	修改后之大总统选举法 /77
第三节	新约法之基本精神 /78
第四节	大总统与总统府之组织 /79
第一项	大总统之职权 /79
第二项	总统府之组织 /82
第一目	政事堂及其附属机关 /82
第二目	陆海军大元帅统率办事处 /84
第五节	各部官制之变更 /84
第一项	各部总长之地位 /84

第二项 部之组织 /85

第六节 参议院 /87

第一项 参议院之组织 /87

第二项 参议院之职权 /88

第七节 立法院 /89

第一项 立法院议员之选举 /89

第二项 立法院之职权 /95

第三项 议员之特权 /96

第四项 立法院之组织 /96

第五项 立法院会期及其议事规则 /96

第八节 审计院与审计制度 /97

第一项 审计院之组织 /97

第二项 审计院之职权 /98

第三项 审计制度 /99

第九节 平政院与行政诉讼制度 /99

第一项 平政院之组织 /100

第二项 平政院之职权 /101

第三项 行政诉讼制度 /101

第十节 平政院肃政厅与纠弹制度 /103

第一项 肃政厅之组织 /103

第二项 肃政厅之职权 /104

第三项 纠弹制度 /104

第十一节 文官考试制度 /105

第十二节 预算制度 /106

第十三节 其他各独立机关之设立与变更 /107

第一项 将军府 /107

第二项 蒙藏院 /108

第三项 法律编查会 /108

第四项 币制局 /109

第五项 全国烟酒事务署 /109

第十四节 洪宪帝制政府 /110

第一项 帝制运动始末简述 /110

第二项	袁世凯之即位准备 /112
第十五节	云南起义后之南北两政府 /114
第一项	云南起义后之北京政府 /114
第二项	云南起义后之南政府 /116
第一目	云南组织军政府之经过 /116
第二目	军务院之组织 /118
第四章	法统争执时期（五年六月至十三年十一月） /123
第一节	自约法恢复至张勋复辟 /123
第一项	新旧约法之争执 /123
第二项	旧约法恢复后政制之变更 /125
第三项	国会第二次解散与复辟 /127
第二节	护法运动与南北两政府 /128
第一项	北京政府 /129
第一目	参议院议员选举法之修改 /130
第二目	众议院议员选举法之修改 /131
第三目	新国会与新国会之选举 /133
第二项	南政府 /134
第一目	国会非常会议与军政府 /134
第二目	国会正式会议与军政府之改组 /135
第三目	大总统之选举 /138
第四目	大元帅府之组织 /139
第三节	国会第二次恢复至贿选宪法 /140
第一项	法统之恢复及其法律问题 /140
第二项	贿选总统与贿选宪法之颁布 /141
第三项	贿选宪法中之中央政制 /144
第一目	国会 /144
第二目	大总统 /144
第三目	国务院 /145
第五章	法统放弃时期（十三年十一月至十七年五月） /146
第一节	临时执政政府 /147
第二节	临时法制院 /147

- 第一项 临时法制院之组织 /148
- 第二项 临时法制院之职权 /148
- 第三节 临时参议院 /148
 - 第一项 参议院之组织 /149
 - 第二项 参议院之职权 /149
- 第四节 善后会议 /150
 - 第一项 善后会议之组织 /151
 - 第二项 善后会议之职权 /151
 - 第三项 善后会议之会期及其议事 /151
- 第五节 军事善后委员会 /152
 - 第一项 军事善后委员会之组织 /152
 - 第二项 军事善后委员会之职权 /152
 - 第三项 军事善后委员会之议事 /152
- 第六节 财政善后委员会 /153
 - 第一项 财政善后委员会之组织 /153
 - 第二项 财政善后委员会之职权 /153
 - 第三项 财政善后委员会之议事 /154
- 第七节 北京军政府海陆军大元帅 /154
 - 第一项 北京军政府成立之经过 /154
 - 第二项 海陆军大元帅 /155
- 第八节 北京军政府之国务院 /155
 - 第一项 国务会议 /155
 - 第二项 国务院及其附属各机关 /156
 - 第一目 国务院秘书厅 /156
 - 第二目 法制局 /156
 - 第三目 铨叙局 /156
 - 第四目 统计局 /156
 - 第五目 印铸局 /157
- 第九节 北京军政府之行政各部 /157
 - 第一项 部之职权 /157
 - 第二项 部之组织 /158
- 第十节 礼制馆 /160