

新领导全书

XINLINGDAOQUANSHU

第五部 组织用人篇

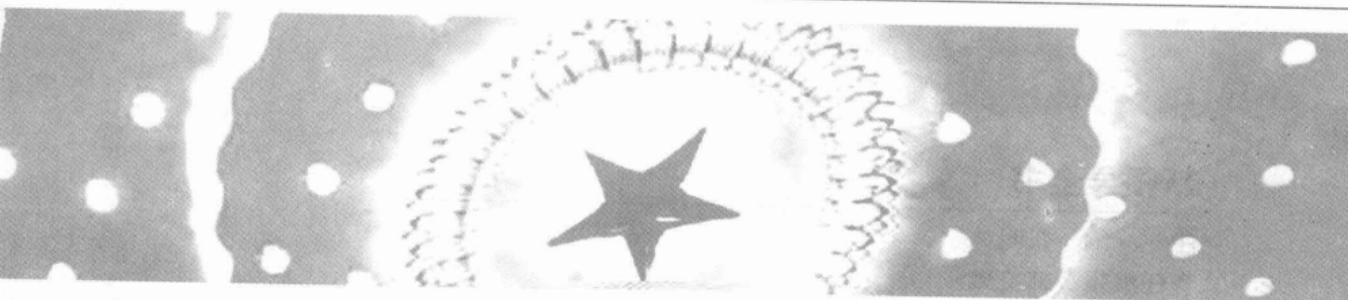
主编 张明林

远方出版社

新领导全书

XINLINGDAOQUANSHU

主编：张明林



第五部 组织用人篇

远方出版社

图书在版编目(CIP)数据

新领导全书. 组织用人篇/张明林主编. —呼和浩特;
远方出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 80723 - 355 - 8

I. 新… II. 张… III. 领导学 IV. C933

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 149776 号

新领导全书

主 编 张明林
责任编辑 韩美凤
装帧设计 辉煌时代
出版发行 远方出版社
社 址 呼和浩特市乌兰察布东路 666 号
电 话 0471 - 4919981(发行部)
邮 编 010010
经 销 全国新华书店
印 刷 北京振兴源印务有限公司
开 本 787 × 1092 1/16
字 数 7660 千字
印 张 420
版 次 2008 年 10 月第 1 版
印 次 2008 年 10 月第 1 次印刷
印 数 1 - 5000 套
标准书号 ISBN 978 - 7 - 80723 - 355 - 8
定 价 3980.00

远方版图书, 版权所有, 侵权必究

ISBN 978-7-80723-355-8



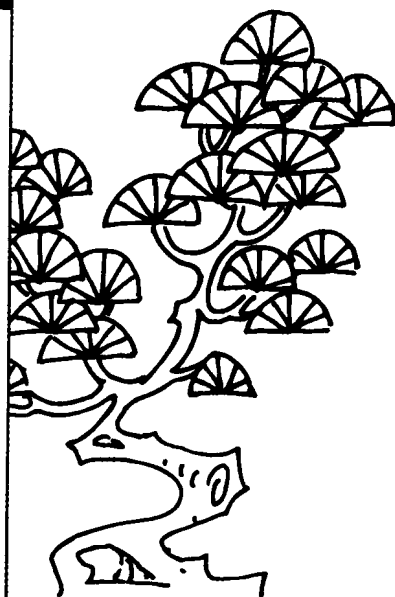
9 787807 233558 >

目 录

上 编 组织与班子建设·····	3
第一章 总 类·····	3
第二章 思想建设 ·····	31
第三章 组织建设 ·····	58
第四章 作风建设 ·····	91
第五章 制度建设·····	114
第六章 领导组织权力的基本涵义·····	197
第七章 领导行使组织权力的原则·····	198
第八章 领导组织权力的行使方式·····	199
第九章 组建班子的准则·····	200
第十章 组建班子的方法·····	208
第十一章 组建班子的艺术·····	225
第十二章 组建班子的禁忌·····	237
下 编 用人与管人艺术·····	249
第十三章 成就大业,以人为本 ·····	249
第十四章 慧眼识英,辨别人才 ·····	281
第十五章 海纳百才,选拔人才 ·····	325
第十六章 知人善任,量材而用 ·····	352
第十七章 统一管理,上下齐心 ·····	369
第十八章 激励人才,鼓足干劲 ·····	410
第十九章 培训人才提携有道·····	433
第二十章 求贤若渴,天下归心 ·····	450
第二十一章 人才难得,有容乃大 ·····	462
第二十二章 物尽其用,人尽其才 ·····	497

第五部

组织用人篇



上 编

组 织 与 班 子 建 设

第一章 总 类

一、不断推进党的建设伟大工程

中国共产党历来重视党的建设，党的三代中央领导集体始终努力推进党的建设这一伟大工程。在新民主主义革命时期，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，把马克思列宁主义建党理论与中国实际相结合，形成了毛泽东建党思想，回答了在中国这样一个无产阶级人数很少而战斗力很强，农民和其他小资产阶级占人口大多数的半殖民地半封建国家，如何建设一个具有广大群众性的马克思主义的无产阶级政党的重大课题，并成功地指导了党的建设——建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队，领导中国人民完成了民族独立和人民解放的历史任务，建立了社会主义的新中国。毛泽东同志把中国共产党加强建设的理论和实践称之为“伟大的工程”。新中国成立后，毛泽东同志针对中国共产党执政后出现的新情况、新问题，就如何在新的历史条件下加强自身建设，实现对社会主义事业的领导，进行了积极的探索。进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，把马克思列宁主义、毛泽东思想与当代中国实际相结合，形成了邓小平党的建设理论，围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，开创了党的建设新的伟大工程——把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险考验、始终走在时代前列的马克思主义政党。在深化改革、扩大开放、建立和发展社会主义市场经济的新形势下，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，提出了“三个代表”重要思想，围绕提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，继续全面推进党的建设新的伟大工程，使党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设

中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

进入 21 世纪,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。面对日益复杂的国际国内形势变化,以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚持以“三个代表”重要思想为指导,正在带领全党同志推进党的先进性建设和执政能力建设,不断提高党的领导水平和执政水平,为实现全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会宏伟目标而奋斗。

二、党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段,需要上百年的时间。在这个历史阶段,中国共产党要领导全国各族人民实现现代化的宏伟目标,必须坚持党的基本理论,全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验。

党的基本理论是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。

党在社会主义初级阶段的基本路线是:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

党在社会主义初级阶段的基本纲领主要包括建设中国特色社会主义的经济、政治、文化等方面的内容。建设中国特色社会主义的经济,就是在社会主义条件下发展市场经济,不断解放和发展生产力。建设中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。建设中国特色社会主义的文化,就是以马克思主义为指导,以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。

党在社会主义初级阶段的基本经验主要有十条:(1)坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新。(2)坚持以经济建设为中心,用发展的办法解决前进中的问题。(3)坚持改革开放,不断完善社会主义市场经济体制。(4)坚持四项基本原则,发展社会主义民主政治。(5)坚持物质文明和精神文明两手抓,实行依法治国和以德治国相结合。(6)坚持稳定压倒一切的方针,正确处理改革发展稳定的关系。(7)坚持党对军队的绝对领导,走中国特色的精兵之路。(8)坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力。(9)坚持独立自主的和平外交政策,维护世界和平与促进共同发展。(10)坚持加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。这十条经验归结起来就是,我们党必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。

三、全面建设小康社会的奋斗目标

党的十五大对 21 世纪中国社会主义现代化建设进行了展望，确定了三步走的战略目标，即：21 世纪第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

党的十六大对 21 世纪中国社会主义现代化建设作了进一步展望，强调 21 世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到 2010 年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标，十六大提出要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

十六大提出的全面建设小康社会的目标是：

——在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。

——社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

——全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中阶段教育，消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。

——可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

党的十六届五中全会认为“十一五”时期（2006—2010 年）是全面建设小康社会的关键时期，提出要实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步，取得全面建设小康社会的重要阶段性进展。为此，确定“十一五”时期经济社会发展的主

要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番；资源利用效率显著提高，单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右，生态环境恶化趋势基本遏制，耕地减少过多状况得到有效控制；形成一批拥有“自主知识产权和知识名牌、国际竞争力较强的优势企业；社会主义市场经济体制比较完善，开放型经济达到新水平，国际收支基本平衡；普及和巩固九年义务教育，城镇就业岗位持续增加，社会保障体系比较健全，贫困人口继续减少；城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善；民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新的进步。

四、构建社会主义和谐社会

构建社会主义和谐社会是我们党十六大以来提出的重大战略任务。十六大报告明确提出把社会更加和谐作为我们党要为之奋斗的一个重要目标，这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。党的十六届四中全会进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务，并明确了构建社会主义和谐社会的主要内容。我们党提出构建社会主义和谐社会这一重大战略任务，表明随着我国经济社会的不断发展，中国特色社会主义事业的总体布局，由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。

根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。民主法治，就是社会主义民主得到充分发扬，依法治国基本方略得到切实落实，各方面积极因素得到广泛调动；公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现；诚信友爱，就是全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱、融洽相处；充满活力，就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定；安定有序，就是社会组织机制健全，社会管理完善，社会秩序良好，人民群众安居乐业，社会保持安定团结；人与自然和谐相处，就是生产发展，生活富裕，生态良好。社会主义和谐社会的这些基本特征是相互联系、相互作用的，需要在全面建设小康社会的进程中全面把握和体现。

构建社会主义和谐社会，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持社会主义的基本制度，坚持走中国特色社会主义道路；必须树立和落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，坚持“五个统筹”，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展；必须坚持以人为本，始终把最广大人民的根本利益作为党和国家工作的根本出发点和落脚点，在经济发展的基础上不断满

足人民群众日益增长的物质文化需要，促进人的全面发展；必须尊重人民群众的创造精神，通过深化改革、创新体制，调动一切积极因素，激发全社会的创造活力；必须注重社会公平，正确反映和兼顾不同方面群众的利益，正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾，妥善协调各方面的利益关系；必须正确处理改革发展稳定的关系，坚持把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来，使改革发展稳定相互协调、相互促进，确保人民群众安居乐业，确保社会政治稳定和国家长治久安。

为了促进社会主义和谐社会建设，当前要重点做好十个方面的工作：（1）切实保持经济持续快速协调健康发展。（2）切实发展社会主义民主。（3）切实落实依法治国的基本方略。（4）切实加强思想道德建设。（5）切实维护和实现社会公平和正义。（6）切实增强全社会的创造活力。（7）切实加强社会建设和管理。（8）切实处理好新形势下的人民内部矛盾。（9）切实加强生态环境建设和治理工作。（10）切实做好保持社会稳定的工作。

五、树立和落实科学发展观

坚持科学发展观，是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。

科学发展观总结了 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。党政领导干部要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，以科学发展观统领经济和社会发工作。

要树立和落实科学发展观，必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。以人为本、全面发展、协调发展、可持续发展，是科学发展观的基本内涵。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民；全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步；协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调；可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

树立和落实科学发展观，要注意把握好以下几个问题。

第一，树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。科学发展观是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开

发展这个主题就没有意义了。发展首先要抓好经济发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，在国际综合国力竞争日益激烈的形势下，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此，全党都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

第二，树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展、经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心，同时又要切实防止片面性和单打一，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

第三，树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能把经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和有利因素，推动经济发展不断迈上新台阶。同时，发展又必须是可持续的，这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，积极发展循环经济，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。

第四，树立和落实科学发展观，必须坚持理论和实际相结合，因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国都有重要的指导意义，各地区各部门都要认真贯彻落实。同时，又要充分考虑地区之间、部门之间的发展差异和不同情况，坚持一切从实际出发，根据实际条件和发展需要有重点有步骤地采取措施，不能强求一律，搞齐步走、“一刀切”。关键是要结合自己的实际情况来落实科学发展观，注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题，更快更好地推动各项事业的发展。

各级党委、政府和领导干部都要自觉地树立和落实科学发展观和正确的政绩观，坚持按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，

不符合的就毫不迟疑地去改，真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。

六、党的建设必须实现的基本要求

十六大党章规定，中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标，必须紧密围绕党的基本路线加强和改进党的建设。坚持党要管党、从严治党，发扬党的优良传统和作风，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。党的建设必须坚决实现四项基本要求：

第一，坚持党的基本路线。全党要用邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的基本路线统一思想，统一行动，并且毫不动摇地长期坚持下去。必须把改革开放同四项基本原则统一起来，全面落实党的基本路线，全面执行党在社会主义初级阶段的基本纲领，反对一切“左”的和“右”的错误倾向，要警惕“右”，但主要是防止“左”。加强各级领导班子建设，选拔使用在改革开放和社会主义现代化建设中政绩突出、群众信任的干部，培养和造就千百万社会主义事业接班人，从组织上保证党的基本路线和基本纲领的贯彻落实。

第二，坚持解放思想，实事求是，与时俱进。党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。全党必须坚持这条思想路线，积极探索，大胆试验，开拓创新，创造性地开展工作，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义。

第三，坚持全心全意为人民服务。党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。党坚持不懈地反对腐败，加强党风建设和廉政建设。

第四，坚持民主集中制。民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。它既是党的根本组织原则，也是群众路线在党的生活中的运用。必须充分发扬党内民主，发挥各级党组织和广大党员的积极性创造性。必须实行正确的集中，保证全党行动的一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行。加强组织性纪律性，在党的纪律面前人人平等。加强对党的领导机关和党员领导干部的监督，不断完善党内监督制度。党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误。努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有

统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。

七、新的历史条件下加强和改进党的建设的成功经验

党的十六大在科学总结我们党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验时，对十三届四中全会以来我们党加强和改进自身建设取得的宝贵经验也进行了高度的概括。展开来说，这些宝贵经验主要有以下几个方面。

第一，按照党的基本路线，紧紧围绕党的中心任务，紧密结合建设中国特色社会主义的伟大实践推进党的建设新的伟大工程。坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，全面推进中国特色社会主义事业，为党的建设不断注入新的活力。坚持党要管党、从严治党的方针，聚精会神抓党的建设，以改革的精神全面推进党的建设新的伟大工程，不断为中国特色社会主义事业提供有力保证。坚持推进中国特色社会主义伟大事业和推进党的建设新的伟大工程紧密结合，形成伟大事业和伟大工程相互促进、共同发展的良好局面。

第二，坚持把加强思想理论建设摆在首位，不断推进理论创新，用发展着的马克思主义指导党的建设。始终高度重视用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全党特别是领导干部的工作，坚持贯彻“三个代表”重要思想，不断提高全党的马克思主义理论水平。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，在实践中丰富和发展马克思主义，在解放思想中统一思想，为坚持党的性质和宗旨、坚持党的先进性，为推动党和国家的事业不断开创新局面提供科学的理论指导和强大的精神动力。

第三，始终抓住建设高素质干部队伍这个重要环节，大力加强领导班子建设，努力形成朝气蓬勃、奋发有为的各级领导层。全面提高干部队伍素质，重点加强领导班子和领导干部队伍建设，努力提高思想政治素质，优化领导班子结构，使他们不断增强领导改革开放和现代化建设的本领，提高驾驭全局、处理复杂问题的能力。把培养选拔优秀年轻干部作为战略性任务来抓，保证党和国家的事业后继有人、兴旺发达。

第四，高度重视党的基层组织建设，坚持抓基层、打基础不放松，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。坚持把加强基层组织建设作为党的建设的基础性工作来抓。重视党的基层组织建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。重视广大党员的教育提高，充分发挥党员的先锋模范作用。适应新形势新情况，着力加强国有企业、农村、非公有制经济组织、城市社区等的党建工作，扩大党的工作的覆盖面，开拓党的基层工作的新领域，发展壮大党员队伍，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

第五，围绕保持党同人民群众的血肉联系这个核心问题，全面加强和改进党的作风建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。坚持治国必先治党，治党务必从严。坚持发扬党的优良传统和作风，全面加强和改进作风建设。坚持严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，要求全党同志特别是领导干部牢记全心全意为人民服务的

宗旨，坚持讲学习、讲政治、讲正气，树立正确的世界观和权力观，踏踏实实地为人民群众谋利益。坚持讲党性、讲原则、讲大局，严格执行党的纪律。按照标本兼治、综合治理的方针，依纪依法严惩腐败分子，通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

第六，加强制度建设，坚持不懈地推进党内各项制度改革，用制度推动和保障党的建设。坚持把制度建设贯穿于党的建设的各个方面，既用制度建设来促进党的思想建设、组织建设、作风建设的深入开展，又用制度建设来巩固党的建设取得的成果。加强以民主集中制为核心的党的组织制度体系建设，健全党内政治生活和民主生活的基本规章，深化干部人事制度改革，建立健全各级党组织的工作规范，制定领导干部的基本行为准则，不断积累依靠科学的制度治党的经验。

以上六个方面，是我们党在改革开放和现代化建设的伟大实践中取得的加强自身建设的成功经验，是我们党经过艰苦努力和辛勤探索获得的宝贵财富。在今后的工作中，我们要坚持运用并不断丰富和发展这些经验，努力把党的建设提高到一个新的水平。

八、新世纪新阶段党的建设的总体部署

当人类跨入 21 世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。面对世界多极化和经济全球化趋势在曲折中发展、科技进步日新月异、综合国力竞争日趋激烈的新形势，在我们这样一个多民族的发展中大国，中国共产党要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。为此，党的十六大提出了新世纪新阶段加强和改进党的建设的总体部署。这个总体部署，包括一个总目标、一个总方针、一个总要求和六项主要任务。

这个总目标是：通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国特色社会主义事业的领导核心，始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

这个总方针是：党的建设必须按照党的政治路线来进行，围绕党的中心任务来展开，朝着党的建设总目标来加强，不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力。

这个总要求是：一定要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，保证党的路线方针政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要求；一定要坚持党要管党、从严治党的方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题；一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力；一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中，

既立足于做好经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。

这六项主要任务是：深入学习贯彻“三个代表”重要思想，提高全党的马克思主义理论水平；加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平；坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结统一；建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层；切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础；加强和改进党的作风建设，深入开展反腐败斗争。

这个总体部署，基本着眼点是以“三个代表”重要思想统领党的建设，在新的历史条件下继续解决好建设什么样的党、怎样建设党这个基本问题，继续解决好提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，继续在改革开放和现代化建设的伟大实践中提高党的执政能力，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，使我们党始终与时代发展同步，与人民群众共命运。这个总体部署，科学总结了我们党加强和改进自身建设的经验，深刻揭示了加强和改进党的建设各方面工作的内在联系和本质要求。其中，邓小平理论和“三个代表”重要思想是行动指南，党要管党、从严治党是根本方针，改革创新是强大动力，坚持思想建设、组织建设、作风建设和制度建设整体推进是有效方法。这个总体部署构成了新世纪新阶段全面推进党的建设新的伟大工程的主要内容。

九、党的先进性建设

2005年初，胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的重要讲话中，第一次明确提出了“党的先进性建设”这一重大命题。这标志着我们党对自身建设的规律性认识达到了一个新高度，是我们党对自身建设这个重要战略课题的新思考，是在新的历史条件下对马克思主义建党理论和毛泽东、邓小平、江泽民党的建设思想的新发展，对全面推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业，具有重要的理论和实践意义。

第一，党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务。先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。实践表明，党的先进性既不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，必须通过坚持不懈的先进性建设才能得以保持和发展；党的先进性不是一成不变的，而是历史、具体的、与时俱进的，必须结合不同历史时期的任务和特点来加强党的先进性建设。我们必须把党的先进性建设放到当代世界发展的大势中去考察，放到实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福中去衡量，扎扎实实地做好现阶段改革发展稳定的各项工作，在实现新世纪三大历史任务的进程中，进一步体现我们党的先进性。

第二，加强党的先进性建设要同加强党的执政能力建设紧密结合起来。加强党的先进性建设，根本目的就是要使我们党始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，不断提高执政能力、巩固

执政地位、完成执政使命。一方面，在执政条件下，只有始终保持党的先进性，党的执政能力才能不断提高，执政地位才能不断巩固。抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。另一方面，一个马克思主义执政党是否先进，又必须通过其执政能力和执政成效来体现、来检验。因此，加强党的先进性建设同加强党的执政能力建设是一致的，必须统一起来加以部署，使两者紧密结合、相互促进。

第三，加强党的先进性建设最终要落实到实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上来。衡量一个政党的进步与落后，最终要看能否得到人民的拥护和支持。马克思主义政党的一切理论和实践，都致力于实现最广大人民的根本利益。人民群众的物质文化需要是不断增长的，人民利益的构成也是多方面的。我们要牢固树立和全面落实科学发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，大力加强社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，努力构建社会主义和谐社会，切实保障群众的经济利益、政治利益和文化利益，并善于正确反映和兼顾不同方面群众的利益，努力使全体人民共享改革发展的成果。要坚持把立党为公、执政为民具体深入地落实到各项工作中去，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，切实帮助群众解决生产生活中的困难，坚决反对和纠正各种损害群众利益的行为。

总之，加强党的先进性建设，是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题。要把先进性建设的要求贯穿和体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设的各个方面，全面推进党的建设新的伟大工程，确保我们党始终成为建设中国特色社会主义的坚强领导核心。

十、党执政的主要经验

党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，总结和阐述了党执政的六条主要经验。这就是：第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。这六条主要经验强调，我们党在执政实践中，对指导我们思想的理论基础既要坚持又要发展；对我国社会主义基本制度既要坚持又要完善；在推进发展这个党执政兴国的第一要务时，既要加快又要全面；在坚持党的群众观点和群众路线时，既要为民造福又要清正廉洁；在治国理政中既要为人民执政，又要靠人民执政；在党的自身建设上既要抓住重点，又要全面推进。这六条主要经验，突出了把握执政规律、提高执政能力、完善执政方略、改进执政方式、巩固执