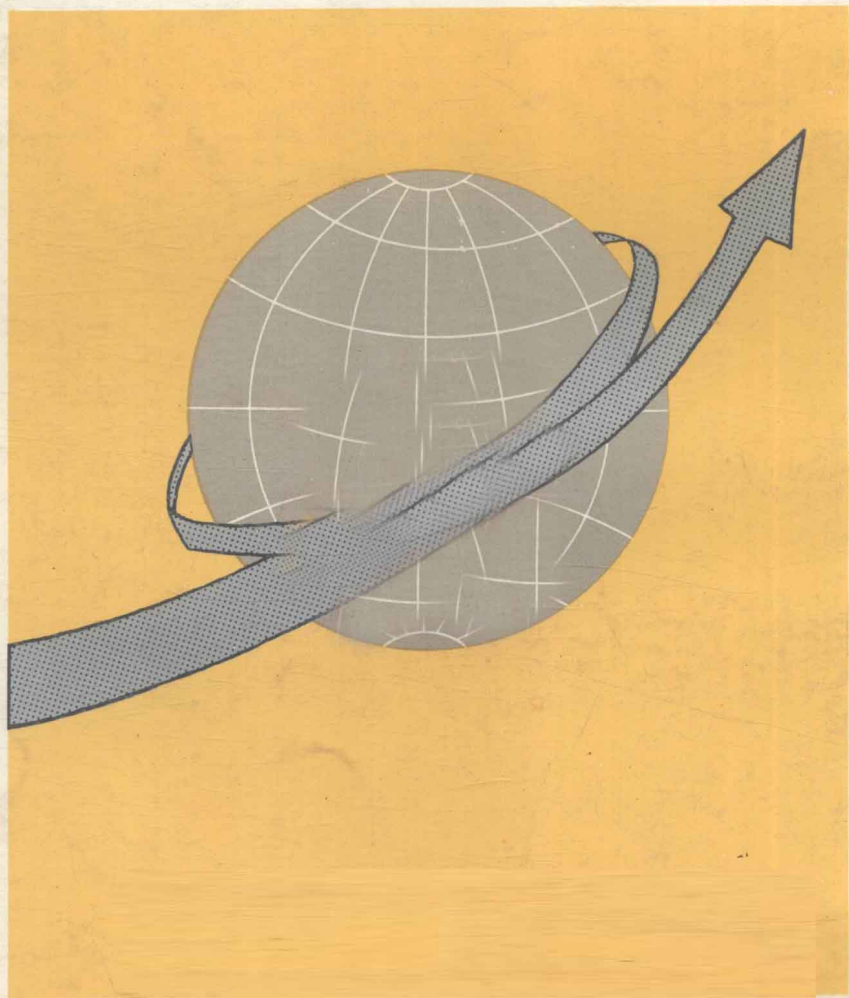


出國人員報告彙編

各國社會福利措施



行政院研究發展考核委員會編印

各國社會福利措施

行政院研究發展考核委員會編印

中華民國七十一年八月

各國社會福利措施

編印者：

行政院研究發展考核委員會
臺北市忠孝東路一段一號
電話：三四一七八三五
印刷者：

率 眞 印 製 廠

臺北市北安路五〇一巷七七號
電話：五八一七四八七

出版時間：

中華民國七十一年八月

序 言

本會爲使出國人員所提報告充份發揮效用，七十一年度施政計畫賡續編列「研究分析各類報告，併陸續編印綜合報告」之規定，就各機關出國人員考察、會議、研習等報告，整理分析，編印成冊，提供有關機關改進業務之參考。

「各國社會福利措施」乙篇係就民國六十八年至七十年行政院各機關出國人員繳交報告中之社會福利類彙編，介紹各國社會福利制度、措施、會議、研習等。由本會圖書及出版室林專員世烈負責彙編，脫稿後請本會林研究委員克昌予審查修正後付印，特此說明。

行政院研究發展考核委員會主任委員 魏 鏞

目次

提要	一
壹、國際社會福利活動	三
一、第廿屆國際社會福利會議	三
二、國際社會協會亞太地區會議	六
三、第五屆國際民間機構聯合募捐組織會議	七
四、維也納第三屆歐洲地區傷殘會議	七
貳、各國社會福利制度與措施	一
一、歐美國家社會福利	一
(一)兒童福利	二
(二)老年年金	二
(三)全民保健	二
(四)失業保險	三
(五)殯葬服務	三
二、東南亞地區社會福利	四
(一)社會福利的範圍	五
(二)社會福利機構	六
(三)社會福利個案	六

A、香港	一六
B、新加坡	一八
三、日本的安老與慈幼	一九
(一)老人福利機構	二〇
(二)老人福利措施	二二
1. 安養設施種類	二三
2. 經費來源	二三
3. 各種措施與法制	二三
(三)老人安養方式	二四
1. 在家老人	二四
2. 公費安養	二六
3. 自費安養	二七
(1)公營「老人之家」	二七
(2)民營「老人之家」	二九
(四)兒童福利設施	三二
(五)社會福利的研修	三四
1. 低收入者生活之照顧	三四
2. 日本老人福利所產生難題與對策	三六
3. 殘障者福利制度	三七

叁、心得與建議	四一
一、綜合建言	四一
二、研習心得	四四
肆、結語	四七
附錄	四九
一、第廿屆社會國際會議論文「論艱難的時代以及如何尋求豐衣足食的烏托邦」	四九
二、七十年中華民國行政概況第五章「社會建設」第一節『社會福利』（提供比較）	五二
參考資料（彙編依據）	五七

提要

本書係本會依各機關出國人員報告之「社會福利」類所彙編。資料時間爲民國六十八年夏至七十年夏，空間爲歐、美、澳紐、東北亞、東南亞等國家地區。擷取出國報告十四篇，其內容涵蓋了國際會議、考察、訪問觀摩及研習等。內容區分爲「國際社會福利活動」「各國社會福祉制度與措施」「心得與建議」三個單元撰述，其概要如次：

• 國際社會福利活動

從人權的角度與人性的光輝看國際社會福利活動，盡管社會福利這一問題恆處於不確定的狀態，而社會大眾對於低收入及老幼、殘障者，從應得到社會的關懷扶持而進入法律的援護是肯定的。

國際社會福利活動多屬民衆團體主辦，氣氛和平，悲天憫世，此與一般國際事務由顯要主持，語多火氣者不大相同。國際社會福利會議以聯誼、協調、了解乃至教育等爲宗旨，莫不以敦促國際福利事業爲目標。本文所敘述者計有民國六十九年七月在香港召開的第廿屆社會福利國際會議，一九七八年在澳大利亞召開的亞太地區會議，民國六十八年五月在馬尼拉舉行的第五屆國際民間機構聯合募捐組織會議，一九八一年四月在維也納舉行的第三屆歐洲地區傷殘會議。

• 各國社會福利制度與措施

這一章節所佔篇幅最多，爲本書的重要架構。

雖然說國際社會福利的工作對象係泛指爲低收入者、老幼殘障者的服務與援護，但工作的本質則是人羣社會對「安和樂利」的追求。

西方國家的社會安全思想基礎於取之社會而用之於社會。社會安全制度的立法與精神爲「給予」，老年

年金的給付除一律平等的「基數」外，另以每人在工作時期所繳的所得稅再予計算給付，這是社會的回饋行爲。東方國家除日本外，距離西方的所謂社會安全制度尚有一大截，此因國情不同，不可同日而語。本章述歐美國家社會福利規範，日本的安老與慈幼暨東南亞諸國與地區的社會福利措施。

• 心得與建議

本單元分「綜合建言」「研習心得」編述。凡所提建議，意見類似者予合併歸納，不使重覆，綜合建言計編列十五案，研習心得列出四案，均註明其參考資料編號。

附錄一爲抽樣式的文獻，附錄二爲提供閱者之比較參考。

壹、國際社會福利活動

社會福利旨在追求「安和樂利」的大同政治理想的次第實現。推行社會福祉的本身是深具理性與人性，因之，有形者為國際社會各層面的立法，無形者為志士仁人的鼎力襄助，形成了國際社會福利事業及政府與人民共同參與的社會事業。社會福利是一種強烈性中帶有變遷性和敏感性，隨現實環境的不同執行技術的互異，使社會福利的廣面與深度常生爭論，恆處於不確定的狀態。

國際社會福利活動，採會議聯誼方式促進低收入老、幼、傷殘的福祉。以主辦單位而言，多屬民衆團體主辦，以參加會議的人員而言，多為社會學者專家及執行社會福利事業人員乃至慈善家。茲將最近出國參加各種國際社會福利會議情形予逐一分述。

一、第廿屆國際社會福利會議

第廿屆國際社會福利會議是民國六十九年七月十六日至廿二日在香港舉行。國際社會福利會議每兩年舉行大會一次，由各會員國輪流主辦，第廿屆會議有七十餘會員國及國際性團體會員代表一千一百人參加，我國代表團派出一陣容不少的卅六人參加，代表人選有立法委員、學者專家、大學教授、講師、政府官員、慈善家等，公推立法委員、國際社會福利協會中國委員會主席陸京士先生為代表團團長。茲將大會情形概述如后。

(一)開幕典禮

大會假香港大會堂隆重揭幕，大會籌備會主席許賢發先生致詞，強調：「因社會發展嚴重的受到經濟衰退的影響，必須謀求創新方法，解決日益湧現的社會問題，因此，彼此進行會議之後，不但能精確判斷問題癥結所在，同時更能厘訂可行方法，鞏固社會發展在未來十年整體發展過程中的角色。」隨後港督姬

達爵士 (Sir Jack Cater K.B.E.J.P.) 以貴賓身份演講，他指出：「香港在大量合法及非法的大陸移民湧入所造成的壓力，損害了本港社會福利目標，本港在人口的壓力下，再次檢討教育、房屋、衛生及福利計畫，因受額外人力不斷膨脹的壓力下，使本港過去幾經辛苦才獲得的改善成果受到威脅。可是本人相信這問題必需克服，以保障社會制度的安全。」

(一) 三次大會專題演講簡介

1. 第一次大會：七月十七日上午九時至十時

講題：論艱難的時代以及如何尋求豐衣足食烏托邦

演講者：瓊斯博士 (Dr. John F. Jones)

演講內容較切合我國的國情、環境需要，特將原出國人員報告編號 B 8 九五三一號所載之演講全文擇要摘錄，如附錄一。

2. 第二次大會

講題：經濟不穩定時代中的社會發展

演講者：蒙多諾參議員兼教授 (Senator and Prof. Andre Franco Montoro)

演講內容為針對開發中國家的社會經濟各方面難題，作各角落的分析，獲與會人員一致好評。蒙多諾係巴西現任議員。

3. 第三次大會

講題：人就是邁向另一發展坦途的政策

講演者：戴遜先生 (Mr. William A. Dyson)

演講內容為策劃經濟長成與社會發展，戴遜先生為現任加拿大凡尼爾家庭學會執行主任，也是加拿

大著名的社會政策顧問，曾為加拿大社會救助擬定實施綱要，故本演講為經驗之論。

(三) 大會研討

1. 大會主題：經濟不穩定時代中的社會發展 (Social Development in Times of Economic Uncertainty)

2. 分組討論

- A 組：可居住環境中的住宅供應概況。
- B 組：脆弱團體——青年、婦女、殘障、就業機會。
- C 組：全民教育。
- D 組：全民健康。
- E 組：個人健康照顧及特殊團體健康照顧。
- F 組：為個人、家庭、及特殊團體的個人社會服務。
- G 組：為全民及特殊階層人民所採取的所得安全措施。
- H 組：為移民、難民所提供的綜合社區服務。
- I 組：社會福利系統的結構與組織。
- J 組：有關社會與經濟發展的政策爭論。

(四) 大會聯誼活動

大會約妥廿六所社會福利機構，供與會代表自由選擇參觀訪問，茲以高雄市政府社會局主任祕書蔡榮桐先生所撰的出國人員報告，謂曾參觀訪問(1)香港社會服務聯會(2)滙源社區(3)信義會沙田青少年中心(4)香港兒童保育協會(5)香港藝術中心(6)香港大會堂、康樂大廈(7)海洋公園等。

二、國際社會協會亞太地區會議

(一) 出席會議

國際社會福利協會，爲一聯合國所贊助之國際性組織。年會每二年舉行一次，一九七九年的亞太地區會議，台北監獄典獄長曾慶壁先生，應該會的函邀，指定「犯罪預防與罪犯處理」爲題做專題報告。由法務部核准公假出國參加會議，並考察澳、紐兩國獄政。會議於八月廿六日至九月一日在澳大利亞之墨爾本市舉行。

(二) 會議組織與會議情形

1. 會議組織：

(1) 大會：大會每次開會一個半小時爲一梯次，中間休息以茶點招待，每梯次的大會爲演講，演講詞事先分發，講者照其講詞內容發言，演講完畢後，講者答覆聽者當場所提出之問題。

(2) 分組討論：分成四個組相互討論問題。

討論的各主題計有：

- 會議之任務 (The Conference Task)

- 今日之挑戰 (Today's Challenges)

- 國家簡報 (Country Presentation)

- 本主題大會規定每一個代表發言十分鐘。

- 現時狀況 (Current Situation)

- 本主題之討論最熱烈，在維多利亞州州政府華麗之大廳舉行酒會，一時冠蓋雲集，杯觥交錯

，賓主盡歡而散。

• 優先選擇將來 (Preferred Futures.)

——本主題以各國的社會、經濟、文化、政治等現實狀況的不同，作各可能的選擇，以及如何匯成一股力量以改進兒童之幸福爲重點。

• 塑造將來 (Shaping the future)

• 將來計畫 (Planning for the future)

• 行動策略 (Strategies for action)

• 爲我們的孩子 (For Our Children)

• 明日之任務 (Tomorrow's Tasks)

2. 大會特色：

(1) 出這人士衆多，意見亦多，但大會決定而宣佈之事或議程，決不變更。

(2) 舉辦各種展示會。

(3) 報導各國社會及人民生活實況放大照片，報喜亦報憂。

(4) 大會職員不足十人，多爲女性，工作效率甚高。

(5) 日本代表有四十多人，分組討論時，全部用日語而棄用英語發言，種種風尚流露目中無人神態，令人噁心。

三、第五屆國際民間機構聯合募捐組織會議

(一) 出席會議

壹、國際社會福利活動

1. 第五屆國際民間機構聯合募捐組織年會，於民國六十八年五月六日在菲律賓馬尼拉舉行，由國際社會工作聯合籌募基金總會主辦，菲律賓社會福利部協辦。

2. 參加該次會議者計廿一個國家，與會代表二百餘人，我國派出一個九人代表團參加。

3. 會議研討主題：如何有效發掘並運用廣大的社會力量，以協助政府提供各種服務，滿足地方民衆在衛生保健、教育及社會福利方面之需要。

(二) 研討結論

1. 由於民間機構之聯合募捐組織與活動日益健全與發展，其組織功能應明訂爲二種，其一爲按照系統之精密預算程序爲其會員機構向全社區進行勸募，並負保管與分配此項捐款之責任。其二爲促進地方衛生、教育及福利活動等有關事宜。

2. 聯合募捐組織代表大會選出理事會，理事會不僅代表所有會員機構，而且也代表區域內之一般民衆，理事會之下設執行、預算、募捐三個委員會，預算及募捐委員會分別執行二項非常重要工作，此即預算委員會審查各會員機構所提出之預算及合理分配募捐所得予各會員機構。募捐委員會則策劃一年一度之聯合募捐運動，聯合募捐組織爲其所屬會員向地方進行單一、聯合之勸募活動，在地方領袖的領導及大量高度熱忱之志願人員參與下推展。

3. 聯合募捐組織必須爲所屬會員機構以及地方上之衛生保健、福利工作進行有計畫、有系統之宣導，此種宣導目的，不僅要教育民衆建立一種普遍信服氣氛，而且要喚醒民衆所發現需要予以關切，以及激發民衆的情感，使之付諸行動。

四、維也納第三屆歐洲地區傷殘會議

(一) 出席會議

1. 聯合國宣稱一九八一年為國際殘障年（依聯合國一九七六年所定），呼籲重視殘障者的社會參與及機會均等。

2. 一九八一年四月六日，奧地利的工人補償委員會主辦第三區歐洲地區傷殘會議，有四十五個國家共派出代表一千兩百人參加。我國派出代表四人參加。

3. 維也納社會部長担任大會主席，奧國工人補償會會長歐德博士致詞說明，在世界人口當中，有百分之十的人在生理、心理上或智能上有殘障，強調此次會議應如何貢獻出有意義的復健措施予殘障者的幫助。

4. 大會展出醫療器材與藝術品。

5. 分組討論，與會人員各選不同主題，參加分組討論。

(二) 參觀活動：（我國代表會後活動）

1. 參觀羅馬聖路易復健中心——該中心為收容成年的傷殘病患，其特色為供病人活動的空間很大，醫療方面以電療、物理治療、運動治療為主。

2. 參觀香港盲人職業訓練中心——規模不大，惟其訓練課程及指導可供借鏡，訓練項目有木工、金工、電話接線、傢俱製作、修理等。

