

辉煌十年

政
治
篇

喜迎十八大重点报道选编

学习出版社



辉煌十年
——政治篇

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌十年·政治篇 / 《辉煌十年》编写组编.

-北京: 学习出版社, 2012.11

ISBN 978-7-5147-0301-6

I. ①辉… II. ①辉… III. ①社会主义建设成就-中国②政治建设-成就-中国 IV. ①D619

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第254478号

辉煌十年·政治篇

HUIHUANG SHINIAN ZHENGZHI PIAN

责任编辑: 于子晶 关宵寅

技术编辑: 周媛卿 刘 硕

整体设计: 月亮工舍 盛世华光

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634

网 址: <http://www.wenming.cn/xxph/>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 11.25

字 数: 115千字

版次印次: 2012年11月第1版 2012年11月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0301-6

定 价: 29.00元 (全套定价: 246.00元)

如有印装错误请与本社联系调换

▶ 目 录

- ◎ 中国民主，政治文明踏新程 / 1
- ◎ 民主政治的中国脚步 / 8
- ◎ 人民民主天地宽
——十六大以来民主建设述评 / 20
- ◎ 和谐中国 青春中国 亮丽中国
——论十六大以来我国工会、共青团、妇联工作的
新发展 / 26
- ◎ 发展基层民主 保障民主权利 / 32
- ◎ 从民主法治建设看科学发展 / 35
- ◎ 依法治国：公平发展的中国抉择 / 45
- ◎ 中国立法步入平民时代 / 55
- ◎ 司法，在改革中前行 / 62
- ◎ 文明执法得民心 / 75

◎ 寻求共识 凝聚力量 共襄大业

——论十六大以来中国共产党领导的多党合作和
政治协商制度的新发展 / 82

◎ 共同团结奋斗 共同繁荣发展

——论十六大以来我国民族团结进步事业的新发展 / 88

◎ 创新体制机制 服务科学发展

——十年来行政管理体制改革取得重大进展与成效 / 95

◎ 政务公开，让权力在阳光下运行

——党的十七大以来政务公开工作情况综述 / 104

◎ 给权力戴上“紧箍咒”

——十六大以来加强对权力的制约监督工作综述 / 111

◎ 科学发展砺雄师

——以胡锦涛同志为总书记的党中央推进国防和
军队建设纪实 / 116

◎ 长风破浪正当时

——论凝聚在国家统一民族复兴伟业的旗帜下 / 135

◎ 踏平坎坷成大道 / 142

◎ 港澳今日更风流 / 154

◎ 和平发展 成就辉煌 / 160

后 记

■ 中国民主，政治文明踏新程

人民民主是社会主义的生命。

党的十六大以来，我国坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，走出了一条社会主义政治制度自我完善和发展的特色之路、光明之路、希望之路。

党内民主带动人民民主

十八大代表康厚明，是重庆市建工第一市政工程公司路面处农工班班长。这些天，他翘首期待大会的召开，兴奋中透着无上荣光：“代表农民工，行使好党员的权利。”

农民工当选党代表，是十年来党中央积极推动党内民主建设的一个缩影。

“以扩大党内民主带动人民民主。”十六大以来，各级党委建立健全新闻发言人制度，细化党务公开的具体内容，党员主体地位得到进一步尊重，党员民主权利得到进一步保障。十八大代表、

呼和浩特政务服务打造“阳光政府”



河南信阳市委书记郭瑞民说，党务公开，有利于科学执政、民主执政、依法执政。

十年来，各地党组织丰富完善“民意调查”等手段，变民主选拔的过程为提高干部民主意识的过程。差额选举、干部考察公示、公推直选、全委会票决……党内选举方式的丰富，党内选举制度的完善，成为扩大党内民主的又一亮点。

党内民主引领示范，人民民主阔步向前。

2011年11月8日，在北京务工的戈新立参加了北京市县乡人大换届选举。第一次在外地选代表，戈新立感受到的，不仅仅是被当地接纳了，更重要的是，像他一样的多达2.3亿的流动人口的选举权利落到了实处，人民当家做主的使命感增强了。

保障流动人口的选举权利，修改选举法实行城乡按相同人口比例选举代表，听取“一府两院”报告，举行专题询问、专题调研、执法检查……近年来，人民代表大会制度日益完善，人民民主的内涵日益丰富。

人民民主阔步向前，协商民主扎实推进，共同推动中国民主政治不断向前发展。

“协商民主概念的提出，标志着党中央把协商民主作为推进中国特色社会主义民主政治发展的重要方向。”全国政协常委、原中央党校副校长李君如说。

十年来，中国共产党在重大问题决策前和决策执行中，与各民主党派、全国工商联和无党派人士进行协商，已经成为多党合作的

一项重要工作机制。据统计，每年中共中央、国务院以及委托有关部门召开的民主协商会、座谈会、情况通报会等将近20次。

依法治国规范治国理政

法治水平，是衡量一个国家政治文明的重要标志。

2011年5月20日，山西省长治市潞安矿业集团长村煤矿的矿业工人王垠走进全国人大机关，对个人所得税法的修改提出意见。

2008年，全国人大常委会将法律草案公开征求意见制度化，群众参与全国立法的热情“井喷”式高涨。今天，公开征求社会各界的意见已经成为人大立法的“规定动作”。

将群众意愿上升为国家意志，不管是人大立法，还是政府立法，都始终坚持以提高质量为中心，把科学民主立法作为根本途径。2010年年底，中国特色社会主义法律体系如期形成，依法治国的根基更加坚实。

良法在于执行，司法体制改革的推进是近年来政治体制改革的又一亮点。十六大以来，我国进一步完善中国特色社会主义司法制度，扩大司法民主，推行司法公开，确保司法公正，为中国经济发展和社会和谐稳定提供了有力的司法保障。

“是否合法”、“有没有依据”已经成为各级领导干部的口头禅。国务院法制办政府法规协调司司长青锋介绍，自2004年国务院颁布《全面推进依法行政实施纲要》以来，权力运行得到规范，法

治政府建设稳步推进，群众权益得到更有力的保障。十八大代表、北京市委常委、公安局长傅政华表示，从注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理，正在成为各级领导干部的一种思维习惯。

2011年，中央部委率先公开“三公”经费，各地各部门积极响应。如今，晒“三公”经费成为许多地方和部门的“规定动作”。

这只是近年来打造“阳光政府”的又一坚实步伐。中央人民政府门户网站开通；74个国务院部门和单位，31个省份都建立了新闻发布和新闻发言人制度；尤其是2007年国务院公布政府信息公开条例，政府信息公开工作走上法制化轨道。如今，“以公开为原则，以不公开为例外”，“阳光政府”让群众的知情权、参与权、表达权和监督权得到更充分的保障。

公推直选 党内民主稳步前行



基层自治推进政治文明

人民依法行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家做主最有效、最广泛的途径。十年来，我们始终坚持发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利，成果丰硕。

十八大代表金建是西藏察隅县西巴村村委会主任。2004年7月金建上任，当年年底，西巴村就成为察隅县第一个村务财务公开村，一下改变了以往管理混乱、人心涣散的局面，村“两委”班子的威信树起来了。金建的体会是：“公开监督，干部有压力，群众有动力”。

这只是基层群众自治的一个缩影。十年来，基层党组织领导的基层群众自治机制更富活力，基层群众自治范围不断扩大，民主管理制度不断完善，城乡社区日益成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

扩大公民有序政治参与，激发民主活力，政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。人们对基层群众自治这一最有效、最广泛的民主形式有了切身的感受。

十年来，“海议公决”成为农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的代名词。大家事、大家议、大家定，民主之风涤荡

在希望的田野上。

十年来，全国近9万个社区中，99%的社区建立了党组织和居民委员会，每个社区平均拥有10个以上的社区民间组织，民主之光在和谐的城市里闪耀。

十年来，以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度进一步完善，职工参与管理、维护自身合法权益的途径更加丰富，民主之花在职工中绚烂绽放。

社会主义愈发展，民主愈发展。“积极稳妥推进政治体制改革，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。”这是中国共产党人的不懈追求，它给人力量，给人信心，更给人希望。

黄庆畅 徐隽

（2012年11月1日 《人民日报》）

■ 民主政治的中国脚步

社会主义愈发展，民主政治也愈发展。党的十六大以来，我国坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，开辟了中国民主政治发展的新局面。

方方面面，点点滴滴，老百姓的感受真切具体，生活中的细节让人记忆犹新。十年，我们共同见证中国政治制度的优越性，共同感受中国民主政治发展道路的生机与活力。

两升一降 人大代表比例结构趋于优化

【镜头】“本届人大代表候选人的组成结构中，基层代表和妇女代表的比重上升了，领导干部代表比重下降了。”江苏省兴化市人大常委会人事代表联络委员会副主任顾小兵介绍，在新选出的市人大代表中，妇女代表占29.5%，比上届提高3%；非中共党员代表比重比上届上升2%；基层代表占47.4%，比上届上升1%。

【点评】广泛的群众基础是民主制度赖以生存的土壤。让更多的基层群众走进国家权力机关，是由国家和人民代表大会制度的性质决定的，是保证人大及其常委会作出的决议和决定充分反映群众意愿的现实需要，是群众参与民主政治建设、实现人民当家做主的生动体现。

人大代表如何选，不能简单取决于学历、荣誉和社会地位，而是要看是否了解实情，是否真正反映人民的合理利益诉求，能否提出治理公共事务的真知灼见。《关于第十二届全国人大代表名额和选举问题的决定》规定，第十二届全国人民代表大会代表中，基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要有所上升，农民工代表人数要有较大幅度增加，党政领导干部代表的比例要有所降低。

已经开展的县乡人大换届选举实践证明，通过细致、严密的制度性安排，使人大代表选举适当向基层代表倾斜，不仅让更多的来

自田间地头的诉求进入了政府决策的视野，也着实为民主制度带来了新的活力。

同票同权 一场城乡平等的革命

【镜头】2010年3月14日，近3000名全国人大代表按下表决器，备受瞩目的选举法修正案获得通过。

新修改的选举法规定：“全国人大代表名额，由全国人民代表

新疆哈密市第九届人大换届选举流动投票工作在500多个选区全面展开，选举采取了定点投票和流动票箱投票相结合的方式进乡村到地头，方便选民投票



大会常委会根据各省、自治区、直辖市的人口数，按照每一名代表所代表的城乡人口数相同的原则，以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。”

【点评】1953年的首部选举法规定，农村每一名代表所代表的人口数是城市每一名代表所代表的人口数的8倍。1995年，选举法将全国人大代表选举中城乡人口的比例降到了4:1。

如今，随着经济社会的发展，城乡发生了新的变化，“同票同权”破茧而出。它直接意味着农村人口结束了在选举权利上与城镇居民实际上不平等的历史，成为社会主义民主政治向前发展的生动体现。

选票箱前人人平等，是现代民主政治的必要条件，也是公民其他权利平等的起点。作为数量广大的农村群众，在国家权力体系中拥有与其相应比重的人大代表，是一个基本政治要求。只有拥有了足够多的代表，农民的诉求才能被更好地表达，农民的利益才能得到更加充分的保障。

因此，“同票同权”仅是一个开始，让农民和市民在国家政治生活中能平等参政议政，是全社会的共同期待。

社区直选 激活城乡末梢的民主空间

【镜头】排队领票、慎重填写、现场投入选票箱……2012年4月14日，北京市西城区车公庄社区1310户常住家庭，各选派一名代