

新疆十二县市

改革与发展的

轨迹

● 马少新 李小勤

● 新疆人民出版社

新疆十二县市

改革与发展的

轨迹

● 马少新 李小勤

● 新疆人民出版社

责任编辑:王利生

封面设计:张卫东

新疆十二县市改革与发展的轨迹

马少新 李小勤

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码 830001)

新疆农业大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 4 印张 6 插页 100 千字

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—2500 册

ISBN7—228—03706—5/D·395 定价:12.00 元

为改革开放、经济建设服务(代序)

周声涛

今年是新疆维吾尔自治区成立 40 周年,为反映 40 年来,尤其是近两年来新疆经济建设的成就,《新疆党风》杂志利用一年的时间,开设《改革与发展》栏目,比较系统地介绍了在自治区改革与发展中处于领先地位的部分县市的情况,并整理成书。

党的十一届三中全会,特别是近两年以来,自治区在党的改革开放方针政策的指导下,经济建设有了长足的进步。各地州县市结合当地实际,解放思想,抓住机遇,因地制宜,扬长避短,走上了以农牧业为基础,多业并举的经济发展轨道,可以说是精彩纷呈,各具特色。

“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”是全党全国工作的大局。在自治区党委、自治区人民政府的正确领导下,“八五”期间自治区抓住机遇,改革开放进一步扩大,经济发展速度加快,同时保持了社会的稳定。现在,《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》的提出,又为新疆提供了前所未有的新的机遇:国家在“九五”期间,将加大向中西部倾斜的力度,对新疆倾斜的力度更大;全国五大未来经济开发和建设的区域性重点片区,新疆占了亚欧大陆桥沿线这一片,是东联西出的桥头堡;“九五”计划和 2010 年远景目标中把农业放在第一位,农业中首位的是粮食,国家把新疆作为粮食生产开发的重点

地区之一；同时国家已经决定，要把新疆建成全国最大的棉花生产基地；国家将加大对新疆石油、天然气等资源的开发；还将加大对基础产业、基础设施建设的投资力度。把我们新疆放在全国发展如此重要的位置，为我区创造了难得的历史发展机遇。今后的15年，是我区社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时期，也是我们减缓与全国发达省市自治区差距扩大的关键时期。自治区党委在深入调查研究的基础上，提出了自治区的“九五”计划和2010年远景目标的建议，目的就是抓住机遇，深化改革，发挥优势，加快发展，实现资源优势向高水平、大规模的产业经济优势转变，促进国民经济和社会发展的全面进步。

要落实自治区党委提出的各项措施，实现《建议》的目标，需要我区各级党组织、各行各业同志们的共同努力，同样也需要纪检监察机关的努力。作为纪检监察机关的宣传部门，在担负着宣传党的纪检工作和反腐败、党风廉政建设的方针、政策的同时，要趟出“大纪检”的路子，积极关注自治区政治经济发展动向，了解社会、了解基层、了解生活，反映时代变迁，为经济建设服务，保证党的基本路线的贯彻执行。《新疆十二县市改革与发展的轨迹》的成书，正是纪检宣传在监督经济领域，服务于党的中心工作方面的一次有益尝试。

这本书，虽然只反映了新疆经济发展较快的十二个县市，但我们却从中管窥到整个新疆经济发展的态势。不论是借地缘优势的哈密、霍城，还是以发展乡镇企业为龙头的米泉、乌鲁木齐县；不论是假天时地利之优的奎屯、沙湾、温宿、莎车、玛纳斯，还是以资源为依托的库尔勒、泽普、鄯善，在党的改革开放政策引导下，八仙过海，各显其能，县（市）域经济得到发展，各项事业连带启动，人民生活不断改善。

当然，在自治区经济建设中做出成绩的不仅仅只是这十二县市，不少地区根据自己的实际，确定了改革发展的目标和规划，都

取得了一定的成绩,只不过是我們笔鋒未至。

县市域经济是自治区国民经济的基础。纵观十二县市的成功之处,无一不是抓住机遇、深化改革的结果,他们的经验是值得借鉴的。

希望能有更多的人从这本书中获得收益,能有更多的地区从十二县市的发展轨迹中得到启发。

1995 年 12 月 1 日

目 录

为改革开放、经济建设服务(代序) 周声涛(1)

奎屯——走向兴盛 (1)

哈密——开启的东大门 (11)

乌鲁木齐县——乡镇企业再创辉煌 (19)

库尔勒——赤脚踏上红地毯 (29)

米泉——稻乡新篇章 (38)

泽普——孕育希望的土地 (47)

鄯善——展开腾飞的翅膀 (57)

莎车——再作新曲木卡姆 (67)

沙湾——蕴势万里举风鹏 (76)

温宿——塞外江南新诗谣 (86)

霍城——从口岸走向世界 (95)

玛纳斯——银山托起金凤凰 (103)

天山南北涌春潮(后记) (112)

奎屯——走向兴盛

奎 屯 速 度

改革开放以来,奎屯市经济以 15%—25% 的速度递增。人们自豪地说:“新疆有奎屯速度。”

奎屯,蒙语意为“极冷”。相传元兵西征,严冬在此宿营,士兵们惧寒,齐呼“奎屯! 奎屯!”

1842 年,林则徐发配伊犁路经奎屯,曾记述了这里的荒凉:“奎墩,居民亦有百余户,闻水利薄,田非膏腴,村墟殊荒陋耳……”清光绪年间进士宋伯鲁亦有诗云:

浩荡金方路,雕轮积旧痕。

水吞官道轨,火煨老榆根。

露灶晨炊猝,风棹暮雨昏。

独怜灯影瘦,夜夜伴吟魂。

千里戈壁,亘古荒原,一张白纸。但是,白纸好写最新最美的诗句,好画最新最美的图画。

解放后,奎屯先是乌苏县的一个乡,1957 年成为新疆生产建设兵团农七师师部所在地。不久,一批工业企业拔地而起,一条条道路扩宽开来,商业、交通业、文教卫生业相继发展,一座新城初具规模。1975 年 7 月,国务院正式批准奎屯设市,直属伊犁哈萨克自治州管辖。党的十一届三中全会以来,奎屯市改革开放和经济建设超常规速度发展,崛起在准噶尔盆地南缘。

城是新的。74 公里长,由水泥或柏油铺成的道路,宽阔笔直,

35 公里供排水管道纵横交错。城是绿的,642 公顷绿化面积把整个奎屯装扮得郁郁葱葱。绿树丛中,楼群错落有致。驻步宽阔的奎屯火车站站前广场,举目北望,北京南路尽头是气势宏伟的市委、市府大楼;东侧,12 层高的黄金大厦竣工不久,又有 23 层高的金融大厦封顶在即。入夜,夺目的 435 盏路灯与万家灯火交相辉映,似群星一般。

奎屯这座新兴的工业城市已经形成了以电力、纺织、机械、化工、卷烟、造纸、建材、仪器、酿酒等为主体的工业体系。在众多的企业中,有年产 13 万箱卷烟的新疆卷烟厂,有生产规模、设备和工艺均居新疆同行业之首的奎屯针织厂,有誉满全疆的“奎屯特曲”酒厂,有日产 144 吨番茄酱、生产能力和规模居亚洲之首的华新番茄制品有限公司,有两座设计生产能力为 5 万锭的棉纺织厂……

奎屯又是一座繁华的商业城市。这里有天山北麓几座颇具规模的大商场,新建的商业街和农贸市场,不仅吸引了独山子、乌苏等地的消费者,也吸引来了全疆甚至关内的商户。

每逢节假日,各商业街人流如潮,熙熙攘攘。

改革开放以来,奎屯市社会总产值、国民生产总值、国民收入总值、地方财政收入和固定资产投资总额,分别以 15%—25% 的速度递增。1989 年,人均国民总产值首次超过 4000 元,进入全国 38 个财政收入超亿元县级城市行列。1993 年各项税收达 1.87 亿元。1994 年上半年,财政收入又比去年同期增长 22.8%。1993 年,在国家统计局等九部委联合组织的全国二千多个县市综合评审中,奎屯市被评为西北五省区唯一的县级“明星城市”。

寒暑易节,春华秋实。短短 40 多个春秋,奎屯人用勤劳的双手在戈壁荒原上建起了一座充满朝气的美丽新城。

目睹几十年变迁,久居奎屯的陶天白老先生亦作诗云:

晴流四溢雾烟消,冬日奎屯景亦骄。

千树梨花添画册,万家暖气似春霄。

五方名货盈商铺，各族娇娃斗锦貂。
未料荒凉小驿站，于今楼宇触天高。

丰厚的回报

说起奎屯发展的经验，仁者见仁，智者见智，都能说上个一二。但有几点是共同的。

其一，得益于工业的发展。

在奎屯市工业发展的历史上，曾有过诸多的“新疆第一”。1959年，建成了新疆第一家造纸厂；1960年兴建了新疆第一家，也是唯一的一家卷烟厂；1962年，建起了新疆第一家针织厂……正是这些后来不断增加的“第一家”，奠定了奎屯经济发展的基础。

新疆卷烟厂，这座自治区唯一生产卷烟的中型企业，以生产“雪莲”牌香烟闻名区内外。近几年，又进行了大规模的设备引进和技术改造，新上了意大利先进的卷烟专用设备，具备了年生产20万箱高、中档卷烟及配套的嘴棒生产能力。作为奎屯市的利税大户，每年的利税总额均占全市70%左右。近五年为国家做出了7亿多元的贡献，被列入“新疆50家最佳经济效益企业”榜首；进入了“中国行业50家最佳效益工业企业”和“中国行业百强企业”。1993年，在国家统计局利税总额统计指标排序中，荣列中国500家最大工业企业第259位。

60年代以来就拥有的粮油加工、造纸、棉纺、针织、农副产品加工、石材、酿酒、化工等骨干企业和改革开放以来兴建的第一棉纺织厂、华新番茄制品有限公司等一大批中小型企业，每年创造的利税也相当可观，不仅为奎屯的经济发展增添了实力，也为城市建设提供了大量资金。

1992年3月,新疆维吾尔自治区党委、人民政府正式批准建设奎屯经济技术开发区。开发区规划控制面积10.08平方公里,靠近市中心,紧邻火车站和312国道,市内通往市外的主干公路从开发区穿过。创建以来,开发区基础设施建设累计完成投资8000万元,先期开发区域已经实现了“六通一平”。开发区采取“内引外联”和“商贸启动”的发展战略,大力发展经济协作,吸引和加快与区内外的横向经济联合。到1994年上半年,已签订土地使用权出让合同49个,出让面积117万平方米;累计注册企业180家,注册资金2.1亿元;已批准建设项目68个,预计投资额将超过8亿元人民币,其中投资额超千万元的有14项;已开工建设项目44个,其中14个已建成投产或部分投产;在建工程面积达27.8万平方米,总投资5.87亿元,实现税收351万元。

漫步开发区,在搅拌机的轰鸣声和卷扬机的起落之中,一座座商住楼、工厂及高中档宾馆、写字楼拔地而起,正在建设的23层金融大厦已完成土建工程。以180天建厂、投产、见效的开发区酒厂,小伙子们挥汗如雨,加紧酿制新酒,到1994年10月,已完成产值922.5万元,创利税百万元。开发区最大的企业——兴达石材厂,1993年6月立项,12月投产,仅用了165天,产品销售极好。经济技术开发区解决了奎屯工业发展后劲不足的矛盾,成为奎屯的又一大经济支柱。

其二,得益于商贸繁荣。

早在几年前,奎屯市党政领导就敏锐地发现了奎屯市作为中心城市发展商贸的优越条件。同时,不失时机地提出了“商贸兴市”的战略决策并加以实施。短短几年,奎屯市市场建设发展迅速,商贸启动已见成效。红旗路商场一楼开业,乌苏路、沙湾路商业一条街、安集海农贸市场相继开张,商业城一期工程、兴军市场、九间楼蔬菜批发市场、银发肉食市场接着营业,市物资大楼也已竣工。市场放开,个体工商户日益增多,私营企业不断涌现。今年个体工

商户已达 4000 户,从业人员已逾 5000,私营企业也有几十家挂牌。下“海”者日众,可供租赁的商场柜台远远不能满足需要。在政府许可下,乌苏路个体饮食一条街和沙湾路服装百货一条街相继开业,沿路有 2000 多个体工商户在经营,形成了奎屯市特有的“道路经济”。商贸繁荣,税利猛增。1993 年,全市新增税利 2640 万元,其中 54% 来源于商贸业。

其三,也是最主要的,得益于奎屯市党政领导和各族干部群众强烈的改革开放意识和可贵的开拓进取精神。

认准了的,“咬定青山不放松”。当年,市委、市政府从城市基础设施建设出发,决定投资几百万元修建高等级的火车站至市委大楼段道路。有人提出异议:花这么多钱值得吗?市党政领导说:值得!路不但修了,而且在接着的几年里又投资几千万元修建了包括开发区在内的城市道路,实现了“六通一平”。此举不仅改变了城市面貌,而且以这些看得见的基础设施,构成了奎屯良好的外部投资环境,引来了众多的投资者。记得当初第一棉纺织厂和华新番茄制品有限公司上马不久,便遇到了前所未有的市场萧条。对此又有人提出责难:是否决策失误?市党政领导胸有成竹,要大家看远些。果然,一两年后,市场复苏,棉纺织品和番茄制品供不应求。北疆铁路建设之初,一些县市,有的怕被铁路吃穷,有的怕被铁路占去了过多的地盘,不是把车站站址划在离县市中心十几公里之外,就是让其偏安一隅。奎屯则大不相同。他们对北疆铁路修至奎屯大力支持,规划了最好的位置,支持铁路修建了火车站和宽敞候车大楼,尽管因此进入奎屯的公路改道也在所不惜,并出资 40 万元,支持铁路修建了宽阔的站前广场,与几公里外的市委大楼前广场遥相对应,成为奎屯壮观的一景。奎屯火车站,是北疆铁路火车站中修得最好的。当自治区决定在奎屯建立经济技术开发区时,奎屯市行动迅速,措施得力,在很短时间内开发区建设初具规模,投资项目接二连三,成为自治区五个开发区中成果最显著的一个。

现在,奎屯市的各项改革又走到了前头。

企业改革围绕转换经营机制、增强活力,认真贯彻落实《条例》,新一轮承包和国有企业的合作制与股份制改革正在大张旗鼓地进行。到1994年6月底,已批准成立股份制和股份合作制企业36家。股本总额1433万元。党政机关,按照理顺关系、转变职能、加强服务、提高效率的原则,提出了机构改革方案,机构已由60个精简到31个。全市还制定实施了住房制度改革和公费医疗改革办法,社会保险制度的改革正在全民和集体所有制企业中全面推行。

在生产力发展的诸因素中,人是最为宝贵的。正是由于奎屯市各族干部群众的勤劳、智慧和可贵的创业精神,才创造了奎屯奇

奎屯法宝

地方和兵团“有事多商量,无事常走动”;汉族和少数民族“互相尊重,互相学习,二者缺一不可”。

奎屯市委、市政府主要领导常常如是说。

春节,市委、市政府领导带着暖意,带着祝福,到农七师师部向干部群众恭贺新春;库尔班节,农七师领导带着深情,带着友谊,来市委、市政府慰问各族干部群众。

人们不会忘记,十几万军垦战士在奎屯发展中立下的丰功伟绩。

1957年3月,农七师师部迁至奎屯,数千名军垦战士在荒凉的戈壁上安营扎寨。他们“边基建、边生产,先生产、后生活”,“因陋就简,以工为主,以工养农,以农促工”,短短十年,便先后建起了11家颇具规模的工业企业,成为后来奎屯工业发展的基础。同时,

广大军垦战士开垦荒地，种粮植棉，硬是将市北荒凉的戈壁，逐步变成了林带纵横、条田平整、水渠配套成网的粮棉瓜果基地。工农业的发展，促进了奎屯新城的建设，1975年，奎屯建市，军垦战士向各族人民奉献了一座初具规模的新城。

如今，农七师经济在整个奎屯行政区经济中，仍有着举足轻重的位置。全师有10个农牧团场，140万亩耕地和120万亩草场。仅棉花一项，1994年就达到90万担。有10多个直属工业企业和商贸、物资、供销、外贸四大流通企业公司以及运输、建筑等企业。1993年，全师实现工农业总产值10.45亿元，比上年增长14.5%。1994年，工农业总产值达到11.8亿元。

相濡以沫，兴衰与共，地方与兵团如鱼水，密不可分。有多少家庭，父母在农七师上班，儿女在地方供职；丈夫是市府的要员，妻子是团场的骨干。在建设奎屯的共同事业中，他们互相关心，互相支持，互相帮助，不断谱写着建设奎屯的新篇章。

谈及奎屯的发展，人们总是忘不了谈团结，谈奉献，谈加强精神文明建设。

奎屯市不惜花费千万元，修建了专供市民游乐休息的公园。设备齐全，可组织大型运动会的体育馆和绿化小区等精神文明建设工程。同时，数十年坚持在全市开展“民族团结教育”，开展“三优一学”、“争当文明市民”以及创办文明学校为主要形式的文明市民教育，大规模地开展学雷锋、树新风活动。涌现了一大批自觉维护民族团结、无私奉献的集体和个人，留下了许许多多感人至深的故事。1993年中秋节，一个从内地自流进疆留住奎屯的五口汉族人家，有三人因误食毒蘑菇丧命。有人认为此事与奎屯无关。全国民族团结先进个人、哈萨克族市长海沙尔却说：“各族人民是一家。不管是谁，只要在奎屯这块土地上生活，就是兄弟。现在兄弟遭到不幸，我们应该去帮助一把。”他带领有关部门领导，拿着捐助的衣物，带着政府的救济和社会的募捐，叩开了那扇不幸的家门，把党

的温暖、各族人民的关怀送到了幸存者的心坎里。

潘拯——奎屯医院院长。这位新中国培养的第一代优秀医科大学生，毅然放弃出国留学和回上海工作的机会，拒绝了父亲——巴西圣保罗石油公司经理要他去国外工作的请求，30多年来把全部的心血和情感奉献给了边疆的建设事业，使数以万计的患者恢复了健康，而自己却身患绝症，鞠躬尽瘁，死而后已。

李定明——奎屯市勘察设计院院长。这位上海同济大学的高材生，被设计院干部称为“最像焦裕禄”的人。他把20多个春秋融入了这座他热爱的城市。直到身患绝症，手术后的昏迷中，他还喃喃地说：“让我去设计室……”

奎屯，这座崛起的戈壁新城是无数奉献者浇注了心血和汗水的硕果，是各民族干部群众勤劳和智慧的结晶，是一座团结战斗的丰碑。

奎屯经济发展前景诱人

机遇对奎屯市情有独钟。

新疆维吾尔自治区党委、人民政府从政策上给了奎屯以极大的支持，使之占尽天时地利人和。

奎屯的近邻是著名的石油化工工业基地独山子。1995年，投资数10亿元兴建的14万吨乙烯工程将竣工投产。距奎屯市15公里的乌苏，历来就有“小上海”的美称。它不仅是重要的粮棉等农作物的产地，而且乡镇工业发展迅速，有着瞩目的发展业绩。奎屯、独山子、乌苏以及农七师垦区连接在一起，形成了一个一、二、三产业集中发展的黄金地带，被经济学家誉为新疆经济发展的“金三角”。

“金三角”面积达30万平方公里，常住人口近50万人。“金三角”资源丰富，已开采的就有煤、盐、石油、大理石等几十种矿藏；农

牧业发达,物产丰富,是自治区主要的粮、棉、油、甜菜、瓜果产地;又是重要的轻纺工业加工地,棉布、棉纱等产品产量相当可观;14万吨乙烯工程下游产品年产量达20万吨,发展潜力巨大。“金三角”国民生产总值超过30亿元,在自治区有重要位置。

奎屯在“金三角”的中心位置,具有交通、通讯等方面的优势。

乌——伊公路和独——库公路在此交汇,奎屯是东至乌鲁木齐,西至伊宁,南至阿克苏,北至阿勒泰的交通中心。奎屯火车站是连接亚欧大陆桥的北疆铁路一个重要的区段编组站,出境为双线换装方式,年输送能力可达1000万吨,是北疆地区重要的物资集散地。现在已经投入使用的粮油、棉花、茶畜、生产资料、石油和百货等各类物资中转库就有10多个,以及12公里的专用铁路线。此外,乌鲁木齐至奎屯257公里全封闭4车道高等级公路,已经国家批准,前期准备工作基本完成,即将开工,3至5年完成。奎屯还是距西部边境最近的具有陆路大交通枢纽特点的工商业城市。通过阿拉山口、霍尔果斯、巴克图等边境口岸,可以直通中亚五国及东欧,是自治区实施“东联西出”发展战略北疆西部的一个重要支撑点;也是西北五省西出经贸窗口和新产品加工的理想选择点之一。现在,国际列车已经开通,“一关四检”等口岸管理办事机构也将设置建成。

奎屯市总体规划和建设起点较高,发展容量大,投资硬环境极佳。

奎屯电力已并入国家电网,玛纳斯——奎屯高压输变电工程送电能力为18万千伏安。现仅用万余千伏安,并有装机容量为2.4万千瓦送电能力的奎屯发电厂。开发区内新建以供热为主的2.4万千瓦热电厂已经立项,前期准备工作正在进行。奎屯市邮电局是省间辅助中心局、北疆邮电枢纽。现在微波线路960路,对称电缆480路已开通,国际国内长途直拨、移动通讯、无线寻呼也已开通,国际国内电报、传真便捷。奎屯城市道路、给排水、供热等基础设施

承载能力强,区域内水资源丰富,是大群体工业和城市发展的理想地区。

奎屯有良好的社会发展体系,特别是多年来狠抓精神文明建设的直接成果——文明程度高,人员文化结构层次高,劳动力素质好,政治稳定,民族团结和睦,社会治安良好等社会环境,为进一步改革开放和进行大规模的经济建设具备了极为有力的条件。

面对难得的发展机遇,奎屯市委、政府响亮地提出了“抓住三大机遇,发挥三个优势,实现五个突破”的发展战略:抓住伊犁哈萨克自治州被国家确定为少数民族地区改革开放试验区和国家产业政策向西倾斜、第二座亚欧大陆桥贯通和独山子石油化工基地建设的机遇。充分发挥地缘、资源和人才优势。实现企业经营机制的转换,建立现代企业制度有新的突破;扩大对外开放,发展横向经济联合实现新的突破;依靠科技进步,调整产品结构,提高经济效益有新的突破;以商贸繁荣带动产业拓展,加快个体私营企业发展有新的突破;开发利用乙烯下游产品,取得实质性的成果有新的突破。努力把奎屯建成北疆地区的商贸中心、物资集散中心、金融活动中心、交通邮电中心、信息和人才培训中心,建成具有时代气息、布局合理、功能齐全的现代化工商业城市。