



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

昆山

《昆山》编委会◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House





当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

昆 山

《昆山》编委会◎著

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·昆山/《昆山》编委会著.—
北京：当代中国出版社，2011. 5

ISBN 978-7-5154-0027-3

I . ①当… II . ①《昆……》… III . ①昆山市—概况
IV . ①K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 139724 号

出版人 周五一
责任编辑 彭理文
责任校对 王小芸
封面设计 蒋宏工作室
封面制作 古手
出版发行 当代中国出版社
地址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网址 <http://www.ddzg.net> 邮箱 : ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572154 66572264 66572132
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印刷 北京联兴盛业印刷股份有限公司
开本 787×1092 毫米 1/16
印张 15.5 印张 32 彩插 插图 29 幅 238 千字
版次 2011 年 5 月第 1 版
印次 2011 年 5 月第 1 次印刷
定 价 46.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代中国城市发展》丛书编委会

主任 朱佳木

编委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞 田嘉 朱佳木 米山 刘国新

李文 邹德慈 陈为邦 陈东林 宋迎昌

张星星 张妙弟 张永 周五一 唐合俭

傅崇兰

《当代中国城市发展》丛书

江苏省编写工作指导委员会

主任 宋林飞

副主任 贾 珪 张小刚 刘福林 张 泉

委员 徐益民 范朝礼 张 锋 崔功豪 吴明伟
陈耀才 唐文起 杨颖奇 张 卫

顾问 刘定汉 樊发源 徐福基 濮梦龄 吴 镗
余春芳 龚金良

办公室主任 张 卫 (兼)

办公室成员 孟 静 王振卯

《昆山》编委会

主任	张国华	管爱国		
副主任	沈黎明	杭颖		
成员单位	中共昆山市委办公室、昆山市人大办公室、昆山市政府办公室、市政协秘书处、市纪委、市委组织部、市委宣传部、市委农村工作办公室、市委市级机关工委、市委党校、市委党史研究室、市档案局、市发展和改革委员会、市经济和信息化委员会、市教育局、市科技局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市住房和城乡建设局、市规划局、市城市管理行政执法局、市交通运输局、市水利局、市农业委员会、市商务局、市文化广电新闻出版局、市卫生局、市环境保护局、市旅游局、市人口和计划生育委员会、市统计局、市总工会、团市委、市妇女联合会、昆山开发区、花桥经济开发区、昆山高新区、市哲学社会科学界联合会			
课题组组长	周鸣	方世南		
课题组副组长	田芝健	庄吉		
课题主持人	田芝健			
课题组成员	陈敏雅 孙乐艳 张庆华 曹峰旗	魏江 吴莉娅 张冬云 王海霞	陆明 李支连 毛博杰	杨建春 刘威
审稿	杭颖			

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此，每个城市通过回顾自己发展的历史，认真总结城市建设与管理中的经验教训，勾画未来发展的蓝图，无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用，还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论，都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下，当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后，又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目，并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷，既记述每座城市形成与发展的历史，又从城市功能定位、经济发展，以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究，以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史，也不同于城市问题的研究报告，更不是学者个人的学术专著，而是在城市领导机关的主持或支持下，以学术研究为基础，既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果，又是面向广大读者的科学性、普及性读物，是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书，也可以起到城市名片的作用。

正因为如此，《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子，一般应是由当代史、地方志的学者，城市各方面问题的专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时，应当以历史唯物主义的观点为指导，把问题放在一定的历史条件下来分析；在展望城市发展的远景时，应当从实际出发，坚持党的方针、政策，立足国情市情，尊重城市规划部门和其他工作部门的意见，并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后，应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信，只要每卷书在写作中都这样做了，这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一，一定会为中国城

市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

江苏部分^{*}序

城市是绵延的文化，是凝固的历史，是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂，是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴，播撒了中原文明的种子。在历史的长河中，沧海变桑田，催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城：南京以六朝古都、十朝都会著称于世，苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下，扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染，徐州历来是兵家必争之地……城市文化绚丽多彩、交相辉映：吴地文化的精致，金陵文化的温婉，维扬文化的博雅，楚汉文化的雄朴……数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧，书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代，踏上新的征程，江苏城市在改革创新中快速发展，在不断嬗变中追求和谐，在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快，大中小城市协调发展，城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异，古城焕发生机，新城朝气蓬勃，经济充满活力，文化欣欣向荣，环境更加优美，越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国

* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市，及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县（市）社会经济综合发展指数测评前十强的县级市，即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市，共19卷，统称“江苏部分”。

家生态城市、20座国家环保模范城市，数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化，让世人见证一个开放的江苏、发展的江苏，记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴，可以知兴衰。”考察城市的历史，展示城市的发展，审视城市的价值，是为了建设更加美好的家园，创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书江苏部分，记载了江苏19个城市的发展历程，史论结合、论从史出，为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间，在变革与激荡之中，我们攫取历史的睿智，倾洒今天的激情，描绘明天的蓝图，将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市，一定是紧贴时代、创新发展的活力都市，一定是立足高远、不断超越的现代都市，一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。藉改革之力，聚民众之智，尽我们之能，江苏的城市化道路越走越宽广，更多的城市必将成为“人间新天堂”！

吴 伯 幸

中共江苏省委书记

2010年3月2日于南京

序

“城市，让生活更美好”是上海世博会的主题，突出了城市对人类生活 的重大价值。只有美好的城市才能让生活更美好。那么，什么才是美好的 城市？怎样建设美好的城市？怎样让美好的城市使人们的生活更美好？昆 山对此进行了一定的探索。

昆山，东靠上海，西邻苏州，是江苏省的东大门。昆山历史悠久，文 化底蕴深厚。据考古发现，昆山的文明史可追溯到 6500 年前。昆山县治自 秦设立娄县以来至今已有 2200 多年的历史。从新中国成立至今，昆山的发 展经历了两个 30 年，即 1949~1979 年的第一个 30 年，1979 至今的第二个 30（多）年。1989 年，昆山撤县设市。

改革开放以来，昆山以开放促改革、促发展、促创新，走出了一条以改 革开放为时代特征、以“创业、创新、创优”精神为强大动力、以全面小康 为显著标志、以人民幸福为不懈追求的率先发展、科学发展、和谐发展的 “昆山之路”，率先达到江苏全面小康社会水平，综合实力位居全国百强县 （市）首位。经过“十一五”的发展，昆山高水平建设全面小康社会，不失时 机开启率先基本实现现代化新征程，努力开创改革发展和各项事业新局面， 成为江苏省科学发展的排头兵，成为中国 18 个改革开放典型地区之一。

昆山城市发展，是昆山工业化、城市化、国际化、信息化、市场化互 动并进的综合体现。经过以乡镇企业发展带动小城镇建设为标志的工业化 启动时期，以开发区建设带动城市扩容增量为标志的工业化推动时期，以

全面实施城市化战略为标志的城市化与工业化互动时期，以编制城市总体规划为标志的城市化提升时期，如今的昆山，正发展成为经济结构合理、产业特色鲜明的现代工商城市，城乡统筹协调、功能形象一流的江南魅力城市，人民生活富裕、公共服务均等的和谐文明城市，资源集约利用、绿色低碳发展的生态宜居城市，行政规范高效、社会公平正义的民主法治城市，高度开放融合、充满生机活力的创新创业城市。

回顾昆山城市的发展轨迹，总结昆山推进城市发展的举措和经验，对于昆山直面当代城市发展的挑战和问题，前瞻昆山城市化、现代化的美好前景具有重要意义。长期以来，昆山人主动创新城市发展理念、树立科学的城市发展观，以创新实践努力开拓中国特色社会主义城市化道路。

当前，昆山正迈上率先基本实现现代化的新征程。按照中央和江苏省委的要求，到2012年，昆山要初步形成率先基本实现现代化的形态，初步达到中等发达国家和地区水平，为率先基本实现现代化提供样本和现实模样。为此，昆山要牢牢把握科学发展引领率先基本实现现代化这个主题，紧紧围绕转型升级、创新发展这条主线，大力弘扬“敢于争第一、勇于创唯一”的新昆山精神，加快建成经济发达、文化繁荣、社会和谐、人民幸福、环境优美的现代化新昆山，努力使昆山成为现代化建设的样本区、创新型经济的先导区、可持续发展的示范区、全社会和谐的首善区。

《当代中国城市发展·昆山》作为《当代中国城市发展》丛书的一卷，注重体现昆山城市特色，既有定量分析，又有理性思考，展示了昆山经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设协调推进的具体实践，展现了昆山城市化及城市发展的个性和魅力，揭示了昆山以国际化带动工业化、工业化推动城市化、城市化促进现代化的探索和经验。本书忠实于昆山城市化及城市发展的实践，从城市历史、城市化及城市规划、城市建设管理和“五位一体”的整体发展特点、未来构想等方面，全面展示昆山城市发展的来龙去脉。

作为当代中国城市发展丛书之一，期待本书能为探索和实践中国特色城市发展道路提供有益的思考，起到一定的资政和参考作用。

张国华
中共昆山市委书记
2011年4月

目 录

历史篇

第一章 人杰地灵的昆山 /4

- 一、昆山概况 /4
- 二、建制沿革与行政区域 /6
- 三、沧桑变迁的昆山古城 /11
- 四、悠久灿烂的人文历史 /13

第二章 新中国成立以来的昆山城市发展 /22

- 一、改革开放前的昆山 /22
- 二、改革开放以来的昆山城市发展 /29
- 三、当代昆山城市发展的主要特点 /35

专题篇

第三章 科学规划，引领昆山城市发展 /44

- 一、科学的城市规划理念 /44
- 二、昆山城乡规划的发展进程 /49
- 三、对昆山城市规划的思考 /60

第四章 转型升级，提升城市经济实力 /64

- 一、在协调发展中全面提升三次产业 /64
- 二、在外资、台资、民营等共同驱动下发展开放型经济 /71
- 三、在转型升级中增强城市经济竞争力 /77

第五章	自主创新，建设创新型城市 /85
一、推进开放条件下的自主创新 /85	
二、自主创新战略的有效实践 /89	
三、努力建设国家级创新型城市 /99	
第六章	城乡统筹，构建新型城乡关系 /103
一、城乡一体化发展的理念与进程 /103	
二、从八个方面深入推进城乡一体化 /106	
三、富民优先引领全面小康 /115	
第七章	和谐昆山，优化城市社会环境 /122
一、创新人口工作，构建“人和”城市 /122	
二、发展社会事业，增进民生和谐 /127	
三、加强和创新社会管理，提高城市和谐管理水平 /136	
第八章	文化昆山，提升城市软实力 /140
一、发掘保护本土文化资源，传承与发展城市文脉 /140	
二、发展文化事业和文化产业，服务市民文化需求 /145	
三、建设昆山特色价值观，打造城市精神家园 /152	
第九章	政治文明，强化城市发展的政治保障 /159
一、基层党的建设，夯实城市发展的基石工程 /159	
二、民主法治建设，强化城市发展的法治保障 /168	
三、服务型政府建设，构筑城市发展的政务优势 /176	
第十章	生态昆山，构建生态文明城市 /182
一、昆山环境保护与治理的简要回顾 /182	
二、发展循环经济，推进节能减排 /187	

三、深入推进生态文明城市建设 /190

展望篇

第十一章 城市未来发展的若干思考 /196

一、昆山城市发展的引力与张力 /196

二、昆山城市未来发展方向 /203

三、全面提升城市发展水平的思考 /207

第十二章 昆山率先基本实现现代化的愿景与举措 /217

一、率先基本实现现代化的指导思想和基本原则 /217

二、率先基本实现现代化的战略定位和发展目标 /219

三、率先基本实现现代化的路径 /220