

2004

乌鲁木齐**统计年鉴**
URUMQI STATISTICAL YEARBOOK-2004

 中国统计出版社
China Statistics Press



乌鲁木齐市统计局编

2004

乌鲁木齐统计年鉴

URUMQI STATISTICAL YEARBOOK-2004

 中国统计出版社
China Statistics Press



乌鲁木齐市统计局编

(京)新登字 041 号

版权所有,未经许可,本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝。

图书在版编目(CIP)数据

乌鲁木齐统计年鉴,2004/乌鲁木齐市统计局编

—北京:中国统计出版社,2004.7

ISBN 7-5037-4419-7

I. 乌...

II. 乌...

III. 统计资料—乌鲁木齐市—2004—年鉴

IV. C832.451-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 055507 号

乌鲁木齐统计年鉴—2004

作者/乌鲁木齐市统计局 乌鲁木齐统计学会

责任编辑/蔡启新 王新 沈琪等

E-mail/Yearbook@stats.gov.cn

责任校对/乌鲁木齐市统计局综合平衡处

封面设计/新疆社会科学院印刷厂

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街 75 号 中国统计出版社

邮 编/100826

电 话/(010)63262295

印 刷/新疆社会科学院印刷厂

开 本/850×1192 毫米

字 数/115 万字

印 张/33 印张

印 数/1-500 册

版 别/2004 年 8 月第 1 版

版 次/2004 年 8 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-4419-7/F·1878

定 价/150 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,乌鲁木齐市统计局负责调换。

《2004 年乌鲁木齐统计年鉴》编辑委员会

主任：雪克莱提·扎克尔

常务副主任：郭连山

副主任：秦裕忠 李文富

朱 江

《2004 年乌鲁木齐统计年鉴》编辑部

主 编：朱 江

副 主 编：王有明 黄国森

赵建强 费丽娟

编辑部主任：王 新 沈 琪

编辑部副主任：谭 冰 陈 东

石新军 李 峰

尹继华

责任编辑：蔡启新 张国定

编 辑：王 新 沈 琪

刘 丰 杨 丽

郭立刚

余 进 李宏霞

王冬梅 李锦华

杨 军

王 静 李昌步

胡 凡 栗咏琳

编 务 主 任：杨亚玲 薛金洪

排 版：龚 玲

特

裁

ESPECIAL

ADOPTION

西部明珠 塞外瑰宝

——乌鲁木齐市情简介

(一)概况

乌鲁木齐是新疆维吾尔自治区首府,全疆政治、经济、文化中心,也是第二座亚欧大陆桥中国西部桥头堡和我国向西开放的重要门户。她地处亚欧大陆中心,天山山脉中段北麓,准噶尔盆地南缘。全市辖七区一县,总面积 1.2 万平方公里,建成区面积 166.8 平方公里,全市总人口 208.2 万人(第五次全国人口普查数据),居住着维吾尔、汉、哈萨克、回等 47 个民族。

历史沿革源远流长。“乌鲁木齐”为古准噶尔语,意为“优美的牧场”。早在 2000 多年前,这里就是古丝绸之路新北道上的重镇。在漫漫的历史长河中,乌鲁木齐成为东西方经济文化的交汇点,中原与西域经济文化的融合处。古往今来,许多志士文人都曾驻足乌鲁木齐,留下了“明月出天山、苍茫云水间”和“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”等一批描绘乌鲁木齐美好景观的名篇佳作,使乌鲁木齐闻名遐迩。在中华五千年灿烂的文明中,乌鲁木齐作为祖国西北屯垦戍边的屏障,为发展中国对外经济文化交流、建设边疆、巩固边疆、维护祖国统一做出过重要贡献。

自然资源储量丰富。乌鲁木齐东有吐哈油田,南有塔里木油田,北有准东油田,西有克拉玛依油田。地下煤炭储量在百亿吨以上,可采煤层总厚度 80 米,素有“油海上的煤城”之称。湖盐、芒硝、石膏、油页岩、铜、锰、铁矿也有很大储量。拥有耕地 5.4 万公顷、牧草场 60 万公顷、野生草原植物 300 余种、可养殖水面 3600 公顷。热力、风力资源极为丰富,拥有我国西部最大的风力发电厂。

旅游资源独具特色。乌鲁木齐地势起伏剧烈,气候差异显著,有险峻的冰峰峡谷、出露完整的地质剖面、规模宏大的化石产地,是高山探险、滑冰滑雪、沙海猎奇、科学考察等活动的极好场所。从巍巍天山到古尔班通古特沙漠之间,依次分布着高山冰雪景观、高山亚高山草甸草原景观、山地森林景观、山地草原景观、山麓荒漠景观、沙漠景观。千变万化的垂直自然景观为科学考察和旅游观光提供了丰富的内容。乌鲁木齐

市区有著名的红山、鉴湖、阅微草堂等“八景”,市郊有南山风景区、天山天池等旅游胜地。

民族风情多姿多彩。居住在乌鲁木齐的众多民族,团结和睦,共建家园,创造了多姿多彩、富有神奇魅力的民族文化。他们的民族风俗、宗教文化、建筑风貌、节日庆典、服饰装束、工艺土产、风味佳肴、娱乐习俗等构成了浓郁多姿的民族风情,独特的赛马、叼羊、姑娘追、达瓦孜表演、阿肯弹唱等民族文体活动以及边疆民族的能歌善舞、热情好客,对异国他乡的游客深具魅力。

(二)发展

经济建设长足进步。改革开放以来,特别是国家实施西部大开发战略以来,乌鲁木齐经济建设取得了前所未有的成就。以国有企业为中心的各项改革取得显著成效,建立和完善了社会主义市场经济体制,全方位的开放开发格局初步形成。经济结构战略性调整取得实质性进展,经济技术开发区、高新技术产业开发区和区级经济成为新的经济增长点,公有制为主体、混合所有制经济共同发展的格局基本形成。农村经济稳步发展,农业结构调整力度加大。工业结构调整继续深化,高新技术产业产值的比重不断提高。城市基础设施功能不断完善,建成了以中山路商业一条街、人民路金融一条街、二道桥民俗一条街和北京路科技一条街为主要代表的、各具特色的城市功能街区。新疆商贸城、中国新疆小商品城、新疆国际大巴扎、华凌、友好百盛等一批地方特色市场和大型超市相继建成,逐步形成了火车南站、二道桥、中山路、大西门、铁路局等各具特色、初具规模的商业圈,肯德基、普尔斯玛特、世纪金花、百盛、家乐福等一批国内外著名品牌流通企业落户我市。2003 年,全市生产总值 408 亿元,人均生产总值 1.99 万元,全口径财政收入 114 亿元,地方财政收入 46.1 亿元,社会消费品零售总额 172 亿元,城镇居民人均可支配收入 9087 元。在西部 12 个首府、省会城市中,综合竞争力位居前列。

城市服务功能完善。先后建成了供水、供热、供气、路桥、安居、环保、绿化等一大批重点工

程建设项目,使城市硬件设施明显改善、服务功能显著增强。交通通讯较为发达。乌鲁木齐国际机场为全国六大地区性枢纽机场之一,开通国际国内航线 84 条,其中,国内航线 61 条,通往国内 62 个城市;国际航线 23 条,通往国外 15 个国家、19 个城市。乌鲁木齐火车站是全疆铁路的总枢纽,兰新铁路复线和南疆铁路的建成运营后,其承担内地和中亚地区的客货集散运输能力大为增强。公路四通八达,3 条国道穿过市区与全疆、全国及周边国家相连,市区主干道河滩快速路与吐乌大高等级公路、乌奎高速公路衔接,外环路现已全线贯通,进一步提高了市区交通通畅能力。乌鲁木齐是全疆的通讯邮电枢纽,已形成以数字微波、卫星、光缆为主体的长途通信传输网络,可与全国 1046 个市县及世界 200 多个国家和地区直通电话。亚欧通信光缆、GSM 数字移动通信、DDN 数字数据网、IP 宽带城域网相继开通,使城市信息化水平大为提高,具备了与国内外进行大规模、高速率信息交流的条件。所有这些,构筑起了一条现代化的立体“丝绸之路”。2003 年底,城市年供水量 4.15 亿吨,天然气供气总量 1.36 亿立方米,用电量 47.8 亿千瓦,生产生活供水、供气、用电得到有效保障;城市公共交通不断完善,拥有公共汽车 3966 辆,出租车 6849 辆,每万人拥有公共汽车 19 标台、拥有出租汽车 32.9 标台,居全国大中城市中上水平;集中供热面积达到 3569 万平方米,建成区绿化覆盖率达 23.92%,人均公共绿地面积达 4.16 平方米;工业“三废”及大气污染治理成效明显,全年空气质量达到优、良的天气占 50% 以上。同时,以创建旅游名城为契机,不断完善和落实城市规划,坚持旧城改造与新城建设并举,大力推进以改善市容市貌、治理城市污染为重点城市综合整治步伐,使城市面貌大为改观,一座具有现代化气息的新型城市已展现在人们面前。

对外开放水平显著提高。随着亚欧大陆桥的贯通,我国发展战略重点西移和向西开放的扩大,乌鲁木齐依托紧邻周边八个国家,建成了五个二类口岸,近 200 个各类商品交易市场,形成了覆盖全疆,辐射国内外的多层次、多渠道贸易网络,已成为我国对外开放的前沿城市。2003 年,驻乌鲁木齐外贸企业及二类口岸实现进出口总额 20 亿美元。拥有乌鲁木齐经济技术开发区、乌鲁木齐高新技术产业开发区两个国家级开发区和一个出口加工区。乌洽会的成功举办,向全国乃至世界宣传了乌鲁木齐,提高了乌鲁木齐的知名度和吸引力,加速了全市外向型经济发

展,有力地推动了乌鲁木齐经济建设和各项事业的发展。目前,乌鲁木齐市已同全国 130 个地、县、市和区内的 60 多个县、市开展了横向经济联合与协作,同世界五大洲的 63 个国家和地区建立了良好的贸易合作关系。旅游业发展迅猛,已跻身于中国优秀旅游城市,2003 年接待国内外旅游过夜人数 391 万人次,实现旅游收入 47.1 亿元。

社会事业全面发展。乌鲁木齐市先后被国家确定为“科技兴市”试点城市,“全国科技经济体制综合配套改革”试点城市,“国家清洁能源行动示范城市”、“重要技术标准研究试点城市”和“制造业信息化工程示范城市”。积极推进科技创新服务体系建设,各类科研机构改革有了实质性进展。大力实施科技计划项目,以两个开发区为依托,建设了 5 个高新技术孵化基地,促进了科技与经济的结合。积极推进素质教育,教育教学质量不断提高。2003 年底,全市拥有科学研究和技术开发机构 73 个,各类专业技术人员 13 万人;普通高等学校 13 所,在校生 8.6 万人;已建成广播、电视、无线、有线、调幅调频相结合的多层次广播电视网络;现有各类卫生机构 1084 个,其中医院 106 所,每万人拥有医生 76 人、病床数 60 张;拥有各类体育场所 1403 个。通过实施“依法治市”、“创建文明城市”等活动,大大增强了全市各族军民的凝聚力。七区一县全部建成了“双拥双模县(区)”。乌鲁木齐市连续五次荣获全国“双拥模范城”称号。

(三)展 望

党的十六大提出了到 2020 年全面实现建设小康社会的目标。乌鲁木齐市委、市人民政府结合自身发展实际,确定了抓住发展的战略机遇期,到 2010 年在全疆率先实现全面建设小康社会的奋斗目标。当前,市委、市人民政府正带领全市各族人民,坚持“实力决定一切,稳定压倒一切,人民利益高于一切”的方针,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,围绕“建设现代化国际商贸城”的长期目标和“建经济强市,创旅游名城”的近期目标,按照“优化一产,强化二产,提升三产”的总体要求,全力推动工业提速、商贸升级和农业增效,积极迈向率先在全疆实现全面建设小康社会的奋斗目标。

乌鲁木齐——这座美丽富饶的边城,21 世纪中国西部大开发的战略中心城市,正受到人们越来越普遍的关注,成为海内外投资者开发建设施展才华的舞台,她必将在推动新疆经济发展乃至中国西部振兴中发挥出越发重要的作用。

牢牢把握第一要务 坚持一切为了发展 努力开创我市改革开放和现代化建设的新局面

——在市委八届五次全委(扩大)会议上的讲话
(2003 年 12 月 22 日)

杨 刚

为认真贯彻党的十六届三中全会和中央经济工作会议精神,全面加快新疆改革发展步伐,12月10日,自治区党委召开了六届六次全委(扩大)会议。中共中央政治局委员、自治区党委书记王乐泉,自治区主席司马义·铁力瓦尔地分别作了重要讲话。会议认真总结2003年自治区经济和社会各项事业发展取得的成绩,并就明年全疆改革和发展作了全面部署。今天,我们在这里召开市委八届五次全委(扩大)会议,其主要任务是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在认真学习和深刻领会中央、自治区党委重要精神的基础上,深入研究和全面部署明年我市改革与发展的各项工作,进一步组织和动员全市广大党员和各族干部群众,凝心聚力,奋发进取,以干大事业、谋大发展的气魄和力度,把握新机遇、迎接新挑战、增创新优势、开创新局面,全力推进我市改革开放和现代化建设,为率先实现全面建设小康社会目标,加快向现代化国际商贸城迈进而努力奋斗。

一、充分肯定工作成绩,正确认识当前形势

即将过去的一年,是全面贯彻党的十六大精神的第一年,也是加快向全面建设小康社会目标迈进的第一年。今年以来,在自治区党委、人民政府的正确领导下,市委团结和带领全市广大党员和各族干部群众,以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务,紧紧围绕“建经济强市、创旅游名城”的目标,坚持实力决定一切、稳定压倒一切、人民利益高于一切,全面落实市委八届四次全委(扩大)会议确定的“六个突破”和“八个转变”,全力推进改革开放和现代化建设,较好地完成了全年的各项目标任务。

——国民经济持续快速增长。今年上半年,面对突如其来非典疫情带来的不利影响,市委一

班人沉着应对、趋利避害,坚持“一手抓防非、一手抓建设”,明确提出“加大投资、激活消费、增加出口”的方针,及时采取调整投资比重、新增建设项目、放活消费市场等措施,充分发挥政府的宏观调控作用,不仅较好地完成了经济社会发展的各项目标,而且使2003年成为我市近年来经济增长最好最快的一年。预计2003年,全市完成生产总值408亿元(现价,下同),同比增长12.7%;完成全口径财政收入114亿元,同比增长22.6%。其中地方财政收入46.1亿元,同比增长15%;实现社会消费品零售总额172亿元,同比增长13.1%;完成进出口贸易总额20亿美元,同比增长20%;实现社会固定资产投资207亿元,同比增长16.3%。农牧民人均纯收入增加322元。

——经济结构调整取得新进展。由于金牛等公司的拉动作用,现代畜产业取得突破性进展,农业产业结构发生了质的变化,使我市一跃成为全疆现代农业水平最高的地区。“新十景”评选活动的开展产生了良好社会效应,“亚心之都”和丝绸之路冰雪风情旅游品牌的打造带动旅游快速升温,二道桥国际大巴扎、新疆民街等一批特色景点的建成,使旅游名城的地位进一步凸现。广汇美居物流园、华凌商贸城二期和宏大赛博特国际汽车城等一批物流项目的启动,使现代物流业的整合迈出了实质性步伐。工业经济结构调整取得新进展,头屯河区、东山区和水磨沟区三个工业园区集聚作用明显增强,吸引一批重点工业项目落户,有力地促进了我市工业经济的回升。非公有制经济继续快速增长,已占到全市经济总量的51%。所有制结构的进一步调整和改善,为混合所有制经济发展和现代产权制度建立创造了条件。

——改革开放继续深入。市属国企改革面

达到 97%, 区属下放国企改革取得突破性进展。制定出台经营性事业单位改革试行办法, 部分事业单位企业化改革已经启动。城建股份的顺利上市和城投公司的规范运营, 标志着我市在国有资产管理 and 资本运营方面迈出了重要一步。抓住周边国家贸易环境明显改善的有利时机, 加大对外贸易力度, 努力拓宽国际市场。坚持“走出去”和“引进来”相结合, 突出东南沿海这个重点, 多途径多形式招商引资, 较好地发挥了东联西出的桥头堡作用。积极参与区内外经济技术交流与合作, 成功举办了乌洽会、国际建材博览会等各种会展。适应经济全球化和区域经济一体化发展趋势, 与周边六城市建立区域经济合作关系, 乌鲁木齐城市经济圈框架基本形成。

——城市基础设施建设成效显著。共完成城建投资 31.2 亿元, 是上年的 1.7 倍。58 项重点工程项目进展顺利, 有效拉动了经济的快速增长。多元化投资主体基本形成, 民间投资已占社会投资总额的 46.1%。以外环路为代表一批重点工程的竣工, 371 条巷道改造任务的完成, 使城市功能进一步完善。以整脏治乱为重点的环境综合治理成效显著, 全市环境卫生面貌大为改观。大气污染治理取得积极进展, 全年二级和好于二级的天数达到 280 天。以荒山绿化为重点的城市绿化进展顺利, 全年新增城市绿化面积 1.7 万亩, 生态园林城市建设迈出新步伐。

——精神文明及民主法制建设稳步推进。争创“全国双拥模范城五连冠”等精神文明创建活动蓬勃开展, 各族市民的思想道德和科学文化素质不断提高。成功承办自治区“十运会”, 并取得金牌总数、综合成绩和总成绩三个第一的好成绩。“防非”工作扎实有效, “四馆”建设进展顺利, 语言文字工作一类城市评估通过国家验收, 科技、教育、文化、卫生等社会事业全面发展。社区建设进一步加强, 社会保障体系更加健全, 就业再就业工作迈上新台阶。国防后备力量建设积极推进, 国防动员和军转自主择业干部教育管理走在全国前列。建设学习服务型政府取得新进展, 投资环境不断改善, 机关效能监察和民主评议政府迈出实质性步伐。以打击“三股势力”为重点的维稳工作扎实到位, 确保了改革开放和现代化建设的顺利进行。

——党的建设进一步加强。“三个代表”重要思想学习教育活动深入开展, 多层次干部大培训大教育格局基本形成。各级党组织的政治核

心作用更加明显, 党的执政能力不断提高。认真贯彻德才兼备原则和干部“四化”方针, 加大年轻干部选拔力度, 干部队伍结构更趋合理。加快干部人事制度改革, 促进了干部管理工作的制度化和规范化。“树组工干部形象”活动取得阶段性成果, 带动干部作风进一步好转。加强新形势下爱国统一战线工作, 认真落实党的民族宗教政策, 极大地调动了各方面的积极性。党风廉政建设和反腐败斗争不断加强, 一批违纪违规干部受到处理。大力加强工会、共青团、妇联和人民团体工作, 使群众团体工作更好地为改革发展稳定大局服务。

总之, 一年来, 我市各方面工作都取得了新的成绩。这些成绩的取得, 是自治区党委、人民政府正确领导的结果, 也是全市广大党员和各族干部群众团结奋斗的结果。在此, 我代表中共乌鲁木齐市委, 向一年来为我市经济建设和社会各项事业发展做出贡献的工人、农牧民、知识分子、干部、民营企业家, 各民主党派、工商联、无党派人士, 驻乌解放军、武警官兵、公安干警、兵团职工, 表示衷心的感谢和亲切的慰问!

在充分肯定成绩的同时, 我们也要清醒地看到, 在我市经济社会发展和各项工作中, 仍存在一些不容忽视的问题。主要表现在: 思想观念依然滞后, “两个瓶颈”的制约尚未消除; 少数干部精神状态不佳, 不愿干、不会干、不敢干的现象较为普遍; 经济结构性矛盾依然存在, 制造业的“短腿”制约渐趋明显; 项目储备严重不足, 尤其缺乏具有直接拉动效应的大项目; 投资环境的比较优势仍不明显, 招商引资工作尚无突破性进展; 城镇居民收入增长较慢, 就业再就业压力增大; 社会各项事业协调发展不够等。对这些存在的问题和不足, 我们既不能视而不见、麻木不仁, 也不能妄自菲薄, 无所作为。应当看到, 这些问题都是前进中的问题和发展中的问题。我们只有正确对待这些问题, 才能准确把握形势; 只有拿出足够的勇气和智慧, 才能更好地解决这些问题。发展是解决一切问题的关键, 加快发展、率先发展是我们战胜一切困难和实现新发展的根本出路。

二、进一步明确发展目标, 不断强化发展意识

2004 年是实现“十五”计划的关键一年, 也是深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年。做好明年的各项工作, 对于继续保持我市“十五”以

来经济社会发展的好势头,继续推进全面建设小康社会的伟大事业,意义十分重大。2004 年,我市国民经济和社会发展的主要预期目标是:生产总值 460 亿元,增长 13%;地方财政收入 53 亿元,增长 15%;社会固定资产投资 248 亿元,增长 20%;社会消费品零售总额 200 亿元,增长 16%;城镇居民家庭人均可支配收入 9630 元,增长 7%;农牧民人均纯收入增长 300 元以上。为实现这一目标,根据党的十六届三中全会和自治区党委六届六次全委(扩大)会议精神,市委确定明年全市工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧紧围绕“建经济强市、创旅游名城”的目标,坚持实力决定一切、稳定压倒一切、人民利益高于一切,牢固树立全面、协调、可持续的发展观,进一步解放思想,开拓创新,在全力营造良好发展环境的基础上,大力实施“科教兴市”战略,深入推进市场经济体制改革,加快产业结构优化升级,毫不动摇地发展非公有制经济,坚定不移地加大招商引资力度,继续实施积极的投资拉动战略,加快推进城市基础设施建设,坚持“三个文明”一起抓,全面推进党的建设新的伟大工程,为把乌鲁木齐市建设成为现代化国际商贸城而努力奋斗。

实现 2004 年全市经济社会发展的总体目标,我们既面临着严峻的挑战,也面临着良好的机遇。当前,我国已经进入全面建设小康社会、加快推进改革开放和现代化建设的新阶段。随着经济全球化和科技进步进程的加快,国际国内环境正在发生复杂而深刻的变化。我国加入世贸组织后过渡期的临近,使对外开放倒逼改革的形势日见紧迫,区域之间、城市之间综合实力的竞争更加激烈,我们与东部沿海城市的差距进一步拉大,加之周边城市的快速发展和后发赶超,都使我们面临着不进则退、慢进亦退的巨大压力。但是,我们也应看到,挑战与机遇并存,困难与希望同在,在我们发展的道路上仍存在着许多有利条件。一是党的十六届三中全会为改革发展开辟了广阔的理论和实践空间,使我们进一步统一了思想,明确了方向,坚定了信心。二是国内新一轮产业结构调整加快,周边国际市场环境明显改善,使我们面临着国内产业重组、东部资本西移和对外贸易趋畅三大良机。三是国家继续实施积极财政政策和稳健货币政策,特别是随着西部大开发的深入推进和国家对新疆政策的进一步倾斜,使我们的政策优势更加明显。四是

我市社会政治稳定,经济持续快速增长,尤其是近年来产业结构和所有制结构调整带来的后发优势进一步显现,也为我市明年经济的高增长奠定了良好基础。

近年来,我市经济社会虽然取得了长足的发展和进步,但与沿海发达地区相比,我们的差距令人震惊。这个差距表现在方方面面,而最大的差距则是思想观念的落后和陈旧。随着改革开放和西部大开发的深入推进,应该说我们既不缺政策,也不缺机遇,缺的就是发达地区那种敢于用足用活政策的理念和胆识,就是发达地区那种善于“招财进宝”的观念和环境,就是发达地区那种勇于把握和运用机遇的智慧和能力,最根本的还是缺少干大事业、谋大发展,敢于迎接挑战、全力开拓奋进的勇气和魄力。面对已取得的一些成绩,我们没有任何理由骄傲自满,没有任何理由止步不前。要想实现明年改革和发展的目标,就必须进一步强化发展意识,牢固树立加快发展和率先发展的强烈责任感。要多做横向比较,善于在比较中寻找差距,敢于在差距中拓展空间,坚持一切围绕发展、一切为了发展、一切服务发展,努力形成大开放、大开发、大融合、大发展的良好态势,以干大事业、谋大发展的新观念、新思路,实现改革发展的新突破,全力推进我市改革开放和现代化建设;必须坚持实力决定一切的方针,主动融入发展主流。发展才是硬道理,有实力才有发言权。要大力倡导一切有利于发展的思维、一切有利于发展的创新、一切有利于发展的举措,做到以发展论英雄、以实力定地位、以项目排座次,充分调动和凝聚一切积极因素和发展力量,全力营造埋头苦干、励精图治、大干快上、加速发展的社会氛围;必须坚持与时俱进,继续推进思想观念的大转变。发展的本质在于创新,创新的关键在于转变观念。创新是当今世界最鲜明的时代精神。没有思想观念的大解放,就没有经济建设的大发展。思想观念的落后在一定程度上比经济的落后更可怕。要努力破除旧体制下形成的思维定势和习惯做法,敢于学习借鉴一切文明成果和先进经验,坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端,思路再多一点、步子再快一点、干劲再足一点,把改革和创新作为推动一切工作的根本动力,让一切创造财富的潜能充分释放,让一切推进发展的智慧竞相迸发;必须牢固确立全新的发展观,按照“五

个统筹”的要求,坚持以人为本和全面、协调、可持续发展的理念,实现由机械的环境观向系统的生态环境观转变、由片面的发展观向全面的发展观转变,由资源无价的旧观念向资本价值新观念转变,做到既要率先发展,又要协调发展,实现发展速度与质量效益相统一,促进经济社会生态相协调,最大限度地提高经济增长的质量和效益。

三、全力改善投资环境,进一步扩大对外开放

坚持环境就是生产力、改善环境就是解放生产力的思想,把优化发展环境作为加快发展的生命线来抓。企业是市场经济的主体,是社会财富的主要创造者。没有企业就没有发展,没有企业就没有就业。改善投资环境最根本的就是按照“政府营造环境、企业创造财富”的要求,全力为企业发展创造良好环境,千方百计吸引更多的企业落户。改善投资软环境是一项综合系统工程,需要我们从体制和机制入手,着力解决在服务环境、政策环境、法制环境方面存在的突出问题。继续加快政府职能转变,按照“简政放权、重心下移”的要求,进一步放宽行政性管制,把政府管理资产的职能尽快交给资产经营公司,把社会服务职能尽快归还社会中介机构,切实解决好政府职能“越位”和“错位”问题,使政府集中精力搞好社会管理和公共服务。大力推进以行政审批改革为重点的政府“提速”行动,大幅减少审批事项,大幅缩短办事时限,大幅清理行政收费项目,全力打造企业成本“洼地”,努力构建政府服务“高地”,以政府的“提速”推动企业的加速。对于现行的行政审批事项,凡国家和自治区明文取消的要坚决取消,其它城市已经取消的要比照取消,我市自行设立的要全部取消,力争使我市现行审批事项再减少一半,办事效率再提高一倍。积极在“两区三园”推行“无费区”管理,除少量国家法律法规规定的证照工本费外,行政管理过程中所有行政事业性收费要一律免收。继续推进机关工作效能监察,大力开展万人行风评议活动,充分发挥舆论、社会和企业的监督作用,对在公务活动中有意刁难、互相推诿、敷衍塞责,尤其是以罚邀“情”、以卡邀“请”的部门和个人,要发现一起,查处一起,决不手软,真正做到以硬手段治理软环境,变软治理为硬约束。各部门都要树立投资者的需求就是工作目标、投资者的困难就是服务方向的原则,广泛开展争创“零投诉”部门活动,全力营造“无障碍”投资环境。对所有前来投资的企业和客商,任何单位和个人都不得说

“不”,并提供全过程跟踪服务,做到首问负责,责任到人,限时办结。要把为客商服务作为年度考核的一项重要内容,对企业和客商的投诉要记录在案,对投诉举报较多的部门领导要实行“末位淘汰”,真正做到谁为难企业就处理谁,谁掣肘发展就清理谁。从目前企业和群众反映的情况看,一些职能部门的业务处室和基层站所,权力过于集中,“吃拿卡要”现象严重,不是千方百计为企业服务,而是推诿塞责、设卡阻挠。各部门要加强教育、强化监督、严肃查处,决不能让“小榔头敲坏大环境”。整顿和规范市场经济秩序,通过开展专项治理、加强监督检查、制定有效制度,坚决制止市场垄断、不公平竞争和扰乱市场秩序的行为,切实保护企业正常经营和合法权益。建立健全安全生产责任制,着力抓好以小煤矿为重点的安全生产整顿工作,努力消除一切安全隐患,确保人民群众生命财产安全。加快启动“信用政府”工程,重点抓好企业信用、公共信用系统建设,增强全社会的信用意识,促进良好市场秩序和环境的加速形成。加快政府服务手段现代化建设,积极推进“电子政务”,加大政务信息公开力度,探索网上审批、政策咨询、公共服务有效方式,源源不断地为企业和公众提供信息服务。

进一步扩大对外开放,继续加大招商引资力度。把招商引资工作作为全市经济工作的重中之重,改进和完善招商引资政策,探索新的途径和办法,彻底改变目前存在的重招商轻管理、重签约轻落实、重承诺轻兑现、重宣传轻服务的现象,不断提高我市招商引资工作水平。大力实施开放带动战略,抓紧研究制定发展外向型经济的政策措施,使我市利用外资总额和进出口贸易总额在国民经济中的比重明显提高。实施“东联西出”和“向西开放”战略,充分利用口岸优势和我国与中亚国家经贸关系改善的有利时机,落实外贸经营权放开政策,加大财政资金扶持力度,推进外贸经营主体多元化,支持和引导更多企业从事贸易进出口,大幅提高国内产品在周边国际市场上的占有份额。积极发挥政府的推动作用,尽快组织力量前往中亚五国、俄罗斯开拓市场、寻求商机,力求在商贸、旅游等方面为我市外贸企业搭建平台。加快国家级出口加工区建设,主动承接内地和沿海传统产业的西移,吸引东部加工企业向园区聚集,简化办理一切进出口手续,推进“转口贸易”向“加工贸易”转变,努力把出口加工区建成“自由贸易区”,把我市建设成为西部出

口贸易的加工基地。扩大对外经济技术交流与合作,积极参与区内外、国内外各类大型经贸活动,加强与内地尤其是东南沿海地区和友好城市(区)的经济联系,抓紧与周边六城市建立更紧密的协作关系,在广泛交流中寻求商机,在紧密合作中谋求发展。全力做好为全疆 26 家上市公司的服务工作,重点瞄准国内 200 强和国际 500 强,建立与区内外著名企业沟通联系机制,及时了解他们的投资意向,引导他们来乌鲁木齐投资。

四、全面放开准入领域,放手发展非公有制经济

近年来,我市国民经济之所以保持快速增长的良好势头,其中一个重要原因就是坚持不懈地抓了非公有制经济的发展,积极鼓励民营企业参与国企改革,用政府掌握的资源最大限度地调动民营企业投资的积极性。实践证明,非公有制经济是国民经济发展的强劲动力。凡是非公有制经济发展快的地区,其经济活力就越强,经济增长就越快。我们同沿海发达地区的差距,在一定程度上讲就是民营经济发展不充分的差距。因此,我们必须把发展民营经济作为推进经济发展的主攻方向,以“咬定青山不放松”的信心,放心、放胆、放手地发展非公有制经济,使非公有制经济在国民经济中的比重快速攀升,力争两年内实现“三分天下有其二”的目标。改善和优化民营经济发展的社会环境。市委、市政府关于加快民营企业发展的态度是一贯的,也是明确而坚定的。但时至今日,我们的一些同志仍心存疑虑,“惧商怕私”的现象普遍存在,以致对民营企业感情不到位,服务不到位,支持不到位。党的十六届三中全会不仅给民营企业发展注入了活力,而且为我们加快民营企业发展提供了理论支持。要牢固确立“亲商、扶商、富商”的理念,敢于和民营企业打交道,善于和民营企业家交朋友,理直气壮地支持民营企业发展,满腔热情地为民营企业服务,努力形成“你投资我服务、你发展我开路、你困难我帮助、你受益我保护”的良好氛围,为非公有制企业的发展搭桥铺路。任何人都不得因为支持民营企业而怕这怕那,任何人也不得对支持民营企业发展的人说三道四。清者自清,浊者自浊。只要我们自身廉洁、行得端正,就没有什么可担心的。当然,同其它企业一样,民营企业在我市的发展,也不可避免地存在这样那样的问题,对此我们要正确对待、积极引导,使其规范经营、诚信守法、健康发展,但决不能攻其一

点,不及其余,更不允许穷追猛打,当头棒杀。

要加强对非公有制企业服务工作的领导,明确和加强为企业服务的管理或招商机构,统一负责招商引资和非公有制企业的指导、协调和服务工作。建立健全社会化服务机构,在人才、技术、信息、出口等方面,为个体私营企业提供全方位、多层次的服务和帮助。加强民营企业投资项目的协调工作,将更多对我市经济发展具有重大影响的企业投资项目,列入市级领导重点建设责任项目,形成围绕发展抓项目、围绕项目抓落实的合力,确保企业项目建设顺利实施。抓紧制定一整套发展民营经济的政策措施。市委、市政府拟于明年年初召开全市促进非公有制经济发展工作会议。各有关部门要在深入调研的基础上,研究制定加快非公有制经济发展的相关文件,明确非公有制经济发展的优惠政策、准入领域、保障措施,为民营经济发展扫除一切政策和体制上的障碍。清理和修改对非公有制经济发展的歧视性政策,努力创造公平竞争的市场环境,在市场准入、财政支持、土地出让、人才招聘、权益保护等方面,对非公有制企业一视同仁。同时,各职能部门和各级领导在项目选择、政策扶持、招标采购、土地出让等方面,对非公有制企业之间也要坚持公平公正公开,减少个案处理,避免人情交易,杜绝暗箱操作。全面放开非公有制经济准入领域。我市国有企业改制基本完成后,政府手中仍掌握着基础设施、公益事业、科教文卫等多个领域的有效资源。所有这些领域都可向民营企业全线放开和全面推出。只要是法律法规没有禁止的领域,都可以向民营企业开放,用政府掌握的优质资源,再一次挑起民营企业投资的新一轮热潮,努力为民营企业加快发展创造更加广阔的空间。大力发展个体和中小企业。全面贯彻落实《中小企业促进法》,建立和完善中小企业贷款机制,发挥中小企业信用担保资金效益,积极采取有效政策措施,解决他们的实际困难和问题,为其全面健康快速发展提供支持和保障,更好地发挥个体经济和中小私营企业在活跃市场、扩大就业和增加税收等方面的作用。

五、突出经济发展重点,促进产业结构升级

近年来我市改革发展的实践证明,市第八次党代会提出的“优化一产、强化二产、提升三产”的方针,市委八届四次全委(扩大)会议提出“六个突破”和“八个转变”的基本思路是正确的,对促进我市经济持续快速健康发展发挥了重要作

用。进一步推进我市产业发展和结构调整,关键是要站在区域融合发展的高度,突出产业重点,明确产业定位,优化产业结构,集聚产业优势,全力推动工业提速,商贸升级,农业增效。

(一)加快推进以制造业为重点的工业化进程。工业化是城市化和现代化的必由之路。没有工业的强大,就不会有经济的腾飞;没有工业的提速,就不会有经济的快进;没有强大的工业支撑,经济发展就会失去坚实的基础。虽然我们确立了建设现代化国际商贸城的目标,但现代化国际商贸城是一个全面进步和协调发展的概念。加快推进工业的快速发展,决不意味着我们发展方向的变化,而是为更好地实现既定目标所采取的一项战略举措。针对我市工业“短腿”瓶颈的制约,着眼于城市未来发展,必须把发展制造业作为工业发展的战略目标,坚定不移地走工业强市之路,坚定不移地加快工业园区建设。继续按照“强化二产”的方针,抓住世界制造业向国内转移和国内制造业向西部转移的有利时机,充分利用疆内的资源优势 and 面向中亚的区位优势,大力引进和发展工业项目,确保明年工业实现两位数增长,力争通过两至三年的努力,使工业在全市经济总量中的比重由现在的 35% 提高到 40% 以上,努力把乌鲁木齐建成全疆最大的制造业基地。紧紧依托八钢、石化等龙头企业,全力做好各项服务,主动减轻企业社会负担,鼓励他们加快技术改造和体制创新,支持其投资发展新的工业项目。引导各类企业依附龙头企业发展下游配套工业项目,不断延长钢铁、石油、化工、机械制造、建材、食品等资源优势行业和支柱工业的产业链。抓紧制定扶持制造业发展的财税、土地、技改和人才政策,千方百计吸引各类工业企业落户,引导和支持企业投资工业制造项目。选择有发展潜力的 30 个“小巨人”企业和 SK 手机、中泰化学、子午线轮胎等一批大型项目,纳入政府重点扶持范围,全力支持其做强做大。

坚持以现代高新技术产业为方向,大力发展生物制药、能源开发、克隆技术、信息技术应用等新兴技术产业。积极发展以出口加工为主的都市工业,加快对家具制造、服装鞋帽、民族工艺等有发展前景的特色产业进行整合,跳出内向循环的发展模式,走外向型发展之路。加大政府财力支持力度,把新办工业扶持资金由 1000 万元增加到 2000 万元,促进都市工业上规模、上档次、上水平。两个国家级开发区是我市的“经济特

区”,也是我市经济快进的制高点。进一步明确两个开发区的功能定位,采取园外建园和区外建园等方式,以更大的决心和魄力拓宽发展空间,努力把高新区建成全疆高新技术产业发展的高地,把经济开发区建成全疆现代制造业发展的高地。下大力气抓好头屯河区、东山区和水磨沟区三个工业园的规划建设,吸引工业企业进园集聚,努力把头屯河区工业园建成食品加工、生化制药、金属制品基地,把东山区工业园建成新型建材和化工基地,把水区工业园建成以家具、服装、鞋帽加工为主的都市工业基地。大胆创新工业园区建设方式,研究制定可行方案,采取“由商建园、以商招商”的形式,由政府划出成片土地,鼓励有实力的企业投资建设,并直接面向社会招商引资。各类开发区和工业园区要在用足、用活、用好现有优惠政策的同时,对重大工业和科技项目,采取更加灵活优惠的土地政策,千方百计吸引企业落户,真正让投资者从最低的门槛进入、用最低的成本经营、以最好的效益积累,增强园区的吸引力和承载力。积极策划兵团工业园、浙江工业园和企业工业园,充分利用“两区三园”的优惠政策,面向区内外国内外全面招商,做到“一顶帽子大家戴”,尽快形成大开放、大开发、大融合、大发展的局面。

(二)大力发展以旅游业为龙头的第三产业。旅游名城与现代化国际商贸城紧密相连。没有旅游业的大发展,就不可能有现代化国际商贸城的大繁荣。继续围绕“创旅游名城”的目标,加大财政支持力度,使旅游投入由每年 1000 万元增加到 2000 万元,重点用于基础设施建设、景区宣传促销和重点项目启动。发挥财政资金的杠杆作用,广泛吸引民间资本投向旅游开发,重点抓好水西沟景区、达坂城冰川公园、盐湖、博格达南麓野生动物园、南山国际滑雪场等一批旅游项目建设,力争两到三年完成主要旅游景点的开发建设。完善旅游发展总体规划,精心策划和建设一批重点开发和优先发展的旅游项目,加快推进亚心、水磨沟、二道桥民族风情街、妖魔山、蜘蛛山、红光山等景区的深度整合,着力打造具有鲜明地域特色和历史文化内涵的旅游精品。按照“亚心之都”的定位,继续加大旅游宣传力度,多种方式开展旅游产品推介活动,不断提高乌鲁木齐的知名度和美誉度,加快实现由旅游集散地向旅游目的地转变。学习借鉴内地著名景区开发管理经验,成立南山风景区管委会,下决心对南山景

区进行规范和治理。坚持开发与保护并举,采取积极稳妥办法,逐步把景区牧民全部置换出来,从根本上解决景区资源保护、市场规范管理问题。以建设现代化国际商贸城为目标,适应国内市场发展新形势,密切关注现代商贸服务业的发展走势,运用先进管理理念和服务技术改造传统商贸业,提升现有专业市场和商贸圈的辐射力,形成若干功能完善、辐射力强、集现场交易和电子商务为一体的专业性、区域性、现代化大市场。继续引导流通企业进行物流整合,培育和引进现代物流主体,发展新型经营业态,努力把乌鲁木齐建成西北乃至中亚地区的现代物流中心。积极采取必要的政策措施,优化消费环境,培育住房、汽车、旅游等消费热点,保持市场的持续繁荣和稳定。劳动力、资本、产权、技术、信息等要素市场是现代市场体系的重要组成部分,相对商品市场而言是更高层次的市场,其发育程度直接影响社会资源配置的总体效益和市场体系的有效运行。针对我市要素市场发育迟缓的现状,按照完善现代市场体系的要求,研究和制定政策措施,培育和发展要素市场主体,加速形成统一、开放、竞争、有序的现代市场体系,促进人才、技术、资金、信息、产权的大流通。着力抓好会展经济,继续办好服装节、旅游节、乌洽会、建材博览会等,争取全国糖酒商品交易会在我市召开,不断巩固和提升乌鲁木齐区域商贸中心的地位。

(三)积极推进以畜牧业为主导的农业产业结构调整,做强畜产业。农业在我市国民经济中虽然总量较小,但发展前景十分广阔。只要我们思想重视、措施到位,小农业也会变成大产业。今年我市金牛公司的迅速崛起,不仅使农业总量大幅度跃升,而且使农业产业结构发生了质的变化,大大提高了我市农业现代化水平。要高度重视“三农”问题,创新农业和农村工作思路,用抓工业的理念、机制和办法抓农业,走城乡统筹、以工促农、工农互动的产业化之路。按照建设全疆畜产业大区的定位,大力扶持农业龙头企业,继续推行“公司+农户+基地”和“金牛”模式,制定和完善畜牧养殖、畜草种植、畜产加工的鼓励措施,推进畜牧业生产和加工基地建设。扶植金牛、德隆、新华联等企业的牧业基地建设,促进华凌屠宰项目今年投产。围绕城郊农业现代化目标,优化种植业结构,发展无公害农产品,鼓励农村二、三产业发展,千方百计增加农牧民的非农产业收入。以统筹城乡发展为目标,加大对

农业的财政转移支付,加快农村基础设施建设,推进以科技和信息为重点的服务体系建设,改善农村富余劳动力转移和就业环境。紧密结合农业产业结构调整,不断适应我市旅游业发展的需要,合理布局、科学规划,积极推进小城镇建设,为农业人口的非农化转移创造条件。深化农村费税改革,不折不扣地执行中央关于农民减负的方针政策,在更大范围内研究制定和完善减负措施,加大专项治理和督查力度,切实减轻农牧民负担,促进农牧区经济社会全面振兴。

六、加快城市基础设施建设,提高城市规划管理水平

良好的城市环境是经济繁荣和社会进步的重要载体,也是取之不尽与良性增长的优质资源。加快城市基础设施建设,努力塑造良好的城市形象,仍是我市经济建设的重点。与建设现代化国际商贸城相适应,坚持“规划一步到位、建设分期进行”的原则,高度重视城市发展战略研究,抓紧调整和完善城市总体规划,前瞻性地做好各项工作,为城市的今后发展奠定良好基础。城市建设要与产业发展相结合,充分考虑未来周边融合和各区(县)产业构成等因素,按照有利于产业优势集聚、有利于区域资源共享、有利于人居环境改善的原则,明确各区功能定位,调整规划思路,突出建设重点,以区域产业布局的调整,缓解中心城区人口、资源、环境、交通压力,为构建乌鲁木齐城市经济圈创造条件。加快推进新城区建设,坚持“城市北扩、东延西进”方针,跳出旧城建新城,集中抓好头屯河区和东山区两个城市副中心建设,努力构建“三个中心互为犄角、周边地区组团发展”的城市总体框架,拉大城市骨架,拓展发展空间,力求通过今后五到十年的努力,再造两个现代化的工业新区。规划部门要加紧做好东山区、头屯河区两个副中心的建设规划,明确功能定位,合理布局产业,引导两个副中心建设协调健康推进。新区道路建设要高起点、高标准、多功能,绿化配套、设施完善,使之真正成为带动新区经济发展的大动脉。为了让市民充分享受近年来城市建设成果,明年对旧城区要实行“休养生息”,停止所有旧城区主干道的新建和开挖,集中抓好旧城区以巷道改造和美化、绿化、净化、亮化为主要内容的综合整治。合理布局城市建筑集群,彻底改变“摊大饼”式的推进方式,避免形成“实心城市”,增强城区的透视感和空间感,做到“城中有园、园外有城”,使城市建筑

群和绿化带交叉分布,形成优美和谐的城市景观,力争通过两届政府的努力,把乌鲁木齐建成园林城市。

继续落实投资拉动战略,加快推进以城市新区路桥、公交、燃气、管线、水电等为重点的城市基础设施建设,尽快启动和平渠改造、城市轻轨等一批对城市发展有重大影响的工程项目,使城市建设的过程成为拉动经济增长的过程。要把环保作为最大的民心工程,坚持建设服从规划、规划服从环保,强力推广环保煤和清洁能源,抓好工业、尾气、扬尘等污染的治理工作,推进以荒山绿化为重点的城市绿化,不断提高城市环境综合治理水平。今后旧城拆迁土地要尽可能多地规划建设绿地、水面和游园。牢固树立经营城市的理念,充分发挥财政资金的导向作用,大幅提升民间资本的投资比重,鼓励民间资本采取多种方式,参与我市基础设施建设,使民间资本成为城市建设的投资主体。完善和推行土地储备制度,严格垄断土地一级市场,各类规划用地特别是新建园区和新建道路两边都要严格控制在政府手中,由财政先行投资,完善基础设施,优化开发环境,再以拍卖方式出让土地使用权,做到以存量换增量,以土地换财富,使政府获得更多的建设资金。高度重视城市管理工作,坚决克服重建轻管理的现象,通过管理重心下移及市场化运作等措施,做好城市道路等公共设施的维护、保养和管理,最大限度地减少浪费,把城市管理提高到一个新水平。

七、继续深化各项改革,为经济社会发展提供保障

改革是经济社会发展的不竭动力。没有改革的深入推进,就不可能有经济的快速发展和社会的全面进步。充分认识深化经济体制改革、完善社会主义市场经济体制的重要性和紧迫性,根据党的十六届三中全会精神,加快推进以市场为导向的各项改革,解放和发展生产力,为经济社会发展注入强大动力。一是按照“统筹城乡发展”的目标,把城乡一体化改革作为推进城市化进程、改变城乡二元结构的重大举措。今冬明春要以近郊四乡为重点,抓紧推行“村改居”改革,争取通过一年的努力彻底解决“城中村”的问题,真正把近郊四乡纳入城市建设体系,把四乡农民纳入社会基本保障范围,为今后城市发展和产业集聚创造条件。二是坚持政府公共管理职能和国有资产出资人职能分开原则,深化国有资产管

理体制改革,明确市国资委的职责和权限,培植国有资产运营主体,探索国有资本监管和经营有效形式,使国有资产监管体制有效运转起来,切实提高国有资本管理和运营效率。继续深化国有企业改革,把尚未在国资部门登记的国有企业,特别是垄断性国有企业全部纳入改制日程,运用成熟经验,放开改制形式,推进其取得实质性进展。对因各种原因近期不能改制的企业,要抓紧进行内部机制转换,尽快建立和完善法人治理结构。对公交、燃气、自来水、热力、污水处理等公用企事业单位,要坚持以产权多元化为重点,积极引入市场竞争机制,引进外资和民间资本参股,加快建立国有资本控股或相对控股的股份制企业。结合民营经济的发展,利用政府控制的国有资本和集体资本,大力发展混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制经济的主要实现形式。三是坚持“分类改革、稳步推进”的原则,依据“保住一头、放开一片”的要求,对必须由政府办的公益性社会事业,要保住管好,切实承担起应有的责任;凡适合放开的领域,要实行社会化投资,市场化运营,产业化发展。当前,要以经营性事业单位改革为突破口,把市场化程度高的经营性事业单位推向市场,使其成为市场竞争的主体,增强社会事业发展的活力。城建系统所属的事业单位,该下放的要下放,该改制的要改制,力争明年底全部完成经营性事业单位改制任务。全市其它有条件的事业单位都要加快企业化改制步伐,结合财政体制改革,力争通过三年努力,使相当一部分事业单位,由全额变差额,由差额变自收自支,最大限度地减轻财政负担。四是学习借鉴内地成功经验,按照“统一产权管理、统一出租业务、统一公房标准、统一监督管理、统一资产经营”的要求,研究和建立机关事业单位非经营性国有资产管理的新体制,实行所有权和使用权相分离,解决机关非经营性资产监督管理方面存在的突出问题。以建立公共财政体制为目标,推进包括部门预算、国库统一支付、政府采购等制度改革,调整和优化财政支出结构,推行“阳光财政”、“阳光福利”,更好地发挥财政调节的力度和效果。正确处理 GDP 增长与财税增长的关系,把财政收入增长控制在一个合理的范围,为全市经济的后续增长固本培源,涵养底气。

推进社会各项事业改革,促进经济社会协调发展。就业是民生之本。继续实施积极的就业

政策,注重发展劳动密集型产业,注重发展中小企业,注重发展非公有制经济,注重采取灵活多样的就业形式,争取明年安置城镇就业 4.1 万人,把城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。加快社会保障体系建设,健全与经济发展水平相适应的社会保障体系,完善城市最低生活保障和养老、失业、医疗保险制度,探索农村社会保障的政策措施,建立民工工资和临时用工基本保障制度,不断提高社会保障的覆盖面。加快住房制度改革,启动市属机关事业单位住房货币化分配改革试点,激活住房消费市场,推进房地产市场化、商品化进程。加大对社区建设的投入力度,完善社区功能,发展社区经济,理顺社区关系,抓好社区服务、社区卫生、社区文化、社区环境、社区治安工作,争创全国社区建设先进城市。认真落实“科教兴市”战略,采取撤、并、转等多种形式,推进各类科研机构的企业化改制,建立以企业为主体、产学研相结合的区域创新体系,强化科研单位的公共科技供给和服务功能,建立完善科技成果转化机制,提高科技成果转化率和对经济发展的贡献率。经济要发展,教育是关键。要继续深化教育体制和办学体制改革,发展多种形式的民办教育,完善和规范以政府投入为主、多渠道筹措经费的教育投入体制,形成公办学校和民办学校共同发展的格局。结合城市发展合理布局教育资源,全力改善薄弱学校和农牧区办学条件,尽快实现基础教育均衡发展。全面推进素质教育,扩大优质教育资源覆盖面,加快推进民汉合校进程,积极构建终身教育体系,促进教育事业全面发展,使教育更好地满足经济发展需要,更好地为社会进步服务。适应市场经济发展的要求,抓好文化企事业单位改革试点,建立富有活力的文化产业经营体制,促进文化事业和文化产业协调发展。推进文化基础设施建设,集中力量抓好青少年宫、图书馆、博物馆、科技馆、艺术馆等文化设施建设。深化医疗卫生体制改革,加大公共卫生事业投入,完善社会卫生服务保障体系,推进新型农村合作医疗试点,提高医疗水平,保障人民健康。要从今年防非工作中吸取教训,举一反三,建立健全包括公共卫生在内的社会突发事件应急机制,增强政府的社会动员能力。广泛开展全民健身,积极培育体育产业,逐步提高竞技水平。

八、切实加强和改善党的领导,不断提高党的执政能力

面对新的形势和任务,要把全市广大党员和各族干部群众的智慧和力量凝聚起来,全面建设小康社会,加快推进改革开放和现代化建设,必须加强和改善党的领导,充分发挥党“总揽全局、协调各方”的政治核心作用,不断提高党的领导能力和执政水平。

(一)全面加强党的建设,努力提高干部队伍整体素质。要始终把思想政治建设放在党的建设的首位,坚持用科学的理论武装头脑和指导实践,继续把“三个代表”重要思想学习教育活动引向深入,不断提高马克思主义思想理论水平。适应经济社会发展和完善社会主义市场经济体制的要求,按照“大培训、大教育”的格局,开展大规模、多层次的教育培训,提高干部队伍的整体素质。坚持党管人才的原则,牢固树立人才是第一资源的思想,大力实施人才强市战略,推进人才结构调整,创新人才工作机制,优化人才成长环境,加快培养和造就大批适应现代化建设需要的各类人才,努力把我市建设成为全疆人才培养基地、人才引进基地、人才输出基地。认真贯彻中央《关于进一步加强新疆干部与人才队伍建设的意见》,紧紧抓住培养人才、吸引人才和用好人才三个环节,结合即将召开的全国人才工作会议精神和我市实际,抓紧制定我市实施人才战略的具体意见,努力开创人才辈出、人尽其才的生动局面。坚持干部“四化”方针和德才兼备的原则,推进干部人事制度改革,加强干部教育管理和选拔任用工作,推进干部队伍建设科学化、制度化、规范化。按照“好人好马上一线”的要求,选好配强各级领导班子,切实把那些靠得住、有本事、有魄力、有冲劲的干部放到党和政府工作的关键岗位。对一些政绩平平、碌碌无为,不为经济发展服务、不为企业发展服务的干部,要尽快予以调整。要把干部思想解放的程度、辖区经济发展的水平、营造服务环境的优劣,作为对干部考核评价的重要标准,真正使我们的干部成为改革发展的领头羊和急先锋。民主集中制是我们党的根本组织制度,各级党政领导都要坚决执行。只有这样,才能形成团结合作干事创业的良好氛围,才能提高各级领导班子的凝聚力和战斗力。领导班子成员都要倍加顾全大局,倍加珍视团结,互相信任、互相支持、互相尊重、互相理解,努力营造一个心齐、气顺、风正、劲足的良好局面。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。继续按照“抓基层、打基础”的要求,加强农村、街