

中国西部民族地区 经济开发研究

施正一 主编

民族出版社

F127.4
(W)7

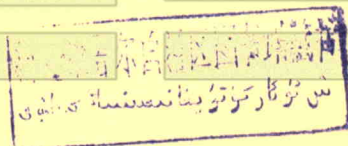
0082301

中国西部民族地区 经济开发研究

施正一 主编



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0082301



民族出版社

704908

前 言

我国是一个历史悠久的多民族国家。中国共产党和中国政府，一贯坚持民族团结、民族平等和各民族共同繁荣的民族政策，中华人民共和国成立以来，在国家的大力帮助下，少数民族地区不仅完成了社会制度的伟大变革，走上了社会主义的发展道路，而且各项建设事业也获得了巨大的成就，工农业总产值1985年比1949年增加了21倍多，36年翻了四番半还要多，平均每八年就翻一番。但是，我国仍处于社会主义初级阶段，特别是少数民族地区，经济、文化发展仍较落后，与发达地区相比存在不小差距。为了进一步加快少数民族地区的四个现代化建设，党中央明确规定了新时期民族工作总的指导思想和根本任务：坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的基本国策，紧密结合少数民族地区和少数民族的实际，从民族平等、民族团结、民族进步、相互学习、共同致富出发，以经济建设为中心，全面发展少数民族的政治、经济和文化，不断巩固社会主义的新型民族关系，实现各民族的共同繁荣。

国家在“七五”计划中规定了新的发展战略方针，提出了新的地区发展规划——“三个地带”的发展规划。所谓三个经济地带，就是指的东部沿海地带，中部地带，西部地带。把整个国土从经济上划分为三个地带，这还是第一次。按照这种划分来制订不同地带的经济发展战略规划，不仅有利于从各地区的不同实际情况出发，发挥各自的优势，而且也有利于把东部沿海的发展同中部、西部的开发很好地结合起来，做到互相支持，互相促进。

“七五”计划时期，是我国经济发展战略和经济体制进一步由旧模式向新模式转换的关键时期。其基本任务就是继续进行经济体制改革，保持经济的持续稳定增长，进一步改善城乡各族人民生活。五年内全国工农业总产值增长38%，国民生产总值增长44%，居民的实际消费水平增长27%。从地区布局与发展来说，东部是采取“加速发展”的战略方针，中部是采取“加快开发”的战略方针，西部则是采取“加紧准备”的战略方针。具体说来，“七五”计划规定：东部沿海地带的“重点是加强传统工业和现有企业的技术改造，大力开拓新兴产业，发展知识技术密集型产业和高档消费品工业，使产品向高、精、尖、新方向发展。加快经济特区、沿海开放城市和经济开放区的建设，使这一地带逐步成为我国对外贸易的基地，培养和向全国输送高级技术和管理人才的基地，向全国传送新技术、提供咨询和信息的基地。”^①中部地带是“加快电力、煤炭、石油、有色金属、磷矿、建筑材料的开发和建设。在经济发展水平比较高的城市和地区，积极发展知识技术密集型产业和新兴产业。大力发展农业，促进粮食和其他经济作物稳定增长。”“加快长江中游沿岸地区的开发，使之成为推动我国经济布局由东向西逐步转移的重要纽带。”^②西部地带则是要积极做好进一步开发的准备工作，要“大力发展农林牧业、交通运输业，有步骤有重点地开发能源、矿产资源，因地制宜地发展加工工业；在经济技术基础比较好的城市和地区，积极对现有企业进行改造，提高技术水平。”“大力提高各族人民的科学文化水平，为进一步开发建设做好人才准备。”^③从上述规定可以看出，“七五”计划中提出并规定的三个不同地带经济

①②③ 赵紫阳：《关于第七个五年计划的报告》第83、84—85、85—86页，人民出版社1986年版。

发展的战略方针，侧重点是不完全相同的。深入研究这些不同的发展战略方针，不仅对于各个不同地带经济发展有着重要的意义，而且对于整个国家的经济发展也有着重要的意义。

本书不是要全面系统地研究三个地带经济发展战略方针，而是要在西部地带经济发展战略方针指引下，重点分析西部少数民族地区的区情及其开发的特殊途径。目的是想通过这种探讨，进一步认识西部民族地区经济开发与发展过程中一些带有规律性的东西及其应当采取的合乎客观要求的方针与政策。为此，本书的内容与结构是：第一部分，综合论述西部民族地区的概念、特点、战略方针与实现战略目标的各种依据；第二部分，横向分析西部各个民族省区（包括宁夏、甘肃、青海、新疆、四川、西藏、贵州、云南八个省区）的经济现状与发展问题；第三部分，纵向分析西部民族地区各项经济建设事业的发展问题；第四部分，从整体上分析西部民族地区的生态平衡、人口发展与人才培养、经济体制改革、对外开放等问题。

本书是把西部民族地区当作一个相对整体来研究的。这个相对整体，对于整个国家来说，是一个局部地区；而对于西部八个省区的每一个省区来说，则又是一个整体。在这个相对整体中，既有许多共同点，又有许多不同点。如要正确地认识这些共同点和不同点，就必须采取科学的理论思维方法。上述四个部分的安排，是采取从一般到个别或从普遍到特殊的认识途径，也就是人们常说的从抽象到具体的理论思维方法。之所以采取这种方法，主要是由于在编写这本书之前已经进行了大量的调查研究和对许多方面的具体现象进行过比较深入的探究，并写出了一定数量的专题论著，例如西部各个民族自治地方概况、各种调查报告和各种专题学术论文等。这也就是说，在研究西部民族地区经济问题过程中，理论的认识在从个别到一般或从特殊到普遍的方面，也即从具体到抽象这个认识发展阶段，已经有了一定的基

础。所以我们认为，采取这种结构形式不仅是现阶段研究三个地带经济发展战略问题的实际需要，也是由于几年来对西部民族地区经济调查研究所取得的丰硕成果为此提供了较好的条件。

《中国西部民族地区经济开发研究》是继《中国少数民族经济概论》之后，又一本研究我国少数民族地区经济问题的专著，也是国家“七五”哲学、社会科学规划中的重点研究课题之一。它是由北京和西部各省区从事民族经济研究工作的同志共同创作的，是集体研究成果的结晶。一方面，它反映了几年来民族经济研究的成果及其所达到的理论水平；另一方面，它也反映了我们研究工作中的初创性和集体写作的粗糙性与差异性。我们希望通过这本书，能为实际工作者、理论工作者和领导工作者提供一份关于西部民族地区经济概况性的参考材料，从而为进一步探索加速发展西部民族地区经济问题提供一个初步基础。这就是我们编写此书的具体目的和希望达到的实际效果。斯大林说得好：“每一个民族，无论其大小，都有它自己的本质上的特点，都有只属于该民族而为其他民族所没有的特点。这些特点便是每个民族对世界文化共同宝库的贡献，补充了它，丰富了它。”^①西部地带聚居有39个少数民族，它们都有着自己的本质上的特点。研究这些民族本质上的特点及其在现代化建设中的地位与作用，或者说，研究西部地带“加紧准备”发展战略过程中应当怎样注意多种少数民族这个因素的影响，是本书的一个重要特色。如果读者在读了本书之后，能够想到这一点并产生进一步探索这个问题的愿望，那我们所希望的抛砖引玉的目的也就达到了。

本书是由中国少数民族经济研究会组织中央民族学院和西部有关省、区的二十三位同志合作编写的。主编为中央民族学院少数民族经济研究所所长施正一教授。各章的撰稿人分别为：第一、

^① 《斯大林文选》第507页。

二章：施正一；第三、六章：赖存理；第四章：周志群；第五章：白广生；第七章：蒋新桂；第八章：李天歧、魏效祖；第九章：龙运书、方晨曦；第十章：吴支贤、拓兴；第十一章：徐敬君；第十二章：普永生；第十三章：石通扬；第十四章：宋积夫；第十五章：王丰；第十六章：李仲楹；第十七、二十三章：田广；第十八章：王冰；第十九章：李竹青；第二十章：白振声；第二十一章：张克武；第二十二章：娜日。

本书在编写过程中得到了国家教委、国家民委、中国社会科学院、中央民族学院、民族出版社的有关部门和西部八省区有关科研单位的热情支持，对此，我们表示真诚的感谢！还有中央民族学院哲学系鲁筱玲同志和少数民族经济研究所邬惠娟同志协助本书编者做了许多技术性的工作，为本书顺利地完编辑工作提供了不少方便，对此亦应鸣谢。

编 者

1987年5月15日于北京

目 录

前 言.....	(1)
----------	-------

第一编 导 论

第一章 西部民族地区的概念与特点.....	(3)
第一节 西部民族地区的概念.....	(3)
第二节 西部民族地区的民族.....	(7)
第三节 西部民族地区的自然条件.....	(11)
第四节 西部民族地区的开发与特点.....	(14)
第二章 西部民族地区经济开发的战略方针.....	(18)
第一节 西部民族地区的经济发展过程.....	(18)
第二节 指导思想与战略方针.....	(22)
第三节 战略目标、战略重点和战略步骤.....	(30)
第三章 实现战略目标的各种依据.....	(37)
第一节 进行经济体制改革,是实现经济开发战略目标的 根本保证.....	(37)
第二节 丰富的自然资源,是实现经济开发战略目标 重要物质基础.....	(41)
第三节 发展民族教育,进行智力开发,是实现经济开 发战略目标的有效途径.....	(45)
第四节 制定特殊政策,促进资金积累和横向经济联合, 是实现经济开发战略目标的根本措施.....	(48)

第二编 地区经济分析

第四章 新疆地区的经济开发过程分析	(55)
第一节 经济开发的战略设想.....	(55)
第二节 经济开发的科学依据.....	(62)
第三节 经济开发的具体对策.....	(71)
第四节 经济开发的历史经验.....	(75)
第五章 西藏地区的经济开发过程分析	(80)
第一节 经济开发的战略设想.....	(81)
第二节 经济开发的科学依据.....	(83)
第三节 经济开发的具体对策.....	(88)
第四节 经济开发的历史经验.....	(94)
第六章 宁夏地区的经济开发过程分析	(99)
第一节 经济开发的战略设想.....	(100)
第二节 经济开发的科学依据.....	(104)
第三节 经济开发的具体对策.....	(112)
第四节 经济开发的历史经验.....	(119)
第七章 甘肃民族地区的经济开发过程分析	(123)
第一节 经济开发的战略设想.....	(123)
第二节 经济开发的科学依据.....	(126)
第三节 经济开发的具体对策.....	(129)
第四节 经济开发的历史经验.....	(142)
第八章 青海民族地区的经济开发过程分析	(144)
第一节 经济开发的战略设想.....	(144)
第二节 经济开发的科学依据.....	(148)
第三节 经济开发的具体对策.....	(151)
第四节 经济开发的历史经验.....	(154)

第九章 四川民族地区的经济开发过程分析	(158)
第一节 经济开发的战略设想.....	(158)
第二节 经济开发的科学依据.....	(161)
第三节 经济开发的具体对策.....	(170)
第四节 经济开发的历史经验.....	(180)
第十章 贵州民族地区的经济开发过程分析	(184)
第一节 经济开发的战略设想.....	(185)
第二节 经济开发的科学依据.....	(187)
第三节 经济开发的具体对策.....	(194)
第四节 经济开发的历史经验.....	(199)
第十一章 云南民族地区的经济开发过程分析	(203)
第一节 经济发展上的主要成就.....	(203)
第二节 经济开发中的主要问题.....	(209)
第三节 加快经济发展的具体对策.....	(217)

第三编 部门经济分析

第十二章 西部民族地区农业经济的现状与发展	(229)
第一节 农业经济的现状分析.....	(229)
第二节 农业经济发展的可行性研究.....	(239)
第十三章 西部民族地区林业经济的现状与发展	(249)
第一节 森林资源的分布及特点.....	(249)
第二节 林业生产中存在的问题.....	(252)
第三节 发展林业经济的具体对策.....	(255)
第十四章 西部民族地区牧业经济的现状与发展	(264)
第一节 牧业经济发展状况及其成就.....	(264)
第二节 牧业生产中存在的问题.....	(269)
第三节 发展牧业经济的具体对策.....	(272)

第十五章	西部民族地区工业经济的现状与发展	(286)
第一节	工业发展现状与特点的分析.....	(287)
第二节	工业发展战略的制定与选择.....	(298)
第十六章	西部民族地区交通运输的现状与发展	(313)
第一节	交通运输业的成就与问题.....	(314)
第二节	对发展交通运输业的认识与战略措施.....	(323)
第十七章	西部民族地区商业贸易的现状与发展	(329)
第一节	商业贸易的现状及其成就.....	(329)
第二节	商业贸易的优势及其发展.....	(336)
第十八章	西部民族地区矿产资源的开发与利用	(344)
第一节	矿产资源分布概况.....	(344)
第二节	矿产资源的开发与利用.....	(348)
第十九章	西部民族地区能源资源的开发与利用	(355)
第一节	能源资源分布概况.....	(355)
第二节	开发能源资源的战略设想.....	(361)

第四编 整体经济分析

第二十章	西部民族地区的生态平衡问题	(373)
第一节	西部生态的类型及其状况.....	(373)
第二节	保护生态平衡, 促进经济繁荣.....	(382)
第二十一章	西部民族地区的人口与人才问题	(386)
第一节	人口的基本状况与变迁.....	(386)
第二节	经济开发和经济建设中人口需求的矛盾及解决 途径.....	(394)
第三节	提高人口素质和培养大批建设人才迫在眉睫	(404)
第四节	提高人口素质和培养人才之路.....	(409)

第二十二章 西部民族地区的经济体制改革问题.....(423)

第一节 经济体制改革的原因和意义.....(423)

第二节 经济体制改革的理论依据和客观依据.....(429)

第三节 经济体制改革的方向和内容.....(439)

第二十三章 世界经济发展趋势和我国西部民族地区的对

外开放.....(448)

第一节 战后世界经济发展变化的回顾与分析.....(448)

第二节 世界经济发展变化的多极化趋势.....(454)

第三节 在新的国际经济环境中西部民族地区对外开放
的战略抉择.....(460)

第一编

导

论

第 一 章

西部民族地区的概念与特点

研究西部民族地区经济开发问题，首先需要弄清楚“西部民族地区”这个概念。这不是要从概念出发，而是要准确地把握它的内容与范围。因为任何概念都是反映一定事物的本质与范围的思维形式。只有准确地把握了西部民族地区概念的本质与范围，才有可能去分析与认识这些民族地区所具有的特点，进而科学地探讨西部民族地区经济开发中的各种问题。

第一节 西部民族地区的概念

西部民族地区，不是一个一般的地理学概念，而是一个特殊的地理学概念。它既包括有经济地理学的内容，又包括有政治地理学和民族地理学的内容，是具有多方面内容的一个概念，也是一个新产生的概念，因而需要明确它的科学规定性。

关于我国地区的划分，除了行政区划以外，还有种种传统的划法与说法。例如，有南方与北方、东部与西部，有黄河流域、长江流域、海河流域、淮河流域、珠江流域，有东北、华北、西北、西南、中南、华东等大区，以上可概括地称为四方、五域、六大区。这些都是自然地理学的概念，因为这些划分的依据与含义多是从自然方位出发的。不过在长期使用的过程中，对于这些概念实际上又附加了政治与经济等方面的内容，它们不仅

包含有行政区划的含义，也包含有经济区划的含义，既是政治地理学的概念，也是经济地理学的概念。

党的十一届三中全会以后，为了适应国家现代化建设的需要，又相继提出了一些新的地区划分，例如上海经济区、重庆经济区、三西地区、老少边穷地区等等。“七五”计划中，又提出了三大地带的划分。这些基本上都是属于经济地理学的概念。三大地带，是指的东部沿海地带、中部地带和西部地带。所谓东部沿海地带，实际上是指东北部和东南部的沿海各省市，包括北京、天津、上海、辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西等11个省市，台湾和港澳地区自然也属于这个地带。所谓中部地带，是指东西两个地带之间的一些平原丘陵地区，包括黑龙江、吉林、内蒙古、山西、河南、安徽、江西、湖北、湖南等9省区。所谓西部地带，是指大西北与大西南的山区高原地区，包括陕西、宁夏、甘肃、青海、新疆、四川、贵州、云南、西藏等9省区。可以看出，三大地带的划分原则，基本上是以省区一级的行政区划和经济发展水平为依据的。从现阶段来看，这种划分，既有利于加快各地带的经济发展与开发，也有利于加强物产交流与经济管理，对于少数民族地区经济的开发与管理来说也是有利的。所以，三大地带的划分是经济发展的客观要求。

什么是西部民族地区呢？所谓西部民族地区，就是指西部地带内的少数民族地区，它包括3个自治区、27个自治州和63个自治县。3大自治区是宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区和西藏自治区，5个多民族省即甘肃、青海、四川、贵州和云南的各个自治州和自治县。在全国的总面积中，东部和中部两个地带合起来的面积仅占一小半，西部地带面积则占一多半，大约55%左右。而在西部地带的总面积中，少数民族分布区则又占了80%以上。西部民族地区在全国总面积中，也占有40%以上；在全国少数民族分布地区中，则占有60%以上。这就是西部民族地区概念

的一般含义。而这一概念所包含的具体内容，则可以从多方面进行分析和说明。

经济学分析的理论与方法，从范围的角度来说，人们通常把它分为“寰观经济学”、“宏观经济学”、“中观经济学”和“微观经济学”几个不同的层次。所谓寰观经济学，是指的从全球观点出发来分析研究与说明经济问题；所谓宏观经济学，是指的从国家观点出发来分析研究与说明经济问题；所谓中观经济学，是指的从地区或部门的观点出发来分析研究与说明经济问题；所谓微观经济学，是指的从企业或行业的观点出发来分析研究与说明经济问题。经济学中所有这些不同层次的理论与方法，都可以用来研究西部民族地区经济问题。我们不仅可以从微观经济学和中观经济学的观点出发，来分析研究与说明西部民族地区经济的状况、矛盾、特点、作用与发展趋势，也可以从宏观经济学和寰观经济学的观点出发，来分析研究与说明西部民族地区经济的状况、矛盾、特点、作用与发展趋势。近几年来，我国学术界对于西部民族地区经济问题的调查与研究，往往多是从微观与中观出发，而从宏观出发则很少，至于从寰观出发那就更是少见。赵延年同志1986年7月在中国少数民族经济研究会在乌鲁木齐召开的西部民族地区经济开发问题理论讨论会上，提出过应当从新疆地处亚洲中心腹地的观点出发来研究与看待新疆地区的经济开发与对外开放问题。这是一种很有见地的看法，可以说是冲破了传统看法的局限性，用寰观经济学的理论与方法作指导来思考西部民族地区经济的开发与开放问题。

如果我们以寰观经济学的理论与方法作指导，同时又以经济地理学的理论与方法作基础，来观察与研究西部民族地区经济的开发与开放问题，那就有可能得出许多与现在流行的看法很不相同的新看法，从而产生新的理论、新的政策、新的决策方案和新的发展战略。由此并有可能对西部民族地区的概念，在内涵与外