

西部大开发林业生态建设 发展战略及政策研究

中国林业出版社

西部大开发林业生态建设 发展战略及政策研究

姚昌恬 著

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发林业生态建设发展及政策研究/姚昌恬著. 北京:中国林业出版社,2003.6

ISBN 7-5038-3572-9

I. 西… II. 姚… III. ①林业-生态环境-建设-研究-西北地区 ②林业-生态环境-建设-研究-西南地区 IV. S718.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 093652 号

出版:中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话:66184477

发行:新华书店北京发行所

印刷:三河市富华印刷包装有限公司

版次:2003 年 6 月第 1 版

印次:2003 年 6 月第 1 次

开本:160mm×240mm

印张:13.75

彩插:6 面

字数:260 千字

印数:1~5000 册

定价:45.00 元

前 言

世纪之交，西部大开发作为我国实现现代化建设第三步战略目标和关系中华民族复兴伟业的一项重大举措正式实施。西部地区是我国生态环境最为脆弱的地区，其恶劣的生态状况已成为制约该地区经济社会发展的主要因素之一。生态建设既是西部大开发的基础，又是西部大开发的根本点和切入点，而林业生态建设更是西部生态建设的重中之重。西部大开发林业生态建设应当是体现时代特征的以增加林草植被为主的综合、协调、持续的生态治理过程，为实施好西部大开发的总体战略，认真总结过去 50 年西部林业生态建设经验，确定正确的西部林业生态建设战略和相关政策是理论研究和实际工作的一项重要任务。

拙作以新时期西部这一特定区域的林业生态建设为研究对象，集中探讨了西部大开发过程中林业生态建设发展所应遵循的战略以及确保战略目标实现的政策体系。研究的出发点是立足西部林业生态建设的特质性，落脚点是在这一历史背景条件下保证林业生态建设顺利推进的宏观战略和具体政策的设计。

此项研究在相关经济学、生态学理论和国外区域林业生态建设经验的基础上，力求充分考虑西部林业生态环境的特殊性和现有经济发展水平等条件，系统设计我国西部林业生态建设发展的总体战略和目标；分层次、多角度地设计了为实现总体战略目标所应该采取的阶段发展、区域分工、工程推进和生态产业等实施战略，明确提出了西部林业生态建设的战略突破口，为西部林业生态建设实践提供理论依据。同时，为确保西部大开发林业生态建设战略的实施，促进西部林业生态建设任务的顺利完成，在系统总结分析过去西部林业发展政策的基础上本着延续、扬弃的原则，提出与发展战略相配套的政策体系框架，分别就完善现行政策和主要远景政策作了系统设计。

笔者长期以来主要从事国民经济宏观管理和全国林业经济管理工作，有过在基层和国家多部门综合管理工作的经历，组织过全国林业“八五”、“九五”、“十五”计划的编制和实施工作，因而此项研究成果

在一定程度上反映了笔者亲历的林业建设发展的实践和自己的一些理性思考。西部大开发中的林业生态建设是一项前无古人的长期、艰巨的宏大事业，在逐步完善的社会主义市场经济体制条件下，既要发挥各级政府的主导作用，又要充分运用好市场配置资源的功能，促进其有序、健康、稳步地推进。面对大规模的西部林业生态建设的全面展开，此项研究具有理论上的挑战性和实践上的迫切性，希冀所提出的相关战略和政策设计可为管理、科教和实际工作者提供借鉴。应当说西部大开发是一篇大文章、长文章，伴随西部林业生态建设的不断推进，人们的认识也在不断深化，此项研究成果尚有通过实践去加以检验和不断丰富空间，亦期望与同行们就该领域感兴趣的问题进一步开展研究和交流。

在成书过程中得到了北京林业大学任恒祺教授的帮助，北京林业大学田治威教授、陈晓倩副教授，南京林业大学方炎明教授、张金池教授，国家林业局林业经济发展研究中心刘东生研究员、国家林业局调查规划设计院唐小平高级工程师以不同方式给予了支持，提出了很好的建设性意见，在此一并深表谢意。

作者

2003年5月20日

目 录

前言

第一章 相关理论概述	(1)
第一节 基本概念辨析	(2)
第二节 区域经济发展理论	(7)
第三节 生态系统理论	(12)
第四节 生态经济学理论	(17)
第五节 可持续发展理论	(20)
第二章 西部地区林业生态建设的历史回顾和现实分析	(25)
第一节 西部地区基本情况	(25)
第二节 西部发展及林业生态建设的历史回顾	(38)
第三节 西部林业生态建设的主要成效	(44)
第三章 林业生态建设国际经验借鉴	(48)
第一节 区域林业生态建设工程的实例	(48)
第二节 国际上对林业实行扶持的经验借鉴	(56)
第四章 西部大开发林业生态建设战略设计	(60)
第一节 战略的概念及战略制定的程序	(60)
第二节 西部开发林业生态建设的环境分析	(63)
第三节 西部开发林业生态建设的地位与作用	(69)
第四节 西部开发林业生态建设的特质性	(72)
第五节 西部开发林业生态建设战略设计的基本思路	(76)
第六节 西部开发林业生态建设战略目标与主要领域	(82)
第七节 西部开发林业生态建设的实施战略选择	(93)

第五章 西部大开发林业生态建设政策设计	(119)
第一节 西部生态建设的形势与地位	(119)
第二节 以往林业生态建设政策评价	(121)
第三节 现行林业生态建设工程政策评述	(132)
第四节 西部开发林业生态建设政策设计面临的难点	(150)
第五节 西部开发林业生态建设政策体系设计需把握 的基点	(153)
第六节 西部开发林业生态建设现行政策的调整完善	(161)
第七节 西部开发林业生态建设主要远景政策设计	(194)
主要参考文献	(207)

第一章 相关理论概述

本章着重概述在西部林业生态建设中应该遵循的区域经济学、发展经济学、生态学、生态经济学及可持续发展的理论、原则与方法。这些理论，是全书论述的基础，其本身也是相互联系的。

在经济发展的进程中，经济活动总是与一定的区域相联系，区域的均衡和非均衡是一对矛盾的统一体，非均衡的差异性，为发展提供了空间和动力，在逐步走向均衡的动态中，又会带来新的非均衡，由此相互交替，不断推动区域系统从低层次向高层次演化。西部开发正是区域经济发展的一次伟大的实践。

发展经济学侧重于研究经济的产业结构和部门结构的变化，为本书研究欠发达地区经济发展的新思路和新途径提供了理论基础。生态建设作为西部开发的重要组成部分，既是传统的，又是现代的，不同于以往的“二元”或“三元”的界定。面对日益增长的生态需求，面对农村剩余劳动力转移与城镇化进程，生态建设在西部经济发展中的合理定位显得尤为重要。

生态均衡和生态系统恢复重建理论，揭示了生态系统演替进化的自然规律，从科学和技术上为西部生态建设提供了有力支撑，从自然规律看，西部生态建设需要经过一个长期的生态系统的恢复、重建并最终达到稳定平衡状态的过程，这是不以人的意志为转移的，这就要求我们在西部生态建设战略和政策的设计中要充分重视生态系统的自身规律。

生态经济学指出，生态系统的活动演变不仅是一个自然的生物过程，某种程度上也是一个经济问题，生态系统与经济系统之间存在物质循环、能量转换和价值增值过程。一个良性循环的生态经济系统，其生态系统和经济系统的关系应该是：经济系统的调节手段（技术的、经济的）不仅符合经济系统的反馈机制，也符合生态系统反馈机制，二者相得益彰，互相促进。这就要求在恢复生态系统的经济战略和政策设计中要充分考虑生态、经济系统各自的特征及其相互间的互动性。

我们研究西部林业生态建设战略和政策的最终目的是实现西部乃至全国的可持续发展,只有经济运行系统的承载力与生态系统的承受力相适应,才能实现人口、社会、经济、资源与环境的全面协调发展。

在具体战略和政策的设计过程中,还要涉及到其他一些生态和经济理论,在具体章节中会有所体现。

第一节 基本概念辨析

一、西部

对“西部”这一概念,有行政含义、经济含义、理论分析含义等不同界定,本书所指的西部使用的是“10+2”的统一口径。

(一) 经济含义:三大经济地带的划分

1985年起,中国经济界以梯度发展理论为基础,将全国按经济发展的水平和结构不同划分为东部地带、中部地带和西部地带。1986年3月第六届全国人大四次会议通过的“七五”计划正式对外公布中、东、西三大经济地带的概念。“七五”计划指出,三大地带是“按照经济技术发展水平和地理位置相结合的原则”^①划分,东部沿海地带包括沿海地区的11个省、直辖市、自治区;西部地带包括西南、西北地区的9个省、自治区;其余省、自治区为中部地带。因此,西部地区应指西南和西北地区。1997年,原四川省分为重庆直辖市和四川省后,西部地区则由原来的9个省、自治区变为10个省、直辖市、自治区(重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆)。

国际上通常以经济发展水平(主要以生产力指标)区分“发达地区”和“欠发达地区”,目前通称的“南北问题”实际是指北半球发达地区与南半球欠发达地区之间发展问题的概括。按国际标准,一般以人均国民收入的高低作为区分发达与欠发达地区的标准。我国目前使用的欠发达地区概念,通常是一种东(南)部沿海经济发达地区相对于中西部地区的泛指。我国曾有学者将人均GDP低于全国平均水平的19个

^① 国家计划委员会.国民经济和社会发展第七个五年计划.北京:中国经济出版社,1988

省、直辖市、自治区划为欠发达地区。其中包括人均 GDP 低于全国人均 GDP 75% 的低收入地区（贵州、安徽、广西、甘肃、河南、云南、四川、江西、湖南和陕西 10 省、自治区）和 75% ~ 100% 的下中等收入地区。^①

经过 10 多年的发展，我国东、中、西部三大地带存在明显经济发展差距的格局不但没有根本性改变，反而更为突出。仍然一直沿用了东、中、西三大地带的概念，但是在表述地区发展方向和政策时，通常是将东部和中西部分为两部分来写的，也未对中部和西部范围进行重新界定。

（二）行政含义

在早年我国进行行政区划时，主要根据地理状况，将中国内地划分成华北、华中、华东、东北、西北、华南、西南 7 个行政大区。其中华北包括北京、天津、河北、山西、内蒙古 5 个省（直辖市，自治区）；华中包括河南、湖北、湖南 3 个省；华东包括上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东 7 个省（直辖市）；东北包括辽宁、吉林、黑龙江 3 个省；西北包括陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 5 个省（自治区）；华南包括广东、广西 2 个省（自治区）；西南包括四川、贵州、云南、西藏 4 个省（自治区）。成立六大协作区后，即将华中和华南合并为中南地区。目前，这种行政区域在我国仍一直使用，但多用于一种地理位置的表述，而甚少有经济学的涵义，在我国制定发展战略和政策措施时，也一般不予采用。

（三）目前西部地区概念

20 世纪末，国家站在经济社会可持续发展和区域协调发展以及各民族共同繁荣富裕的历史高度，实施西部大开发战略，综合考虑了我国东、中、西部的经济发展水平和少数民族地区的发展需要，在原有三大经济地带划分基础上，又将内蒙古自治区和广西壮族自治区加上从原四川省划分并设立的直辖市重庆市纳入西部范畴，同时明确了湖北省的恩

^① 张坤等. 欠发达地区环境与经济协调发展机制研究. 北京：中国环境科学出版社，1999

施和湖南省湘西自治州享受西部开发的同等待遇。因此,目前的西部地区范围包括重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区(包括新疆生产建设兵团)和内蒙古自治区、广西壮族自治区等12个省、直辖市、自治区,以及湖北省的恩施和湖南的湘西自治州,即“10+2+2”概念。

可以说,目前的西部地区概念是一种以经济学涵义为主的区域综合划分,基本上囊括了我国东西部发达地区和欠发达地区的概貌。考虑到本项研究所提出的发展战略和政策建议的实施与可操作性,书中采用目前的西部地区概念,同时为了有关数据的统计方便,以西部12省(直辖市、自治区)进行统计和分析。初步统计,西部国土面积为685万 km^2 ,占全国的71.4%;2000年末人口3.55亿人,占全国的28.1%;国内生产总值1.65万亿元,占全国的17.0%。

专栏 1.1 西部各省(直辖市、自治区)情况简介

陕西省 陕西省简称陕。地处我国中部,属内陆省份,东西最宽500km,南北长约870km,呈现南北较长,东西较窄的形状。陕西省东隔黄河与山西省为邻,西边与甘肃省接壤,东南及南边与河南、湖北、四川等相接,北部、西北部与内蒙古自治区、宁夏回族自治区毗连。陕西是我国东部和西北、西南地区联系的交通要地。土地总面积为20.56万 km^2 。

内蒙古自治区 内蒙古自治区简称内蒙古。地处我国北部边疆,从东到西直线距离2400多km,南北跨距1700多km。内蒙古东北与黑龙江、吉林、辽宁接壤,西与甘肃、宁夏毗邻,南与河北、山西、陕西相连,北与蒙古和俄罗斯交界,国境线长4221km。土地总面积为118.3万 km^2 ,约占国土面积的12.3%。

甘肃省 甘肃省简称甘或陇。地处我国西北内陆腹地,东邻陕西省,北接宁夏回族自治区、内蒙古自治区,并与蒙古接壤,西连青海省、新疆维吾尔自治区,南与四川省毗邻。东西长1665km,南北宽530km,最窄处仅25km,从西北到东南呈狭长的哑铃状。土地总面积为45.44万 km^2 。

新疆维吾尔自治区 新疆维吾尔自治区简称新。地处我国西北部,东西最长达2000km,南北最宽处约1600km;东部与甘肃省、青海省相连,南部与西藏自治区毗邻。是新疆我国面积最大、国境线最长、交界邻国最多的省区。土地总面积为166万多 km^2 ,约占国土面积的1/6。

青海省 青海省简称青。地处我国西部腹地，青藏高原东北部，东邻四川省，北依甘肃省，南与西藏自治区接壤，西与新疆维吾尔自治区毗连。青海省因境内有全国最大的内陆咸水湖——青海湖而得名。土地总面积为 72.23 万 km^2 ，约占国土面积的 1/13。

四川省 四川省简称川或蜀。地处我国西南部、长江上游，是中国内陆腹地省份之一。东邻重庆市，北连青海省、甘肃省、陕西省，南接云南省、贵州省，西靠西藏自治区。东西长 1075km，南北宽 921km。土地总面积 48.41 万 km^2

西藏自治区 西藏自治区简称藏，地处我国的西南边疆。东西长约 1900km，南北宽约 1000km。西藏北界昆仑山、唐古拉山，与新疆维吾尔自治区和青海省毗邻；东隔金沙江与四川省相望，东南与云南省山水相连，南界喜马拉雅山脉与尼泊尔、锡金、不丹、印度、缅甸等国接壤，西部与克什米尔地区相邻，国境线近 4000km，是中国的西南屏障，战略位置十分重要。土地总面积 120 万 km^2 ，约占国土面积的 1/8，仅次于新疆维吾尔自治区，为中国第二大省区。

云南省 云南省简称滇或云。地处我国西南边陲，以地处云岭以南得名；又因东部在战国时为滇国辖地，而简称滇。东西相距 885km，南北相距 910km，北回归线从南部通过。云南是连接东南亚与亚洲腹地的枢纽和通道，具有重要的战略地位。土地总面积 39.4 万多 km^2 ，约占国土面积的 4.1%。

广西壮族自治区 广西壮族自治区简称桂。地处我国沿海地区西南部。南临北部湾，东连广东省，东北接湖南省，西北靠贵州省，西邻云南省，西南与越南为界，是我国边疆省区之一。是我国有北回归线贯穿的地区之一，属我国低纬度地区。广西土地面积较广，海陆兼备，拥有 1595km 长的海岸线。面积 500 m^2 以上的岛屿 653 个。全区土地总面积 23.67 万 km^2 ，占国土面积的 2.46%，居全国第 9 位。

贵州省 贵州省简称黔。地处我国的西南部，靠近东南沿海和长江中游地区，属于浅内陆位置。北与四川省、重庆市相连，东连湖南省，南接广西壮族自治区，西邻云南省，是西南的交通枢纽和通向东南沿海最近的通道。东西最长处 570km，南北最宽处 510km 2 ，土地总面积 17.6 万 km^2 ，约占国土面积的 1.83%。

重庆市 重庆市简称渝。地处我国西部中纬度地带，东邻湖北省、湖南省，南连贵州省，西接四川省，北与陕西省接壤，是我国中西部地带经济发展东联西引的结合部。土地总面积 8.24 万 km^2 ，为北京、天津、上海总面积的 2.39 倍，是我国面积最大的直辖市。

宁夏回族自治区 宁夏回族自治区简称宁。是我国五个少数民族自治区之一。自治区位于西北地区东部,黄河上中游,周边与甘肃省、内蒙古自治区、陕西省毗邻。疆域南北狭长,相距 450km,东西相距约 250km。土地总面积 6.6 万 km²,占国土面积的 0.7%。

二、生态建设

生态建设通常是指用生态学规律调节人与自然的关系,组织可更新自然资源的生产和生态系统管理,实行积极的生态平衡,创造适于人类生存的新环境。一般包括生态保护、生态恢复和生态重建等内容。生态保护强调的是对现有较为良好的生态系统进行保护,生态恢复主要是指对受干扰但未超过其生态阈值而且侧重以自然力(并辅之以适当的人力)恢复原有生态系统,生态重建则多为对受干扰严重且超过其生态阈值生态系统的重新构建,此种构建并不意味着一定要恢复其原有的生态系统。在各地生产实践中,生态建设一词使用甚广,内容庞杂,包含多种内容和跨度很大的不同类型。

林业生态建设是以森林及其相关的植物、动物、微生物等所组成的森林生态系统为建设对象,并以森林的外部功能促进整个陆地生态系统的良性循环和动态平衡。包括恢复原有的森林植被、森林生态系统及重建新的森林环境,以实现改善森林生态系统的功能,大幅度提高森林生态系统总体的生产力和稳定性,使森林生态系统进入正向的良性循环。

生态建设是相对于经济建设而言的。在资本积累的初级阶段,经济发展往往以破坏生态和环境为代价。生态建设主要指在经济发展的同时关注地球不同生态系统的平衡和稳定,实现资源合理利用开发,确保各种资源和环境系统的良性循环。生态建设不同于经济建设,但并不孤立于经济建设。促进生态建设能有效减少经济发展的社会环境成本,经济发展又会为生态建设的投入积累创造条件。

西部地区的生态建设包括森林生态(含湿地生态)、草原生态、荒漠生态等生态系统的建设,也涉及流域水资源的平衡和生态用水等众多内容。为了研究的方便,本书所说的生态建设主要是指林业生态建设。

三、发展战略与政策

战略是指重大的、带全局性或决定全局的谋划。1958 德裔美国发

展经济学家赫布曼提出“经济发展战略”这一概念，指出发展战略是在经济发展过程中带有总则性、指导性的规划。20世纪70年代开始，中国的经济学家开始使用发展战略的概念，80年代初中国提出了区域发展战略，90年代中提出了可持续发展战略，90年代末提出了西部大开发战略。

政策是实现战略的具体手段和工具。战略着眼于宏观布局、发展方向及发展目标的确定，政策则更注重在实现战略目标过程中所使用的具体措施和途径。

在经济发展过程中，既要重视战略的确定，同时又要围绕战略制定出切实可操作的相关政策，保证战略目标的实现。

第二节 区域经济发展理论

区域经济发展究竟趋向均衡还是非均衡，经济学中存在不同的理论解释。

一、区域经济均衡发展理论

新古典区域经济均衡发展理论的核心思想是：在市场机制作用下，区域经济发展通过区域内部资本积累过程和区域间的生产要素流动，最终会自动趋向均衡。所附加的假设条件重要的有两个：区域间生产要素完全自由流动，运输费用为0；所有的区域内都是同质的，生产要素可以替代，存在同一固定比例规模收益的生产函数。^①新古典区域均衡发展理论建立在一系列假设基础上，并且将技术进步排除在分析之外。事实上，经济活动总是分布在不同的区域和一定的区位，经济主体之间必然要发生经济联系和相互作用，从而形成积极的或消极的外部效应。市场的作用很重要，但不是惟一的，单凭市场机制自动发挥作用，难以实现区域经济之间的均衡发展。国家实施区域经济政策，干预区域经济发展是必要的。

^① 王合生. 区域可持续发展的理论分析. 地域研究与开发, 1999 (1)

二、区域经济非均衡发展理论

非均衡发展是世界各国经济发展的一般规律和特征。非均衡系统经济理论认为,社会经济的发展必须根据非均衡发展规律,有重点、有差异、有特点地发展,而不是平均使用力量,普遍采用一个模式发展;非均衡系统中总是存在着支配性变量,它代表宏观整体的行为。因此,对于一个国家来讲,在不同时期要选择支配全局的重点地区、重点部门发展经济,才能取得事半功倍的效果。我国区域经济成长尚处在初级阶段,极化效应(增长极效应)比扩散效应更为显著,选择非均衡的区域发展战略,既适应我国区域经济不平衡发展的状况,又符合加快全国经济发展步伐、提高宏观经济效益的要求。

同时,地区经济的非均衡发展战略必须与各区域间经济的协调发展相结合。也就是说,非均衡发展要适度。这就需要通过不同时期重点发展地区的变化以及重点地区产业结构效益的扩散,在一个较长时期内,逐步达到地区经济发展的相对平衡。经过20年的改革开放,我国东部地区率先进入小康。21世纪,国家实施西部大开发战略,就是按照非均衡发展理论的原理,把国家的重点发展地区西移,以加快西部及一些边远少数民族地区的发展,经过较长时期的努力,以达到全国各地区的协调发展。

西部地区地域辽阔,内部差异很大,为了加快发展,同样应当实施非均衡发展战略。非均衡发展理论主要从现有资源的稀缺性角度指出均衡发展的不可行性,强调应重点发展重点地区和重点部门来带动整个区域经济的发展。具有代表性的理论有以下几种:

(一) 增长极理论(growth pole theory)

增长极理论是二战后影响最深刻、应用最广泛的区域非均衡发展学说,无论在发达国家还是发展中国家都得到较好的验证。这一理论的基本主张是:通过建立具有创新功能、示范和扩散效应的增长极(如中心城市、特定的区域等),依赖其空间组织作用,牵动周围地区的经济发展。这一理论最早是由法国经济学家佩鲁(F. Perrou, 1950)提出的。他认为,增长并非同时出现在所有的地方,它以不同的强度首先出现于一些增长点或增长极上,然后通过不同的渠道向外扩散,并对整个经济

产生不同的最终影响。他进一步指出,增长极的形成有两种途径:一种是由市场机制自发调节,市场引导企业和行业在某些大城市与发达地区聚集而自动产生增长极;一种是由政府通过经济计划和重点投资来主动建立增长极。根据他的观点,“极”是工厂或厂商,而不是地理区位。佩鲁增长极理论所关心的主要是增长极的结构特点,尤其是产业间的关联效应,但忽视了增长极的空间含义。20世纪60年代初,罗德文(Rodwin, 1964)首次将增长极理论应用于区域规划中,提出了增长极的空间含义。^①

增长极理论出现后,曾一度成为发展中国家和欠发达地区区域规划中应用最广泛的一种战略。这种“集中的分散化”战略也得到联合国的提倡,它的应用迅速地从西欧、北美传递到拉丁美洲、东南亚各国。发展中国家普遍采用该战略的目的是希望将工业化扩展到农村地区,并通过解决地区不发达促进区域平衡发展。总体上,该理论是以发达的市场经济体制为背景的。由于各地区在经济体制和发展等方面客观上存在差异,增长极理论在实践中效果并不显著。改革开放以来,我国实施的沿海地区发展战略,就是以沿海地区的经济特区和开放城市为增长极并由此取得率先突破,带动全国经济的高速度发展,说明增长极理论同样适用于我国。

(二) 累积因果关系理论 (cumulative causation theory)

瑞典经济学家缪尔达尔(Gunnar Myrdal)针对增长极理论的缺陷,运用动态的非均衡分析和结构主义分析方法,提出了“地理上的二元经济”结构理论。并利用扩散效应(spread effect)(当经济发展到一定程度,各种要素从发达地区又流向落后地区的现象)和回流效应(backwash effect)(生产要素受收益差异吸引由落后地区向发达地区流动的现象)说明经济发达地区优先发展对其他落后地区的促进作用和不利影响。提出了如何既充分发挥发达地区的带头作用,又采取适当的政策来刺激落后地区的发展,以消除发达与落后并存的二元经济结构的政策主张。在其所著《经济理论与不发达地区》一书中,他认为,在自由放任

^① [美] W. 阿瑟·刘易斯. 经济增长理论. 上海: 上海三联书店, 1994

条件下的经济发展过程中,市场力作用的趋势是会产生区域间的不平衡;^①若国家越贫穷,将会加剧区域间的不平衡,扩大区域之间的差距。缪尔达尔的区域经济的政策主张是,在经济发展过程中,当某些先起步的地区已积累了发展的优势时,政府应采用不平衡发展战略,通过发展计划和重点投资,优先发展这些有较强增长势头的地区,并通过这些地区的“扩散效应”带动其他地区的发展。^②

(三) 梯度推移理论

梯度推移理论是一种以效率优先为基本指导思想区域发展战略。它在以下两个方面突破了先前的区域发展理论:①它打破了片面强调“均衡布局”的传统布局模式,承认地区发展非均衡的现实,强调遵循非均衡到均衡的客观发展规律,从而使客观规律和实事求是成为制定经济发展战略的首要出发点。②它强调集中资金和资源实施重点发展,同时,在地区间形成产业结构转换的连续关系,从而使产业空间分布与地区经济互相联系,产业结构与产业布局相结合。③梯度推移理论强调经济发展遵循一个从发达到不发达地区的逐步推进过程。改革开放后,我国实行的向东南沿海倾斜的非均衡发展的理论基础就是梯度推移理论。

(四) 倒U型发展理论

1965年,美国经济学家威廉姆逊(J.G. Williamson)通过实证分析的方法,使用世界上24个国家的时间序列数据和横截面数据,相当确切地证明:“在国家经济发展的早期阶段,区域差距将会扩大,即倾向于不均衡。随着经济的发展,区域间不平衡将趋于稳定;当达到成熟阶段,区域间发展差异将逐渐减小,即倾向均衡发展”。^④倒U型发展理论最具创新的就是将区域均衡与经济增长联系起来。

区域非均衡发展理论都强调发展对非均衡的依赖性,都倾向于认为无论经济发展处于何种水平,非均衡发展是绝对的,它是经济发展的必

① [美] 西蒙·库兹涅茨. 现代经济增长. 北京: 北京经济学院出版社, 1989

② 谭崇台. 发展经济学的新发展. 武汉: 武汉大学出版社, 1999

③ 蔡思复等. 发展经济学概论. 北京: 北京经济学院出版社, 1992

④ 谭崇台. 发展经济学的新发展. 武汉: 武汉大学出版社, 1999