

区域经济研究论丛（七）

新疆区域经济发展 与大学生就业研究

李全胜◎等著

XINJIANG QUYU JINGJI FAZHAN
YU DAXUESHENG JIUYE YANJIU



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

新疆师范大学区域经济学
教育部人文社会科学研究新疆项目（10XJJA850003）的阶段性成果

《区域经济研究论丛》（七）

新疆区域经济发展与大学生
就业研究

李全胜 等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆区域经济发展与大学生就业研究/李全胜等著

北京: 中国经济出版社, 2011. 8

(区域经济研究论丛; 7)

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0693 - 6

I. ①新… II. ①李… III. ①区域经济发展—影响—大学生—就业—研究报告—新疆 IV. ①F127. 45②G647. 38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 053825 号

责任编辑 刘一玲

责任审读 霍宏涛

责任印制 石星岳

封面设计 巢新强

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市人民文学印刷厂

经销者 各地新华书店

开 本 880mm × 1230mm 1/32

印 张 14.25

字 数 290 千字

版 次 2011 年 8 月第 1 版

印 次 2011 年 8 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0693 - 6/F · 8836

定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

项目分工

项目负责人：李全胜（新疆师范大学法经学院）

项目组成员：蔡玉洁 刘 晖 涂 伟 黄一超
任新丽 乌斯曼·尼牙孜 安 民
阿里木江·阿不来提 冯晓晖
田 丽 袁 娜

序

我有幸较早一步拜读李全胜教授等新著《新疆区域经济发展与大学生就业研究》（以下简称《就业研究》）书稿，倍感新颖，受益匪浅，兴奋之余，禁不住唠叨几句，聊为一序。

今年是中国共产党成立 90 周年大庆之年，也是我国“十二五”规划开局的大喜之年。《就业研究》值此大庆大喜之年问世，可谓恰逢其时，既是对党生日的最好献礼，也是对“十二五”宏伟规划的重要理论支持。“规划”明确规定在“十二五”时期要“实施就业优先战略”，这是十分英明正确的。就业是民生之本，是保障改善民生的头等大事。特别是面对我国当前就业的严峻形势，为了保证扩大内需和维护社会稳定，“就业优先战略”是十分必要的。根据国务院新闻办去年 9 月 10 日发表的新中国成立以来的第一本《中国的人力资源状况》白皮书的数据，截至 2009 年底，中国总人口达到 133474 万人（不含香港、澳门、台湾地区），其中劳动力资源 106969 万人，就业者 77995 万人。^①按此计算，就业率仅 72.9%，失业率高达两位数，这在当今世界是并不多见的。如果说失业在农村因为有土地的保障，还多少有个退路，那么，失业在城镇，连这个退路也没有了。因此，国家要解决城镇失

① 记者姜威报道：退休年龄推迟仍在研究 [N]．北京晨报，2010-9-11．

业问题的任务更为迫切。从近几年的情况来看,国家竭尽全力,一年在城镇能安排的新增就业量,也只不过1000万人左右,远远低于需要安排就业的人数。今年三月“两会”期间,人力资源和社会保障部部长尹蔚民同志在接受记者采访时说:“从今年城镇就业的情况来看,大概需要安排的城镇劳动力有2400万人左右,其中高校、技校毕业学生和初中、高中毕业以后不再升学的学生,加起来近1400万人,所以就业压力是比较大的。”^①

全国就业形势是如此,西北边疆少数民族地区的形势就更为严峻。据《就业研究》作者调查统计,“南疆四地州”在2003—2009年间共有近3.98万大学毕业生,已就业的2.49万人,就业率仅62.9%;未就业的1.49万人,失业率高达37.31%。如此大量的大学毕业即失业人员的存在,不仅会影响少数民族群众对供养子女上大学的积极性,从而影响到少数民族整体素质的提高,而且会直接影响其生活的改善和前途的发展,进而易于产生对社会的不满情绪,其中极少数甚至有可能误入歧途。顾及新疆“7.15”事件的教训,我们就更有必要高度重视新疆大学生的就业问题。

为此,李全胜教授等同志以身怀对党的一片赤诚之心和对国家、民族的高度责任感,从2009年6月起,通过深入乌鲁木齐、昌吉、吐鲁番、石河子、阿克苏、巴音郭楞蒙古自治州(简称巴州)、克孜勒苏柯孜自治州(简称克州)、喀什、和田等地调研,通过召开高校就业指导中心、在校大学生、用人单位、毕业

^① 记者牛谨,任意报道.十一届全国人大四次会议举行记者会(第4版)[N].经济日报,2011-3-9.

生座谈会，走访用人单位及毕业大学生家庭，向用人单位、毕业生本人及学生家长发放调查问卷等方式进行广泛深入调研，并在掌握大量第一手材料和实际情况的基础上写出了《就业研究》一书，十分难能可贵。

该书的研究重点在于分析区域经济发展和大学生就业关系，强调从新疆区域经济发展与就业之间的相互作用的角度，选定新疆大学生，特别是少数民族大学生的就业问题作为研究对象，这是一个很有见地的正确选择。全书的显著特点是把理论与实际紧密结合起来，对此前各种就业理论和就业现状的研究作了简要梳理，突出了本书研究的新贡献；同时充分运用规范分析与实证分析相结合、专题研究与综合研究相结合的方法，从理论研究与实证研究两个层面对新疆大学生就业问题进行了系统性的分析和论述，并在此基础上提出了比较切合实际的有助于新疆大学生就业的战略性的对策建议。该书明确指出，新疆要以中央新疆工作座谈会精神为指导，结合新一轮对口援疆项目建设，谋划设立若干个国家级棉毛纺织生产中心、特色农产品加工基地、矿产资源开采和深加工基地，大力发展民族特色产业，延长产业链，实现新疆跨越式发展，才是从根本上解决新疆大学生，特别是少数民族大学生就业问题的长远有效途径，并有利于实现新疆的长治久安。可见，《就业研究》不仅是一本有价值的理论著作，而且是一部很有现实意义的实用性著作。我相信它的出版，必将受到新疆人民和全国人民的热烈欢迎。

丁 冰

2011年5月于北京

前 言

近年来，大学生就业难问题已成为社会 and 理论界研究讨论的热点问题，也是长期困扰政府、社会各界和每一个家庭的棘手问题。如何调动和充分利用各方力量，妥善解决大学生就业已成为当前和今后一段时期政府的重要任务。大学生就业问题能否妥善解决也必将会影响到中国社会的长期稳定和经济的持续发展。

一、国内外研究现状述评

1. 国外有关大学生就业问题的专项研究几乎很少，而更多地包含在一般劳动者就业问题的研究之中。例如，詹森（Johnson）和韦尔奇（Welch）的就业弹性研究、贝茨（Betts）和多米尼斯（Dominitz）等人的对在校大学生收入预期的研究。总体上说，国际上侧重于对大学生就业成因的基础性研究，多数研究主要从需求、供给以及供求匹配等三个角度来进行（Niall O'Higgins, 2002）。

2. 国内有关大学生就业问题的研究十分丰富，学者黄敬宝在其著作《就业能力开发与大学生就业——人力资本理论的视角》（2008）中有较为全面的论述。具有代表性的研究是曾湘泉教授主持的2003年国家社会科学基金重点项目“中国大学生就业问题研究”（曾湘泉，2004），其他学者也有相关介绍，但上述研究更多地侧重发达地区大学生的就业问题，选取的研究样本也多是

北京、上海等东部发达地区高校的大学生，而对边疆民族地区大学就业的特殊性涉及很少，如经济发展滞后、宗教、民族文化、生活习俗等对民族大学生就业的影响。

目前国内学者对于少数民族大学生就业问题的研究成果已有一定数量，研究的角度和侧重点各有不同，相关研究主要从性别、择业心理、就业指导、就业情况问卷调查等视角进行研究。例如许明、阳旭：《广西农村少数民族贫困女大学生就业存在的问题及相应对策》（2009），李芳霞：《少数民族大学生就业心理探析及对策研究——以宁夏师范学院为例》（2008），刘燕华、钟福祖：《大学生就业与职业指导研究——以西北民族大学职业指导调查为例》（2006），马钟范、郑喜淑：《民族院校少数民族大学生就业状况调查研究》（2008）。这类研究大多是选取某所高校一定范围和数量的少数民族大学生样本，进行问卷调查，然后进行分析研究，由于这类研究受到所选取的样本学校数量少、民族成分少，没有考虑不同省份民族的地区差异性，致使这类研究存在很大的局限性。

3. 有关新疆大学生的就业问题研究已有成果主要是一项课题和若干篇论文。该项课题是2005年国家社科基金西部项目（05XMZ001），现已经完成并出版研究成果：《新疆少数民族大学生就业问题研究》（2007），此项课题的研究重点是从高校如何提高少数民族大学生自身素质、加强就业指导、提高市场竞争力的角度进行分析研究，而对新疆大学生就业的结构性矛盾、政府和用人单位在促进就业中的作用分析较少，也没有对新疆2003年取消大学毕业生包分配政策后少数民族大学生的就业总量和结构等基本情况的调查统计分析，促进就业的对策研究也较少。此

外,已有的若干篇论文也主要通过对个别高校的部分大学生进行抽样问卷调查并进行统计分析的一般性论述。如:宋锋华、张玉玲:《新疆少数民族大学生就业问题实证研究》(2007),王英姿、赵英:《新疆少数民族大学生就业指导与培训中存在的问题和对策研究》(2007),张允、居来提·司马义等:《新疆少数民族大学生就业观调查研究》(2008)等。

总体而言,上述已有的关于新疆大学生就业问题的研究缺乏综合运用经济学、教育学、民族学多学科研究视角,针对地处边疆、民族成分多、经济发展滞后、战略地位重要的特殊性,从大学生的供给、需求、政府作用这三大因素进行的系统性研究。面对当前新的形势,已有的有关新疆大学生就业的研究显得十分薄弱,特别是全面的就业状况调查统计和对策研究较为缺乏。突出表现为:①缺乏新疆2003年至今的新疆高校大学毕业生就业基本情况的统计调查研究;②缺乏2003年至今新疆各个地区的用人单位招录使用大学生情况调查研究;③缺乏对新疆高校人才培养的专业设置结构与新疆产业结构调整对人才专业需求的结构性矛盾的研究;④促进新疆大学生就业的可操作性的对策研究还十分薄弱。

二、研究意义

2009年新疆的“7·5”事件进一步说明新疆稳定面临的严峻形势。新疆大学生,特别是少数民族大学生就业问题已与几年前大不相同,就业形势十分严峻,结构性矛盾异常突出。以新疆少数民族人口最集中的“南疆四地州”为例,据课题组统计,2003—2009年,共有近3.98万名的大学毕业生(本科和大专生)回到南疆四地州,通过参加教师招考、公务员考试等机关事业单位单

位招聘以及少数企业解决了一部分大学毕业生就业,已就业2.49万人,就业率62.69%,未就业人数为1.49万人,失业率37.31%,这说明有相当数量的大学毕业生没有落实就业岗位,长期闲散在家。这一方面直接影响少数民族群众对供养子女上大学接受高等教育的积极性,从而影响到少数民族整体素质的提高;另一方面,大量的少数民族高校毕业生长期失业,会直接影响其生活状况,进而使他们容易产生对社会的不满情绪,极易受敌对势力和分裂分子的煽动和利用,成为社会不稳定的隐患。因此,如何妥善解决新疆大学生,特别是少数民族大学生就业,对于国家来说不仅是一项民生问题、社会问题,是实现新疆长治久安和跨越式发展的重要因素,也是一项事关新疆乃至全国长期稳定和发展的政治问题,意义重大。

三、调研基本情况概述

课题组研究的对象是新疆普通高校大学毕业生(本科和大专生)就业问题,把少数民族大学生就业作为研究重点,调查工作主要从全疆各地区人事局大学生就业管理部门和大学生劳动力市场、用人单位、高校少数民族毕业生家庭、高校大学生就业指导管理部门、大学生本人等五个方面进行,调研方式有问卷调查、集体访谈,个人深度重点访谈等。共编制了5种问卷和3种访谈提纲,即:《用人单位调查问卷》、《新疆高校少数民族毕业生家长对子女就业的调查问卷》、《新疆高校少数民族毕业生就业情况调查问卷》、《新疆高校汉族毕业生就业情况调查问卷》、《新疆高校大学生就业指导中心调查问卷》,以及“新疆高校少数民族毕业生就业就业调查访谈提纲”、“新疆高校大学生就业指导中心访谈提纲”、“地区主管大学生就业的人事部门的访谈提纲”。

课题组自 2009 年 6 月起,陆续在乌鲁木齐、昌吉、吐鲁番、石河子、阿克苏、巴州、克州、喀什、和田等地调研,通过召开高校就业指导中心、在校大学生、用人单位、毕业生座谈会、走访用人单位及大学毕业生家庭、向用人单位、毕业生本人及学生家长发放调查问卷等方式,深入了解各地州大学生,尤其是少数民族大学毕业生就业状况,大量搜集其就业信息和相关数据,共计发放收回各类有效问卷 7257 份。

课题组共召开座谈会 20 场,有 126 家用人单位参与;专访了新疆麦趣尔集团、新疆笑厨集团、旺旺集团新疆分公司、新疆天业集团、中华保险公司吐鲁番分公司、吐鲁番幸福家政公司、鄯善县联通分公司、鄯善县华裕选矿厂、阿克苏市依杆其乡中学、阿克苏世纪中天有限公司、库车县医院、中海油田服务股份有限公司轮台基地、青松建化克州分公司、喀什市新叶广告制作有限公司、喀什莎车县佰什坎特镇畜牧兽医站、喀什叶城县维吾尔医院、喀什叶城县纵横大地服装有限公司、和田墨玉县医院等 21 家单位。在各用人单位专访已就业的少数民族高校毕业生 59 人;专访未就业毕业生 51 人,专访未就业学生家庭 30 家;回收用人单位问卷 578 份,少数民族学生家长问卷 1180 份。

走访新疆医科大学、新疆财经大学、新疆师范大学、新疆农业大学、新疆大学、石河子大学、昌吉学院、昌吉农业职业技术学院、新疆高等工业专科学校、塔里木大学、喀什师范学院、和田师范专科学校等高校,召开高校就业指导中心工作人员座谈会 10 场,召开在校大学生座谈会 12 场,专访了 134 位在校大学生。回收高校少数民族学生有效问卷 2566 份,汉族学生有效问卷 2845 份,就业指导中心问卷 88 份。

四、主要内容与创新观点

（一）主要内容

本书的研究重点在于分析区域经济发展和大学生就业关系。特别以新疆区域经济发展与就业之间的相互作用为视角，选定新疆大学生，特别是少数民族大学生的就业问题作为研究对象，依据经济发展和就业的相关理论，结合新疆地处边疆、民族成分多、经济发展滞后、战略地位重要的特殊性，通过大量问卷调查和访谈获取第一手数据资料，运用实证分析和规范分析相结合、专题研究和综合研究相结合的方法，从理论研究和实证研究两个层面对新疆大学生就业问题进行了系统性的分析论述。

本书的理论研究主要从区域经济发展与劳动就业理论研究综述、大学生就业研究综述、新疆区域经济发展与大学生就业、产业结构调整与大学生就业、城市化进程与大学生就业等方面展开。

实证研究主要从影响大学生就业的五大因素展开分析，即对大学生本人、家长、高校、用人单位、政府部门等五个方面进行问卷调查和统计分析。其次，还从专题研究视角对新疆的典型区域——“南疆四地州”的少数民族高校毕业生就业情况进行专题研究，另外，还对国家取消大学生毕业包分配政策后政府历年来出台的就业促进政策进行了系统的梳理和分析，并提出相应的改进建议。

（二）主要创新观点

1. 国家和政府在短期内制定针对性的特殊区域就业政策对解决目前新疆大学生，特别是少数民族大学生就业至关重要。

2. 目前在新疆产业结构调整中，采取引进大集团、大企业战略，重点开发矿产资源，这一策略短期内对解决新疆大学生，特别是少数民族大学生就业作用十分有限。

3. 以中央新疆工作座谈会精神为指导, 结合新一轮对口援疆项目建设, 谋划设立若干个国家级棉毛纺织服装生产中心, 特色农产品加工基地, 矿产资源开采和深加工基地, 大力发展民营经济和民族特色产业, 延长产业链, 实现新疆跨越式发展, 才是根本上解决新疆大学生, 特别是少数民族大学生就业问题的长远有效途径, 有利于实现新疆的长治久安。

4. 调整新疆高等教育人才培养结构和专业设置, 强化高等教育质量管理, 提高少数民族大学生自身综合素质和市场竞争力有利于解决其就业问题。

本书在系统梳理国内外学者关于区域经济发展与就业关系问题研究、大学生就业问题研究的基础上, 还具有研究视角独特、研究设计系统性、研究方法多样性等三个特点。

本书是教育部人文社会科学研究新疆项目《促进新疆少数民族大学生就业的对策研究》(10XJJA850003) 的阶段性成果, 在申报该课题之前的一年, 我们做了大量的前期准备工作, 一方面进行理论探讨, 另一方面进行前期调研、数据收集和问卷调查。在此基础上形成了本书的理论研究和实证研究两个部分。

在本书出版之际, 适迎我国“十二五”开局之年, 新疆也迎来了大发展、大跨越的重大历史机遇期, 谨以此书作为一份薄礼献上, 祝愿新疆能成功实现跨越式发展和长治久安。

李全胜

2011年6月

目 录

序 / 1

前 言 / 5

第一部分 理论研究 / 1

第一章 区域经济发展与劳动就业理论研究综述 / 2

- 一、就业的含义和度量 2
- 二、就业理论及研究现状 5
- 三、区域经济发展理论 18
- 四、经济发展与就业理论关系研究现状 30

第二章 大学生就业问题研究综述 / 50

- 一、国外关于大学生就业问题的研究及实践
 经验综述 50
- 二、国内关于大学生就业问题的研究 63
- 三、本书的观点和创新 111

第三章 新疆区域经济发展与大学生就业 / 116

- 一、新疆区域经济发展战略与大学生就业 116
- 二、新疆区域经济增长对大学生就业的
 影响分析 150

第四章 新疆产业结构调整与大学生就业 / 184	
一、新疆三次产业结构与就业结构现状	186
二、新疆三次产业内部的结构变动 与就业吸纳的现状	197
三、新疆产业结构与就业结构失衡的 原因分析	201
四、新疆产业结构调整与大学生供给的 匹配程度分析	208
五、调整新疆产业结构与促进大学生就业的 对策建议	211
第五章 新疆城市化进程与大学生就业 / 218	
一、城市化对大学生就业的促进作用分析	219
二、天山南北坡经济带城市化协调发展 与大学生就业	225
三、乌昌城市一体化进程与大学生就业	240
第二部分 实证研究 / 255	
I. 新疆高校少数民族毕业生就业调查研究 ——学生调查问卷分析报告	256
II. 新疆高校少数民族毕业生就业调查研究 ——用人单位调查问卷分析报告	271
III. 新疆高校少数民族毕业生就业调查研究 ——毕业生家长调查问卷分析报告	281

IV. 2003—2008 年新疆 13 所高校少数民族	
毕业生就业情况统计分析报告	289
V. 新疆高校促进少数民族毕业生就业情况	
调研报告	298
VI. “南疆四地州”少数民族高校毕业生	
就业情况调研报告	337
VII. 高校毕业生就业促进政策分析报告	390
附 表	403
项目主要阶段性成果完成人员名单 /	413
主要参考文献 /	415
后 记 /	433