

新时期村党支部建设

潘永江

陆美珍

主编



东南大学出版社

新时期村党支部建设

潘永江 陆美珍 主编

徐锡林 沈学明 主审

东南大学出版社

(苏)新登字第012号

新时期村党支部建设

潘永江 陆美珍 主编

东南大学出版社出版发行

南京四牌楼2号

中共南通市委党校学刊印刷厂印刷

开本 787×1092毫米 1/32印张 5.5字数 128千

1991年9月第1版 1991年9月第1次印刷

印数1—5000册

ISBN 7—81023—552—4

D·21

定价2·50元

责任编辑：喻德文

村党支部是党的基层组织，
是战斗堡垒，把村党支部建设
得好，就一定能带领广大农民
走建设有中国特色的社会
主义道路，实现共同富裕。

杨渡明

一九九一、九十年
南京

序

戴志良

1989年下半年以来，党中央一直把加强基层党组织建设作为党的建设的一个重点，在农村，则要加强以党支部为领导核心的基层党组织建设。因此，加强村党支部建设，是当前农村工作中一项十分重要的任务。我们党的工作基础在基层，社会主义现代化建设和改革的成功要靠广大群众的智慧和力量，人民民主专政政权巩固有赖于人民群众的支持。而农村问题，农业问题，归根到底是农民问题，这是中国的革命和建设的基本问题之一。能否把广大农民群众吸引和组织在党的周围，最大限度地发挥农民的积极性、创造性，为实现党的政治路线和农民的切身利益而斗争，决定着党的事业的成败兴衰。在中国搞社会主义，千万不要忘记这一基本特点，不能忘记党的这一成功经验。

党的十一届三中全会以来，村党支部在带领农民群众实行和完善家庭联产承包责任制，努力发展商品生产，走共同富裕的道路，积极完成党和国家的各项任务中，付出了艰辛的劳动，作出了巨大贡献。毫无疑问，村党支部的主流是好的，绝大多数党员干部也是好的，成绩是主要的。但也无庸讳言，正如宋平同志指出的那样：“特别是在农村，还有相当数量的基层党组织处于软弱涣散状态”^①，目前仍有相当数量的村党支部凝聚力不强；部分干部的工作积极性下降；

^① 《党的文献》第11页，1991年第4期。

一些地方干群关系不融洽；思想政治工作和社会主义精神文明建设工作薄弱等。这种状况影响了党的路线、方针、政策在农村的全力贯彻，影响了农村经济的发展。若要克服这些消极现象，按新时期基本路线的要求，教育、引导、团结、组织农民，不断提高农业生产力，发展农村经济，坚定不移地走社会主义道路，促进农村社会全面进步，那么，加强村党支部建设就显得特别突出，尤为重要。

加强村党组织建设，根本问题之一是进一步密切党和政府同农民群众的联系，调动广大人民群众的积极性，发展生产，以经济建设为中心，走共同富裕的社会主义道路。这是我们力量源泉所在，是党和人民群众的根本利益和共同愿望，也是我们加强村级组织建设的出发点和落脚点。党支部是村级各种组织和各项工作的领导核心，建设好村党支部，当前，一要配好班子，选好支部书记；二要继续认真抓好后进支部整顿和转化；三要严格党员的教育管理；四要加强各级党委的领导，多办实事。努力形成农村党支部建设的良好环境，这样，党和政府规定的农村建设任务才能真正落到实处。

《新时期村党支部建设》一书，是由南通市党建研究会的部分从事实际工作和理论工作的同志联合撰写的。这本书比较系统地分析了村党支部面临的形势、任务，从密切党群关系，带领群众实现共同富裕；用社会主义思想占领农村阵地，推动社会主义精神文明建设；以及提高党员、党员干部素质；调动各方面力量；搞好民主制度建设等方面进行了阐述和论证，理论联系实际，文字流畅通俗，有一定的理论深度和其指导性，是一本适合广大农村党员干部阅读的佳作。本书的付梓问世，对于帮助农村党支部搞好自身建设，提高

工作水平，有较好的学习、参考价值，也是县、乡（镇）党委和政府研究和指导农村党支部建设的重要参考书。我相信，本书的出版，必将对我市农村党支部建设的理论研究和实际工作起到积极的推动作用。当然，村党支部建设是一个新课题，许多问题还有待研究探讨，本书对这些问题的探索深度尚显不足，结构的严谨亦有待推敲。我们热切地期待着广大理论工作者和实际工作者在这方面加强合作，努力探索，取得更多更丰硕的成果。

一九九一年八月于南通

目 录

第一讲 要把村党支部建设成为坚强的	
充满活力的领导核心	(1)
一、充分认识新形势下加强村党支部	
建设的重要性和紧迫性.....	(2)
二、村党支部在农村工作中的地位和作用.....	(9)
三、新时期村党支部的主要任务.....	(14)
 第二讲 密切联系群众，走共同富裕的道路	(21)
一、充分认识密切党同群众联系的极端重要	
性，加强党同群众的密切联系.....	(21)
二、带领群众共同致富是新时期村党支部	
的根本任务.....	(29)
三、积极探索共同致富的新途径是摆在村	
党支部面前的新课题.....	(33)
 第三讲 用社会主义思想占领农村阵地	(39)
一、用社会主义思想教育农民是当务之急.....	(39)
二、积极开展创建社会主义文明新农村的	
活动.....	(46)
三、党员、干部应成为农村精神文明建设的	
表率.....	(53)

第四讲 全面提高农民党员的素质	(59)
一、提高党员素质是农村党组织建设的重要课题	(59)
二、把好“入口”关是提高党员素质的基础一环	(65)
三、适应农村改革形势，加强党员教育	(70)
四、针对农村新特点，严格党员管理	(80)
第五讲 切实加强村党支部领导班子的建设	(84)
一、深刻认识加强村党支部领导班子建设的重要性和紧迫性	(84)
二、坚持选人标准，认真配好班子	(90)
三、加强村党支部领导班子建设应注意的几个问题	(95)
第六讲 加强村党支部的制度建设	(100)
一、党的制度建设的基本含义和重要性	(100)
二、党的制度建设的基本框架和内容	(107)
三、党的制度建设关键在于实施	(112)
四、加强党的纪律建设	(116)
第七讲 强化以村党支部为核心的村级组织配套建设	(120)
一、充分发挥党支部在村级组织中的领导核心作用	(121)
二、加强村民委员会建设	(126)
三、强化村合作经济组织的服务职能	(134)

四、村干部是村级组织建设的决定性因素···	(136)
-----------------------	---------

第八讲 各级党委要加强对村党支部建设的

领导 ·····	(142)
-----------------	---------

一、各级党委要把村党支部建设摆上重要

议事日程 ·····	(142)
-------------------	---------

二、切实加强对村党支部建设的领导·····

(146)

三、积极为村党支部建设创造良好的环境···

(156)

后记 ·····	(161)
-----------------	---------

第 一 讲

要把村党支部建设成为坚强的 充满活力的领导核心

江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中明确指出：“党的基层组织是党的基础，是党的一切工作的落脚点。”^①村党支部是中国共产党的领导在农村得以实现的组织基础，它们处在农村各项工作的前沿，直接带领广大农民群众贯彻执行党的基本路线，具体组织和实施农村社会主义物质文明和精神文明的建设。农村村党支部建设得好坏，作用发挥得如何，直接关系到党的领导作用的实现和党的事业的成败。因此，如何把村党支部建设成为坚强的、充满活力的领导核心，是当前加强党的建设，尤其是加强基层党组织建设、增强党的战斗力的一个重要课题。

^① 《光明日报》，1991年7月2日第3版。

一、充分认识新形势下加强村党支部建设的重要性和紧迫性

（一）加强村党支部建设是坚持和改善党的领导、巩固党的执政地位的基本要求

东欧六国演变的教训和苏联国内当前的情况告诉我们这样一个事实：反对派反对共产党的领导，往往都是从要求取消基层党组织开始的，他们认为，共产党的基层组织的存在，使得共产党人在政治、组织上处于不公平的优势。有的国家迫于反对派的压力，已决定取消基层单位的共产党组织，这在实际上等于取消了共产党的领导。在我国，前几年，在资产阶级自由化思潮的影响下，有人主张“淡化”党的领导，提出“党只管党”，要求党的工作“兼职化”、“业余化”，使基层党组织的地位不断下降，党的作用受到很大削弱。上述情况给我们提出了一个十分重要的原则问题：共产党的基层组织的地位、作用与党的性质、任务以及执政党的地位，究竟是什么关系？

自1989年春夏之交我国发生政治动乱和北京发生反革命暴乱之后，经过认真总结经验教训，使我们清楚地看到，如若忽视党的基层组织建设，削弱党组织的作用，那是多么危险！

中国共产党是工人阶级的先锋队，党所担负的历史使命，要求党具有凝聚力、战斗力、号召力，要能成为保持中国政局长期稳定的决定力量，成为领导各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心。党的性质、任务以及所处的地

位，决定了中国共产党必须是以马克思主义武装的、按照民主集中制原则组织起来的统一整体。在党的统一整体中，有中央、地方、基层三级组织，由于它们所处的地位不同，担负的工作任务和具体职能有所不同，领导方式、活动方式、工作方法也不完全一样，但它们都是构成党的领导的不可分割的部分。这其中，基层组织是党的基础，它在实现党对国家和社会生活的领导中起着十分重要的作用。党的基层组织不是生产组织和行政组织，也不是一般的政治组织、群众组织，而是执政党在各个基层单位的战斗堡垒。堡垒不坚，党就没有战斗力；基础不牢，整个党的大厦就不可能稳固。基层组织又是整个党的有机整体中的细胞，每一个细胞是否健康、是否具有活力，直接影响到整个党的生机和战斗力。共产党的战斗力和力量的源泉来自基层，如果离开了基层党组织，党就成了无本之木，党的路线的贯彻执行就会落空。

我党历来重视基层党组织的建设，早在井冈山斗争时期，毛泽东同志就说过：“红军之所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”^①发挥基层党组织的作用，是我们党的建设和党的领导的基本要求和优良传统，无论在艰苦的战争年代，还是和平建设时期，什么时候党的路线正确，党的组织健全，党的事业就兴旺发达；路线正确，但组织上的问题没有很好解决，党的任务也不能顺利实现；路线上有失误、组织上又处于软弱瘫痪状态，那么，党的事业就会受到惨重的损失。

农村党支部是党的领导在农村得以实现的组织基础。目前，全国280多万个党支部中，农村党支部有73万个，它们处在农村改革和建设的第一线，直接和农民群众接触，在实现

^①《毛泽东选集》合订本，第64～65页，人民出版社，1964年4月。

党的总任务、总目标的斗争中，村党支部肩负着光荣而艰巨的任务，党在农村的路线、方针、政策要靠它们去执行；党对农村各个组织、各项工作的领导要通过村党支部这个基层组织来体现，它们是执行党的路线、方针、政策的基本力量，是实现党的政治领导的组织保证。村党支部战斗力的强弱，作用发挥得如何，直接关系到党的领导作用的实现和执政地位的巩固。当前，坚持和改善党的领导的一项重要任务，就是要切实加强党的基层组织的建设，其中包括加强村党支部的建设。因此，加强村党支部建设是加强党的建设的重要组成部分，是坚持和改善党的领导、巩固党的执政地位的基本要求。

（二）加强村党支部建设是适应农村工作新情况、新任务的迫切需要

党的十一届三中全会以来，农村普遍实行了以家庭联产承包责任制为基本形式的农村经济体制改革，激发了广大农民建设社会主义的积极性，进一步解放了生产力，促进了农村经济和社会事业的全面发展。与此同时，农村改革的深入展开，对党的组织建设也提出了许多新情况、新问题，主要是：（1）农村经济管理体制和组织形式不同了。以家庭联产承包责任制为基本形式的农村经济体制改革，打破了原来的“三级所有、队为基础”的格局，它要求村党支部要把工作直接做到千家万户，带领农民发展经济，并为他们办一些一家一户办不了、办不好的实事。（2）农村产业结构起了变化。过去基本上是单一的农业经济，现在是农、副、工、商、运、建、服各业全面发展。（3）工作环境发生了很大的变化。随着农村商品经济的发展、产业结构的调整、乡村

工业的崛起、各种专业户和经济联合体的涌现，农民党员的商品经济观念增强了，外出务工经商的党员增多了；农村党员的分布情况发生了很大变化，出现了党员从业的多样性，党员工作的流动性，党员管理的分散性。这就迫切要求农村党的组织建设应与之相适应。

为了适应上述变化，各级党委和村党支部已经进行了大量的探索性工作，付出了艰苦的劳动，作出了很大的贡献。大多数的村党支部能够从农村实际出发，贯彻党的路线、方针、政策，带领群众发展经济，社会主义精神文明建设也搞得比较好，村里的面貌有了较大的变化，可以说，没有他们的努力奋斗，农村改革是不可能取得这样巨大成就的。但是，目前村党支部的现状同新形势、新任务的要求尚不完全适应，据统计，全国73万个村党支部中，大约15%~20%还处于软弱涣散的状态，缺乏战斗力，尽管近年来对农村后进支部进行了整顿，收到了一定的成效，但一些后进支部面貌改观不大，整顿工作还需继续进行下去。在非后进村党支部中也不同程度地存在这样或那样的问题，尤其在村支部领导班子成员中，有的年龄老化，体弱多病；有的文化水平比较低，工作能力较差，不能胜任现职工作；有的思想政治素质较差，作风不够民主，极少数党员干部以权谋私，违法乱纪，造成干群关系紧张。这些问题的存在，严重削弱了村党支部的战斗力，如若不及时加以解决，就不能适应农村工作新情况、新任务的需要，不能很好地带领农民群众进一步发展经济、走共同富裕道路，影响整个农村工作乃至拖四化建设的后退。

在1990年召开的全国农村村级组织建设工作座谈会上，中央负责同志强调指出：现阶段的农民问题和农村工作问

题，归根结底就是要按照农村新时期的工作要求，教育、引导、团结和组织农民，不断提高农业生产力，发展农村经济，坚定不移地走社会主义道路，促进农村社会的全面进步。当前，农村改革在继续深入，新情况和新问题不断出现，村党支部面临的任务更加繁重，对支部工作的要求也越来越高，在这种情况下，我们必须进一步加强和改善党对农村工作的领导，切实加强村党支部的建设。

（三）加强村党支部建设是实现国家稳定、加速四化建设的重要保证

以江泽民为代表的党中央明确提出：必须贯彻“稳定压倒一切”的方针，以利创造一个安定团结的政治局面，保证改革开放和四化建设的顺利进行。我国有8亿农民，农村的稳定对于实现全局的稳定关系极大：农村不稳定，城市也很难稳定；农村稳定，大局也就能稳定。而农村的稳定则要依靠基层党组织发挥其战斗堡垒的作用，因此，只有加强村党支部的建设，才能保证农村政治稳定、经济稳定和社会稳定，加速农村现代化建设的进程。

首先，国家的政治稳定离不开工农联盟这个基础。以工人阶级为领导、工农联盟为基础的人民民主专政，是我国社会主义现代化建设的政治保证。我国社会主义政权的基础在基层，广大农村基层组织是社会组织的细胞，农村基层工作得到加强，工农联盟得到巩固和加强，就能从总体上保证国家的稳定和发展。

其次，国家的经济稳定离不开农业生产，特别是粮食生产的稳定发展。宋平同志说：“农业是我国国民经济的基础，也是社会主义现代化建设的基础。11亿人口，吃饭穿衣

是头等大事。民以食为天，吃饱了、穿暖了，才能够更好地集中力量来搞建设和发展各项事业。我国耕地少，人口多，这个难题怎么解决呢？根本的是要靠把党的路线和方针政策变成8亿多农民的自觉行动，不断推进农村的建设和改革。在这方面，农村基层组织承担着光荣而艰巨的任务”^①。十一届三中全会后，我国的经济体制改革首先是从农村开始的，并取得了举世瞩目的成就。近年来，尽管我们在工业生产上遇到一些困难，一度还出现过滑坡现象，由于农村这头稳住了，所以国家经济的大局还是比较稳定的。但是，不加强农村党支部建设，没有村党支部在农民群众中进行宣传和组织工作，没有广大农村基层干部的努力工作，要巩固和发展这个稳定局面是不可能的。

第三，国家的社会稳定离不开农民的稳定和农村社会治安的稳定。一个村就是一个“小社会”，它包括政治思想、经济建设、文化教育、治安保卫、计划生育等各个方面的社会工作，这些工作都需要村党支部去管、去抓、去协调。这些工作做好了，农村就能稳定；这些工作做不好，各种社会矛盾和不安定因素就会随之产生，农村的稳定，以至全局的稳定都会受到影响。

实践证明：哪里的村党支部建设得好，这个党支部所在的村就稳定。抓好村党支部的建设，就抓住了村级组织建设的核心，就为稳定农村大局，为国家全局的稳定、四化建设的顺利进行，打下了坚实的基础。

^① 宋平同志1990年8月在全国农村村级组织建设座谈会上的讲话，载党建研究1990年第9期。