

台灣的 社會問題

2005

瞿海源、張苙雲◎主編

◎巨流圖書公司印行

D675.89
20071

港台書

台灣的社會問題 2005

瞿海源、張荳雲 主編



© 巨流圖書公司

國家圖書館出版品預行編目資料

台灣的社會問題 2005 / 瞿海源、張苙雲主編. —
初版. — 臺北市：巨流，2005〔民94〕
面；公分

ISBN 957-732-237-9（平裝）

1. 社會問題 - 台灣 - 論文, 講詞等

542.09232

94016424

台灣的社會問題 2005

主編：瞿海源、張苙雲

出版者：巨流圖書有限公司

創辦人：熊嶺

總編輯：陳巨擘

封面設計：曾瑞靖

地址：106 台北市溫州街48巷5號1樓

電話：(02) 23695250 · 23695680

傳真：(02) 83691393

e-mail: chuliu@ms13.hinet.net

http://www.liwen.com.tw

總經銷：麗文文化事業機構

地址：802 高雄市苓雅區泉州街5號

電話：(07) 2261273

傳真：(07) 2264697

郵購：郵政劃撥帳號41299514

出版登記證：局版台業字第1045號

ISBN: 957-732-237-9

2005年11月初版一刷

定價 650 元

版權所有，請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換

作者簡介（依文章章次排列）

- 瞿海源 美國印第安那大學社會學博士，現任中央研究院社會學研究所研究員、國立台灣大學社會學系教授。
- 張苙雲 美國約翰霍浦斯金大學社會學博士，現任中央研究院社會學研究所研究員。
- 楊靜利 國立中正大學社會福利學博士，現任南華大學社會學研究所副教授。
- 林季平 加拿大麥克馬斯特大學地理學博士，現任中央研究院調查研究專題中心副研究員、國立政治大學社會學系副教授。
- 王珮玲 美國羅格斯大學刑事司法博士，現任國立暨南大學社會政策與社會工作學系助理教授。
- 黃毅志 東海大學社會學博士，現任國立台東大學教育研究所教授。
- 陳怡靖 國立高雄師範大學教育學系博士，現任中華醫事學院幼兒保育系助理教授。
- 謝幸燕 國立台灣大學社會學博士，現任義守大學醫務管理學系助理教授。
- 王永慈 美國華盛頓大學社會工作博士，現任國立台灣師範大學社會工作研究所副教授。
- 周玟琪 英國布里斯托大學社會學博士，現任國立中正大學勞工關係學系暨勞工研究所副教授。
- 朱柔若 英國牛津大學社會學博士，現任國立中正大學勞工關係學系暨勞工研究所教授兼主任。
- 紀駿傑 美國紐約州立大學（水牛城）社會學博士，現任國立東華大學族群關係與文化研究所教授。
- 王國羽 美國布蘭岱斯大學社會福利政策博士，現任國立中正大學社會福利學系暨研究所教授。
- 夏曉鵬 美國佛羅里達大學社會學博士，現任世新大學社會發展研究所副教授。
- 張家銘 東海大學社會學博士，現任東吳大學社會學系副教授。
- 張 紉 美國猶他大學社會工作博士，現任國立台北大學社會工作學系副教授。
- 陳玉書 美國杜克大學社會學博士，現任中央警察大學犯罪防治學系副教授。
- 潘俊宏 國立台灣大學流行病學研究所博士班，現任台北市立聯合醫院松德院區成癮防治科主治醫師。
- 陳喬琪 日本國立岡山大學臨床醫學研究所醫學博士，現任台北市立聯合醫院精神醫療部主任、松德院區醫務長、台北醫學大學精神科副教授。
- 張明永 英國倫敦大學精神醫學博士，現任高雄長庚醫院精神科主任、高雄醫學大學精神科副教授。

序一

在現代社會裡，人們常常會感受到社會問題的存在，有關社會問題的新聞幾乎無日無之。在主觀上，人們多多少少會對社會問題的嚴重性有所感覺，但對社會問題的認知和了解卻都可能只是印象式的甚至是存有偏見的。由於社會問題涉及到大多數民眾的生活，是人們非欲求的狀況，又期望能有效改善，在這種情勢下，現代政府往往就必須擔負起解決社會問題的責任。然而，許多社會問題的解決並非容易，甚至常常是非常困難的，政府要有能力解決或是紓解社會問題，就必須對問題有深入的探究和了解，對解決的方案和計畫也必須對症下藥。可是，現代政府並不是萬能的，甚至是有限的，在社會問題的解決上，民間社會團體於是也扮演相當重要的角色，直接介入社會問題的解決，也不時提供解決社會問題的策略和意見，有時也有針砭監督政府的作用。凡此種種，不論是民眾，還是政府，或是民間團體，都有需要對種種社會問題有深入而客觀的瞭解，都有尋求改善維護社會公平正義的動機。

要對社會問題有深入而客觀的瞭解，就必須要持續對社會問題進行長期的學術和應用的研究。對社會問題進行研究的絕大部分都是社會科學研究者，雖然有些問題需要有自己的專家來參與。其中，就專業範疇而言，社會學者和社會工作學者從事社會問題研究的比較多一些。社會問題是現代社會學研究的重心之一，社會大眾也對社會學者研究社會問題有很大的期待。在國內，近十多年來關於各類社會問題的研究愈來愈多。這一方面是由於國內社會學乃至整體社會科學界學者人數快速成長的關係，在另外一方面，確實也是因為有很多學者對各種社會問題，就個人的學術專業訓練，進行了為數眾多的研究。

為了有系統呈現這些為數眾多研究的成果，我們深深覺得對社會問題研究進行全面的評述是迫切需要的。2003年我們就選出19個社會問題，邀集了19位學者來全面就各種社會問題研究進行研究和評述。這19位學者本身都各自對特定的社會問題已有很好的研究。20位（包括主持人）學者提出相關社會問題的評述計畫，經彙整成一個研究計畫，向行政院國家科學委員會提出申請。這也是落實全國人文社會科學會議的決議。

評述計畫經國科會核定（NSC 92-2412-H-001-042）後，在2003年11月開始執行。於2004年2月底完成詳細綱要，9月底完成初稿。為了確保及增進各篇論文的學術水準與價值，計畫特別訂定了一個審查辦法要點，這個辦法強調客觀批判與提出積極的修改建議，並且是具名審查，以匡正近年來匿名審查的缺失。參與計畫的學者都高度肯定這個審查辦

法要點，對論文的修改有很大的幫助。由於參與計畫的學者都是被邀請的，同時被邀請的條件就是在各相關社會問題研究領域的學術成就已受肯定者，也就是說參與撰寫論文者已經經過篩選，也有助於具名審查工作的順利完成，以及實質積極修改論文的效果。在12月底每篇論文都由兩位評審提出詳細審查意見。2005年3月底完成修訂稿，5月底完成可出版的稿本。

終於我們出版了這本台灣的社會問題2005年版的專書。我們之所以選用這個書名，是有承繼楊國樞、葉啟政主編出版1978、1984、和1991年有關台灣社會問題系列的意思。楊國樞和葉啟政在主編出版〈台灣的社會問題1991年版〉之後，十多年間並未再版。其間，巨流也出版了一本《台灣社會問題研究》，是由瞿海源、楊國樞和蕭代基主編，那是中央研究院社會問題研究推動委員會在1999年舉辦社會問題學術研討會論文的精選集，是純粹學術論文的集子，和台灣社會問題系列介乎學術論文和大學教科書之間的狀況有所不同。這次《台灣的社會問題2005》的所有論文，可以說是兼具學術論文和大學或研究所教材的性質。每篇論文都是評述性論文（review essay），學術性很高，但是同時又是對台灣各種社會問題深入的探究，足以增進讀者對各類社會問題的認知與掌握。本書已經有三章在學術期刊發表。

最後我們出版了17篇論文，比原先規劃的少了三篇。主要是因為書稿篇幅太大，超過50萬字，不得已要有所刪減，有一篇關於台灣黑金現象的論文，是由美國羅格斯大學陳國霖教授撰寫，由於他有關黑金研究的專書中英文版已經出版，讀者可以直接去研究專書，在此就只能割愛。另外有一篇關於賭博的研究，雖然作者葉智魁教授非常努力就已有的賭博研究進行評述，但是賭博的學術研究實在太少，巧婦難為無米之炊，成果有限，在篇幅限制下，也就沒有納入出版。最後，由於有關宗教問題的研究，近十多年來也是非常的少，很難進行評述，在計畫期中，就決定放棄。此外，在計畫中沒有納入環境問題的研究評述，並不是說環境問題不重要，而是在類似的評述計畫中，已經有很好的論文出版，也就是紀駿傑在王振寰主編的《台灣社會》一書中所撰寫的論文，我們推薦關心環境問題的讀者去研讀那一章。

承繼楊國樞和葉啟政社會問題系列巨流專書，我們很高興能交出2005年版，也很高興發現在過去十多年有關社會問題的研究有了非常快速的成長。更高興的是，我們這次邀約參與計畫的學者許多都是年輕一代的學者，這不只讓我們看到社會問題研究的蓬勃生機，更讓人期待未來更豐碩的研究成果。邀約這麼多年輕學者參加，而且順利完成了這個計畫，就很自然地讓人想起台灣社會問題系列專書的出版，最早是由三位當年比現在年輕學者更年輕的「學生」啟動的。1976年，剛從台大社會學研究所畢業的章英華和大學部的丁庭宇、鄒理民，向巨流圖書公司提議出版一本有關台灣社會問題的書，他們分別去邀請許多教授來撰寫。據說稿子完成後，英華前往普林斯敦大學攻讀博士學位，庭宇在軍中

服役，沒有辦法繼續完成主編工作。巨流就特別請楊國樞和葉啟政教授擔任主編。這兩位年輕學生的貢獻是很值得肯定和尊重的。至於1984年和1991年版的出版當然主編和作者群也有很值得肯定的貢獻，個中狀況已在各版書序中說明，在此不再贅述。本書以《台灣的社會問題2005》為名就充分說明了追隨與肯定的心意。

這本書能順利出版，真的要謝謝巨流總編輯陳巨擘先生全力支持，薛尤軍小姐細心編輯，也要謝謝徐春蘭小姐和蕭萬林先生協助校對及處理相關的事務。

瞿海源

2005年7月18日

於南港

序二

從1951年台灣的社會學者正式成立社會學會開始，社會學在台灣的發展已經超過五十年。這五十多年當中，無論從研究人力的成長、研究議題的選擇或是學術社群制度性設計來看，1980年應可算是台灣社會學發展的分水嶺。1980年左右，由李亦園、楊國樞和文崇一等三位教授領導之下，以社會學者為主力的社會科學界，針對當時研究中所呈現的「西學中用」的現象，提出深切的批評，並舉辦各樣研討會，倡議社會科學落實本土。部分學者更進而尖銳地批判社會科學研究的數字「遊戲」，質疑量化研究的價值。這段不斷內化反省的時期，社會科學界同時承受來自出身自然科學界的學術領導人的挑戰。

研究議題本土化的反省與研究成果國際化的要求持續成為1980年以來台灣社會界的發燒課題。經過二十多年的發展，台灣的社會學社群呈現出什麼面貌？社會學本土化的走向，到底為台灣社會學發展累積了什麼？《台灣的社會問題2005》一書，為前述的問題，提供了一些答案。

話題又要轉回近三十年前，楊國樞和葉啟政二位教授於1978、1984和1991等年分別邀集了十數位相關領域學者編寫了三本以台灣社會為教材的社會問題專書，書名為《台灣的社會問題》，由巨流圖書有限公司出版。這三本社會問題專書涵蓋的課題並不相同，可以看出二位教授在台灣社會變遷脈絡上的思考。我曾經利用這三本書做為素材，進行引用文獻分析。隨手拈來幾項觀察，分享讀者：

1. 國外作者論文的比重在1991年版本中明顯增加。1978和1984年版國內論文和國外論文之比例大抵維持在100：44，到了1991年版，已增加到100：84。
2. 引用的本地文獻中屬逐實證研究的結果之比重在1991年版本中明顯增加。由1978年的22%，1984年的22%，到1991年的43%。在整理分類這些論文時，雖然沒有特別統計，但得到的印象是，早期的社會問題專書或某幾個特定領域，論述性的文章較多，引用報紙或評論性的雜誌文章也特別多。
3. 三個版本中都列入的社會問題包括家庭、人口、農村、貧窮、心理衛生、環境和犯罪問題等七項。這些應是編者在篇幅有限的條件下，所做的選擇。但特別引起我注意的是，本土研究在教育問題和貧窮問題仍持續缺席，本土經驗研究發現被引用的特別少。

4. 以 1991 年為準，經驗研究發現引用偏低的有環境、勞工、貧窮、醫療、色情與娼妓、貪污和賭博與投機等問題。

當然，個人引用文獻之偏好，的確可能影響簡單的統計，這些資料可以視之為不同時期的學者，在寫整體回顧性論文時對台灣社會理解的圖像。以此觀之，讀者不妨注意一下《台灣的社會問題 2005》一書中各章的參考文獻。以我仔細閱讀各章之印象，各章作者在論述相關研究的國際脈絡之同時，都大量引用台灣實證研究結果，不僅呈現出 2005 年時，台灣社會學者對本土社會之理解與分析，同時彰顯了台灣社會學者對這片土地的關懷之情。

瞿海源教授是社會問題撰寫計畫的主持人。瞿教授一向勇於任事，且劍及履及，鍥而不捨。不僅我本人，相信包括各章作者，都領教到瞿教授的催稿功力。1978 年台灣出版了第一本本土社會問題教科書，稍稍解除了對著台灣學生講美國社會問題的尷尬和無奈。近三十年後，《台灣的社會問題 2005》年版，由瞿教授領軍的十多位台灣學者，為後學者和社會大眾再次剖析了台灣的問題、挑戰與契機，這一個階段的努力，必然成為下一階段學術深化的基石。

張荳雲

2005 年 7 月 24 日

於南港

目錄

作者簡介	i
序一 瞿海源	iii
序二 張荳雲	vii
第一章 台灣社會問題研究 瞿海源	002
一、關於社會問題的定義與分類	004
二、台灣社會問題成因探討的回顧	006
三、台灣社會問題的變遷趨勢：主客觀指標的評估	011
四、探究台灣各類社會問題的成因	023
五、結論：再檢視與展望	032
第二章 台灣的人口問題 楊靜利	038
一、前言	040
二、人口密度與人口問題	040
三、人口年齡結構的兩個重要觀念	042
四、台灣地區的人口變遷	043
五、人口老化及其相關問題	046
六、鼓勵生育	053
七、鼓勵結婚	055
八、結論：淺談學校的人口教育	057
第三章 台灣的人口遷徙及勞工流動問題回顧（1980-2000） 林季平	066
一、問題緣起及背景	068
二、遷徙衍生的區域及都市發展問題	071
三、內部遷徙及邊際勞工流動問題	075
四、跨國遷徙的問題	081
五、「門戶開放」後的衝突和矛盾	085
六、結論與討論	089

第四章	家庭問題	王珮玲	100
	一、前言		102
	二、家庭型態轉變		102
	三、家庭暴力問題		108
	四、結論		123
第五章	台灣的升學與教育機會不均等問題	黃毅志、陳怡靖	130
	一、前言		132
	二、升學機會提高的原因		133
	三、教育機會均等的定義、認定判準與造成不均等之中介機制		135
	四、聯考與教育機會不均等		138
	五、多元入學與教育機會不均等		141
	六、升學機會提高與教育機會不均等性之變遷		143
	七、結論與討論		145
第六章	全民健保與醫療服務質量的變遷	謝幸燕	152
	一、前言		154
	二、醫療服務的數量與可近性		154
	三、就醫的公平性		159
	四、醫療品質		162
	五、總體醫療費用的控制		168
	六、結論		170
第七章	台灣的貧窮問題：相關研究的檢視	王永慈	176
	一、前言		178
	二、貧窮的相關概念		178
	三、理論觀點		180
	四、整體趨勢及對貧窮現象的解釋		182
	五、區域間的貧窮		188
	六、女性與貧窮		190
	七、老人與貧窮		197
	八、兒童與貧窮		199

九、少數族群與貧窮	201
十、遊民	202
十一、瞭解貧窮現象中的時間議題	204
十二、未來需要關注的議題	205

第八章 失業問題：台灣失業問題的趨勢、成因、影響與相關對策的評析 周玟琪 212

一、前言	214
二、失業率的趨勢與樣態	216
三、失業成因的分析	228
四、失業的後果	233
五、政府各項失業對策之評析	238
六、摘要與結論：台灣就業安全制度規劃的展望	242

第九章 台灣的勞工問題與政策評析 朱柔若 248

一、勞工問題的定義	250
二、程序類勞工問題	252
三、實質類勞工問題	256
四、結論	271

第十章 原住民「社會問題」 紀駿傑 276

一、前言	278
二、原住民土地問題	281
三、原住民認同與主體性	284
四、原住民觀光議題	287
五、原住民福利與健康	290
六、結論	293

第十一章 台灣身心障礙人口問題與趨勢 王國羽 298

一、身心障礙人口之基本概念	300
二、身心障礙人口統計數量增長與變化	302
三、身心障礙人口之性別議題	305

四、身心障礙者所得與就業	308
五、身心障礙者教育問題	312
六、身心障礙者醫療與健康問題	315
七、結論	323

第十二章 全球化下台灣的移民／移工問題 夏曉鵬 328

一、前言	330
二、形成原因	330
三、政策背後的意識形態：階級／種族／國族／性別	338
四、移民／工在台處境	342
五、移民／工主體認同與發聲	355
六、面對移民／工問題及研究	359

第十三章 台灣的色情問題研究 張家銘 368

一、界定問題：誰是娼妓？色情是什麼？	370
二、研究觀點：從娼的原因與娼妓的角色	374
三、色情生活世界：經營型態與次文化	379
四、色情政治	385
五、性交易及色情產業的規範與管理	389
六、民眾的參與和態度	392
七、結論	394

第十四章 青少年偏差及犯罪行為問題 張紉 402

一、前言	404
二、青少年偏差行為的定義與範圍	404
三、青少年偏差行為的嚴重性	408
四、青少年偏差及犯罪行為的理論發展	412
五、青少年偏差或犯罪行為發生的成因	421
六、結論	431

第十五章 犯罪問題 陳玉書 436

一、前言	438
------	-----

二、台灣의犯罪現象	438
三、社會變遷與社會結構對犯罪之影響	446
四、家庭與犯罪	450
五、學校、同儕與犯罪	454
六、機會與犯罪：行動者、標的與情境的結合	456
七、犯罪問題的預防	460
八、結論	462

第十六章 藥物濫用的醫療與社會問題 潘俊宏、陳喬琪 472

一、前言	474
二、藥物濫用之醫療問題	475
三、藥物濫用之犯罪問題	479
四、成癮疾患之社會成本	482
五、成癮疾患之防制策略	484
六、結論	488

第十七章 自殺行為研究 張明永 492

一、前言	494
二、台灣自殺死亡統計概況	496
三、自殺有關之社會人口學因素	498
四、精神疾病與自殺	506
五、自殺與社會文化	508
六、政策與自殺	512

附錄 與各類社會問題有關之統計 520

附錄一、民眾對社會問題嚴重性評估	522
附錄二、一般性統計	524
附錄三、老年人口、婚姻狀況與繁殖率統計	526
附錄四、犯罪統計	528
附錄五、環境與交通統計	531
附錄六、與勞工問題有關之統計	532
附錄七、外籍勞工統計	533

附錄八、外籍配偶統計	533
附錄九、與家庭問題等有關之統計	534

第一章

>>> 台灣社會問題研究