



国家及地方公务员录用考试实战演练

含最新中央及多省市联考真题

精选北京、上海、浙江、江西、江苏、山东、安徽、河北、吉林、新疆、内蒙古等省(市、区)历年真题

申论 历年真题精解

▶ 导读批注 助你快速掌握资料重点

▶ 解题点拨 专家为你解读命题趋向

▶ 直击真题 全面解读35套历年真题

2013

新大纲

◎ 公务员录用考试命题研究中心





国家及地方公务员录用考试实战演练

申论 历年真题精解

公务员录用考试命题研究中心

2013

新大纲

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题精解/公务员录用考试命题研究中心

主编. —北京:中国铁道出版社,2012.6

(国家及地方公务员录用考试实战演练)

ISBN 978-7-113-14670-2

I. ①申… II. ①公… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—题解 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 094604 号

书 名: 国家及地方公务员录用考试实战演练
申论历年真题精解

作 者: 公务员录用考试命题研究中心 编

责任编辑: 吕 芑

电话: 010-51873156

责任校对: 张玉华

责任印制: 赵星辰

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市西城区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tianlugu.com>

印 刷: 三河市华丰印刷厂

版 次: 2012年6月第1版 2012年6月第1次印刷

开 本: 787mm×1092mm 1/8 印张: 24 字数: 620千

书 号: ISBN 978-7-113-14670-2

定 价: 49.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

致 读 者

尊敬的读者,感谢您使用中国铁道出版社出版的公务员录用考试辅导教材(简称“铁道版公务员”)。为答谢您的厚爱,我们在2011年免费提供价值8000万元“天路公考体验卡”的基础上,2012年我们再次免费提供价值8000万元的“天路公考体验卡”随“铁道版公务员”发放。凭此卡您可体验“天路公考”网(www.tianlugk.com)提供的公务员录用考试在线学习、在线练习、自测演练、专家点评、资料下载等精彩内容。



如果您希望在较短的时间内迅速提升考试能力,“天路公考”网络课程为您提供了完整的解决方案,帮助您系统地学习有关公务员录用考试的基本知识、深入了解常考试题的题型及全面掌握实用的解题方法和考试技巧。

“天路公考”网络课程是由“天路公考”专家团队录制完成的,其成员均是在公务员录用考试培训实践中积累了丰富实践经验的专家,在业内享有很高声誉,其授课风格扎实、严谨,重在考试方法和技巧的研究和传授,深受应试者的爱戴。比如,李如海教授(中国人民大学博士生导师)是开创我国公务员录用考试培训的第一人,在他的麾下有著名的“申论”培训专家孙秀秋、高增霞和“行政职业能力测验”培训专家王甫银等多位从事公务员录用考试培训的学者、教授。另外,还有深受广大读者喜爱的“中央及地方公务员录用考试高分训练一本通”的主编裴亦非,以及王炳舟、哈战荣、陈春锋、吕芑等也都是“天路公考”专家团队的重要成员。

为了给您提供更加方便、灵活的学习方式,我们在课程设计和制作中坚持以应试者为本的原则,充分体现在线学习的便捷性和有效性,将公务员录用考试的每一个考点或例题制作成课程节点,每个课程节点只有几分钟的时长,您可以按照自己的意愿,根据学习页面上所展示的课程节点的顺序和时间,通过拉动下滑条选择其中某个节点中的任意时段的内容进行学习。这样,“天路公考”网络课程的选择权就完全把控在您的手中,使您进入随心所欲的学习境界。在学习中我们还设计了互动练习环节,帮助您更深入地理解和掌握所学到的知识点及考点。

您只需花费800元购买《行测高分学习卡》,花费700元购买《申论高分学习卡》,您就可以在“天路公考”网络课程中收听收看“行政职业能力测验”以及“申论”考试的辅导课程,并获得无限次的在线练习和10次自测演练(模拟考试);您只需花费1200元购买《全能高分学习卡》,您就可以获得《行测高分学习卡》+《申论高分学习卡》的全部权限;您只需花费400元购买《真题

深度解析卡》,您就可以在线聆听天路公考专家针对最新国考和地方联考的考试试卷进行深度解析,同时还可获得公务员录用考试新变化、新发展、新战法等学习内容。

“天路公考”网络课程不仅为您提供了丰富的公务员录用考试相关信息,还有针对性地对公务员录用考试的重点、难点、考点,以及灵活性强、容易失分的试题进行了考前强化训练,帮助您快速提高考试能力,为您全面提升考试分数铺平了道路。

请您记住《天路公考体验卡》的注册流程。

1. 进入“天路公考”网www.tianlugk.com的首页。
2. 点击首页“免费注册”后进入注册页面。
3. 在注册页面中请填写“用户名”、“姓名”及“密码”(该密码为网站用户的登录密码,您可以自行设置,但要超过2个字符)。
4. 注册完成后,点击进入“天路网校”页面,然后点击“学习平台入口”,输入体验卡授权的用户名、密码,登录学习系统进行体验学习。

最后,祝愿您早日加入到公务员行列!

“天路公考”专家团队

考情综述

☆ 考试竞争仍然激烈 ☆

自 2001 年开始,“国考”报名人数年年攀升,从 2001 年的 3 万余人到 2012 年的 133 万人,12 年间增加了 44 倍,而同期“国考”录取人数却只增加 3 倍。2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试总计招考职位和招考人数均为历年之最,竞争激烈程度不逊往年。中央党群机关的竞争比例依然最高,达到 146.8 : 1;中央国家行政机关及其直属机构和派出机构竞争比例最低,为 64.6 : 1。

2012 年 4 月 21 日,山西、辽宁、黑龙江、福建、湖北、湖南、广西、海南、四川、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 17 个省(市、自治区)同日举行公共科目笔试。此次省级“联考”共招录 6.7 万余人,涉及考生 114 万人,是自 2009 年以来规模最大的一次,参与人数可与国家公务员考试相媲美。

有预计显示,2012 年全国范围内各地公务员考试报考量将逾 300 万人次,火热程度可见一斑。

☆ 报考要求越趋严格 ☆

2012 年国家公务员考试政策有三大变化:一是省级以上及中央机关对于具备基层工作经验的要求越来越严格(从 2010 年要求两年以上基层工作经验考生的比例为 70%,2011 年增至 85%,2012 年除了个别岗位外其他招录人员全部要求有两年以上基层工作经验);二是针对专业性较强的单位,首次试行“2+X”模式,即除进行公共科目(行政职业能力测验、申论)考试外,各单位可以根据岗位需要设置专业科目考试或外语水平考试;三是重点加强对考生“品德”的考查。

☆ 考试难度均有提升 ☆

在“国考”方面,综观 2012 年“国考”试题,考试难度均有提升。《行政职业能力测验》各模块的命题中出现了新变化和新亮点,考查的知识面也更深入、更广泛,整体难度有所增加;《申论》难度的加大则主要反映在给定资料的复杂程度、作答字数的限制以及新题型的出现。

在“多省联考”方面,与 2011 年多省市考题出自同一题库相比,2012 年上半年多省联考的试题各省却是大同小异,考查侧重点也有所不同。个别省份虽然考试时间相同,却是独立自主命题。总的来说,“多省联考”试卷的题型、分值及命题思路都出现逐步向“国考”靠拢的趋势,试卷整体难度较往年也略有提升。

出版前言

为了方便广大考生及时了解最新“国考”和地方公务员考试试题,掌控大局,把握趋势,并开展有针对性的借鉴式复习,中国铁道出版社组织“公务员录用考试命题研究中心”的专家对最新中央及地方公务员录用考试真题进行了全面的梳理,有代表性地选择了近三年来“国考”和地方公务员考试真题,并进行了深度挖掘和解析,集结成“国家及地方公务员录用考试实战演练”真题大全。

本套实战演练共三册,即《行政职业能力测验历年真题精解》《申论历年真题精解》《公共基础知识历年真题精解》。希望考生通过本套书的学习和训练,能够真正摸透命题规律,掌握答题策略,为决胜考试奠定基础。

本套实战演练与其他相关图书相比,具有以下鲜明特点。

☆ 真题集萃 纵横兼顾 ☆

每册实战演练都收录了国家及地方公务员录用考试中最具代表性的真题,纵跨最近三个年度,横跨主要省市,内容翔实,覆盖面广,其巨大的信息量全面揭示了国家与地方公务员考试的最新变化,有利于考生准确、科学地把握当前命题规律与趋势,了解最新考试题型,洞悉考点变化,达到及时、准确、全面复习的目的。

☆ 权威解析 深刻有道 ☆

本套实战演练由数名资深公务员录用考试专家及学者针对中央及地方最新考试真题,在潜心研究的基础上,详细讲解解题思路,深度点拨答题技巧,极具参考性,对于拓展考生解题思路,提高考试能力大有裨益。

☆ 特别标注 一目了然 ☆

为了帮助考生抓住考试重点,提高解题能力,在《申论历年真题精解》一书中还特别采用了“波浪线”标出给定阅读材料中的重点语句,并针对试卷给定资料辅加了“导读批注”,以便更直观地提示考生把握重点内容、快速理解文章主旨。此外,每套真题还加有“解题点拨”,精准引领考生开拓思维,正确解题。

本套实战演练在编写过程中得到了许多公务员录用考试命题专家和学者的悉心指导,在此表示诚挚的感谢!衷心希望本书出版后能为广大考生的备考复习带来实质性的帮助,同时也希望各位专家、读者及同仁对书中的不足之处不吝指正。

作者

目 录

第一篇 申论真题深度训练

2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	1
2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	5
2011 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	9
2011 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	13
2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷	17
2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷	21
2012 年上半年多省市公务员录用联考申论(辽宁省)试卷	25
2011 年上半年多省市公务员录用联考申论(A 类)试卷	29
2011 年上半年多省市公务员录用联考申论(B 类)试卷	33
2011 年下半年多省市公务员录用联考申论试卷	37
2010 年上半年多省市公务员录用联考申论试卷	41
2010 年下半年多省市公务员录用联考申论试卷	45
2012 年浙江省公务员录用考试申论试卷	49
2011 年浙江省公务员录用考试申论试卷	53
2010 年浙江省公务员录用考试申论试卷	57
2012 年北京市公务员录用考试申论试卷	61
2011 年北京市公务员录用考试申论试卷	65
2010 年北京市公务员录用考试申论试卷	69
2012 年山东省公务员录用考试申论(县以上机关)试卷	73
2012 年山东省公务员录用考试申论(乡镇机关)试卷	77
2012 年上海市公务员录用考试申论(A 类)试卷	81
2012 年上海市公务员录用考试申论(B 类)试卷	85
2011 年上海市公务员录用考试申论(A 类)试卷	89
2011 年上海市公务员录用考试申论(B 类)试卷	93
2010 年上海市公务员录用考试申论试卷	97
2012 年安徽省公务员录用考试申论(A 类)试卷	101
2011 年安徽省公务员录用考试申论(A 类)试卷	105
2011 年安徽省公务员录用考试申论(B 类)试卷	111
2012 年江苏省公务员录用考试申论试卷	115
2012 年江西省公务员录用考试申论试卷	119
2011 年新疆维吾尔自治区公务员录用考试申论试卷	123
2011 年内蒙古自治区公务员录用考试申论试卷	127
2011 年吉林省公务员录用考试申论(甲级)试卷	131
2011 年吉林省公务员录用考试申论(乙级)试卷	135
2011 年河北省公务员录用考试申论试卷	139

第二篇 申论真题深度训练参考答案及解题点拨

2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论 试卷参考答案及解题点拨	143
2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷参考答案及解题点拨	144
2011 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论 试卷参考答案及解题点拨	146
2011 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷参考答案及解题点拨	147
2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论 试卷参考答案及解题点拨	149
2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试市(地)级以下申论试卷参考答案及解题点拨	150
2012 年上半年多省市公务员录用联考申论(辽宁省)试卷参考答案及解题点拨	151
2011 年上半年多省市公务员录用联考申论(A 类)试卷参考答案及解题点拨	152
2011 年上半年多省市公务员录用联考申论(B 类)试卷参考答案及解题点拨	153
2011 年下半年多省市公务员录用联考申论试卷参考答案及解题点拨	155
2010 年上半年多省市公务员录用联考申论试卷参考答案及解题点拨	156
2010 年下半年多省市公务员录用联考申论试卷参考答案及解题点拨	157
2012 年浙江省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	158
2011 年浙江省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	159
2010 年浙江省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	161
2012 年北京市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	162
2011 年北京市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	163
2010 年北京市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	165
2012 年山东省公务员录用考试申论(县以上机关)试卷参考答案及解题点拨	166
2012 年山东省公务员录用考试申论(乡镇机关)试卷参考答案及解题点拨	167
2012 年上海市公务员录用考试申论(A 类)试卷参考答案及解题点拨	169
2012 年上海市公务员录用考试申论(B 类)试卷参考答案及解题点拨	170
2011 年上海市公务员录用考试申论(A 类)试卷参考答案及解题点拨	172
2011 年上海市公务员录用考试申论(B 类)试卷参考答案及解题点拨	173
2010 年上海市公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	175
2012 年安徽省公务员录用考试申论(A 类)试卷参考答案及解题点拨	176
2011 年安徽省公务员录用考试申论(A 类)试卷参考答案及解题点拨	178
2011 年安徽省公务员录用考试申论(B 类)试卷参考答案及解题点拨	179
2012 年江苏省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	180
2012 年江西省公务员录用申论试卷参考答案及解题点拨	182
2011 年新疆维吾尔自治区公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	183
2011 年内蒙古自治区公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	184
2011 年吉林省公务员录用考试申论(甲级)试卷参考答案及解题点拨	185
2011 年吉林省公务员录用考试申论(乙级)试卷参考答案及解题点拨	186
2011 年河北省公务员录用考试申论试卷参考答案及解题点拨	187

第一篇 申论真题深度训练

2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试 省级以上(含副省级)申论试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1		2	3	4	总分	核分人
	(1)	(2)					
得分							

注意事项

一、本題本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。

二、请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

三、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!

四、待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。

五、所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。

六、监考人员宣布考试结束时,应试者应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

给定资料

资料 1

某报记者在调查食品安全领域问题时,发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂“发制、漂白”百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现、雇佣工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品,制作过程中加入起增重作用的工业碱、起漂白防腐作用的双氧水以及起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一人负责食

品制作,货好了会有专人运到市场。据小张讲,利用工业碱、双氧水等非法食品添加剂,制作有毒、有害的百叶等水发产品,在这个行业不是少数,另外,在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点,有自己的运货车、批发点、销售点、有毒有害的水发制品,从生产到销售只需要两天时间,每天生产 1 000 斤水发制品,在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作昧良心和不道德的,实际上也是违法的,整日生活在恐惧中。但看到老板不断加薪,我的心开始又动了,我心里也在说服我自己,不就是加点添加剂,吃的时候用高温水烫一下就没事了。况且干了这么长时间,政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点,一个月就能销售非法加工的茄参 2.6 万斤,销售额 30 余万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时,发现处理此事牵扯工商、质检、农委、公安等多家单位。“三个和尚没水吃”,在实际管理过程中,出现了“好事人人都管”“坏事人人管不了”的现象。

导读批注:本段资料主要对地下黑加工点违法添加食品添加剂的描述,引出食品安全领域的监管漏洞,从而揭露了对食品安全的多头管理而导致无人管理的问题。

资料 2

在 2011 年央视“3·15”晚会上,曝出一则消息:H 省不少养殖户在养殖时添加国家明令禁止的“瘦肉精”。让人难以置信的是,这些吃了“瘦肉精”饲料的健美猪竟然过五关斩六将,突破多个监管关口,一路杀向一些大城市,甚至杀进了肉制品生产企业,最终走上百姓的餐桌。有人戏谑,我们应该感谢食品企业。他让我们从大米中认识了石蜡,从火腿中认识了瘦肉精,从辣椒酱中认识了苏丹红,从火锅里认识了福尔马林,从蜜枣中认识了硫黄,从木耳中认识了硫酸铜,从奶粉中认识了三聚氰胺……还有人说到地沟油,这起继三聚氰胺后的重大食品安全事件再度引起社会民众的公愤,一个涉及 14 个省市的地沟油制售网络,已经使地沟油流入市场。其所产生的危害,怎能不令人深以为忧?

2010 年 6 月召开的第二届中国食品安全高层论坛上,某市食品添加剂行业协会的名誉会长 P 先生认为,食品行业是一个特殊行业,如果不讲良心,任何环节都可能出问题。该市食品研究所技术总监 M 先生认为,食品企业应当将自律提到很高的位置。但在中国现实环境中,不能把食品安全的“宝”全部押在从业者良心上,还应强调“他律”,以真正实现食品安全。改革开放初期,不讲诚信、假冒伪劣、以次充好者有之;坑蒙拐骗、赖账不还者有之;欺行霸市、以不正当竞争手段毁坏他人声誉者有之;大做虚假广告,以不正当手段推销者有之。这些行为不仅破坏了经济秩序,也败坏了社会风气。回过头去看,那些企业有哪一家真正做大做强了?据统计,在市场经济条件下,无论国内的同仁堂、稻香村等老字号企业,还是进入世界五百强的中外企业,无一不是严守法规,诚实经营才有今天的辉煌,没有一家企业能够靠造假而发展壮大。

导读批注:本段资料通过央视“3·15”晚会对食品安全问题的曝光,引出保证食品安全的措施,即一方面提高食品行业者的诚信水平,另一方面加强对食品企业的监管。

资料 3

美国和欧盟国家并非生而就是“世界上食品供应最安全的国家”。类似的“食毒时代”,他们也经历过。1906 年 2 月,美国作家的长篇小说《屠场》面世,以立陶宛来美移民的日格斯一家在肉联厂打工的悲惨生活为主线,揭露肉联厂工人非人道的劳动状况,“本想打动公众的心,不料却击中了他们的胃”。

“从腌肉车间里取出的猪肉常常发酸,就搓上苏打粉,去掉酸臭味,经过化学处理,需要什么颜色、什么香味、什么味道就能有什么颜色、什么香味、什么味道,然后卖到自助午餐柜台上。”“凡是已经腐烂得再也不能派任何用场的臭肉,连同地面铲起的渣滓一道,用来制成罐头,或者

剥碎制成香肠。已经生霉发白没人买又运回来的食品,用硼砂和甘油处理之后,又作为原料重新制成品。”据说,当时的美国总统西奥多·罗斯福在白宫边吃早点边读这本小说。看到这令人作呕的描述,总统大叫一声,跳起来,把口中尚未嚼完的食物吐出来,又把盘中剩下的一截香肠用力抛出窗外。《屠场》导致美国肉类食品消费和出口急剧下降,瞬间引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。在舆论压力下,美国国会当年6月通过了《纯净食品和药品法》和《肉类制品监督法》,由此进入了食品安全管理法制化的时代。

1927年,美国农业部成立了一个新的下属机构:食品、药品和杀虫剂组织。1930年,该机构名称缩略为“食品药品管理局”,也就是我们今天所熟知的FDA。和FDA一起在联邦层面上负责食品安全的,还有疾病控制和预防中心(CDC)、农业部下属的食品安全和检验局(FSIS)、动植物卫生检验局等机构。20世纪以来,美国联邦陆续通过了近20部重要的食品药品监管法律,赋予FDA更多的职权。对于被查出问题的食品,FDA毫不手软。生产商和销售商都会受到处罚,且要花巨额费用召回相关食品。

导读批注:本段资料简单介绍了美国食品安全管理部门FDA的发展历程、在美国食品安全领域所起到的有效监管作用。

资料4

2011年9月,某报刊登了一篇评论员文章。文章指出,在“陌生人社会”里多数人会本能地希望把必须要相处的陌生人变成熟人,托关系、人找人,“因为熟人信得过”“熟人好办事”。对偶然相遇的陌生人,则首先选择不信任。文章还认为,互不信任增加了社会运行的成本。一方面对陌生人处处提防,认为这是让自己利益免受伤害的必要方式,另一方面抱怨“人性冷漠”“道德滑坡”;一方面指责他人“麻木不仁”“见死不救”,另一方面又提醒亲人朋友遇事别“出手”、少“出头”。伦理学家指出,在漫长的封建社会中,中国传统的伦理道德,既有反映统治阶级要求,为维护封建统治服务的观念和规范,又有反映中华民族优秀品质的观念和规范。比如,孔融让梨中的谦让、孟光和梁鸿举案齐眉中的和睦、乐羊子妻断机劝夫中的深明大义……每个故事都反映出一个时代所提倡的社会道德风尚,也成为今天我们增进人际和谐、维护社会稳定的参考教材。但封建伦理道德中宣扬的“三纲五常”“男尊女卑”,则是糟粕,应该否定。正如毛泽东同志所说:“从孔夫子到孙中山,我们应该给以总结,继承这份珍贵的遗产。”

中国传统的道德观念以儒家的善性论为主流,在实践中,儒家以礼与法的结合作为人性修养在他律方面的补充。然而在一个道德松弛、舆论不张、管理乏力的社会里,“他律”的作用会大打折扣。某省委宣传部E部长认为,解决他律问题,道德教化也是一种比较有效的方法。当前主要应进行中华传统美德教育,通过教育,使人们的爱国主义情感、集体主义情感、人道主义情感、正义感、自尊感等都有正确的发展方向。当人们形成良好的道德观念,建立了具有良好公德共识的体系,一个社会的发展便将获得前所未有的巨大推动力。

导读批注:本段资料揭示了人与人互不信任的后果,即对陌生人处处提防,社会道德水平下降,最终增加社会运行的成本。针对这些问题,应充分发挥我国传统道德观念的精华,大力加强中华传统美德教育,从而建立一个自律与他律相结合的良好公德共识体系,推动社会的发展。

资料5

不久前,中央美院油画系研修班第一届部分同学在一家报纸发表声明,称2010年6月,某拍卖行以7280万元高价拍出的徐悲鸿油画《人体蒋碧薇女士》系他们1983年的临摹习作。商人谢某自行伪造“金缕玉衣”,出钱请出国内五位鉴定专家为其鉴定。在收了不菲的评估费后,专家用不到一个小时的时间就联合签署了一份估价24亿元人民币的鉴定报告。谢某由此向银行骗贷5个亿。近年来,随着民主政治的进步、互联网的普及,网民愿意更加畅通的表达,每个

公民都有自由言说的空间。从“天价烟局长”周某的落马,到在敦煌撒泼的新疆生产建设兵团某团副团长夫妇的被免职等等,一系列的案例,说明网民意愿、网友监督,在国家民主政治的进程中,作用越来越大。但著名文化学者、某大学Z教授认为:媒体和网络是一把双刃剑,本应站在客观公正的立场,去引导社会舆论,但有时部分媒体和网络却在没核实、没去甄别真伪、不明真相的情况下,充当了造谣者的“帮凶”。2011年3月,一位母亲为获捐款,抱着患眼癌的女儿跪地前行,这时职业网络推手精心策划炒作了“母亲跪爬求助”事件。推手已向“跪爬母亲”致歉,“跪爬母亲”也向社会道歉,表示愿将得到的二十余万捐款退回。对于此事,人们看法不一,有的人觉得利用谎言炒作募捐不道德,有的人认为救命远比道德更重要……央视某主持人说:网络推手出于善意目的制造“缺德炒作”,对社会诚信造成的损害是不可估量的。

某网站针对所谓“社会道德危机”,曾组织网民在网上进行讨论。

网民A认为:道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点,必然导致拜金主义和极端个人主义的滋生、蔓延和泛滥,引发社会秩序混乱,道德沦丧,诚信缺失。

网民B认为:市场经济大潮的冲击和物欲主义的侵蚀,使不少人越来越远离内心的叩问,在不少人身上,理想、信仰的感召力在减弱。人们应该当重拾信仰,让信仰不再缺席。

导读批注:本段资料首先表述了网络媒体在国家民主政治进程中的作用。进而指出,网络是一把双刃剑,如果偏离了客观公正的立场,甚至造谣炒作,就会误导社会舆论,沦为社会道德危机的帮凶。

资料6

某媒体报道:当前医疗领域,个别医生不讲医德,“开单提成”收受医药产品销售回扣的现象屡禁不止,更有甚者,将病人视作唐僧肉,不根据病情开药,开贵重药品,动辄做“CT”、上“核磁”,徒增患者负担,为小团体牟利。另有报道指出:在教育界,也有一些学校出现少数教师借补课、家访、排座位、安排班干部等事务,公然收取好处的现象。某市一中学给学生家长每人寄了一封信,在信上学校划定了20本名著,要学生到“指定书店”购买。很多家长认为,学校给指定的书店打广告,个中原委令人生疑。还有个别领导干部忽视自身的道德,下属出了事故,主管领导极力隐瞒事实真相者有之;面对群众的质疑,搪塞推诿者有之。还有些干部利欲熏心,玩弄数字游戏虚报功绩,甚者大搞损害民生的“政绩工程”企图换来个人的升迁。

导读批注:本段资料揭露了医疗领域、教育领域以及政治领域的部分人员利欲熏心,忽视自身道德建设的问题。

资料7

2011年以来,“讲文明、树新风”志愿服务、关爱空巢老人志愿服务、敬老爱老志愿服务,成为社会主义精神文明的显著标志和重要推动力量。上海世博会上,200余万名社会志愿者参与世博活动的志愿服务;广州亚运会、亚残运会期间,有59万名志愿者投身其中;汶川特大地震发生后,不到一个月时间就有20万人次志愿到灾区帮助抗震救灾;玉树地震、周曲特大山洪泥石流发生后不到一天,志愿者就成为救援大军中的重要力量。这种来自民间、集中爆发的志愿精神,诠释了民族精神新的时代内涵。

汶川大地震,这场突如其来的灾难,人类无法抗拒,但面对灾难,举国上下凝聚成一股撼动人心的精神力量。大地震当夜,成都街头就出现了无数个献血点和医疗站,前来献血的人排队站满整条街;成渝高速上,数百辆出租车开着应急灯奔赴都江堰灾区,没有人给他们一分钱,更没有任何人有过要求和命令;唐山市组织了医疗队和抢险队从抗震纪念馆启程,赶赴四川灾区。曾经有过同样经历的唐山人,在互联网上深情地留言:“告诉灾区人民,我们和你们在一起。”唐

山人曾被别人感动,在汶川大地震中则感动着别人。唐山某村 13 名老乡,自发组成了一支救援小分队,赶往四川救灾现场,用最直接、最朴实的行动,对“感恩”一词进行完美的诠释。

前不久,一位普通的农妇刘女士在骑电动三轮车赶集的归途中,遇到同村 76 岁的李老太太及其孙女步行回村,遂热心搭载她们坐“顺风车”。不料路上三轮车侧翻,三人均受伤,其中李老太太伤情最重,经抢救无效去世。出于愧疚,刘女士主动提出给予经济赔偿,而李老太太的家属四次坚决拒绝。刘女士说:“如果不是我好心办坏事,老太太就不会走那么早。无论花多少钱都必须赔偿!”李老太太家属则说:“我们不能让好人做了好事,却得不到好报。”

导读批注:本段资料讲述了 3 则道德感人事迹,分别是上海世博会上的志愿精神,汶川大地震中的团结一心、众志成城,遇难家属对助人为乐者的理解和对助人为乐的诠释,从而显示出道德的力量,民族精神的时代风貌。

资料 8

2010 年 2 月 9 日,腊月廿六。在北京做建筑工程的孙先生回到天津,原定与暂住在天津的家人和弟弟聚一天再回武汉,但他查看天气预报了解到,此后几天,天津至武汉沿线的高速公路部分地区可能因雨雪封路,他决定赶在封路前,赶回武汉,给先期回武汉的民工发放工钱。春节前发放工钱,是他对民工的承诺。当晚,孙先生提取 26 万元现金,带着妻子和三个儿女出发了。次日凌晨,他驾车驶至南兰高速开封县陇海铁路桥段时,由于路面结冰,发生重大车祸,20 多辆车连环追尾,孙先生一家五口全部遇难。第 2 天早上,弟弟打电话回家,发现哥哥仍未到家,手机也联系不上。预感不妙的弟弟开车沿路寻找,结果在河南兰考县人民医院太平间发现了哥哥及家人的遗体。弟弟撬开撞得扭成一团的轿车后备箱,捆好的 26 万元现金还在。“我们家这个年是过不成了,但不能让跟着哥哥辛苦一年的工友们也过不好年。”沉浸在丧痛中的弟弟含泪决定,先替哥哥完成遗愿。腊月廿九,两天未合眼、没吃饭的弟弟回到武汉家中,通知民工上门领钱。因为哥哥离世后,账单多已不在,弟弟让民工凭良心领工钱,大家说多少钱,就赔多少钱!钱不够,弟弟就贴上了自己的 6.6 万元和母亲的 1 万元。就这样,在新年来临之前,60 多名民工都如愿领到工钱,弟弟如释重负。孙先生弟弟接受记者采访时说,“新年不欠旧年薪,今生不欠来生债,包工头也要讲诚信,不能赚昧心钱。这是自己的良心账。”

徐先生是 N 市某希望小学教师,2002 年 9 月,在婚检时被查出患有严重的肾衰竭及尿毒症。得知病情,他毅然和未婚妻解除婚约,作出一个旁人想象不到的决定——回到讲台前,将自己的余生奉献给教育事业。多年来,他忍受常人无法想象的痛苦,坚持自己在宿舍完成透析,坚守在教师岗位。2008 年初大雪封山,他不顾病情严重,一次又一次护送山里的孩子回家。汶川大地震发生后的第二天,他就主动捐出了当月工资寄往灾区;多年来,他一直默默地从微薄的薪金中抽出钱来资助那些需要帮助的孩子,即使在他病情危重时刻也从未间断过。徐先生在日记中写道:“我无法选择自己的命运,但我可以选择对待命运的态度;我无法延伸生命的长度,但我却可以拓展生命的宽度!”

31 岁的年轻母亲吴女士有了一个她始终都有些不好意思接受的新名字——“最美妈妈”。2011 年 7 月 2 日,某市一住宅小区,2 岁女童妞妞从 10 楼的窗台坠落。在楼下人们惊呼的一刻,吴女士甩掉高跟鞋、伸开双臂向妞妞掉落的位置冲去,在即将落地的一刹那,她接住了妞妞。“事情发生在一瞬间,我根本来不及多想,我只知道她是一个孩子,我是一个母亲,孩子是母亲的心头肉,母亲救孩子是天经地义的事!”为了接孩子,吴女士左臂尺桡骨断成了三截,可她的脸上仍挂着明朗的笑。在家人看来,吴女士能这样做“既意外又不意外”。她丈夫说:“她继承了父母的朴实和善良,她今天所做的事情是平时养成的善良之心,关键时刻只是这种善良的习惯性流露。”吴女士所在社区的居民们自发以系黄丝带和点燃蜡烛的方式为吴女士和妞妞祈福。该省

省委书记也于第一时间前往病房探望。美联社等欧美媒体赞扬她“勇敢”“无私”,是真正的“守护天使”。

导读批注:与上一段资料一样,本段资料也讲述了 3 个道德感人事迹,分别是包工头孙先生讲诚信、守信誉,希望小学徐老师身患重病仍无私奉献,“最美妈妈”吴女士不顾生命危险勇救窗台坠落女童。

资料 9

2011 年全国“两会”前,温家宝总理在回答网友提问时曾指出,一个国家如果没有国民素质的提高和道德的力量,绝不可能成为一个真正强大的国家、一个受人尊敬的国家。2001 年 9 月 20 日,我国正式颁布实施了《公民道德建设实施纲要》。2007 年 7 月,中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联共同发起评选表彰全国道德模范活动,三届道德模范评选,160 多位全国道德模范的名字深深印刻在人们心中。近十年来,我国不断把社会主义核心价值体系融入国民教育、思想道德建设和群众性精神文明宣传教育活动的全过程,充分发挥道德模范的榜样引领作用,在全社会推动形成知荣辱、讲道德、促和谐的文明风尚,用榜样的力量凝聚起全国各族人民团结奋斗的强大精神力量,构建起我们共同的精神家园。

导读批注:本段资料通过温家宝总理的讲话,《公民道德建设实施纲要》的实施,以及全国道德模范表彰活动,诠释了我国建立社会主义核心价值体系的目标和措施。

作答要求

1. 认真阅读资料,回答以下两道题目。

(1) 给定资料 2~6 反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题,请对这些问题进行概括和归纳。(10 分)

要求:准确、全面、有条理、不超过 250 字。

(空格略)

(2) 给定资料 8 介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹,某单位党委决定编印一期《内部学习资料》宣传他们的事迹,号召本单位全体人员向先进人物学习,请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。(10 分)

要求:概括全面准确,揭示各位先进人物的精神实质,200 字以内。

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

[illegible][illegible][illegible][illegible]

2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试省级以上(含副省级)申论试卷(共 4 页)

2012 年中央机关及其直属机构公务员录用考试 市(地)级以下申论试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1		2	3	4	总分	核分人
	(1)	(2)					
得分							

注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。

二、请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

三、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!

四、待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。

五、所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。

六、监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

给定资料

资料 1

下面是某网站最近发表的谈关于公共文化教育的文字:当前,在经济高速发展的同时,许多城市出现了一系列问题,城市生命线似乎脆弱得不堪一击。一场不太大的雨雪就能让城市半瘫痪,居民的家也不再是安全的港湾,劣质建材散发着致痛的毒气,劣质缆线成为埋在家里的地雷,泄漏的燃气就像身边的火药库,噪音公害仿佛幽灵般游荡的杀手;热岛效应闷得我们大汗淋漓,沙尘暴刮得我们泪眼迷离;逢雨必涝正成为中国大城市的通病;一向被视为“最安全交通工具”的电梯也频出事端,社会上甚至将其作为“凶器”的代名词……我们正处在一个高风险社会中,越来越多的城市灾变几如脱缰之马。

对大自然的愤怒我们应该心存敬畏,但对这些人为的城市灾难,我们不在沉默中爆发,就在沉默中死亡。如果不尽快改变这种状况,灾难不知什么时候就会降临到我们自己头上。安全感是生活质量的刻度,是人们心理需要中的第一需要,是人格中最基础、最重要的成分。一旦这最

重要的东西缺失了,人们还能放心地去哪里?还能放心地乘坐什么出行?还能放心地吃什么?尤其是城市突发性危机事件,凸显了当今社会缺乏综合应急系统的软肋。

在诸多涉及公众生命的问题中,首要问题之一是公共应急资源需要整合。一方面不少部门总在强调自己的救援力量如何的不足,另一方面又分明有庞大而名目繁多的救援队伍,地震救援、城市消防、交通救援、工程抢险、城市危险品救援等等,这些队伍都具有相当高的专业水平,可问题在于这些救援力量往往仅是行业自己的,在条块分割的情况下,力量相当分散,很难形成合力。一些有识之士一直呼唤构建一个城市综合减灾应急系统,公众则需要培养必要的危机意识,要“伤后知痛”。现在很多事故灾害都直接波及城市中无辜的公众。在不少情况下,传统观念已经无法适应现代城市的灾难与危机。

因此,对相关公共文化教育的呼唤已成为许多人的共识。井喷、火灾、爆炸、踩踏事故、地铁追尾、游船翻沉、文物烧毁等,被媒体通天热炒,显示出一种防灾预警意识的觉醒。但我们与一些发达国家相比,仍有差距,主要表现在文化自律性、生命化、安全技能观等方面。有学者认为:西方人对遵守安全规章制度往往表现出一种自觉性及自律性,强调保障安全是人的权利;中国人从古至今则更多地强调用典范的影响力来影响行为,此种方式很难完全适宜于现代城市化的生活状况。西方人“生命第一”的文化原则是神圣不可侵犯的;中国人却过多地宣传“国家财产第一原则”,这与“应急避险权”所主张的“生命高于一切”的原则似乎相悖,美国在 1985 年就组建了社区救灾反应队,美国国家防火协会经常组织北美统一的火灾“大逃亡”训练活动;中国人在相当一个时期内还只停留在对安全警钟的认知环节,暴露出在安全知识、安全技能、安全产品上存在的诸多不足。这一切,都告诫我们必须系统地、更加完善地开展公共文化教育。

导读批注:本段资料主要阐述了开展公共文化教育的必要性。一系列突发性公共安全事件显示出当代社会的高危性,人们缺乏安全感。究其原因,乃是社会缺乏综合应急系统,以及传统观念无法适应现代城市灾难和危机。因此,需要进行公共应急资源整合,构建一个城市综合减灾应急系统,培养必要的危机意识,系统完善地开展公共文化教育。

资料 2

如果地铁站台或者行驶中的地铁列车失火了,大量乘客如何有效疏散?如果 12 级台风登陆上海,那些高层建筑上的玻璃幕墙顶得住吗?……这一个个“如果”,都是上海某大学防灾救灾研究所的一个个科研课题。

上海某记者报道:最近在全市开展的“我为城市安全献一计”活动,引起研究所专家们的密切关注。一方面,他们为市民居安思危意识的增强和多防灾好点子欣喜;另一方面,专家们很想提醒:“防灾不能只考虑技术手段——给城市打造‘金刚罩’,更得在人防上多下工夫,而恰恰在这方面,我们大有改进和提升的空间。”

“城市公共交通若都能配备全程监控,运行和安全系数就更高了”;“上海越江隧道已经有 10 多条针对可能遭遇淹水事故的危险,不妨装上安全阀门,需要时可用来挡水”;“预防高楼玻璃幕墙掉落,应该对建筑做整体风洞试验”……这些意在为城市套上一个水火不侵“金刚罩”的设想,很有道理,提出这些建议的专家中不乏院士。

“但我们不得不面对现实:一座城市不可能为了防范一些小概率的灾害事故,不计代价地增添防灾设施”,该研究所专门研究城市地下建筑安全与灾害的 H 博士,对地铁渗水和隧道渗水实地考察过多次,他对于一些学者提出为越江隧道增设“挡水阀门”的建议,并不完全认同。他说,“据我了解,国内有个别隧道安装过这样的阀门,但可以想象,常年用不上;后来有一次搞演习时决定用一下,却发现阀门由于年久失修,机械失灵,根本没法动。”H 博士想用这个说明两个道理:第一,为了小概率事故而砸重金设防,心理安慰作用远远大于实际作用,要不要这么做,

应全面考量;第二,如果装备上了,则怎样保养维护,工作人员能不能熟练操作,都是必须重视的“人防”环节,否则,当有朝一日预想中的特大灾害真的发生,“金刚罩”极有可能派不上用场。

“防灾设施,从理论上说总是不足的,因为它们应对的往往是适当程度的、发生概率较高的灾害事故。”研究火灾防范的C研究员力挺H博士的观点,这位研究员对轨道交通实地考察过多次,他关注的焦点是地铁点和车厢里的消防设施,他注意到,站台和车厢里的屏幕会经常播放视频,告诉市民一旦发生火灾险情如何紧急疏散,强调必须做到的一些要领。当被问到“地铁里有没有专门的消防逃生通道的问题时”,C研究员回答:上海地铁的逃生通道,其实就是我们平时上上下下的那些楼梯,并没有其他的特殊通道,他说:一旦有险情发生,要减少人员伤亡,最关键的是工作人员能否在最短时间有序地疏散人群,工作人员需要定期演练;我们现在似乎更看重灭火器数量够不够、是不是放在容易找到的地方,但险情出现时现场肯定乱,工作人员能不能及时顺利地拿到灭火器?会不会熟练使用?这些都是必须予以重视的问题。或许有乘客就在灭火器旁边,但又有几个人会用?

“老实说,怎么用灭火器,我还真不知道。”说这话的,是另一位年轻的研究员Y博士。防灾专家也不会用灭火器?她坦率承认,并随即以此为例指出了城市公众教育的许多薄弱环节。

“无论社区里的大爷大妈,还是写字楼里的白领,防灾知识都是从小册子、展板、讲座或者网络上看来的。且不说所知有限,即使认为不少人一无所知,也并不为过。而且就算有人并非一无所知,也未必有用,因为没有转化为能力。”Y博士说,汶川大地震、上海“11·15”特别重大火灾事故发生后,很多单位都搞过安全演练,可很大程度上是“演戏”。大楼里有消防箱,但如何打开?消防箱里有灭火器,但如何操作?应急避难场所在哪里,怎样利用?这些关键的内容,演练过吗?再说,演练一次肯定不行,就算学到点东西,很快便会淡忘,必须定期训练。日本人应付地震有一套,那是在定期、再三的演练中练出来的。

在这些专家看来,“人防”的漏洞和缺陷,远比“技防”不足更可怕。

专门研究风灾防控的Y博士曾多次去浦东陆家嘴,这一地区有几十栋玻璃幕墙大楼,且不止一次发生过玻璃掉落事故。这些玻璃幕墙建筑能不能抵抗12级以上大风,这正是她的科研课题。她告诉记者,大风常被认为是玻璃幕墙掉落的“元凶”,但实际上,在建筑工人安装玻璃时可能就已经埋下了隐患。

“在安装时,把螺丝拧得过松固然不行,但过紧也会使玻璃幕墙受力失衡,从而出现细小的裂缝。”她说,如果把大楼玻璃幕墙的掉落视作对城市安全的一种威胁,那么减少威胁的关键同样在“人防”。如果在定期清洗幕墙的同时,增加一道“体检”关,绝大多数玻璃掉落事故就可以避免。

导读批注:本段资料通过几位防灾救灾研究专家对防灾救灾设施的置疑,表达出“技防”固然重要、“人防”更加重要的观点。比如,H博士对越江隧道增设“挡水阀门”的置疑;C研究员对地铁点和车厢里的消防设施的使用的置疑;Y博士对安全演练实用性的置疑等。

资料3

2010年,S市一公寓大楼失火,造成一百多人死伤,这起特别重大的火灾事故,凸显于现代城市运行中的脆弱性。

“脆弱性”是吉尔伯特·怀特在20世纪70年代首次提出的概念,之后被广泛应用于灾害学、生态、金融学、社会学和经济学等许多方面,大大拓展了“脆弱性”的内涵。

现代城市不仅是政治经济和文化中心,而是人口、财富和各项社会活动高度密集的地方,然后也是各类风险和突发事件最密集的地区,一旦发生突发事件,后果往往是灾难性的,社会影响很恶劣。从这个角度来看,城市运行中的脆弱性,可以理解为城市生活运行中受到外部致灾因

素影响的可能性和敏感性,涉及外部致灾因素影响的程度,涉及相关防范系统对致灾因素的抵抗力以及对这种系统抗透力的某种衡量。

调查报告显示,S市特别重大火灾较典型地反映了现代城市运行中的脆弱性问题,此次火灾,大楼维修时由无证的电焊工违章作业所产生的火花,引燃了不能阻燃的“安全网”,然后蔓延到大楼易燃的装修资料,从而酿成大祸,该大楼维修工程存在层层分包和转包等违法违规问题,日常管理缺乏有效的规范化监督,致使维修施工过程中存在管理松懈、秩序混乱及安全措施不到位的情况,结果超出了建筑工程系统脆弱性的承受度,量变造成质变,脆弱性演变成严重的危机,最后造成此次惨剧。

这次火灾,尽管S市启用了现代化的警用直升机用于紧急救援,但在如此严重的高楼火灾面前,无法有效发挥高空消防灭火和救援的功能。同时,部分常规的消防云梯及消防设施难以满足高层建筑灭火的需要,影响了救援的速度和效率。

“自救优于互救,互救优于公救”,早已是降低灾害损失的经验之谈。但部分市民依然习惯于以等为主导的公共救援,而这类救援往往因为需要一定时间,不够及时,而影响救援效果。S市火灾的确不同程度地反映出市民自救、应急疏散能力的明显不足,部分居民耽误了宝贵的逃生时间。事后发现,连居住在二楼的有些居民都没有及时撤离,而窒息在家中浴室里,令人痛惜。

S市火灾发生前,政府主管部门对建筑工程监督不到位,民众的力量又没有被动员,致使工程的建设监督事实上处于真空状态,为火灾发生埋下隐患。在火灾发生后,由于市民市场保险意识不强,火灾给市民带来的生命和财产损失,部分由政府买单,而社会主体、市场主体功能没有得到有效发挥,加重了政府的负担。

在现代城市工程建设规划设计中,由于片面追求建设速度或追求经济效益,对工程未来可能存在的意外事故考虑不足,或者相关投入不足,致使工程的安全设施,从规划到设计,都存在严重缺陷或不到位问题。就S市火灾而言,高楼部分消防设施配备缺乏,管理措施不到位;楼与楼间距较小,道路狭窄。这些,导致火灾发生后,因安全通道狭窄,物理空间有限,部分消防救援设备难以到达现场或难以发挥有效作用,严重影响了救援效果。

S市火灾充分说明,如果对于城市运行中可能存在的突发事件预测和准备不足,必将使现代化城市运行中的风险难以及时、快速、准确、有效地得到识别、防范和控制,结果便是重大灾难。

导读批注:本段资料从S市特别重大火灾入手,指出了现代城市运行中的脆弱性问题,如公民自救和保险意识薄弱,工程建设片面追求效益、缺乏规范系统监管等。接着进一步说明,若城市运行中没有对突发事件的预测和必要的准备,必然会导致重大灾难事件的发生。

资料4

T市晚报刊发了一批“市民来信”,集中反映了城市市民出行中遇到的问题。

市民甲:8月下旬的一天早上,我送朋友去赵家口长途汽车站,发现这里是一个Y字形路段,行驶的车辆由两条机动车道汇聚到一条机动车道上。引人注目的是,两条分支机动车道中的一条上缓缓行驶着大量公交车,一辆接一辆,车队一直排到Y形车道汇流口。刘公铺桥西这一站点设置在两条机动车道之间,我和朋友便是在这一站下的车。这里下车的乘客很多,从公交站牌看,至少有15条不同路线的公交车要在这一站停靠。这就使得上下车的乘客特别多,疏散时间增加,公交车停靠的时间也就相应增加,而之后需要进站的公交车排队进站的时间也被延长。我看到排队等候进站的公交车一直都保持在5辆以上,使得路面拥挤不堪。我从刘公铺桥西站下来后沿着公交站绕了一圈,发现并没有能够穿过马路的人行横道。乘客如果想要安全

密
○
封
○
线
○
内
○
请
○
勿
○
答
○
题

地走到5米开外对面的公交站,需要返身走几百米去绕行赵家口天桥。这对于在上班时急着换车的人来说太费时间,所以我看到绝大部分下车的乘客都径直走到站点与绿化带之间的空隙处,在大量的机动车流之间惊险地穿过马路。这虽然存在着巨大的安全隐患,但与登上天桥再下来相比显得方便快捷许多。

市民乙:前几天上午,我去石化总公司附近的体检中心体检。事先我从公交网上查询得知,经过我家小区附近的16路公交车可以抵达石化总公司。乘16路车顺利抵达目的地并体检之后,我按惯例走到回程方向的石化总公司站点等车。等了约20分钟,来了一辆16路车,却呼啸而过,并没有靠站。我先是误以为司机甩站,后来无意中看了一下站牌,发现这个站点并不停靠16路公交车。这让我有上当受骗的感觉,心情也被破坏了,一个朋友说,他经常乘公交车出行,沿江路上的清河站的58路、127路也是“有去无回”的。对这类现象,我百思不得其解:公交公司为啥不让乘客有去有回?

市民丙:随着我市城市建设速度的加快,轨道交通网络不断向外延伸,远离中心城区的住宅区越来越多。但是,轨道交通只解决大流量,不能完全解决住宅小区到达轨道交通车站之间的“最后一公里”问题。退回去20年,有没有“最后一公里”的问题?有。那当时是怎么解决的?一是走路,二是骑车。现在为什么没人走路了?过去走是因为经济困难,现在几块钱对绝大多数人来说都不是问题;有人想走,却发现道路坑坑洼洼或晚上黑灯瞎火,感到特别不安全。为什么现在骑自行车的少了?因为骑车的成本也不低。现在规范的小区里,自行车必须停在车库里,每月要交停车费;你想停在公交车站或者轨道交通站点,也必须交停车费,否则很容易失窃,交了钱也不一定保证不丢。此外还“受气”。现在是汽车社会,不少道路上都没有非机动车道,即使设有非机动车道,也常常被乱停的机动车占用。于是,原本可以自行解决的“最后一公里”被“黑车”填了空。在公交站点,有不少小轿车、摩托车、电动车等“黑车”聚集。由“黑车”引起的交通事故常常让人心有余悸。

导读批注:通过T市晚报刊发的3封“市民来信”,反映了城市市民出行中遇到的问题:道路车道规划不合理、公交线路设置让百姓“有去无回”、住宅小区到达轨道交通车站之间存在“最后一公里”问题。

资料5

英国哲学家阿兰·德波顿在四川大地震之后发表文章,介绍并阐发了古代罗马哲学家塞内加关于人类灾难的哲学思考。

公元62年2月5日凌晨,一场强烈的震灾在坎帕尼亚省地底迸发,数千名毫无察觉的居民在几秒钟内丧命。庞培城内大部分建筑在睡梦中的人们头顶上坍塌。救援行动因随后发生的火灾而受阻。幸存者除了身上污黑的衣衫,失去了一切。在整个罗马帝国境内,到处是惊恐、难以置信和愤怒的情绪。这个当时世界上最强大、技术上最先进的民族,在大自然的脾气面前,怎会如此不堪一击?

这些痛苦与惶惑,引起了塞内加的注意。他撰写了一系列文章来安慰他的刚刚遭逢灾难的读者,然而,他的安慰却多少显得生硬和阴郁:“你们说‘我没想到这一切会发生’难道你们以为,当你知道某件事有可能发生,当你看见它已经发生,这件事居然还不会发生吗?”为了平息读者心中的不平,塞内加在公元62年的春季提醒大家:无论我们认为自己已变得多么高明和安全,自然灾害与人为灾难始终是我们生命的一部分。因此,我们必须时刻都要想到未可预料的事情。平静,不过是在历次混乱之间的间歇。没有什么绝对可靠的,即便是我们双脚依凭的大地。

塞内加认为,由于未曾预料到的事件对我们的伤害最大,由于我们必须预想到所有事情,因

此我们任何时候都必须牢记,最糟糕的事情随时都有可能发生。每个人在驾车启程,走下楼梯,或是与朋友话别过,都应意识到各种致命的可能性。塞内加强调:“不应有始料未及之事。我们的思想应先行一步,去面对所有的问题。我们所要考虑的,不应仅是什么事常会发生;而更应是什么事有可能发生。人是什么?人是一件容器。哪怕是最轻微的振动,最小的颠簸,都会让它破碎。人的躯体软弱而易碎。”

在经历了大地震以后,许多人主张应疏散整个地区的民众,并且不要在震区重建房屋。但塞内加并不认为地球上会有一个地方是具有彻底的安全。“谁又能保证,他们所站立的这块或那块土地,就是更好的地基呢?如果我们以为,世界上的某个地方可以幸免于难,保证安全,那我们就错了……大自然还没用这种方式创造过任何永恒不变的东西。”

有中国学者读了阿兰·德波顿的文章之后这样解读塞内加的思想:没有绝对的安全,在某种意义上说,人类的历史正是一个与灾难相伴以及与灾难抗争的历史,而塞内加的思想看似悲观,却有助于我们培养忧患意识,有助于国人在灾难来临之际保持清醒、从容与淡定,并减轻灾难和流血带来的震惊,进而积极地应对灾难。从这个意义上说,塞内加道出的是与中国古代改革家王安石的“天变不足畏”相近的思想。

导读批注:本段资料通过对古代罗马哲学家塞内加关于人类灾难的哲学思想的反思,引发人类对灾难的深刻思考,即人类永远不会处于绝对的安全之中,要时刻保持忧患意识,在灾难来临之际积极地应对。

作答要求

1. 认真阅读给定资料,简要回答下面两题。
(1)根据给定资料2,对专家们所说的“技防”“人防”加以解释。(10分)
要求:精确、全面、简明。不超过150字。

(空格略)

- (2)根据给定资料3谈谈“现代城市运行中的脆弱性”在S市中特别重大火灾中的具体表现。(10分)
要求:精确、全面、简明。不超过150字。

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

2011 年中央机关及其直属机构公务员录用考试 省级以上(含副省级)申论试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1		2	3	4	总分	核分人
	(1)	(2)					
得分							

注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。

二、请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

三、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!

四、待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。

五、所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。

六、监考人员宣布考试结束时,应试者应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

给定资料

资料 1

黄河是中华民族的母亲河,是华夏文明的摇篮。黄河从青海源头,向东流经四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南等省区,在山东垦利县注入渤海,全长 5 464 千米,流域面积 75.24 万平方千米。黄河流域是中国文化的发祥地之一。几十万年以前,这里就有了人类的踪迹,新石器时代的遗址,遍及黄河两岸。进入阶级社会以后,在一个相当长的历史时期内,黄河流域是我国政治、经济、文化的中心。黄河流域是我国开发最早的地区之一,在世界各地大都还处在蒙昧状态的时候,我们勤劳勇敢的祖先就在这块广阔的土地上斩荆棘、辟蒿莱,劳动生息,创造了灿烂夺目的古代文化。黄河流域四季分明,植被繁茂,山溪密布,早有密布如网的河流输水,涉有山冈丘峦可退。这里有第一个能显示华夏文明的夏王朝宫殿群,还有商王朝的第一个有宫殿的都城偃师商城和郑州商城。商王朝迁徙到安阳殷墟时,甲骨文已是常用的规范文字,青铜器更显现了殷商王国政权的演化过程。文字和王权的出现,是黄河文明进程中的一个重大转折

点,“中国”一词最早的所指也是黄河流域。

古往今来,黄河两岸演出了一幕幕威武雄壮的历史话剧,鼓舞着一代代中国人奋勇前进。黄河流域地灵人杰,涌现了许许多多伟大的历史人物:杰出的唯物主义思想家荀况,著名的政治家蔺相如,优秀的军事家廉颇、卫青、霍去病,名垂千古的文化巨匠张衡、司马迁、杜甫、白居易、关汉卿以及为民族解放事业英勇捐躯的杨靖宇、吉鸿昌……他们如历史长河中灿烂的群星,放射出耀眼的光芒,为推进社会进步作出了巨大的贡献,这是黄河的骄傲,也是每一个中国人的骄傲。

“黄河之水天上来,奔流到海不复还。”黄河第一景观,该是那闻名天下的壶口瀑布。黄河流经此地时,敛水成束,倾泻在三十多米深的石槽中,形似茶壶注水,正如古语云“盖河漩涡,如一壶然”。在这里,黄河河床陡然收束并下陷,湍急的河水骤然被挤进狭小的空间,瞬时就形成了万马奔腾的局面。浪花飞溅,波涛奔涌,浑浊的河水被两岸的石壁无情挤压后,又反身冲向河水中央,形成了白色 V 字形的雪浪,翻滚着从壶口落下 30 多米深的谷底,愤怒的河水发出震天的怒吼,同时腾起了冲天的水浪和白雾,白雾中又幻化出了美丽的彩虹,若能在这里聆听人民音乐家冼星海的《黄河大合唱》,你定会觉得空前庄严神圣、热血沸腾……黄河在这里完成了她交响乐中最华美壮丽的乐章。

北宋画家张择端的长卷《清明上河图》浓缩了中原古都的繁华盛况,弥散着浓浓的生活气息,这是世界绘画史上的瑰宝。陕西的秦腔、河南的豫剧承载着博大精深的黄河文化,唱出了黄河儿女的心声与愿景,世代流传。屹立在孟门山上的大禹雕像又会令瞻仰者忆起那惊天地、泣鬼神的治水英雄业绩……黄河之水从源头到入海口,汨汨滔滔,孕育着取之不尽的文化资源。

在黄河文化演进发展的过程中,黄河的治理开发与管理保护占有重要的地位。从某种意义上说,人民群众的治黄实践活动,是黄河文化发展的沃土和源泉,而黄河经济的发展又为黄河文化建设提供了雄厚的经济基础。

导读批注:本组资料层次比较明显,呈现一个总—分—总的结构。第一部分的资料首先概括地描述了黄河流域适宜的气候、丰富的地理资源,从而成为中华文明的发祥地,并且在相当长一个历史时期内,成为中国政治、经济、文化的中心。第二部分的资料从不同的侧面来展示黄河文化之美:黄河流域人杰地灵,涌现了许多伟大的历史人物;黄河之水气势宏伟、幻化多变;黄河流域取之不尽的文化资源孕育了丰富多彩的黄河艺术。资料的最后一个自然段阐述了黄河文化的发展离不开人们的治黄实践,起到了承前启后的过渡作用。

资料 2

“母亲河”的水量并不丰沛,但却以占全国河川径流 2.4% 的有限水资源,滋养着全国 12% 的人口,灌溉着 15% 的耕地。60 多年来,当代治黄工作取得了举世瞩目的成就:依靠已建成的防洪工程体系,“上拦下排、两岸分治”控制洪水,战胜了郑州市花园口 1 万至 1.5 万立方米/秒的洪水 7 次,1.5 万以上的 3 次,确保沿黄地区工农业生产和人民群众的安全;在黄河流域已建成和在建的大中小型水库 3 147 座,全河引水工程已建成 4 600 多处,引黄灌溉已由新中国成立前的 1 200 万亩,发展到 11 000 万亩,增长了 8 倍多。黄河水的利用多达 307 亿立方米,为全国各江河利用率之首;60 多年来,有计划地进行了三次人工改道,彻底扭转了历史上黄河口居民“十年河东,十年河西”的险恶局面;随着河口流路的稳定,黄河三角洲由过去的一片荒凉变为富庶的鱼米之乡。黄河流域丰富的旅游资源,也为当地人民带来了极大的经济回报。但黄河毕竟是一条桀骜不驯的大河,广义地说,黄河资源的开发到利用就包含着对黄河的治理。为了抵御河患、造福人民,早在两千多年前,我国就开始修建黄河大堤。黄河大堤承载了黄河的记忆,见证了黄河的沧桑,既记录了人类利用黄河、改造黄河、与大自然斗争的宏伟经历,又记录了黄河

以其自然破坏力给人类带来的灾难和不幸;既传承了我国劳动人民治理黄河的事迹、成就和精神,又反映了人与自然相互斗争、相互依存的辩证关系。

但是近年来,随着经济的发展,黄河流域废污水排放量比20世纪80年代多了一倍,化工和矿业污染事件不断发生,黄河中下游几乎所有支流水质常年处于劣五类状态,支流变成“排污沟”,黄河污染触目惊心。“一碗河水半碗沙”,黄河是世界上含沙量最多的河流之一。全国人大代表、黄河水利委员会负责人提交了《关于尽快立项建设黄土高原粗泥沙集中来源区拦沙工程的建议》,建议通过加大对黄土高原1.88万平方公里粗泥沙集中来源区的治理力度,来改善黄河水沙关系、延长水库使用寿命、减少下游河道泥沙淤积。据史料记载,从公元前602年至1938年的2540年间,黄河下游共决口1590次,改道26次。究其原因,主要是黄河携带的大量泥沙淤积河道。长期的淤积抬高,使黄河下游河道成为名副其实的地上悬河,黄河底床比河南开封市地面高13米,比新乡市高20米,“一旦堤防决口,就是灭顶之灾”。

导读批注:该段资料介绍了60年来治理黄河的各项举措及取得的巨大成就,分析了黄河存在的意义。但随着经济的发展,近年来大量排放的废污水严重地污染了黄河水质,加之大量泥沙的淤积、地上悬河的形成,黄河的治理工作面临着艰巨的考验。

资料3

长期以来,美国对密西西比河的开发活动主要是防洪和扩大航运,这两项耗费了巨大的财力、物力和人力资源,但水质问题却是影响着密西西比河全流域“健康”的一个关键性问题。美国地表水排放有毒废水量最大的有15个州,其中5个州分布在密西西比河沿岸。这里很多河段都达不到美国政府1972年颁布的《清洁水法》中有关适于鱼类生存和人们游泳方面的水质标准。调查表明,排入上密西西比河的许多化学物质来自农业生产过程中被污染的废水。虽然美国政府对密西西比河的治理十分重视,建设了大量工程,但计划中的工程仅完成60%左右,实际还只能勉强防御一般性大洪水。航运一直是上密西西比河重要的商业活动。明尼苏达州到密苏里州之间的河段建造了27座船闸和大坝,虽然极大地改善了航运条件,但很少考虑到这些大坝对整个生态系统的负面影响,航运与其他活动的相容性仍是密西西比河管理的一个重要课题。泥沙淤积是上密西西比河的主要环境问题,过量泥沙使水生植物的光透射性减少,并淤填在上密西西比河的回水区。上密西西比河的渠化、一系列船闸、大坝以及通航水库也形成了一个拦截冲刷泥沙的系统。湿地减少也是密西西比河流域各州的一个关键性问题。上密西西比河至今仍没有全面规划,近年才采取整体考虑的方式研究航运与环境的关系,但尚未根本解决整个上游流域的综合治理,发生严重水灾的可能依然存在。

科学家警告说,森林砍伐已经使亚马逊河众多支流的水文状况发生了巨大变化,干流受到影响只是一个时间问题。目前亚马逊河的7000条支流正逐渐干涸,另外,肥料和农药也对这些支流的生态状况造成了很大影响。近年来,亚马逊地区的森林砍伐速度较以前加快,一些森林开垦为养牛场,还有很多林区则开垦成农田,进行大规模的粮食作物和经济作物种植。大豆的种植面积很大,而大豆如要在赤道地区生长则需要大量的肥料和浓度很高的农药,势必引发水质污染。为使亚马逊河免遭干涸的命运,巴西政府制定的一项法律规定,禁止农民砍伐沿河岸50米以内的森林;另一项法律则规定,只能伐20%的森林,其他80%的森林可以根据政府批准的林业管理规划有选择性地砍伐。但是,在这个面积超过整个欧洲的亚马逊地区,上述法律以及其他环境法规常常受到漠视。

埃及地处北非,是严重干旱缺水的国家,工农业及生活用水全靠尼罗河。曼扎拉湖位于尼罗河三角洲的北端,是一个长60公里、宽40公里的长方形湖泊,它对尼罗河的“健康”起着至关重要的作用。每年埃及各地的工业、农业和生活污水几乎都通过5条水渠流入湖中。上个世纪

90年代以前,因为人口激增,工业和农业及生活废水大幅增加,加上没有进行有效的治理,导致曼扎拉湖水水质急剧恶化,湖里鱼类几乎绝迹,鸟类也大量减少,生态环境受到严重破坏。面对严峻的现实,埃及政府对这里的生态环境进行了全面评估并得出了这样的认识:消除曼扎拉湖的污染,改善曼扎拉湖的水质,不仅对提高湖区周边人民群众的生活水平有重要意义,而且对整个埃及也具有示范作用。曼扎拉湖治污工程于1992年开始实施,人工湿地工程包括扬水站、污水沉降池、污水处理池、幼鱼池和养鱼场等,2001年工程全部完工。经过人工湿地处理后的污水已经基本消除了其中的污染物质,如富氧物质的70%、总浮游物的80%、氮磷总量的50%和粪便的98%都已不复存在。记者在参观这一人工湿地工程时看到,污水源源不断地流入第一、第二和第三沉降池,经过多次过滤和清污处理之后再引入幼鱼池,鱼池里的水清澈透明,鱼儿在池中悠闲地游动。经过鱼池流入曼扎拉湖的已处理过的水便不会再污染湖水。如今,这里的生态又恢复了勃勃生机。

导读批注:本组资料描述了密西西比河、亚马逊河、尼罗河等流域出现的生态危机及各国政府的治理举措及实施效果。密西西比河的生态危机:水质遭到有毒废水的污染;防洪工程仍然潜伏着洪灾隐患;航运工程为整个生态系统带来负面影响;上河道泥沙淤积;湿地减少。美国政府虽十分重视对其治理,但存在着执行不力、缺乏整体、全面的规划等问题,尚未从根本上解决密西西比河流域的生态问题。

亚马逊河的生态危机:森林砍伐,河流干涸;农业生产引发水质污染。巴西政府制定了相应的法律规定,但因地大物广、宣传不利,这类法律及其他环境法规却常常受到漠视。

尼罗河的生态危机:由于人口激增,工业、农业及生活废水大幅增加,曼扎拉湖水水质受到严重污染,生态环境受到严重的破坏。埃及政府对曼扎拉湖中鹅的生态环境进行了全面的评估,并建设了治污的人工湿地工程对污染的水质进行过滤和清污。曼扎拉湖的生态环境逐渐恢复。

资料4

“维持黄河的健康生命”是被广泛宣传的一句口号。黄河的健康标准是什么呢?通常说法有四条,即:堤防不决口,河道不断流,水质不超标,河床不抬高。初闻此话,似觉有理,但实际上这不能算作黄河自身的健康标准。从黄河的发育史上可知,在有人类之前的许多年,黄河曾是互相之间并不连通的四段,最下面的一段被三门峡所阻隔未能入海,那时它是一条内陆河,而此时黄河的生命非常健康,正处于它的蓬勃发育时期。在有了人类之后,黄河是三年两决口,百年一改道。因此,若舍掉人类存续与黄河的相互关系,单讲黄河本身而言,黄河健康生命的主要表现形式就是“三善”,即:“善淤、善决、善徙”,这是一个为几千年历史所反复证明的基本事实。否则,也就不会有25万平方公里的华北大平原,而这恰是几亿中国人安身立命的根本。自1946年黄河水利委员会指导治黄以来,黄河伏秋大汛没有决口,可谓“三年安澜”;其后几十年固堤防洪成了治黄的主要手段,成绩很大,但代价也很大,其结果是黄河河床不断淤高,这为未来埋下了很大隐患。

毛泽东同志历来重视水利建设,治理黄河更是他牵肠挂肚的一件大事。1952年10月,毛泽东第一次出京视察的地方就是黄河。他不无忧虑地问:“黄河涨上天怎么样?”毛泽东在水面比开封城高出三四米的黄河柳园口,感慨地说:“这就是悬河啊。”毛泽东接着指出:“南方水多,北方水少,借一点来是可以的。”南水北调这个雄伟的战略构想就这样被提出来了。毛泽东视黄河为“中华民族的象征”,他敬畏黄河,审慎思考着黄河的开发与治理,他没有留下“根治”之类的豪言壮语,在视察时只是殷殷嘱咐有关方面负责同志:“你们要把黄河的事情办好。”1953年2月,毛泽东在外出视察的专列上就三门峡水库建设的时间、库区移民问题、黄河中上游的水土保持以及南水北调等问题与负责水利工作的有关领导进行了探讨。1954年冬,毛泽东在郑州火

车站的专列上专门听取了治黄工作的汇报,并着重谈了水土保持和治理规划问题。1955年6月,毛泽东又听取了河南省委有关治黄工作的汇报。1959年,毛泽东在济南泺口又一次视察了黄河,并说了一句意味深长的话:“人说不到黄河心不死,我是到了黄河也不死心。”

邓小平同志十分重视黄河在我国社会主义现代化建设进程中的重要地位,对于黄河建设给予了亲切的关怀和支持。1980年7月23日,他来到花园口视察黄河大堤,询问黄河的汛期流量和防洪措施,在黄河主航道旁,仔细观察了黄河主流流量,就防止泥沙淤积的问题与有关同志交换意见,他感慨地说:“维持黄河的现状,仍有相当大一部分地区和人口在特大洪水出现时有危险,因此,还是要搞小浪底水库,解决黄河中下游的汛期防洪问题。”1999年6月21日,江泽民同志在郑州主持召开黄河治理开发工作座谈会,他在讲话中指出,进一步把黄河的事情办好,让古老的黄河焕发青春,更好地为中华民族造福。

在全国人民隆重纪念中国共产党领导人民治理黄河60周年之际,胡锦涛同志强调指出,黄河是中华民族的母亲河,黄河治理事关我国现代化建设全局。60年来,人民治理黄河事业成就辉煌,但黄河的治理开发仍然任重道远,必须认真贯彻落实科学发展观,坚持人与自然和谐相处,全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理,加强统一管理和统一调度,进一步把黄河的事情办好,让黄河更好地造福中华民族。

导读批注:本组资料可以划分为两大部分。第1自然段谈及黄河健康的标准,并介绍了黄河自身健康发展的规律表现为:经常发生泥沙淤积、决口、改道。自黄河水利委员会指导治黄以来,固堤防洪虽然抵御了黄河水患,但也导致黄河河床不断淤高,埋下隐患。第2~4自然段主要介绍了中国几代领导人对黄河治理工作的关注、支持,展现了不同历史时期,人们对治黄实践不同的认识和探索。

资料5

东汉永平12年,孝明帝令水利专家王景治黄(此前黄河已泛滥几十年)。王景受命于危难之际,率几十万兵士民工,修汴渠治黄河,历时一年,用费亿钱。自王景治河后,河行新道,维持了900多年未发生大改道,是时,汴渠成为东通江淮的主要水道。王景的主要工作是修建了自荥阳至千乘的黄河大堤,治理了作为东汉漕运主要通道的汴渠。王景治河后,黄河相对安澜800年,据分析与王景所选定的东汉故道河身较短、地势较低,因而行河路线较优有关;另外,“十里立一水门,令更相回注”所描述的可能是一种利用沿河大泽放淤的工程措施,这对于延长行河年限也有一定作用。以上所述主要是从治黄工程的角度看问题,但据黄河水文、植保专家的研究,王景治河至隋代的500多年间,为黄河史上又一阶段,其特点是黄河下游河患相对较少,在此期间,黄河中游地区大暴雨的记录较少,这一时期黄河下游有分支,两侧又有较多湖泊洼地;但其中更重要的原因就是那时黄河输沙量的减少,否则,王景所开新河道(如汴水),也会很快被淤积,从而使河床不断淤高,降低其泄洪能力。这一时期黄河输沙量的减少并不是推论,而是有以下诸条事实,即在这一时期有关黄河水清的记载较多,且有“黄河清复清”的民谣。这一时期黄河输沙量的减少主要归因于黄土高原人口减少,植被得到一定恢复。安史之乱后,农牧界线又迅速北移到河套以北,大片草原又变为农田,又一次加剧了水土侵蚀,黄河下游灾害增多。五代、两宋至元、明时期,农牧界线一直游移于陕北和内蒙之间,直至清乾隆之后,农田植被更逐渐推移至阴山以北,这时整个草原几乎全部为当年生栽培作物所取代,水土流失非常严重,陕北风沙加剧,黄河下游水患频繁。王景治河后黄河安澜800年,他的治黄思路和做法很值得今人研究与借鉴。

导读批注:本段资料主要讲述了王景治河后,黄河安澜800年的历史。这一时期,黄河水患减少的原因可归纳为两点。第一,王景治黄工程的因素。王景所选的东汉故道河身较短、地势

较低,因而行河路线较优;同时,沿河大泽放淤工程也发挥了作用;第二,水文、植被的因素。这期间,黄河中游地区暴雨少,下游有分支,且两侧有较多的湖泊洼地;人口较少,植被恢复,黄河的输沙量减少。

应试者可以依据这段资料总结出治理黄河的经验:科学合理的治黄工程辅之以恢复黄河流域的植被覆盖,保持水土,才是解决黄河水患,实现黄河长久安澜的根本举措。

资料6

黄河担负着沿黄地区50余座大中城市和420个县的城镇居民生活供水任务,黄河污染给城镇居民供水安全带来巨大威胁。2003年,黄河发生了有实测记录以来最严重的污染,三门峡水库蓄水变成“一库污水”。三门峡水库自规划修建之日起便承载着国人“黄河清”的千年梦想。由于黄河下游难得一清,古人把“黄河清”作为一种瑞征。南朝萧统编选的《文选》中首次提出“黄河清而圣人生”的说法,后来逐渐演变成“圣人出而黄河清”的祈盼。面对黄河这样一条“善淤、善决、善徙”、水旱灾害频仍的河流,人们盼望圣主的诞生,以便带来“河清海晏”的太平盛世,也本无可厚非。在封建社会,许多大臣曾上书奏称黄河变清,如清雍正年间的河道总督齐苏勒曾奏称黄河变清,雍正皇帝非常高兴。然而,由于黄河治理的复杂性,在漫长的历史时期,“黄河清”从未真正实现,只是萦绕于人民心中的梦而已。当年,三门峡水利枢纽修建之时,美国巨型大坝的建设正如火如荼,胡佛坝、大古力坝相继而起,前苏联也先后在伏尔加河、顿河流域上建起高坝大库。因此,很少有人怀疑这样的构想:在黄河上建起一座大坝拦截泥沙,再附之以水土保持措施,从而既能让下游变清,又能综合开发。当全国人大一届二次会议的一千多位代表面对修建三门峡水库这样一个承载着国人“黄河清”千年梦想的工程,一个“战胜自然的伟大计划”,一致欢呼通过,也是完全可以理解的。

1999年8月以后,我国从黄土高原开始,开展了全国范围内的退耕还草还林,停止了坡地开荒,至2007年底,全国累计退耕面积约3.2亿亩。据估计,黄土高原要占到一半左右,这在治黄史上是一个历史性的大事件。回顾历史,在北宋年间,黄土高原上就出现了开垦坡地的记录,以后此况曾愈演愈烈,而在约一千年之后的今天,其坡地开垦终获停止,这无疑是一次惊天的大逆转,人们希望以往治黄的大困局将由此而全盘皆活。

导读批注:本段资料介绍了黄河对城镇居民生活供水的重要性,指出黄河水污染的危害。黄河清是千百年来人们的梦想,但是黄河治理非常复杂、困难。资料中介绍了三门峡水库失败的教训。这段的中心结论是黄河的治理不能照搬他国的治理措施,而是要立足实践,科学规划。

资料7

为治理黄河而奔波半生的水利专家王化云同志在其回忆录《我的治河实践》中辛酸地叹道:“黄河不可能变清……黄河也不需要变清。未来黄河的治理与开发,我认为应该建立在黄河不清的基础上。”资深黄河环保专家、1978年就曾经探访了黄河源头的Y某指出,黄河源头长期屡禁不止的盗猎、金矿开采以及过度的林区资源开发,导致了黄河源头的“美丽童话”正渐渐消失,保护黄河,关键是治理黄河源头的水和沙,因而,对黄河源头的保护就显得更为重要,假如黄河源头都受到污染,那么黄河的断流、污染就更难解决。文化学者R教授踏勘黄河源头时感慨万千,他认为,从某种意义上讲,认识黄河、了解黄河,是在寻找一种精神资源,寻找一种精神的依归;对于环保,R教授对“黄河区域的移民一定会带来黄河的污染”的说法则不予赞同,他说:“关键要看移的是什么民,人们的环保意识是决定黄河未来的关键因素。”中国地理学会M教授的观点也很明确:要重新认识黄河,为此,他引入了“大黄河”概念。他说:“如果狭义的黄河文化是指黄河中下游地区的农耕文化,那么广义的黄河文化就应从大黄河的概念出发,将中原农耕文化和北方草原文化统一纳入黄河文化体系。”致