



中共江苏省委办公厅 编
中共江苏省委研究室

提升·崛起·后发

——江苏实施区域共同发展战略文稿汇编

江苏人民出版社

提升·崛起·后发

图书在版编目(CIP)数据

提升·崛起·后发——江苏实施区域共同发展战略文稿
汇编/中共江苏省委办公厅、中共江苏省委研究室编.

南京:江苏人民出版社,2001.10

ISBN 7-214-03028-4

I.提... II.①中...②中... III.地区经济-经济
发展战略-研究-江苏省-文集 IV.F127.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 072337 号

- 书 名 提升·崛起·后发
——江苏实施区域共同发展战略文稿汇编
- 编 者 中共江苏省委办公厅 中共江苏省委研究室
- 责任编辑 韩 鑫 刘英鹏
- 责任监制 王列丹
- 出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
- 网 址 <http://www.jspph.com>
<http://www.book-wind.com>
- 印 刷 者 通州市印刷总厂
- 开 本 850×1168 毫米 1/32
- 印 张 13 插页 3
- 印 数 1—10040 册
- 字 数 230 千字
- 版 次 2001 年 11 月第 1 版第 1 次印刷
- 标准书号 ISBN 7-214-03028-4/F·668
- 定 价 20.00 元
- (江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

前 言

区域经济发展不平衡是世界上不少国家或地区经济发展进程中一个带有普遍性的现象。全国有个东西问题,江苏有个南北问题。长期以来,由于诸多因素的影响,江苏区域经济发展水平呈现出较为明显的苏南—苏中—苏北梯度递减特征。改革开放以来,苏南地区利用自身相对优越的基础条件,抓住了发展乡镇企业和外向型经济两大机遇,经济发展实现了两次跨越。苏中、苏北地区的发展也取得了巨大成就,但南北差距仍在继续拉大。在继续保持苏南地区快速发展的同时,加快苏中特别是苏北地区的发展,已成为江苏富民强省、率先基本实现现代化进程中迫切需要解决的一个重大问题。

江苏省委、省政府长期以来一直极为重视区域共同发展问题。早在 1984 年省第七次党代会上,省委就提出了“积极提高苏南、加快发展苏北”的指导方针。1994 年省第九次党代会上,省委又进一步明确“没有苏北的小康就没有全省的小康,没有苏北的现代化就没有全省的现

代化”的战略思想,把区域共同发展作为实现江苏跨世纪发展目标的三大战略之一。“九五”期间,省委、省政府在大力支持苏南地区加快发展的同时,对苏北地区采取了一系列重点帮扶政策和措施,取得了明显成效,保证了苏北地区如期实现“以县为单位全面达小康”的目标。2000年,省委、省政府从江苏区域经济发展的实际情况出发,在对人均国内生产总值、工业化发展阶段、产业结构调整 and 区位条件变化等因素进行综合分析的基础上,对全省经济区域重新作了调整:南京、苏州、无锡、常州、镇江五市为苏南经济区域;扬州、南通、泰州三市为苏中经济区域;徐州、淮安、盐城、连云港、宿迁五市为苏北经济区域。提出了提升苏南发展水平、促进苏中快速崛起、发挥苏北后发优势的分类指导方针。省委、省政府在制订江苏省国民经济和社会发展第十个五年计划时,继续把区域共同发展战略确定为江苏“十五”期间五大发展主战略之一。

为有力地推动这一战略的实施,2001年上半年,省委、省政府先后在淮安市、昆山市和南通市分别召开了苏北、苏南和苏中区域发展座谈会,进一步明确了三大经济区域加快发展的指导思想、目标任务和有关政策措施。这是省委、省政府学习、贯彻和实践江泽民同志“三个代表”重要思想的具体体现,是实施区域共同发展战略、加强区域分类指导的又一重大举措。这对促进新世纪之初

江苏三大区域的共同发展,增强江苏的综合实力和整体竞争力,将发挥重大的作用,产生深远的影响。

继续深入贯彻实施省委、省政府推进区域共同发展的战略决策,需要全省党员、干部系统学习和深刻领会有关区域共同发展战略和分类指导方针的内涵及一系列政策措施,进一步解放思想,统一认识,明确目标,落实政策,形成推动区域共同发展的强大合力。为此,我们把江苏省委、省政府关于实施区域共同发展战略及加强区域分类指导的相关文件、领导讲话、典型交流材料等汇编成册。希望本书对全省各级领导干部全面了解和把握江苏区域经济发展现状、特征和趋势,并藉此指导工作实践有所启迪、有所帮助。

编 者

2001年9月4日

目 录

苏 南 篇

- 全面提升苏南发展水平 奋力创造新世纪的新辉煌
..... 回良玉 (3)
- 增强发展紧迫感 再创苏南新优势 季允石 (38)
- 找准位置 发挥优势 努力为苏南和全省发展多作
贡献 中共南京市委 南京市人民政府 (55)
- 审时度势觅机遇 与时俱进求发展
..... 中共苏州市委 苏州市人民政府 (62)
- 增创新优势 提升竞争力
..... 中共无锡市委 无锡市人民政府 (71)
- 加快发展争一流 提升水平创特色
..... 中共常州市委 常州市人民政府 (78)
- 强化特色 加速提升 努力营造镇江发展的新优势
..... 中共镇江市委 镇江市人民政府 (85)

- 发挥优势 增创特色 实现乡镇工业的优化升级
 中共江阴市委 江阴市人民政府 (93)
- 坚持环境立市 高起点构筑经济跨越的战略平台
 中共溧阳市委 溧阳市人民政府 (99)
- 打造独具魅力的新扬中
 中共扬中市委 扬中市人民政府 (104)
- 立足新苏南 提升新标杆 实现江宁新世纪发展的新跨越
 中共南京市江宁区委 南京市江宁区人民政府 (109)
- 全面提升发展水平 加快实现富民强市
 中共昆山市委 昆山市人民政府 (115)

苏 中 篇

- 推进思想解放 加快开发开放 促进苏中快速崛起
 回良玉 (133)
- 突出加快发展主题 增强区域发展动力
 季允石 (160)
- 增创开放城市优势 率先实现快速崛起
 中共南通市委 南通市人民政府 (174)
- 顽强拼搏 加快崛起 努力把扬州建设成为现代名城
 中共扬州市委 扬州市人民政府 (182)
- 振奋精神 奋力开拓 努力实现泰州经济快速崛起

- 中共泰州市委 泰州市人民政府 (190)
- 走开放强市之路 谱海门发展新篇
- 中共海门市委 海门市人民政府 (198)
- 培育特色 壮大优势 努力实现泰兴经济的迅速
- 崛起 中共泰兴市委 泰兴市人民政府 (204)

苏 北 篇

- 充分发挥后发优势 全力推进苏北大发展
- 回良玉 (211)
- 积极帮助 大力扶持 进一步支持和推进苏北大
- 发展 季允石 (238)
- 振奋精神 理清思路 形成合力 狠抓落实
- 梁保华 (258)
- 关于进一步加快苏北地区发展的意见
- 中共江苏省委 江苏省人民政府 (271)
- 加快重点建设 促进苏北大发展
- 江苏省发展计划委员会 (285)
- 加大扶持力度 壮大特色农业 促进苏北农村经济
- 快速发展 江苏省农林厅 (291)
- 发挥后发优势 强化比较优势 努力实现新世纪初
- 经济跨越式发展
- 中共徐州市委 徐州市人民政府 (298)

突出“两化一招” 发挥后发优势 努力构筑大城市
加快建设新淮安

…………… 中共淮安市委 淮安市人民政府 (306)

立足市情 突出重点 加快构建经济发展新优势

…………… 中共盐城市委 盐城市人民政府 (315)

立足桥头堡 实现新跨越

…………… 中共连云港市委 连云港市人民政府 (323)

抓住机遇 务实苦干 努力实现经济和社会的

跨越式发展 …… 中共宿迁市委 宿迁市人民政府 (331)

增创新优势 谋求新跨越 实现经济社会发展的

新辉煌 …… 中共沭阳县委 沭阳县人民政府 (339)

发掘优势 加速追赶 探索具有东海特色

的发展之路

…………… 中共东海县委 东海县人民政府 (345)

振奋精神 转化劣势 充分发挥市场机制的作用

…………… 中共滨海县委 滨海县人民政府 (351)

明确主攻方向 全力富民强县

…………… 中共盱眙县委 盱眙县人民政府 (357)

快发展富民强县 有作为进位争先

…………… 中共铜山县委 铜山县人民政府 (363)

真帮实扶 携手共进

…………… 中共张家港市委 张家港市人民政府 (369)

谋全局真诚合作 求发展携手共进

..... 中共江阴市委 江阴市人民政府	(375)
加强南北合作 促进共同发展	
..... 中共武进市委 武进市人民政府	(380)

附录

江苏经济社会发展情况	(386)
江苏经济社会各时期发展情况	(388)
江苏经济社会各区域发展情况(一)	
.....	(390)
江苏经济社会各区域发展情况(二)	
.....	(395)
江苏经济社会各区域发展情况(三)	
.....	(400)

苏 南 篇

全面提升苏南发展水平 奋力创造新世纪的新辉煌

——在苏南区域发展座谈会上的讲话

回 良 玉

(2001 年 7 月 7 日)

同志们：

正当全国上下兴起学习贯彻江总书记在庆祝我们党成立 80 周年大会上重要讲话的热潮之时，省委、省政府在昆山召开苏南区域发展座谈会，共同研究提升苏南发展水平的问题。这是继苏北区域发展座谈会之后，省委、省政府深入实施区域共同发展战略、加强区域分类指导的又一重大举措，也是我们实践“三个代表”重要思想的一个具体行动。我们这次会议，既是激励、支持苏南增创新优势、实现新跨越的动员部署会，又是苏南地区分析新形势、谋划新对策的交流研讨会，对于苏南地区统一认识，振奋精神，立足已有的良好基础，在新的世纪里再创新辉煌，在全省争取率先基本实现现代化的伟大进军中

继续发挥示范、带动作用,必将产生重大而深远的影响。

省委、省政府对开好这次座谈会非常重视,指示省有关部门作了多次深入调研,省常委会就有关问题进行了专题研究,为会议作了较为充分的准备。昨天,与会同志听取了大会交流发言和昆山市的情况介绍,并进行了现场参观,普遍感到很受启发、很受鼓舞。会议结束时,允石同志还要作总结讲话。下面,我根据省常委会的意见,讲三个问题。

一、站在时代的前沿和战略的高度,充分认识提升苏南发展水平的重大意义

苏南地区历史上就是富庶丰饶之地,物华天宝,人杰地灵,文化传统源远流长,素有“人文荟萃”、“鱼米之乡”和“东南财赋地”之美誉,近代又是我国民族工业的重要发祥地,在中华民族的文明史上创造了许多辉煌。党的十一届三中全会以来,苏南又在当代中国改革开放史上写下了浓墨重彩的篇章,开乡镇企业发展之先河,抢开放型经济发展之先机,立高新技术产业发展之潮头,精神文明与物质文明建设都取得了骄人业绩,经济和社会发展一直位居全省乃至全国的前列。经过“九五”的发展,从总体上看,苏南已进入工业化中期阶段,人民开始过上比较宽裕的小康生活,已提前向第三步战略目标迈进。去年,苏南人均国内生产总值达 22 244 元,城镇居民人均可支配收入 8 406 元,农民人均纯收入 4 693 元,分别高于

全省平均水平 10 453 元、1 606 元和 1 098 元。苏南不仅是我省综合实力和形象、地位的主要支撑力量,而且为全国现代化建设的大局作出了重要贡献,不仅是全国开放程度最高、经济发展水平最高的地区之一,而且在新世纪之初的国际经济舞台上也是一道亮丽的风景线。苏南的发展,是我国改革开放取得重大成就的生动缩影,是建设有中国特色社会主义伟大实践的生动反映,是邓小平理论巨大威力的生动印证。

苏南地区在改革开放的实践中,在对适合自身特点的发展路子的不断探索中,创造了许多成功的经验,为全省乃至全国提供了有益的借鉴。最基本的有这样几条:一是坚持加快发展不动摇。无论是在顺利时还是在困难时,发展始终是苏南大地上的主旋律、最强音,干部群众牢牢抓住经济建设这个中心不放,凝心聚力求发展。各级干部形成了热心经济、钻研经济、熟悉经济的好传统,全社会形成了加快发展的浓厚氛围。二是善于抢抓发展机遇。苏南干部群众具有强烈的机遇意识,努力在经济发展的不同阶段上敏锐地发现机遇,及时地把握机遇。20 世纪 80 年代苏南以农村改革为强大动力,率先发展乡镇企业,90 年代初以上海浦东开发开放为契机,率先发展开放型经济,推动经济连上了两个大台阶。近年来,苏南地区及时把握发达国家以及台湾地区产业转移的新机遇,以开放促调整,强劲推动了产业升级。三是注重发

挥基层的活力。苏南各级党委政府坚持尊重群众的首创精神,积极支持群众在实践中的大胆探索,热情扶植改革中涌现的新生事物,激发了基层干部群众的主动精神,大家想干事、敢干事、会干事,这种来自于基层的创造活力,为苏南的发展注入了强大生机。四是坚持经济社会协调发展。苏南地区不仅经济发展比较快,而且一直比较注重各方面的协调发展,形成了两个文明建设相互促进、相得益彰的良好局面。

苏南在发展过程中,不仅创造了有益的经验,而且塑造了苏南精神,打造了苏南“品牌”。从乡镇企业异军突起,“昆山之路”开辟对外开放新天地,到无锡“江阴板块”崛起资本市场;从华西村长盛不衰,张家港精神广为弘扬,到苏州市协调发展的经验全国瞩目;从常州中小型企业群体大步走向国际合作交流,镇江沿江工业项目大推进,到南京城市建设、江宁开发区建设树立新形象,无不折射出苏南人自强不息、团结拼搏、负重奋进、争创一流的精神风采,无不反映出苏南“品牌”在不断的自我超越中,显现生命力,走向新境界。苏南在探索有中国特色的农村工业化、城乡一体化道路的艰辛过程中,起到了重要的先导和带头作用,作出了历史性的贡献,其影响已超出苏南乃至江苏的范畴,具有全国性的意义。

但是,我们应该清醒地看到,新世纪之初,在经济全球化、新科技革命、世界范围内的结构调整加速发展的背