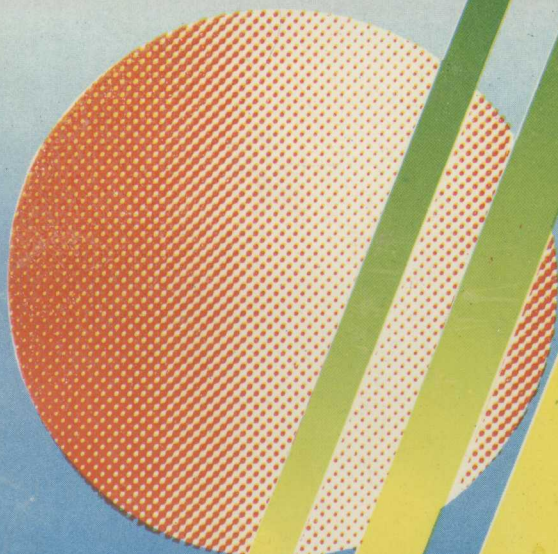


内陆地区改革开放研究

主 编 辛 文
副主编 袁文平

NEILUDIQU
GAIGE KAIFANG
YANJIU

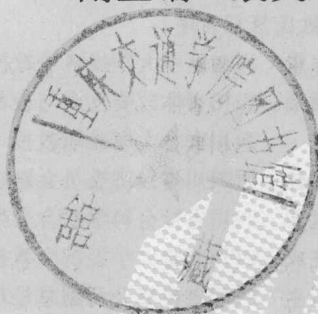


四川大学出版社

F124
X004

内陆地区改革 开放研究

主 编 辛 文
副主编 袁文平



0277003

四川 大学 出版 社

1995 年 · 成 都

631079

631575

绪论	内陆地区的范围和研究的目	（1）
第一章	内陆地区改革开放的环境与条件	（9）
第一节	内陆地区在中国经济社会发展中的战略地位	（10）
第二节	内陆地区的发展差距及其影响	（20）
第三节	改革开放是内陆地区发展的根本出路	（23）
第二章	内陆地区的经济发展与改革开放	（27）
第一节	内陆地区的发展战略	（28）
第二节	市场机制与发展途径	（33）
第三节	体制改革与产业结构	（44）
第四节	对外开放与经济发展	（50）
第三章	内陆地区经济体制改革的总体思路	（55）
第一节	内陆地区经济体制改革的现状和特征	（56）
第二节	内陆地区经济体制改革深化的支持系统和制约因素	（66）
第三节	内陆地区经济体制改革深化的思路	（75）
第四章	内陆地区的对外开放	（90）
第一节	对外开放：内陆地区发展与改革的杠杆	（90）
第二节	内陆地区对外开放的环境与条件的评价	（98）

第三节	内陆地区对外开放的现实策略	(103)
第四节	内陆地区对外开放的实证分析	(106)
第五章	内陆地区市场体系发育	(118)
第一节	内陆地区市场体系发育的历史沿革	(118)
第二节	内陆地区市场体系发育的现状和特点	(124)
第三节	内陆地区市场体系发育的目标模式选择	(146)
第四节	内陆地区促进市场体系向目标模式发育的基本途径	(156)
第六章	内陆地区国有企业的改革	(174)
第一节	内陆地区国有企业改革的历史进程与基本特征	(174)
第二节	内陆地区深化国有企业改革的基本思路	(185)
第七章	内陆地区农村改革与发展	(196)
第一节	内陆农村改革与发展的总体思路与基本目标	(197)
第二节	改革的着力点:培育和发展内陆农村市场体系	(203)
第三节	内陆农村经济全面振兴的基本对策	(213)
第八章	内陆地区的科技进步	(227)
第一节	内陆地区科技进步的历史回顾	(227)
第二节	内陆地区科技现状与矛盾	(230)
第三节	内陆地区科技进步面临的态势	(235)
第四节	内陆地区科技进步的目标选择	(240)

第五节 内陆地区加速科技进步的政策措施···	(243)
第九章 内陆民族地区的改革与发展 ·····	(249)
第一节 内陆民族地区的战略地位与改革发展 契机 ·····	(249)
第二节 内陆民族地区改革的制约因素与发展 滞后的症结 ·····	(262)
第三节 内陆民族地区改革的不断深化与开放 的不断拓展 ·····	(276)
第十章 内陆地区政府职能转换与机构精简 ·····	(292)
第一节 政治体制与经济体制改革要同步进行	(292)
第二节 加快政府职能转换的步伐 ·····	(297)
第三节 改革的基本目标和要求 ·····	(302)
结束语 ·····	(309)
后 记 ·····	(313)

绪 论

内陆地区的范围 和研究的目 的

内陆地区范围的界定。内陆地区改革开放研究，顾名思义，研究的范围是指内陆地区。内陆地区这个概念是习惯的说法，又是被社会所公认的。虽然是为社会公认的习惯说法，却尚无科学的界定，更没有国家正式文件确认其具体范围。内陆地区这个概念，从一般意义上讲，凡是没有海岸线的省市区都应包括在其中。现在社会上又有一种流行的新说法，即除沿海地区之外还有沿边地区的概念。这些地区虽然不靠海，但他们是与外国接壤的边境省区，国家对沿边省区也实行了类似沿海省市区的一系列特殊优惠政策和资金倾斜。因此，在本研究课题中，也没有包括被列入沿边的省区。形成沿海、沿边的概念，更多的是从对外开放的意义上讲的。这“两沿”省市区的思想解放、观念转变、体制改革、对外开放、经济发展的步伐，大多比内陆省区要快得多。按照这样的理解和认识，尽管

参与研究的专家学者们是在四川省工作，但本课题研究的地域对象和改革、开放的情况并不限于四川省，而包括了除沿海、沿边以外的类似四川这样不靠海、不靠边的内陆省区。大体上包括了四川、贵州、湖南、湖北、安徽、江西、山西、河南、陕西、甘肃、青海、宁夏等十二个省区，涉及华北、华东、中南、西北、西南五个大的区域。本课题研究的最终成果，我们认为对上述省区都有一定的参考价值，至于参考价值的多少和作用的大小，这要由内陆各个省区自己作出评论。这是参与课题研究者们对研究范围问题的一个初步界定，因为没有范围界限的认定，研究工作就无从起步。至于这个界定准不准确，也由内陆省区的同志和读者来评论。

内陆地区所处的地位。内陆地区初步界定的12个省区，横跨我国西部和中部两大地域单位，其中有不少是中华民族最早的发源地和最早的开发地区之一。不论是从历史的、现实的、未来的方面看，还是从政治的、经济的、社会的方面看，这个大的区域所雄踞的战略地位都是十分重要的。

这12个省区的国土面积是321万平方公里，占全国的33.4%；1993年的人口是53540万人，占全国的45.17%。

内陆省区的基本特征是：人口多，市场大，极富吸引力；劳动力资源特别丰富，是一大突出的优势；区域农业生产条件好，是我国各种农副产品的主要产区之一和农副产品的重要商品生产基地；有许多珍稀、名贵的动植物

资源和中药材资源；矿产资源富集，黑色金属、有色金属、稀有金属、原煤、天然气、石油等资源，均位居全国前列；水能资源尤为丰富，理论蕴藏量和可供开发量，均名列全国第一；旅游资源景点多而奇异独特，品味高，吸引力大。

新中国诞生以来，经过四十多年的建设特别是党的十一届三中全会实行改革开放以来的发展，现在的内陆省区已非历史上的内陆省区，也不同于改革开放前的内陆省区。今日的内陆省区的经济基础、经济规模、基础设施、技术档次、科技力量等均在全国占有一定的份额，某些方面还独占鳌头。以1993年为例，国民生产总值、国民收入、工业总产值、农业总产值一般都占全国的30%左右，最低的是工业总产值占27%，最高的是农业总产值约占40%。

内陆12个省区中，少数民族人口有3000多万人，占全国少数民族总人口的44.8%。特别需要指出和引起人们关注的是，确保经济的快速和高效益的发展，逐步提高人民的生活水平，这是关系到民族团结、社会稳定的重大的政治和经济问题，必须给予高度的重视。

从现在的经济实力看，内陆地区经济发展远不及沿海地区快，区域之间经济发展的差距拉大了，并且有继续拉大的趋势。这种局面的出现，除了区位和其它一些客观条件外，还有一个人为的因素，即把技术梯度理论延伸至经济理论并用以指导实践。在这个理论指导下发展战略、发展重点和发展实施部署大转移，这就是在长达十几年时间内政策与资金大跨度地向沿海地区双倾斜，进一步

加剧了地区之间经济发展和人民生活水平的不平衡性。从今后的经济发展来看,内陆地区的潜在力量巨大,后劲相当足,这是其所具有的某些特征、特点、优势和国家的区域经济布局、政策倾斜决定的。内陆地区各省区自身要积极努力,采取各种措施和形式加快发展的步伐,提高发展的档次、水平、竞争能力,为全国经济发展作出应有的贡献,为沿海、沿边地区发展对外经贸合作提供“两沿”所没有的东西;同时,也恳切希望国家在战略决策和战术安排方面给予具体的、实在的、有效的帮助和支持。

总结历史经验教训,展望未来发展前景,需要明确、清醒地认识一个特别重要的问题,这就是长期争论、认识不一致的对优势与劣势的看法和评价。用辩证的、动态的、发展的观点看,优势与劣势,不论是国与国之间还是一个国家的地区之间,都只具有相对性而没有绝对性。因此,扬其所长、避其所短、发挥各自的优势、实行优势互补,这才是指导区域经济发展的上上策。内陆地区过去有过辉煌灿烂的历史,为人类社会文明作出过巨大的贡献,今天仍有巨大的魅力,将继续为中国的社会主义现代化建设作出新的贡献。用两分法的观点看,内陆地区是既困难又富饶,即现今经济发展缓慢,财政困难,但地下地上国土资源富饶,将来一定会富裕起来。未来的内陆地区,改革、开放、发展的步伐需要加快,也具备了加快的基本条件;未来的内陆地区,可以建设成为国家的多种能源基地、多种原材料基地、多种农副产品生产基地;未来的内陆地区,通过自己的努力、国家的支持、同国外的合作,

必将以崭新的面貌、雄厚的经济实力展现在世人面前。

内陆地区改革开放研究的主要内容。本课题研究的主要是内陆地区改革与开放两个方面的内容。重点是研究、探索在特定区域、特定环境、特定条件下的一些基本特征、特点和特殊规律。当然，所研究的12个省区，总的都称为内陆地区，但在内陆地区这个范围内的各省区也有许多不同的情况、不同的特点和一些差异性，我们既要注意研究个性方面的问题，更多的还要考虑共性方面的问题。之所以提出要研究内陆地区改革与开放自身的要求和规律这样的题目，是鉴于前些年技术梯度理论的提出，并根据这个理论把我国国土具体划分为东中西部三大块，还将它渗透到各个领域，特别对改革开放和经济发展产生了影响，使一些地区的改革、开放、发展的步伐进一步加快，而另一些地区的改革、开放、发展却缓慢行进，拉大了地区之间的差距。一个技术梯度理论被任意扩张为经济理论，而后又上升为行政决策，用于指导区域经济发展，所产生的后果和教训决不可等闲视之。这个理论延伸和扩张的结果不但认为中西部技术发展有差异，经济发展应该滞后于东部，而且改革、开放也应该比东部慢一些。现在，可以得出这样一个结论性的看法：如果内陆地区的改革、开放跟不上全国和沿海、沿边地区的步伐，势必影响国家总体改革、开放的战略部署。从现实和长远看，我们认为内陆地区的改革、开放发展，同样必须按照国家的总体部署和经济运行的一般规律与规则进行，不能人为地让内陆地区的改革、开放、发展长期滞后。改革、

开放所涉及的方面和具体内容相当宽广，不可能在这么一个课题中全部涉猎，重点是根据内陆地区的实际情况，在马克思主义特别是发展了的中国马克思主义，即邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，具体说也就是在社会主义市场经济理论、体制改革目标和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的指导下，探讨如何进一步全面深化经济体制改革，扩大全方位对外开放，通过改革、开放促进经济持续、快速、健康的发展。内陆地区未来经济发展的步伐，不仅不应该继续落后于沿海、沿边地区，而且由于以往发展速度过慢，基数相对较小。所以，发展的步伐可以加快，速度可以保持较高的水平，在主要经济指标的总量方面，争取逐步缩小同“两沿”特别是同沿海地区的差距，大体能跟上全国总的发展步伐，达到全国总的发展水平，只有这样才能实现共同富裕。否则，共同富裕的目标落不到实处，只能成为一个口号而已。

内陆地区改革开放研究要达到的目标。这项研究要在充分肯定内陆地区改革、开放、发展所取得的巨大成绩和总结改革开放以来经验与教训的基础上，找出与“两沿”地区的不足与差距，根据内陆地区的具体情况和条件，按照社会主义市场经济理论，探索在新的历史条件下改革、开放、发展的新思路和新途径、新办法。我们努力争取研究工作达到以下目的和目标：

——准确认识和把握内陆地区改革、开放的国内和国际环境、条件、形势、趋向，确立内陆地区在全国改革

开放和经济发展中的地位、作用和影响。

——分析内陆地区面临的优势、特点和劣势、困难，扬其所长，避其所短，提出改革、开放的战略构想和目标模式。

——从内陆地区的实际情况和未来的发展走向、趋势出发，正确地确立改革、开放的基本指导思想和指导原则。

——研究改革、开放、发展中的各种矛盾、碰撞、冲突以及生产力与生产关系、经济基础与上层建筑、经济与政治等方面阻碍生产力解放和发展的问題，有针对性地提出改进、解决的意见、设想、建议。

——坚定不移地坚持把发展生产力作为长期的、根本的、第一位的任务。为此，必须牢固地确立以经济建设为中心、人民利益为出发点和归宿点的思想，不但不犹豫、徘徊、动摇，并且在可能条件下把经济发展的步伐加快，使内陆省区的综合经济实力、人民生活水平有较快、较大的增强和提高。

——内陆地区的经济发展，主要靠内陆地区自己的力量，同时还必须借助国家的力量和国外的力量。国际和国内的实践充分证明了这样一个事实：自力更生、主要依靠自己的力量，并不等于不要国家的支持和国际间的合作；国际之间的经济技术合作和贸易的成功，是一个国家、一个地区经济起飞的重要条件和动力之一。无论是经济发达的国家，还是经济发展中的国家，都概不例外。后起的亚洲“四小龙”发展的事实，就更加充分地证明了这

一点。因此,要研究提出内陆地区引进外资、技术、设备、管理经验和出口商品、劳务输出以及扩大多领域、多方面的国际交流和合作的内容等,设想和建议要尽可能做到既能进入决策层,又可供实际操作。

——对培育和建立具有内陆地区特点、特色的社会主义市场经济体系,提出建设性意见。

——提出科学技术进步、经济结构优化、产业结构调整、高新技术发展、经济素质和效率、效益提高的建议。

——为达到上述目的和目标,提出政治体制改革主要是政府职能转变的认识、指导思想以及改革的基本方向、目标、政策、措施的建议。

当然,内陆地区不但范围大,相互之间的差异性也不小,我们的研究在全国来说是具有个性的,在内陆地区范围来说又是具有共性的,所以我们提出的只能是方向性、原则性、框架性的意见或建议,是供内陆地区各省区领导机关决策的参考。

第一章

内陆地区改革开放 的环境与条件

内陆地区已成为超越地理意义而具有广泛涵义的概念。与“沿海地区”、“沿边地区”相对应，“内陆地区”表征着一种经济发展水平，表征着一种政策境遇，也表征着一种人文倾向，更深刻地看，它表征着这一区域在中国经济、社会发展中的一种地位。所有这些，还是将内陆地区中不同省区归于同一范畴加以考察和研究的依据与条件。我们所能作出的努力是，在尽可能兼顾内陆各省区差异的同时，把内陆地区放在社会主义市场经济体制构造的大背景之下，放在中国经济、社会发展的总体格局之中，进行比较系统的、全面的考察和研究。

我们认为，在经济体制改革中，针对不同地区的实际情况实行分类指导，不仅具有十分重要的现实意义，而且是一个非常重要的指导思想。马克思主义告诉我们，具体问题具体分析是马克思主义的活的灵魂。我国疆域辽阔，

各地区地上地下资源丰富程度不同,经济基础和经济环境有别,经济发展各有特色,如何在中央统一的方针、政策下充分利用各地资源和现有的工农业条件,发挥各地区的优势和积极性,促进国民经济和社会事业发展,形成各具特色的市场格局,对全国经济、社会发展的大局将产生重大影响。在改革开放中,由于各地区的资源状况、产业状况、市场发育状况、人们的思想状况以及各地区与内外的联系情况等各异,也就在客观上存在着对不同类型地区的改革、开放实行分类指导的必要。当然,这种分类指导的目的在于把中央的方针、政策更好地与各地区的实际情况结合起来,创造性地贯彻执行,使我国的改革开放大业取得更加优异的成绩。

第一节 内陆地区在中国经济社会发展中的战略地位

内陆地区国土面积为321万平方公里,占全国总面积的33.4%;1993年内陆地区人口为5.354亿人,占全国总人口的45.17%。这两个数字已经十分直观地表明内陆地区在中国经济社会发展中的基本地位。为进一步展示这种地位,我们分别从资源、产业、市场以及其他方面作一些具体分析。

一、内陆地区的资源地位

尽管内陆地区各省区间资源禀赋存在较大的差异性，但中国相当一部分自然资源的品种和数量相对集中于内陆。

内陆地区有土地资源48.83亿亩，占全国总土地资源144亿亩的33.9%；有耕地面积6.35亿亩，占全国总耕地面积14.4亿亩的65.6%；有林业用地面积10.48亿亩，占全国林业用地总面积38.3亿亩的27.4%；有可利用草场面积13.51亿亩，占全国可利用草场总面积47亿亩的28.7%；有可养殖水面0.71亿亩，占全国可养殖总水面0.75亿亩的94.6%。

内陆地区的地上地下资源品种多，蕴藏量大。从地下资源看，内陆地区已探明矿藏有：煤、铁、铜、钒、钼、锶、铈、镍、铋、钨、汞、铝、锌、金、银、钴、锆、锡、锰、铅、石膏、磷、氧化钾、氧化钠、硼、耐火粘土、水泥灰、玻璃石英、贺南石、石棉、云母等，几乎我国已探明的所有种类的矿藏品种内陆地区都有。从矿产已探明的储量看，一部分矿种储量居全国首位，不少矿种储量占到全国总储量或产量的50%以上。如山西的煤炭，已探明储量为2020亿吨，占全国已探明储量的1/3以上。江西的钨精矿产量占全国总产量的50%以上。湖南的铋、铈，贵州的汞，四川的钒、钛、钴、镍、锶、锡、芒硝、光学莹石，湖北的磷矿，均居全国首位。青海省的氧化钾，占全国已探明总的可溶性钾盐总储量的97%，氯化钠占全国总储量的56%，硼占全国总储量的41%。就内陆各省区而言，已探明的矿产储量占全国总储量第二、三位的，还有

陕西的钼、汞、石棉；河南的铝土矿、钼；湖南的铝；贵州的锰等。富集的地下矿产资源，为内陆地区经济发展准备了十分有利的条件。

从地上资源看，内陆地区也具有十分明显的优势。就植物资源看，内陆地区的冷杉、云杉、水杉、三类杉、柏木、落叶松、油松、马尾松、黄杉、楠木、银杏、香果树、漆树、杜仲等珍贵树种和经济林、用材林蓄积量比较大。还盛产棉花、柑桔、苹果、茶叶、生漆、花椒、五倍子、甘草、枸杞、甜菜、桐油等，其产量均居全国榜首。例如，湖南红碎茶出口量就占全国出口总量的42%；河南的棉花，产量占全国棉花总产量的14%以上；四川的柑桔，产量一直居全国第二位。

从动物资源看，内陆地区有马鹿、白唇鹿、麝、鹿、岩羊、雪豹、大熊猫、金丝猴、牛羚、锦鸡、牦牛、艾系羊、半细毛羊、马、牛、骆驼、滩羊、沙毛山羊、梅花鹿、华南虎、猕猴、金钱豹、苏门羚、穿山甲、黄鼬、草兔、獾、旱獭、松鼠等，有青、草、鲢、鳙四大家鱼以及武昌鱼、银鱼、龟、鳖、大鲵、蚌、鲂、鳊、扬子鳄、鲫、鲤等种类，还有大天鹅、丹顶鹤等珍稀鸟类。四川的麝香年产2万余两，居全国和世界之冠。

内陆地区水能资源最为丰富，四川、贵州、青海等省均各有可供开发建设一万千瓦以上的水电站站址100处以上。四川水能资源理论蕴藏量为1.65亿千瓦，约占全国的1/4；可开发量为9165万千瓦，年发电量可达4950亿千瓦时，居全国之首；可建设一万千瓦以上的水电站200多