

李豫新 强始学 著

兵团农场劳动力引进机制与配置模式研究

BINGTUANNONGCHANGLAODI
LIYINJINZHI
YUPEIZHIMOUSHIYANJIU



新疆人民出版社

李豫新 强始学 著

兵团农场劳动力引进机制与配置模式研究

BINGTUANNONGCHANGLAODONG
LIYINJINJIZHI

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

兵团农场劳动力引进机制与配置模式研究 / 李豫新, 强始学著.
—乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2008.12

ISBN 978-7-228-12112-0

I. 兵… II. ①李… ②强… III. 生产建设兵团—农场管理—劳
动力资源—资源管理—研究—新疆 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 197342 号

责任编辑 徐晓琳

装帧设计 王 洋

兵团农场劳动力引进机制与配置模式研究

李豫新 强始学著

出 版	新疆人民出版社
发 行	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
电 话	(0991)3652361
印 刷	新疆金版印务有限公司
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	7.5
字 数	200 千字
版 次	2008 年 12 月第 1 版
印 次	2008 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1-2 000 册
定 价	28.00 元 (内部发行)

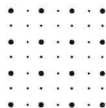


M U L U

◎ 第一章 导论	001
一、问题的提出	001
二、研究的目的和意义	004
三、国内外研究动态	006
四、研究设想与技术路线	021
五、主要内容	026
六、主要创新	027
◎ 第二章 兵团农场劳动力引进与配置的理论 借鉴	032
一、传统理论及评析	033
二、理论的借鉴意义	042
三、制度变迁与兵团劳动力的引进和配置	045
四、屯垦戍边与兵团农场劳动力的引进和配置	059
◎ 第三章 兵团农场劳动力现状分析	066
一、兵团农场劳动力变化的历史沿革	066

二、兵团农场劳动力现状	077
三、兵团农场劳动力需求与供给	087
◎ 第四章 兵团农场劳动力引进与配置及影响因素分析	099
一、兵团农场劳动力引进现状及存在问题	100
二、兵团农场引进劳动力的配置及存在问题	110
三、兵团农场劳动力引进与配置的影响因素分	112
◎ 第五章 兵团农场劳动力引进与配置的特殊性分析	127
一、兵团的特殊体制	127
二、兵团农场的特殊性	129
三、兵团农场劳动力特殊性分析	137
四、兵团农场劳动力引进与配置的目的	140
五、兵团农场劳动力引进与配置的特殊性分析	143
六、兵团农场劳动力引进与配置的关系	147
◎ 第六章 兵团农场劳动力引进机制的构建	149
一、兵团农场引进劳动力的指导思想和原则	149
二、兵团农场劳动力引进	151
三、兵团农场劳动力引进机制	162
四、兵团农场劳动力引进机制的运作	168

◎ 第七章 兵团农场劳动力配置模式	171
一、兵团农场劳动力配置的指导思想及原则	171
二、兵团农场劳动力配置模式	174
三、提高兵团农场劳动力配置效率的措施	191
◎ 第八章 兵团农场劳动力引进与配置的保障 措施	197
一、高度重视农场劳动力引进与配置	198
二、改革和完善兵团劳动力引进与配置相关制度	198
三、加快农场经济发展 努力实现农业产业化	201
四、加快兵团农场城镇化建设	203
五、加快致富步伐 开辟职工增收新渠道	206
六、深化农场经济体制改革	210
七、加强生态环境建设	212
八、大力发展社会事业,不断提高职工生活水平	214
九、增强屯垦戍边意识,培养和提高维护边疆稳定的 能力	216
十、加强农场民主建设	218
◎ 参考文献	220
◎ 后记	231



第一章 导 论

一、问题的提出

1954 年组建的新疆生产建设兵团（以下简称兵团），承担着国家赋予的屯垦戍边职责，是在自己所辖的垦区内，依照国家和新疆维吾尔自治区的法律、法规，自行管理内部的行政、司法事务，在国家实行计划单列的特殊社会组织，受中央政府和新疆维吾尔自治区人民政府的双重领导。兵团成立后，以屯垦戍边、造福新疆各族人民为己任，朝着工农商学兵相结合，农林牧渔全面发展，工交商建服综合经营的方向发展。兵团也称中国新建集团公司。兵团现有 14 个农业师（垦区），175 个农牧团场，4000 多个工业、建筑、运输、商业企业，有健全的科研、教育、文化、卫生、体育、金融、保险等社会事业和司法机构，总人口近 260 万人。

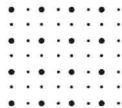
兵团是特殊历史条件下的特殊产物。其特殊性不仅在





于特殊的历史条件、植根于特殊的地理环境,更重要的是她依托于特殊的组织形式,承担着特殊的历史使命。这些特殊性决定了兵团的特殊体制。兵团是党政军企合一的特殊组织。“党”是指兵团建有各级党组织,发挥着领导核心的作用。“政”是指兵团设有行政机关和政法机关,拥有部分政权职能;“军”是指兵团拥有以民兵为主的武装力量,并设有军事机关和武装机构,承担着打击“三股势力”、维护新疆稳定、巩固祖国边防的任务;“企”是指兵团具有一定的企业性质,下属一批农林牧渔和工商建交服企业,承担着经济建设的任务。

兵团成立 50 多年来,各项事业蓬勃发展,在民族团结、社会稳定、建设边疆、巩固边防等方面做出了辉煌的业绩。进入社会主义市场经济发展时期,为稳疆兴疆,富民固边再做新贡献,践行屯垦戍边使命,开创新时期兵团事业新局面。50 多年来,兵团事业蓬勃发展,生产建设规模不断扩大,兵团人用自己的双手在茫茫荒原中创造了人间奇迹。2005 年经济总量达到 331.1 亿元,按可比价计算,比 1978 年增长 10.1 倍。经济社会的迅速发展,急需大批的劳动建设者。从兵团成立之初,就存在着如何最有效率地动员和组织不同类型的劳动力从事各项生产建设的问题。为了完成屯垦戍边这一共同目标,来自全国各行各业的有志之士聚集到一起,形成了今天兵团农场的万众劳动者群体。兵团农场劳动力无论在数量上,还是在质量上,都呈现出了不同的时空变化特点,这些特点变化对于我们了解和考察兵团农场劳动力的引进与配置效率极为重要。这也是在新的历史时期,为了建设一支数量足够、相对稳定、素质较高的屯垦戍边新型



职工队伍所需要做的基础工作。

兵团农场劳动力目前面临的主要问题,首先,劳动力不足。兵团农场一线职工从 1978 年的 63.87 万人逐年递减,到 2005 年仅为 49.91 万人。据预测,农忙季节农场劳动力需求约 100 万人左右,如此大的缺口对经济生产的发展制约十分明显。仅 2005 年兵团从内地引进季节性拾棉花的工人(以下简称拾花工)58.2 万人。其次,农场劳动力队伍稳定问题。兵团建立初期,由转业官兵、支边青年、知识青年和国家分配来的大中专毕业生等形成的屯垦戍边大军,保持和发扬了具有光荣传统的兵团精神,形成了一支思想觉悟高、组织纪律强、文化素质高,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的职工队伍,有效地肩负起了屯垦戍边的历史重任。但改革开放以来,在地区差别、经济利益、自然减员等因素的影响下,人才和人员严重外流,队伍大量减员,屯垦的中坚力量在削弱。近年来,兵团农场每年平均有外来长期承包土地的工人(以下简称包地工)15 万人,这 10 多万“候鸟式”的外来人员弥补了兵团农业一线劳动力的不足,为兵团的发展做出了很大的贡献,但又由于这些人员流动性大,稳定性差,也带来了一些不利影响。并且出现了“年年引进年年跑,一年更比一年少”的现象。再次,屯垦戍边事业后继乏人。兵团农场老职工的子女不愿上岗务农,通过升学、进城打工、参军等途径脱离农场劳动。即使毕业或复员,也不愿回农场。数十年来,已经有 40 余万农场职工的子女相继离开了兵团。因此,能否解决兵团农场劳动力问题,将是直接关系到边疆稳定发展、民族团结进步和我国在国际政治舞台上地位和声誉的重大课题。





兵团农场引进劳动力与劳动力队伍建设存在两个最主要的问题:一是如何有效地引进劳动力;二是如何使引进的劳动力在兵团农场扎根,使兵团农场劳动力充足、稳定。研究者认为,首先,必须摸清兵团农场引进劳动力的现状以及影响劳动力变动因素和流动规律;其次,为确保兵团农场劳动力充足、稳定及队伍不断壮大发展,必须有一个能促进劳动力稳定的运行良好的机制,构建具有兵团农场特色的引进劳动力配置模式,使引进的劳动力能扎根在兵团农场。

二、研究的目的和意义

(一) 研究的目的

1. 厘清兵团农场劳动力基本情况,总结其变动趋势和规律

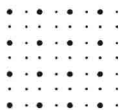
通过分析兵团农场劳动力的规模、分布和结构以及供求状况,掌握农场劳动力的现实需求,预测农场未来劳动力的需求,确切把握兵团农场劳动力的变化趋势。

2. 探索兵团农场劳动力流动、稳定的影响因素

农场劳动力变动的影响因素很多,通过分析研究,找出主客观因素和劳动力流动的根源所在,为建设农场劳动力队伍提供科学依据。

3. 为兵团农场劳动力引进寻找一个运行良好的引进机制

兵团农场劳动力引进是一项动态的系统工程,具有长期性。在当前社会主义市场经济体制下,为了保障兵团农场劳动力的合理引进,实现兵团农场劳动力数量充足,素质过硬,保证劳动力队伍的可持续发展,必须建立一个运行良好的引进机制。



4. 构建新型的兵团农场劳动力管理与配置模式, 确保农场劳动力的稳定性

为了使农场劳动力留得住、用得好、扎根边疆, 为了实现兵团农场劳动力资源优化配置的目标, 使“人事相配、人尽其能、能尽其用、用尽其事、事尽其效”, 推进兵团农场劳动力队伍建设, 需构建适合兵团农场的劳动力配置模式。

5. 兵团为我国其他省份农村剩余劳动力输出, 合理引进劳动力提出新的途径

(二) 研究的意义

兵团成立以来, 在社会进步和经济发展方面取得了显著成绩, 随着兵团的发展壮大, 兵团的各项事业都取得了辉煌的成就, 并在现有资源条件下, 建立起了比较完整的国民经济和社会发展体系。作为保卫边疆, 开发和建设新疆, 反对民族分裂, 防范非法宗教和恐怖主义活动, 维护新疆安全与稳定重要力量的兵团, 历史所赋予它的光荣使命还远未结束, 时代的发展需要一个更加强大的兵团屹立在祖国的西部边疆。因此, 本书研究兵团农场劳动力的引进和配置问题有着长远的意义。

1. 有利于促进兵团经济发展、社会稳定、民族团结, 边疆稳定

经济持续发展才能保证社会的稳定, 才能有安定团结的政治局面, 才能从根本上体现社会主义的优越性, 才能保证全面小康的实现。兵团农场解决好劳动力引进问题, 既能使兵团农场成为新劳动力的吸引点, 又能够使兵团农场劳动力充足、稳定, 以解决兵团农场劳动力不足的问题。





2. 补充和完善劳动力流动理论

国内外研究大量集中在劳动力在城市和农村之间的流动,劳动力从农业部门流向工业部门,剩余劳动力的输出问题。而兵团农场吸收了大量的剩余劳动力,并且这些劳动力的流动是劳动力在农业部门内的流动。因此从理论和实践上补充和完善劳动力流动的理论体系是非常必要的。

3. 兵团农场劳动力引进为富余劳动力输出创造了新途径

目前,我国农村人口不断膨胀,农村劳动力供给逐年增加,而随着生产力水平的不断提高和农村耕地的不断减少,对农村劳动力的需求却逐年减少。这就形成了我国日渐膨胀的农村富余劳动力大军,而如何把这一部分富余劳动力转移出去,成为政府和学术界非常头疼的一件大事。与此相反的是,兵团却存在着农业劳动力缺口。因此,本书的研究将为我国农村富余劳动力的转移提供一个新途径。

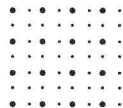
4 有利于引起社会各界对劳动力引进、配置问题的重视

兵团为什么会出现劳动力“年年引进年年跑,一年又比一年少”现象,很大一部分原因是由于兵团及社会各界对兵团劳动力的引进和配置问题重视不够。因此,通过本书的研究,有利于引起包括政府、学者等在内的社会各界对兵团劳动力引进和配置问题的重视,进而推动兵团的稳定和发展。

三、国内外研究动态

(一)国外研究动态及评述

国外劳动力流动与配置的研究已相当成熟,且符合当时的实践要求。国外有关劳动力流动(或转移)的研究,先后



产生了许多经典理论,集中体现为与“推力”“拉力”相关的理论,二元经济结构理论(或称二元经济发展模型)、人力资本理论、新劳动力转移理论(或称新经济移民理论)和劳动力市场分割理论。

1889年,雷文斯坦(E·G·Ravenstein)在《人口迁移规律》一书中指出,人口迁移的原因是多方面的,受歧视、受压迫、沉重的负担、气候不佳、生活条件不合适都是促使人口转移的原因,但人口迁移的主要原因是经济因素。雷文斯坦的理论被认为是人口迁移推拉理论的渊源。1938年,赫伯尔(R. Herberle)指出迁移是一系列力量引起的。这些力量包括促使一个人离开的“推力”和吸引他离开的“拉力”,将雷文斯坦提出的吸引力扩展为“拉力”和“推力”。20世纪50年代末期康纳德·博格(D·J·Bogue)提出了系统的人口迁移“推一拉”理论。其主要观点为:从运动学的观点看,人口转移是两种不同方向的力相互作用的结果,一种是促使人口转移的力量,即有利于人口转移的正面积因素;另一种是阻碍人口转移的力量,即不利于人口转移的负面消极因素。在人口迁出地,存在着一种起主导作用的“推力”,把原居民推出其常居住地。在迁出地存在“推”人口转移的因素的同时,也存在“拉”人口的若干因素。该理论侧重于人口迁移动因的研究,认为人口迁移是农村存在的种种消极因素形成的“推力”和城镇存在的种种积极因素形成的“拉力”这两种不同的力相互作用的结果。20世纪60年代,E.S李提出了迁出地与迁入地相关的正负因素、介入障碍因素和个人因素。认为影响人口迁移规模的因素有迁入地和迁出地的差异程度、人口群体特征、中间障碍因素、经济周期、时间和经济发展

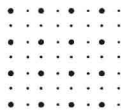




水平等等。E.S 李提出的迁出地与迁入地正负因素也就是“推力”与“拉力”的另一种表述。

1954 年刘易斯在《劳动无限供给条件下的经济发展》一文中提出“二元经济”发展模型。古斯塔夫·拉尼斯和费景翰等人对二元经济模型加以修改和扩充。乔根森也建立了他的二元经济发展模型,其基本结构是:人口增长取决于人均粮食供给,如果粮食供给是充分的,人口增长率将达到生理最大量,人均粮食供给增长率大于最大人口增长率时,农业剩余产生,这时,农业劳动力开始向工业部门转移,工业部门开始增长,农业剩余越大,农业劳动力向工业部门的转移规模也就越大。美国经济学家迈克尔·P·托达罗于 1969 年发表了题为《发展中国家的劳动力迁移模式和城市失业问题》的文章,提出了乡村人口流动的模型,他认为,一个农业劳动者是否迁入城市的决策,不仅决定于城乡实际收入差异,而且还决定于城市现代工业部门的就业概率。托达罗假定农业劳动者迁入城市的动机主要是取决于城乡预期收入差异,城乡预期收入差异越大,流入城市的农业人口越多。可见,二元经济理论研究的中心问题是:不发达国家利用何种经济机制、何种发展途径,使国民经济结构从传统部门为主的社会转变为以现代部门为主的社会。其途径是使劳动力资源由边际生产率低的部门转向劳动边际生产率高的部门。“二元经济理论”模型就是关于传统部门劳动力向现代部门流动的分析。

人力资本理论创始人之一的舒尔茨(T.W.Schultz)把迁移行为作为个人的一种经济投资过程来看待,应用经济学的基本原理即成本与收益的比较来解释人们迁移行为,经



经济学分析认为,迁移是一种有成本的活动,迁移成本既包括与迁移活动直接有关的寻找工作的费用、交通、住房费用等支出的货币成本,也包括因放弃原来所从事工作而减少收入的机会成本和离开所熟悉工作与生活环境引起的心理成本,但短期内愿意支付成本是因为预期能够在长期获得更多的收益,迁移的预期收益指迁移者预期通过迁移活动所能得到的更多收入,因此,理性迁移者的迁移决策是在预期收益和迁移成本之间比较权衡的选择过程(李瑞亮,2007)。同时认为,人口流动、迁移有自愿与非自愿之分,从经济学角度看自愿的人口和劳动力流动具有重要的意义,因为劳动力流动的迅速增加是为了适应社会制度的变化以及经济增长和人口增长密切相关的经济机遇;反过来,变化与机遇也促使人们进行迁移。

20世纪80年代奥迪·斯塔克(Stark)等人提出了新劳动力转移理论(也称新经济移民理论)。该理论与以前的人口迁移模型不同,它把分析的基本单位由迁移者本人改为家庭,分析家庭福利最大化假定下的劳动力转移行为,强调风险的扩散性,考虑到是这个家庭的生存能力的表现。转移者与非转移者共同承担转移的成本和收益就是这种家庭决策行为的证明。新劳动力转移理论用投资组合理论和契约安排理论来解释这种劳动力转移行为与家庭决策的关系。

迈克尔·皮奥雷(Michael Piore)于1970年提出了“双重劳动力市场论”和“劳动力市场分割理论”,解释了低收入国家的移民向高收入国家转移的机制,这对理解当代移民颇有助益。该理论认为,发达国家内部存在主要劳动力市场和次要劳动力市场,这两种市场的明显差异使得本地劳工不



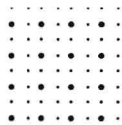


愿意进入次要劳动力市场,需要外来移民填补缺口。

国外的理论多方面多角度地论述了农村剩余劳动力转移的原因、动力、途径及最终结果,可为我国的实践提供科学理论依据。然而,有些理论也有其缺陷性和先天不足,如刘易斯假定农村存在剩余劳动力而城市不存在失业,拉尼斯-费景汉假定农业劳动者的工资不会随着农业生产率的提高而提高,托达罗假定农村不存在剩余劳动力等都与事实不符。从产业角度讲国外的劳动力转移是由于生产力水平不断提高,产业结构不断升级,劳动力顺理成章的在产业间流动、转移。从劳动力就业地点讲,国外劳动力转移主要研究的是劳动力就业地点由农村转移到城市。而我国二、三产业虽有长足的发展,但由于种种限制,使得其发展对于劳动力在产业之间流动、转移的带动性并不强。兵团农场劳动力的引进,其转移过程是劳动力从农村转移到农场的过程。从这两点看,兵团劳动力的引进与国外劳动力流动的研究不同。因此,用国外的劳动力流动理论来解释兵团农场的劳动力流动不充分,应该立足兵团实际情况,将劳动力流动理论与实践相结合,多层次、多方面来探讨兵团农场劳动力的引进与配置问题。

(二)国内研究动态及评述

20世纪80年代中期以来,伴随着农村劳动力的大规模跨区流动,劳动力流动成为社会各界和理论界关注和研究的重要论题。国内学者对劳动力流动的研究主要涉及劳动力流动的原因、劳动力转移途径及模式、劳动力转移制约因素、劳动力流动对输出地的影响和劳动力流动去向与发展趋势等。



1. 劳动力流动的原因

(1) 经济因素

高国力(1995)在托达罗预期收入模型的基础上,把预期收入具体化为区域经济收入差距,他认为经济区域发展的不平衡是农村劳动力转移的重要因素之一,经济发展水平越高劳动力转移越活跃,其转移水平越高。杜鹰、白南生(1997)认为劳动力流动是利益最大化的选择。黄平(1997)提出了“生存理性”,认为农民寻求生存甚至维持糊口,是中国农民在现实面前作出种种选择的首要策略。蔡昉等(2000)认为具有较低的务农收入的农民最有可能作出转移决策,相对收入差距是农村劳动力转移决策的重要影响因素。蔡昉、都阳(2002)的另一项研究则得出最具有转移意愿的既不是最穷的地区也不是最穷的农户,这两个结论似乎有些矛盾。李德洗(2005)从经济学的角度分析,把农村劳动力的转移看成是农村劳动力通过投入自己的劳动力以及转移所需要的资本,从而获得更好经济收益的一种经济行为。李素果(2005)认为促使人口流动的利益动机是利益差,即由收入低的地区向收入高的地区流动,即使农村处在边际收入递增阶段而城市处于边际报酬递减阶段,只要城镇收入高于农村,必将有大量的农村人口流向城市。

(2) 个人特征因素(包括生理特征、心理特征和个人能力)

赵耀辉(1997)利用四川省农户调查资料考察决定农村劳动力转移的主要因素,发现农村外出劳动力多为年轻、未婚、受过良好教育的男性。赵耀辉(1999)研究发现女性的转移概率比男性低 7%,已婚女性使转移概率降低 2.8%到

