

社会治安综合治理干部培训教材 之四

SHEHUI ZHIAN FANGFAN  
CELUE YU SHIJIAN



# 社会治安防范 策略与实践

第二辑（下）

中央社会治安综合治理委员会  
办公室编



中国长安出版社

# 社会治安防范策略与实践

(第二辑)

——2003 年全国社会治安综合治理工作会议文件汇编  
(下 册)

中央社会治安综合治理委员会办公室编

中国长安出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会治安防范策略与实践：第2辑 / 中央社会治安综合治理委员会办公室编. —北京：中国长安出版社，2003.11

ISBN 7-80175-121-3

I. 社… II. 中… III. 治安管理-工作-中国

IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 099246 号

## 社会治安防范策略与实践 (第2辑)

中央社会治安综合治理委员会办公室编

---

出版：中国长安出版社

社址：北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址：<http://www.ccapress.com>

邮箱：[cca@ccapress.com](mailto:cca@ccapress.com)

发行：中国长安出版社

电话：010-65270593

印刷：北京才智印刷厂

开本：850×1168 1/32

印张：29.5

字数：670 千字

版本：2003 年 11 月第 1 版      2004 年 4 月第 2 次印刷

印数：5001—10000

---

书号：ISBN 7-80175-121-3/D·090

定价：42.00 元 (上下)

(如有印装错误 本社负责调换)

## 前 言

近几年来，各地区、各部门认真贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步加强社会治安综合治理的意见》和中办、国办转发的《中央社会治安综合治理委员会关于加强社会治安防范工作的意见》，坚持“打防结合、预防为主”的方针，大力加强治安防范工作，建设治安防控体系，落实社会治安综合治理各项措施，积累了许多有益的经验。2003年9月24日至25日，中央社会治安综合治理委员会在江西省南昌市召开“全国社会治安综合治理工作会议”，中共中央政治局常委、中央综治委主任罗干同志，中共中央政治局委员、国务委员、中央综治委副主任周永康同志做重

要讲话。这次会议，是政法、综治战线贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神的一次重要会议。罗干同志在会上所作的重要讲话，全面分析了当前社会治安形势，深刻阐述了加强新形势下治安防范工作的重要意义，对全面推进治安防控体系建设，落实社会治安综合治理各项措施，作出了全面部署。罗干同志的重要讲话，对于政法、综治战线进一步提高认识，统一思想，明确思路，不断加大治安防范工作力度，做好社会治安综合治理工作，具有重要的指导意义。各地和各有关部门为会议的召开做了充分准备，总结上报了近二百篇经验材料，中央综治办从中筛选了137篇印发为会议文件，这些经验材料包括了治安防范工作的方方面面。会上公安部、司法部、铁道部、民政部、共青团中央、教育部、解放军总参动员部对本系统加强治安防控体系建设，落实社会治安综

合治理措施，提出了明确要求。周永康同志在讲话中，要求各地各部门要认真学习罗干同志的重要讲话，全面抓好落实。要学习借鉴、推广各地的好经验，以推动自己的工作。为了更好地贯彻落实这次会议的部署，全面推进治安防控体系建设，中央综治办特将这次会议上罗干、周永康同志的重要讲话，中央综治委有关成员单位负责同志的讲话，以及会上印发的部分地区、部门、单位加强治安防范、建立治安防控体系的经验材料，汇编为《社会治安防范策略与实践》（第二辑），由中国长安出版社出版，供各地学习、借鉴。

编 者

2003 年 10 月

# 目 录



- 强化综治信息员队伍 筑牢治安防控第一道防线  
..... 安徽省宣城市综治委 (457)
- 实施“千旗网底”工程 构筑农村基层治安防范新机制  
..... 安徽省五河县综治委 (462)
- 立足防范 抓好延伸 为建设海湾型城市营造良好治安  
环境..... 厦门市社会治安综合治理委员会 (467)
- 认真构建防范网络 建立健全保障机制  
..... 中共泉州市丰泽区委 区人民政府 (474)
- 大力推进治安防范工程 构建严密治安防控体系  
..... 中共南昌市委 南昌市人民政府 (481)
- 努力创建平安市 维护稳定促发展  
..... 中共新余市委 新余市人民政府 (489)
- 甩掉后进帽 奋起创一流 努力实现综治工作跨越式发  
展..... 中共萍乡市委 萍乡市人民政府 (496)
- 七届班子接力抓稳定 二十三年高唱平安歌  
..... 中共广昌县委 广昌县人民政府 (504)

## 强化乡镇综治办规范化建设 努力提升基层综治工作

整体水平 ..... 江西省于都县社会治安综合治理委员会 (512)

## 搞好两个排查 实施有效整调 维护全省社会稳定

..... 山东省社会治安综合治理委员会 (518)

## 实施科技创安 提升防控水平

..... 青岛市社会治安综合治理委员会 (525)

## 加强乡镇综治办规范化建设 促进综合治理措施落实

到基层 ..... 山东省聊城市综治办 (531)

## 与时俱进 开拓创新 积极探索城市治安防范工作的新

路子..... 济南市社会治安综合治理委员会 (535)

## 实施城市防范辐射带动战略 全面推进治安防控体系

建设 ..... 河南省社会治安综合治理委员会 (542)

## 构筑立体防控体系 确保一方长治久安

..... 中共驻马店市委 驻马店市人民政府 (548)

## 大力构建治安防控责任区 确保社会治安大局的持续

稳定 ..... 中共商丘市委 商丘市人民政府 (555)

## 推进“天网工程”建设 实现治安良性循环

..... 中共三门峡市委 三门峡市人民政府 (562)

## 加强专业治安巡防队伍建设 完善群防群治网络

..... 中共南阳市委 南阳市人民政府 (569)

## 与时俱进 狠抓落实 努力打造“平安湖北”

..... 湖北省社会治安综合治理委员会 (574)

## 专群结合 标本兼治 不断强化城市治安防控体系建设

..... 湖北省武汉市社会治安综合治理委员会 (581)



---

---

抓三项机制建设 构筑专群结合的治安防控体系

..... 湖北省孝感市社会治安综合治理委员会 (588)

重点加强人防力量及网络建设 构建治安防控体系

..... 湖北省黄石市社会治安综合治理委员会 (595)

精心构建省际治安联防体系 服务边区经济社会发展

..... 湖北省郧西县社会治安综合治理委员会 (602)

加强专业治安巡逻队建设 促进治安防范良性发展

..... 湖南省社会治安综合治理委员会办公室 (609)

积极实施“巡防社区”工程 大力加强城区治安防控

..... 中共益阳市委 益阳市人民政府 (613)

构建严密防控体系 提高治安防范水平

..... 深圳市维护稳定及社会治安综合治理委员会 (621)

强化管理机制 规范教育内容 促进法制副校长工作

落实 ..... 中共广州市花都区委 花都区人民政府 (629)

运用现代科技 加强治安防控

..... 中共南宁市委 南宁市人民政府 (634)

实施社区治安防范战略 构建社会治安防控体系

..... 海南省琼海市社会治安综合治理委员会 (640)

建立社区治安巡逻队 创新治安防范工作机制

..... 重庆市九龙坡区社会治安综合治理委员会 (647)

充分调动无穷民力 构架专群结合防控体系

..... 重庆江津市社会治安综合治理委员会 (651)

力求发展 创新工作 构建治安防范长效机制

..... 贵州省贵阳市花溪区社会治安综合治理委员会 (657)

- 充分发挥公安机关主力军作用 努力提高社会治安防  
控能力 ..... 贵阳市公安局 (661)
- 加强综治基层基础工作 确保边疆地区社会稳定  
..... 云南省社会治安综合治理委员会 (667)
- 创新机制打防控 建设滇东平安城  
..... 中共曲靖市麒麟区委 曲靖市麒麟区人民政府 (674)
- 整合防范队伍 强化基础工作 构建社会治安防范格  
局 ..... 昆明市社会治安综合治理委员会 (679)
- 狠抓社会治安综合治理 确保电力系统安全稳定  
..... 西藏电力公司社会治安综合治理委员会 (683)
- 加强军警民联防 促进社会长治久安  
..... 西藏自治区日喀则地区社会治安综合治理委员会 (689)
- 标本兼治 多措并举 编织社会治安防范网络  
..... 陕西省西安市社会治安综合治理委员会办公室 (693)
- 与时俱进 织网强基 构建城市社区治安防范工作新平台  
..... 陕西省宝鸡市社会治安综合治理委员会 (700)
- 创新机制 构建社会治安防范管理体系  
..... 甘肃省社会治安综合治理委员会办公室 (707)
- 夯实基层基础 强化治安防范 努力使综治工作跨上新  
台阶 ..... 兰州市社会治安综合治理委员会 (713)
- 加强企业治安防范 构筑企业治安防线  
..... 青海省海西蒙古族藏族自治州综治委 (719)
- 创建安全文明城市 构筑治安防控体系  
..... 中共石嘴山市委 石嘴山市人民政府 (725)

---

强化社区治安防范 营造良好治安环境

..... 新疆乌鲁木齐市综治委 (733)

夯实基础 强化责任 开创维护稳定新局面

..... 中共叶城县委 叶城县人民政府 (739)

构筑“军警兵民”联防 确保边境地区稳定

..... 新疆生产建设兵团农九师综治委 (744)

依靠党委领导 借助综治优势 推进铁路护路联防走

社会化管理新路子

..... 广西区综治委铁路护路联防工作小组 (748)

创建安全文明铁道走廊 维护铁路治安持续稳定

..... 山西省综治委铁路护路联防领导小组 (754)

健全机制 落实责任 不断深化创建安全文明铁道线

, 活动 ..... 湖南省综治委铁路护路联防工作领导小组 (762)

坚持综合治理方针 实行群防群治 全力维护铁路沿线

治安稳定 ..... 河北省综治委铁路护路联防领导小组 (768)

与时俱进 不断创新 深入开展铁路护路联防承包工作

..... 贵州省铁路护路联防领导小组办公室 (773)

牢固树立“整体防控”思想 全面建设首都社会治安防

控体系 ..... 北京市公安局 (780)

以建设“平安江苏”为目标 加快构建现代社会治安防

控体系 ..... 江苏省公安厅 (786)

与时俱进 改革创新 大力实施社区警务战略

..... 吉林省四平市公安局 (794)

亲民理念 亲善管理 亲情服务 为流动人口营造有亲

- 和力的城市环境 ..... 浙江省义乌市公安局 (802)
- 以需求为导向 以服务为宗旨 积极探索做好社区青  
少年管理工作 ..... 上海市浦东新区团委 (809)
- 充分发挥共青团组织自身优势 积极参与社会治安防  
控体系建设 ..... 内蒙古自治区团委 (816)
- 建立行业法律援助制度 帮助外地施工人员依法维权  
..... 北京市建设委员会 (823)
- 实施整体联动防范工程 构筑景区安全旅游屏障  
..... 四川宜宾市蜀南竹海风景名胜区管理局 (829)
- 围绕国家大局 认真履行职责 充分发挥民兵在综治  
工作中的重要作用 ..... 解放军总参动员部 (837)
- 积极组织民兵参加社会治安综合治理 努力为阿克苏  
地区的稳定发展作贡献 ..... 新疆阿克苏军分区 (845)
- 充分发挥职能作用 为维护社会稳定做贡献  
..... 黑龙江省哈尔滨军分区 (850)
- 着眼首都特殊地位和作用 积极组织民兵参加社会治  
安综合治理 ..... 北京卫戍区 (856)
- 适应形势要求 强化组织领导 积极组织民兵参加禁  
毒斗争 ..... 云南省德宏军分区 (862)
- 充分利用社会资源 提高罪犯教育改造效果  
..... 浙江省第一监狱 (867)
- 动员社会各方力量 探索提前帮教新路  
..... 广州市刑释解教人员安置帮教办公室 (873)
- 拓展安置帮教路 撑起一方宁静天

---

|                  |                                   |
|------------------|-----------------------------------|
| .....            | 安徽省祁门县人民政府 (879)                  |
| 深入开展“安全文明”校园创建活动 | 为高校改革发展                           |
| 创造良好的内部环境        | ..... 中共山东省委高校工委 (886)            |
| 积极开展校园及周边环境整治    | 确保校园一方净土                          |
| .....            | 黑龙江省教育厅 (894)                     |
| 克难攻坚 打防并举        | 营造良好的育人环境                         |
| .....            | 福建省综治委学校及周边治安<br>综合治理工作领导小组 (903) |

## 强化综治信息员队伍 筑牢治安防控第一道防线

安徽省宣城市综治委

2001年以来，在市委、市政府的重视和领导下，我们把治安防范作为综治工作的重中之重来抓，在构筑严密的治安防控体系过程中，突出抓了综治信息员队伍建设，建立和完善综治信息员工作机制和管理制度，筑牢治安防控第一道防线，维护了全市的社会治安稳定，取得了显著成效，基本实现了“发案减少、秩序良好、群众满意”的目标。

### 一、因情施策，积极创新，组建基层综治信息员队伍

上个世纪九十年代中期，我市一些地方凶杀案件大幅度上升，群体性械斗闹事事件时有发生，治安秩序混乱，严重地影响了社会稳定。要解决上述问题，必须把防范的触角延伸到村（居）民小组，建立起及时收集上报治安信息和化解纠纷的机制。从2000年底开始，我们

着手在村（居）民小组创建综治信息员队伍，市委印发了《关于建立基层综治信息员队伍的通知》，在全市全面推行综治信息员的做法。到 2001 年底，全市七县（市、区）所有村（居）民小组和 50 人以上的企事业单位全部建立了综治信息员队伍，计 19620 名。

## 二、建章立制，规范管理，完善综治信息员队伍工作机制

（一）聘请综治信息员。选为人正派，办事公道，群众基础好，热心综治工作；懂得一些法律知识和政策；有调处化解矛盾纠纷的能力的人员担任综治信息员。农村和街道的综治信息员一般由村（居）民小组组长担任，或由村（居）民小组干部、老党员、民兵、治安积极分子、退休回乡老干部担任，每个村（居）小组配备 1 名；企事业单位一般由治安保卫人员担任，一般每个单位配备 1 名；流动综治信息员由具有流动性强的人员担任。

（二）明确了八项职责。综治信息员的八项职责是指：1. 普法宣传；2. 向村（居）委会综治领导组报告矛盾纠纷与不稳定因素情况；3. 调解矛盾纠纷，重大纠纷调解不了的，迅速向村（居）或乡镇（街道）报告；4. 参加治安巡逻；5. 向政府或公安机关报告现行治安刑事案件发生情况，保护现场，监视、控制或扭送犯罪嫌疑人；6. 掌握治安重点人的情况，教育帮助轻微违法青

少年；7. 协助做好群体上访的息访工作；8. 完成乡镇（街道）综治委交办的工作。在实际工作中，综治信息员成了集普法员、信息员、调解员、治安员、巡逻员和信访员等“六员”于一身的基层综治工作者。宣州区还把综治信息员的姓名、职责和联系电话等内容以统一格式上墙公布，便于群众联系。

（三）建立了五项制度。一是培训工作制度。以乡镇（街道）为单位，每年对综治信息员集中开展业务培训不少于两次。通过培训，全体综治信息员的政治和业务素质普遍提高。二是信息报告制度。一般信息结合矛盾纠纷排查调处工作半月向村（居）委会综治例会报告一次；重大信息2小时内向治保、调解主任或乡镇（街道）综治办汇报。三是矛盾纠纷和不稳定因素化解制度。我市乡、村、组三级综治组织构成了三道防线，实现了“三不出”，即“小纠纷不出组，较大纠纷不出村，重大纠纷不出乡”。四是多元化的经费保障制度。经费由县、乡、村三级负担大部分；其余按照“谁受益，谁出资”的原则走市场化的路子，多渠道筹集。本着取之于民、用之于民的原则，由民间自治组织收取，专款专用、民主管理。另外，在不增加农民负担的前提下，按照一事一议的原则筹集。仅今年1至6月，全市多渠道筹集经费628万余元，为基层治安防范工作正常运转提供了物质保障。五是考核奖惩制度。市、县、乡三级将综治信息员工作



纳入目标管理进行考核，把参加培训、上报信息、调解纠纷和参加治安巡逻等工作予以量化，乡每季度考核一次，县每半年考核一次，年终总评，结果分优秀、称职和不称职三等，优秀的给予表彰，不称职的予以撤换。

### 三、实行综治信息员制度取得了明显成效

一是畅通了综治信息渠道。据统计，近三年来，全市仅综治信息员平均每年报告的综治信息就达 1 万余条，重大信息在 3000 条以上，为上级综治组织决策和及时化解矛盾，消除不稳定因素赢得了时间。

二是化解了不稳定因素。仅今年 1 至 6 月，全市就排查各类纠纷和不稳定因素 3441 件，调结和化解 2779 件，其中由综治信息员调结和化解的占 82%。

三是强化了基层治安防范。全市村（居）民小组、自然村、社区在社会治安防控体系建设过程中，整合治安防范力量，共组建以综治信息员为骨干的治安巡逻队 4066 支，人员 17590 人。通过开展治安巡逻、打更放哨和看楼护院，防盗、放火、防抢、防破坏等“四防”效果十分明显，有效防范了影响群众安全感的案件的发生。据统计，2002 年，全市盗窃、抢劫等多发性案件占全部刑事案件的比例比上年下降 9 个百分点；今年以来，又比去年同期下降 14 个百分点。

四是增强了群众的安全感。2002 年我市刑事发案增