

荷悦 编著

法鑄軍威

解放军文艺出版社

法铸军威

荷悦 编著



374641

解放军文艺出版社

图书在版编目(CIP)数据

法铸军威/荷悦编著.-北京:解放军文艺出版社,2004

ISBN 7-5033-1795-7

I. 法… II. 荷… III. 新闻-作品集-中国-当代 IV.I253.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 135998 号

书 名: 法铸军威

作 者: 荷 悦 编著

责任编辑: 王大亮

封面设计: 壹代策略
FEI XUE

责任校对: 祁 东

出版发行: 解放军文艺出版社

社 址: 北京地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 66531659

E-mail: jfwyecs@public.bta.net.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 第二炮兵政治部印刷厂

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 192 千字

印 张: 18.5

版 次: 2004 年 12 月第 1 版

印 次: 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5033-1795-7/I·1392

定 价: 38.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

目 录

前 言	1
张万年接见第二炮兵工程部队基层干部	4
张万年批示手书	5
在实践中提高依法治军水平	6
第二炮兵某工程团依法从严治军简要情况	15



第一部分 法治岁月

路漫漫兮勇求索	37
依法治军团队兴	64
铁律铸铁军	72
当好“续柴工” 同烧“一把火”	78
铁规铁律铸铁军	90
强化法制观念 提高领导能力	116

第二部分 战略举措

张万年出席第二炮兵战备工作会议时的指示	125
总政治部张树田副主任在听取某工程团依法 从严治军情况汇报后的讲话（摘要）	127
总后勤部谭悦新副部长在考察某工程团依法 治军情况时的讲话（摘要）	130
中央军委法制局朱建业副局长在某工程团新 闻发布会上的讲话（摘要）	131
中央军委法制局朱建业副局长随军委工作组 在听取某工程团情况汇报后的讲话（摘要）	136
总参谋部、总政治部转发某工程团 依法治军经验（摘要）	137
第二炮兵党委转发某工程团依法治军情况的 调查报告（摘要）	138
第二炮兵党委作出学习某工程团依法治军经 验的决定（摘要）	154
深入贯彻依法治军方针 努力开创第二炮兵 建设新局面	162
努力提高领导干部依法治军水平 大力推进 新时期部队全面建设	169
战略导弹部队的战略举措	176
第二炮兵政治部张孝忠主任在“某工程团依法 从严治军系列报道座谈会”上的讲话（摘要）	187
第二炮兵政治部魏斯晴副主任在“某工程团依	



法从严治军系列报道座谈会”上的讲话(摘要)·····	195
紧紧扭住从严治军不放松 ·····	201
治军之道 法治为本 ·····	214

第三部分 夙愿共鸣

将军心愿 ·····	225
官兵心声 ·····	249
某工程团官兵座谈依法治军发言摘要 ·····	255

第四部分 记忆永恒

总结、宣传和推广某工程团依法从严治军 重大典型事记 ·····	267
------------------------------------	-----

后 记：并非往日的记忆 ·····	284
-------------------	-----



前言

党的十五大确立了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略。党的十六大重申了依法治国基本方略，明确提出，发展社会主义民主政治，最根本的是要把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，坚持依法执政，不断提高依法执政的能力。与此同时，对军队建设提出了“坚持从严治军，健全军事法规体系，提高依法治军水平”的明确要求。这是我国民主与法制建设的必然要求，也是人民军队革命化、现代化、正规化建设的必然要求。



胡锦涛主席在军委扩大会的重要讲话中，要求全军认真学习贯彻党的十六届四中全会精神，大力加强各级党组织的能力建设，不断提高“四个本领”，其中之一就是依法从严治军、加强部队正规化建设的本领。坚持依法治军、从严治军，是江泽民国防和军队建设思想的重要组成部分。特别是在信息化条件下和社会主义市场经济环境中，努力提高依法从严治军的本领，不断加强我军的正规化建设，对于推进中

国特色军事变革，确保我军“打得赢”、“不变质”，具有十分重要的意义。

依法从严治军是古今中外一切军队普遍遵循的基本治军规律。我军与世界上其他国家军队的共同之处，都是以法规规范军队的建设，不同之处的本质区别在于，所依“法”的内涵不同。我军是中国共产党缔造和直接领导的人民军队，必须坚持中国共产党的绝对领导。也正是这一区别，决定着我军依法治军所具有的双重历史功能：一是确保党对军队的绝对领导。依法治军就是从制度上和法律上保证党对军队的绝对领导，使“党指挥枪”的原则更具稳定性、权威性和规范性；就是把党关于国防和军队建设的主张，通过法定程序上升为国家意志，实现党的领导与依法办事的统一。依法治军的过程就是用党的主张统一全军将士意志的过程，法的落实就是党对军队绝对领导的落实。二是确保军队战斗力的全面提升。依法治军所依的法是古今中外治军经验的科学总结，有的甚至是用生命和鲜血换来的，是治军的宝典。武器装备的现代化，依赖的是军队建设的法制化，人和装备的最佳结合靠军事法律法规的规范、制约和调节来实现。法制目标，既是工作目标，也是战斗力目标。坚持依法从严治军是实现我军“打得赢”、“不变质”两大历史使命的可靠保证。

总结、宣传和推广某工程团依法治军重大典型，是第二炮兵党委、首长顺应时代发展，依法提高第二炮兵建设质量和水平的战略举措，得到了中央军委法制局、总部机关的大力支持和帮助，得到了新华社、中央电视台、《人民日报》社、《解放军报》社、《中国军法》杂志社等新闻单位的热



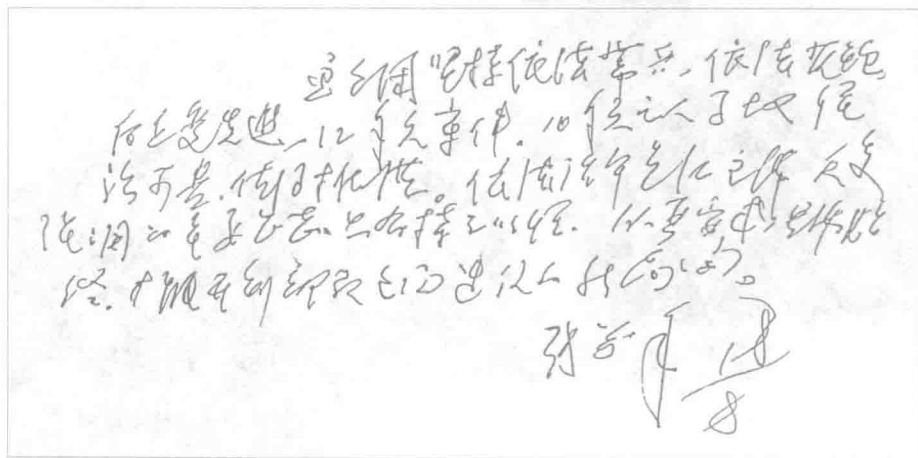
切关注和指导。为使这一典型经得起历史的考验，经得起实践的检验，参加这一典型总结、宣传和推广的全体同志，全面系统地研读了毛泽东、邓小平、江泽民的军事法制思想，分析了古今中外军队建设的法制历史和我军的法治现状，先后多次深入到这个团施工第一线调查研究，保证了这一典型从总结到宣传、推广的正确方向。

《法铸军威》是对第二炮兵从2000年开始，总结、宣传和推广某工程团依法从严治军典型的回顾，是对某工程团15年依法从严治军典型事迹的全面反映。全书共分四个部分。第一部分“法治岁月”记录的是军内外报刊对某工程团坚持依法从严治军历程和典型事迹的宣传报道。第二部分“战略举措”反映的是第二炮兵运用某工程团依法从严治军的典型辐射作用，全面推进第二炮兵依法从严治军的一系列重要举措。第三部分“夙愿共鸣”介绍的是军委、总部、二炮部分领导，军队建设研究专家和部队官兵对依法从严治军及对这个典型的认识和看法。第四部分“记忆永恒”记载的是这一典型从总结到宣传、推广的工作经历。本书以资料的形式奉献给读者，主要目的是为进一步推进基层部队依法从严治军提供一些借鉴。





张万年接见第二炮兵工程部队基层干部



张万年批示手书

2000年8月18日，时任中共中央书记处书记、中央军委副主席张万年在看了第二炮兵党委转发某工程团依法治军调查报告的文件后做出批示：

这个团坚持依法带兵，依法管理，后进变先进，12年无案件，10年无亡人事故，经验可贵，值得推广。依法治军是江主席反复强调的重要思想，只有持之以恒，从严要求，贯彻始终，才能开创部队全面建设的新局面。



坚持依法治军、从严治军是江泽民同志新时期军队建设思想的重要组成部分。十多年来,我们团坚定不移地贯彻依法从严治军方针,团队建设走出低谷,创出特色,跨入了二炮先进旅团行列。在团队依法从严治军的实践中,我们深切地感到:

依法治军,重在官兵心中有法

知是行之始。熟知法度,是守法用法的前提。贯彻依法治军方针,提高依法治军水平,必须让官兵心中时刻装着法律法规,处处以法律法规约束、规范自己的言行。20世纪80年代末,团机关曾对全团官兵的法律知识进行了一次考核测

试,结果竟有40%以上的战士法律知识接近“盲点”,三分之一的战士对条令条例的理解是“叠被子、理头发、整军容”。剖析团队在低谷时期发生的多起事故、案件,团领导发现,这些事故、案件之所以会发生,一个重要原因就是官兵法制观念淡薄,法律知识缺乏。这个问题如不从根本上加以解决,就很难走上依法治军的轨道。于是,团党委确定把提高官兵的法律素质作为加强部队建设的突破口,根据国家普法纲要,结合官兵实际,制订了团队普法教育实施方案。坚持每半年培训一次法律骨干,每季度分析一次普法形势,每月指导基层上好一堂法制教育课,定期开展法律咨询服务,以此提高官兵的法律知识水平。近年来,随着社会主义法制建设进程的加快,国防和军队建设的一系列新的法律法规相继出台,为适应现代法制教育的需要,我们及时充实和调整了法制教育内容,将党的三代领导人关于社会主义法制建设和依法治军的重要论述纳入法制教育范畴,帮助官兵从理论上搞清依法治国、依法治军的精神实质,进一步明确增强法制观念的重要性和紧迫性。针对部队频繁流动的实际,我们坚持部队移防到哪里,法制教育就跟进到哪里,不断改进教育手段,充分借助闭路电视、局域网等现代科技传媒,在局域网、闭路电视上开辟了《警钟常鸣》、《学法一得》、《典型案例剖析》等栏目,不断深化教育实效。针对团队高度分散的实际,我们在各营区建立了规模适度的集法制学习、法律咨询、骨干培训、典型案例分析为一体的“法制教育中心”,将团队历史上曾发生的案件和事故,以图文、声像、实物等形式集中展示出来,定期组织部队参观,让大家从中汲取教训,强化法制观念。为提高法制教育的层次和质量,团分期





融融官兵情

分批地组织官兵参加军内外法律函授和自学考试，并为此专门做出规定：凡是参加法律函授、自学考试获得证书的同志一律报销学费。同时，通过举办“模拟法庭”、“法律知识竞赛”等活动，增强官兵学法用法的热情。团队每年有数百名官兵长期在外出差、学习、看病、休假，但官兵始终都能做到心中有法，行为有度。

依法治军，难在从严执法

邓小平同志曾强调指出，只有坚持执法必严、违法必究，才能维护法制的权威；才能达到法律面前人人平等，真

正实现依法治军。坚持依法治军，难就难在严格执法。一是依法决策难。每当要形成集中意见，实施依法决策时，常委却蹲在某个片区担负值班任务，相距遥远，联系不便，沟通交流难，集体汇总难。二是依法治官难。每当要落实法规制度，严格管理部队时，总会有个别干部在法规面前搞变通、打折扣、讲价钱，往往是说的严、做的松，一旦落实到自己身上就不敢严、不愿严，只讲“弹性”，不讲“刚性”。三是依法监督难。每当要对部队各片、点落实法规制度情况进行检查时，总感到部队点多、线长、面广，领导监控力量弱，机关人员少。四是依法惩处难。每当要依法处理违纪问题时，总会有人站出来说情，总会遇到这样那样的干扰。“法无严不威”。如果法规制度在某个人面前“软”了下来，它就无法在全团官兵面前“硬”起来，就会失去应有的权威性和约束力，进而成为一纸空文。多年来，为解决好从严执法这一难题，首先，我们紧紧抓住依法决策这个根本。针对部队高度分散的实际，团先后制定了《分散条件下加强民主集中制的若干规定》、《落实分散条件下党委议事规程的决定》，坚持做到“三征求，三不干”、“五不研究”，即征求基层官兵意见，违背群众意愿的事不干；征求业务部门和专家的意见，违背科学规律的事不干；征求法律顾问的意见，违背法规政策的事不干。“五不研究”，就是正副书记不在位时不研究，委员不到三分之二时不研究，意见不统一时不研究，方案不成熟时不研究，职能部门没拿预案时不研究，彻底防止和避免了个人说了算、少数人决定重大问题等现象，确保了重大决策、决议的科学性、正确性和合法性。其





挺进
在法制轨
道上

次，紧紧抓住依法从严治“官”这个关键。实践证明，领导干部坐得端、行得正，就能让官兵从领导的自律中感受到法律法规的威严；领导干部为人表率，说话就硬气，部队就服气，战士就会照着去做。在实践中，我们十几年如一日，始终坚持严兵先严官，不断加强对各级干部的管理教育，用军委、总部对领导干部自身建设的规定，严格要求各级干部，坚决克服严人不严己、严下不严上、严兵不严官的现象，要求各级干部从自身做起，“严”字当头，模范执行法规制度，带头解决自身问题，真正成为依法从严治军的典范。第三，紧紧抓住依法从严管理部队这个核心。针对部队频繁转场，与地方人员接触多，容易出现松懈的情况，我们不断加

强作风纪律建设，严格按照条令条例管理部队，正规“四个秩序”，使依法从严治军体现在各个方面的具体工作上，体现在官兵的实际行动上，确保政令军令畅通，确保部队高度稳定和集中统一。第四，紧紧抓住严明监督这个重点。充分发挥制度监督、组织监督、群众监督、舆论监督的作用，确保官兵始终置于法规制度之中。具体做法就是依法抓好全程监控、专人督查、违纪必究三个环节。全程监控，就是把管人、管钱、管物人员的履职情况和运作过程依法纳入监督视线，严格控制有可能出问题的每个关节点，切实做到防患于未然。专人督查，就是对部队的每个重要部位、重要环节都指派专门负责人，负责对法规制度的落实情况进行检查监督，防止和避免失察失职、使法规制度流于形式。违纪必



跟踪一线
把关到位

