

2005

| 探索 · 求实 · 创新 |

北京市教育工会优秀论文优秀调研报告集

北京市教育工会 编

TANSUO QIUSHI
CHUANGXIN

下 卷

中国工人出版社

2009

| 探索 · 求实 · 创新 |

北京市教育工会优秀论文优秀调研报告集

北京市教育工会 编

TANSUO QIUSHI
CHUANGXIN

下 卷

图书在版编目 (CIP) 数据

探索·求实·创新: 2005—2009 北京市教育工会优秀
论文优秀调研报告集 / 北京市教育工会编. —北京: 中国
工人出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4627 - 7

I. 探… II. 北… III. 教育事业—工会工作—中国—
文集 IV. D412.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 231414 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100120

电 话: (010) 62350006 (总编室)

(010) 82075935 (编辑室)

发行热线: (010) 62005450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市西华印务有限公司印刷

版 次: 2010 年 4 月第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 33

定 价: 68.00 元 (上下卷)

版权所有 侵权必究 印装错误可随时退换

学习胡锦涛总书记讲话精神 推进教育工会工作的创新发展

北京市教育工会主席 张青山

中国工会十五大，是在全党全国各族人民深入贯彻落实党的十七大以及十七届三中全会精神，隆重纪念改革开放三十周年，全面开展深入学习实践科学发展观活动的背景下召开的一次非常重要的会议。胡锦涛总书记在同全总新一届领导班子成员和工会十五大代表座谈时的讲话，思想深刻、内涵丰富，具有很强的思想性、理论性、针对性，对于工会组织更好地贯彻落实科学发展观，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，努力开创新形势下工会工作新局面具有重要意义。

一、把握政治方向，坚持走中国特色社会主义工会发展道路

把握政治方向就是要坚持全面建设小康社会这个工人运动和工会工作的时代主题，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路。胡锦涛总书记在讲话中充分肯定各级工会组织始终围绕中心、服务大局，努力找准定位、发挥优势，各方面工作取得了新成绩，并对工人阶级和工会组织在全面建设小康社会中如何发挥作用提出了新要求。工人阶级“是我国先进生产力和生产关系的代表，是我们党最坚实最可靠的阶级基础，是社会主义中国当之

不愧的领导阶级，是全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的主力军”，成为“继续解放思想、锐意改革创新的时代先锋”，成为“推动科学、促进社会和谐的行动楷模”。各级工会组织要团结带领职工坚持解放思想、实事求是、与时俱进、立足基本国情，树立世界眼光，顺应时代潮流，与时代发展同步伐、与改革开放共命运，始终以国家主人翁的态度积极投身改革的伟大实践，坚定不移地为改革开放伟大事业贡献力量。

把握政治方向就是要坚定不移地走中国特色社会主义发展道路。做好新形势下的工会工作，必须把坚决按照工会章程和有关法律法规独立自主开展工作同自觉接受党的领导紧密结合起来；把维护职工群众利益同维护全国人民根本利益紧密结合起来；把服务职工、维护职工合法权益同组织职工、引导教育职工紧密结合起来，不断提高为职工群众服务的能力和水平。中国工会是在中国共产党领导下壮大起来的工人阶级群众组织，因此创造出适合中国国情的发展模式，建立起中国工会的核心价值体系，走中国特色的社会主义工会发展道路，才是中国工会唯一正确的选择。坚持党的领导，是中国工会的政治原则、本质要求和根本保证，也是中国工会区别于西方资本主义国家工会的根本特点。中国工会鲜明的阶级性、高度的政治性、广泛的群众性，决定了工会组织始终要把党的要求作为工会工作的目标，始终把实现党的任务作为工会的重要职责；决定了工会组织要把广大职工群众紧密团结在党的周围，充分发挥党联系职工群众的桥梁纽带作用，巩固党的执政基础，实现党的执政使命。

二、落实依靠工人阶级的方针，加强和改善党对工会工作的领导

胡锦涛总书记高度评价了工人阶级的历史地位和重大贡献，对新形势下坚持全心全意依靠工人阶级方针提出了明确要求。要求各级党委牢牢坚持全心全意依靠工人阶级的方针，尊重职工首

创精神，充分发挥工人阶级主力军作用，体现了我们党立党为公、执政为民的执政理念。能否真心依靠教职工办好学校，应该说是衡量学校领导干部政治素质是否合格的重要标志。无论改革如何深化，形势如何发展，教职工在学校中的主人翁地位绝不能变，依靠教职工办学的指导方针不能变，这是社会主义的性质所决定的，对此，不能有丝毫的偏移和动摇。

强调要加强和改善党对工会工作的领导，支持工会创造性地开展工作，认真研究和及时解决工会工作中的重大问题，把更多资源和手段赋予工会组织，把党政所需、职工所急、工会所能的事更多地交给工会组织去办，为工会工作创造更好的环境。各级党委要关心工会干部成长，做好工会干部教育培训、选拔配备、使用交流工作，努力建设高素质的工会干部队伍。

三、发挥工人阶级主力军作用，团结教职工为教育事业建功立业

教育事业承担着人才强国和科教兴国的重要使命。各级教育工会要把工作放到优先发展教育、建设人力资源强国的大局中去认识和把握，主动自觉地把教育工会工作全面融入首都教育事业优先发展、均衡发展、协调发展的大局中，使工会的各项重点工作成为各级党政工作系统中不可或缺的重要组成部分，成为党政工作要点的重要内容，成为党政各项主流工作机制中的重要一环，进一步形成党委领导、行政支持、工会运作、各方配合、教职工参与的工会工作领导体制和工作格局。教育工会组织必须紧紧围绕人才培养、科学研究、服务社会的学校中心任务开展工作，为教职工的教学科研工作做好服务，搭建平台，使工会工作在主流、入主流。以创建“首都教育先锋”、“工人先锋号”为载体，将建功立业活动和科技创新相结合，激发基层组织和团队的活力，创新具有知识分子特点的群众性活动体系，引导教职工勇于创新，为建设创新型国家做出积极贡献。围绕学校的根本任

务，以“青年教师教学基本功比赛”为抓手，全面深入开展“追求教育智慧，争做阳光教师”主题活动，继续倡导广大教职工教书育人、服务育人、管理育人，为学生的成长成才勤奋工作、积极贡献。要大力弘扬劳模精神，把教职工的创造性劳动同劳动模范的先进性引领结合起来，进一步增强广大教职工办好人民满意教育的主人翁意识和创造活力，用工人阶级的先进思想和模范行为引领带动全社会。

四、发挥工会组织的优势，努力做好服务教职工的工作

工会组织与广大教职工有着最天然、最密切的联系，要充分发挥这种优势，为教职工服好务，努力打造关怀关爱的人文环境。真正坚持教育以育人为本、以学生为主体，坚持办学以人才为本、以教师为主体，坚持教育公平，办好人民满意的教育。教职工是学校发展的主力军。打造人文环境，首要是要尊重教职工的政治民主权利，这是人格尊严之本，也是各种权益之首。随着物质生活水平的提高，教职工对政治民主权利的要求越来越高，因此，工会组织作为民主管理的组织者，必须大力推进政治民主建设，深入推进党的全心全意依靠工人阶级的指导思想的落实，使各级干部牢固树立群众是真正英雄的历史唯物主义观念，真正有效地把决策者的思考和教职工的智慧结合起来，把决策者的聪明和教职工的才智结合起来，通过民主科学的管理思想、理念，达到真心依靠教职工，聚集教职工的智慧，凝聚教职工力量，克服改革发展中遇到的困难，实现学校发展的目的。推进民主政治建设，要坚持发展好以教代会为主体的民主管理、校务公开等制度建设，真正把教职工群众的知情权、参与权、管理权、监督权交给教职工，让教职工更好地体现改革发展中的主体地位和作用。工会干部情系教职工的形象是最鲜活、最直接、最丰富、最有力的维权形象，工会干部的根在教职工之中，因此要认真倾听教职工的意见和要求，及时反映他们的愿望，依法维护他们的合

法权益。积极发挥劳动关系调节机构的作用，与教育人事等部门共同努力，协调化解各种矛盾，建设和谐的劳动关系。要注意协调不同利益群体的关系，关心教职工的所思所想，关心教职工的事业成长和生活等方面的热点难点问题，努力为他们的成长铺路搭桥，尤其要关心在经济和身体上有困难的教职工，尽力搭建帮扶的平台，帮助他们排忧解难，为教职工做好事、办实事、解难事，使教职工感受党的温暖和组织的关心，激发对集体的热爱。

五、适应党的要求和教职工的新期待，加强工会组织的自身建设

胡锦涛总书记要求工会要以改革创新精神不断加强自身建设，我们感到责任重大。面对复杂的形势，工会工作充满着机遇和挑战。教育工会组织要努力建设成为学习型、服务型、创新型的群众组织。坚持用马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑、指导实践，按照政治家、社会活动家、协调劳动关系专家的要求，加大工会干部培训力度，努力提高工会干部融入人心、服务大局的能力，主动依法科学维权的能力，协调矛盾、维护稳定的能力，理论创新、实践创造的能力。以高素质的干部队伍来保证工会工作的高标准、高水平，在优先发展教育，建设人力资源强国的大局中，充分发挥教育工会组织的独特优势和不可替代作用。要深刻认识工会群众性组织的特点和新时期群众工作特点，切实转变各级教育工会干部的思想作风和工作作风，努力解决不同程度存在的形式主义、官僚主义和机关化、行政化倾向。坚持“情为民所系”，把教职工的呼声和意愿作为指导工作的第一信号，善于为教职工说话办事。按照“第一知情人、第一报告人、第一帮扶人”的要求，工会干部要对本单位、本部门的教职工会员从思想、工作、生活各个方面都要做到了如指掌。工会要坚持重心下移、分类指导，工会干部要深入基层和教职工群众特别是到困难教职工中去，真正弄清职工群众在想什么、急什么、需要

什么，关心他们的疾苦，倾听他们的呼声，体察他们的情绪，把握他们的思想脉搏。在教职工中点燃工作激情，在教职工中获取工作动力，在教职工中发现工作不足，在教职工中检验工作成效。少说空话，多办实事；少浮在上面，多深入调研；少指挥，多指导；少搞形式，多抓落实，以务实的工作态度和严细的工作作风，多协调解决一些影响教职工队伍稳定的实际问题，多办一些为广大教职工群众排忧解难的好事实事，最大限度地维护教职工的合法权益。

党中央为工会工作指明了前进的方向，中国工会十五大为工会工作的未来五年描绘了美好蓝图。各级教育工会要不断提高执行力，把党的理论、路线、方针、政策转化为广大教职工的自觉行动，把党的关怀转化为广大教职工真真切切的感受、实实在在的福祉，把涉及教职工合法权益的法律法规政策转化为主力军作用充分发挥、主人翁风采竞相展现的生动实践。

目录

Contents

优秀论文篇

全球化背景下的工会振兴理论和服务型工会

..... 北京师范大学工会发展研究中心 赵 炜 王 彬 (3)

完善高校校内教师申诉制度的思考

..... 北京工业大学 余 立 赵凤琴 冯爱玲 杨文锋 张 英 (9)

法治视域中的教代会代表常任制

..... 北京理工大学 于兆波 苏小淑 (16)

以权利为导向的派遣劳动者组织权的实现

..... 首都经济贸易大学 赵凤启 万 潮 陶文忠 余刘军 (24)

浅议高校的劳动关系

..... 北京政法职业学院 刘向前 (33)

《劳动合同法》对事业单位的影响与工会的权责

..... 中国人民大学 黎建飞 (39)

解放思想 转变观念 依法保护劳动者权益

——《劳动合同法》的颁布与高校人力资源管理的共轭研究

..... 北京理工大学 蔡本睿 王建光 肖 明 (52)

试论我国高校工会与聘任合同纠纷的预防和解决

..... 北京航空航天大学 周友军 (62)

高校工会外围组织建设研究

..... 北京理工大学 刘平青 纪新华 刘世奇 (75)

中国高校工会在劳动人事争议调解中的地位和作用

..... 首都经济贸易大学

赵凤启 万 潮 陶文忠 李长城 郑文科 (84)

新时期高校非在编人员入会工作的探索与思考

..... 北京大学 孙 俪 (95)

关于学校非在编人员入会及权益维护情况的研究与对策

..... 首都经济贸易大学 杨 玲 朱志平 赵文汉 (101)

高校工会若干法律问题探讨

中国政法大学 王顺安 (108)

积极干预高校青年教师职业倦怠倾向的探索

..... 北京工业大学 李宝富 (121)

我国高校教师权利校内救济制度研究

..... 北京信息科技大学 刘永林 卢玲军 (129)

高校二级民主管理制度建设的探索与实践

..... 华北电力大学 王 玲 蔡可佩 贺斌生 李祝华 (138)

校务公开实效调研及民主管理创新手段研究

——兼谈以教代会制度为主的民主管理问题

..... 中国政法大学 冯世勇 (145)

- 高校工会贯彻《劳动合同法》的作用与定位
..... 清华大学 向波涛 瞿福平 (158)
- 关于对高校非事业编制用工管理的实践与思考
..... 北京航空航天大学 符俊辉 冯文光 李 哲 邢金华 (165)
- 高校工会在公益性事业单位改革中的作用
..... 中国政法大学 金英杰 (171)
- 试论校务公开评估指标体系的建设
..... 北京航空航天大学 张 晓 陈江锋 (177)
- 对《劳动合同法》实施后工会工作定位的几点思考
..... 中国政法大学 邹 顺 (188)
- 高校实施《劳动合同法》的思考
..... 华北电力大学 李双辰 王 玲 (193)
- 论聘任制改革中高校人才中心的蓄水池、缓冲器作用
..... 北京工商大学 李万山 (201)

优秀调研报告篇

- 北京高校教职工当前思想状况及关注的热点难点问题
 问题调研报告
 北京市教育工会课题组 刘 晶 刘 欢等 (215)
- 高校人事制度改革的思考
 ——北京高校岗位聘任制实施现状及工会作用的调查报告
 北京市教育工会课题组 蔡本睿 刘 欢 迟春霞等 (226)
- 北京市普教系统教师医疗卫生状况调查报告
 北京市普教系统教师医疗卫生状况
 调研小组 李一飞 刘 欢等 (246)

北京高校教师幸福感调研分析报告

…… 首都经济贸易大学 吴启富 孙际平 姚丽芳 郭友仙 (279)

北京部分高校教师职业倦怠、工作压力、工作满意度、
工作投入调查分析

…………… 北京理工大学 韩 笑 李旭珊 卢富荣 (320)

工会维权的现实问题与机制创新

——《劳动合同法》实施阶段的实证研究引发的思考

…………… 北京师范大学工会发展研究中心 (348)

北京大学平民学校学员生殖健康权益调研报告

…………… 北京大学 迟春霞 胡国扎 (358)

高校工会维权和维稳工作调研报告

…………… 北京理工大学 王国语 (393)

中国传媒大学师德状况调查报告

…………… 中国传媒大学 赵 怡 高作志

尤 秀 李三鹏 郭瑛霞 张 蕊 (425)

立高尚师德 育天下英才

——北京大学医学部师德师风调研报告

…………… 北京大学 迟春霞 孙 丽 (439)

高校师德建设问题的调查研究报告

…………… 首都经济贸易大学 吴启富 祁敬宇 (468)

北京航空航天大学教师心理健康状况调查报告

…… 北京航空航天大学 马喜亭 秦 蓉 李卫华 王慧琳 (498)

后 记 …………… (514)

优秀论文篇

2009 年度北京市教育工会优秀论文一等奖★★★★

全球化背景下的工会 振兴理论和服务型工会

北京师范大学工会发展研究中心 赵 炜 王 彬

摘要：服务型工会的提出有其深刻的历史背景，在全球化背景下，中国工会应勇于理论创新，研究完善建设服务型工会的新路径。

关键词：全球化 工会理论 服务型工会 研究

问题的提出

在近年来的工会实践中，转变活动和组织方式，建设服务型工会，逐渐成为工会工作的指导思想。习近平副主席在工会十五大的贺词中正式提出工会要建设成为学习型、服务型、创新型的工人阶级群众组织。自此，服务型工会将成为中国工会在今后一段时间的指导思想。这也是中国特色社会主义工会发展道路的集中体现。实际上，工会的本质，工会组织存在的社会基础，工会发展的内在力，都在随着全球化进程的飞速变化相应地变化着，虽然缓慢，但有力度。国际社会各类非政府组织和社会团体，莫不如此，作为中国社会上最大的群众组织的中国工会的变化，显得更为突出。遗憾的是，国际的信息没有得到充分广泛的关注，起码是基层的工会工作者不知道或只了解一些皮毛；中央的决策、信心和期望，又在层层传递中被弱化、曲解、误释，甚而俗化。

服务型工会的概念被明确提出以前，党的十六大已经明确提出了服务

型政府的概念。胡锦涛总书记在谈到建设服务型政府的目的时强调,建设服务型政府的根本目的是进一步提高政府为经济社会发展服务,为人民服务的能力和水平。党和政府的一切工作,归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。^①也就是说,要建立一个适应市场经济的积极的和有效的政府以更好地为人民服务。由此可以清楚地看出,服务型工会的提出,与党和政府所提出的政府职能转型有直接关系,但同时也必须清楚,建立服务型工会不是简单的服务内容和方式的延伸和扩展,而是工会在新的历史条件下的组织体制和工作职能的全面创新。因此,像北京市总工会提出的建立三级服务体系,决非形式上的服务覆盖,而是思想建设、理论建设和组织的需要。

建立“服务型政府”,一方面是中国政府在建立市场经济的过程中不断探索的结果,同时也应该看到,服务型政府这一概念是中国学者在对西方政府公共服务理念进行研究的基础上提出的。^②新公共服务理论为我国服务型政府构建提供了理论基础。理论界引进了服务型政府的概念并不断加以发展。近十年来,关于服务型政府的研究一直成为中国政治学、行政管理学等学科的研究热点。很多学者借鉴西方政治学和政府管理的理论对于服务型政府的基本内涵,如何建立服务型政府等基本问题进行探讨,大大丰富了中国服务型政府的理论基础。

服务型工会的议题提出后,从全总到各级地方以及产业工会都出台了一系列政策加以推进。相对来说,理论研究还没有提出更多的论点。胡锦涛总书记出席2008年“经济全球化与工会国际论坛”开幕式时指出,当今世界,各国广大劳动者权益更加紧密地联系在一起,需要大家共同来研究、来维护。同样,在全球化的背景下,各国工会也面临着很多相似的问题:工会如何组织并如何处理与会员的关系,在所有制变迁和不同的管理模式下工会如何重新定位和重建,工会如何面对跨国资本的挑战,被认为是各国工会面临的三个共同的问题。^③应该看到,这些问题,也是在建立服务型工会过程中遇到的和需要解决的核心问题。从20世纪90年代以来

① 胡锦涛,2008,扎扎实实推进服务型政府建设 全面提高为人民服务能力和水平,人民网, <http://politics.people.com.cn/GB/1024/6915550.html>。

② 陆宁、陈华森,2008,西方服务型政府的自由主义政治哲学基础,中国行政管理学会2008年哲学年会论文。

③ Fairbrother P et al, 2007, Unions Facing the Future: Questions and Possibilities, LABOR STUDIES JOURNAL, Vol. 31, No. 4 : 31-53.