

经济社会 白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND
PROSPECT OF GUANGZHOU

2010—2011

广州市发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社

经济社会 白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND
PROSPECT OF GUANGZHOU

2010—2011

广州市发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社
·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

广州经济社会形势与展望. 2010—2011 / 广州市发展和改革委员会编. —广州：
广东人民出版社，2011. 2

ISBN 978-7-218-07030-8

I . ①广… II . ①广… III . ①地区经济—经济分析—广州市—2010 ②社会
分析—广州市—2010 ③地区经济—经济预测—广州市—2011 ④社会预测—广州市—
2011 IV . ①F127.651

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第004923号

广州经济社会形势与展望. 2010—2011

广州市发展和改革委员会 编

 版权所有 翻印必究

出版人：金炳亮

责任编辑：钟 菱 施 勇 陈启欣

封面设计：友间文化

责任技编：周 杰 黎碧霞

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市大沙头四马路10号（邮政编码：510102）

电 话：(020) 83798714（总编室）

传 真：(020) 83780199

网 址：<http://www.gdpph.com>

经 销：广东省出版集团图书发行有限公司 (www.gdpfx.com)

印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

书 号：ISBN 978-7-218-07030-8

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：15.5 字 数：260千

版 次：2011年2月第1版 2011年2月第1次印刷

定 价：58.00元

如果发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线：(020) 83790604 83791487 邮 购：(020) 89667808

广州经济社会形势与展望（2010—2011）

编辑委员会

主任 邬毅敏

副主任 潘建国

编 委 周 灵 张晓波 陈浩钿 曾进泽 彭 健 梁 永

周青峰 韩建康 陈权斌 龚国金 朱文健

主 编 潘建国

副主编 陈浩钿

编 辑 谭 虹 唐振兴 韩 涛 王 达

肖俭明 沈舟伊 张 瑾

参加编撰单位

市委维稳办	亚组委	市发展改革委	市经贸委
市科信局	市财政局	市国土房管局	市环保局
市建委	市交委	市城管委	市水务局
市外经贸局	市金融办	市物价局	市文广新局
市教育局	市农业局	市人力资源社会保障局	
市体育局	市社科院	市住房保障办	
越秀区发展改革局	荔湾区发展改革局	海珠区发展改革局	
天河区发展改革局	白云区发展改革局	黄埔区发展改革局	
番禺区发展改革局	花都区发展改革局	南沙区发展改革局	
萝岗区发展改革局	增城市发展改革局	从化市发展改革局	

目 录

综合经济

“十一五”回顾和“十二五”展望.....	市发展改革委 (2)
经济环境.....	市发展改革委 市社科院 (10)
金融.....	市金融办 (18)
财政.....	市财政局 (23)
投资.....	市发展改革委 (28)
价格.....	市物价局 (33)
消费.....	市发展改革委 市经贸委 (41)

产业发展

服务业.....	市发展改革委 市经贸委 (48)
制造业.....	市发展改革委 (52)
战略性新兴产业.....	市发展改革委 (57)

城乡建设与管理

城市建设.....	市发展改革委 市建委 市水务局 (64)
城市管理.....	市发展改革委 市城管委 (71)
信息化建设.....	市发展改革委 市科信局 (76)
综合交通.....	市发展改革委 市交委 (81)
农业和农村经济.....	市发展改革委 (87)

改革开放

体制改革	市发展改革委 (94)
对外经贸	市发展改革委 市外经贸局 (99)
民营经济	市经贸委 (105)

发展模式转型

科技创新	市发展改革委 市科信局 (110)
能源发展	市发展改革委 (116)
环境保护	市发展改革委 市环保局 (121)
低碳经济	市发展改革委 (129)
节约集约用地	市国土房管局 (134)

社会发展与人民生活

亚运会	亚组委 市发展改革委 (140)
社会事业	市发展改革委 市教育局 市文广新局 市体育局 市旅游局 (145)
人口、就业、保障、医疗	市发展改革委 (151)
住房保障	市发展改革委 市住房保障办 (156)
粮食工作	市发展改革委 (161)
维护社会稳定	市委维稳办 (167)

区域经济

珠江三角洲区域一体化	市发展改革委 (174)
立足广府源地 发展文化产业	越秀区发展改革局 (178)
迎亚运促大变 城区综合整治显成效	荔湾区发展改革局 (183)

把握“三旧”改造机遇 加快建设“一轴两翼”	海珠区发展改革局 (187)
全力建设现代化大都市中心区.....	天河区发展改革局 (191)
统筹推进城乡一体化发展.....	白云区发展改革局 (195)
打造华南航运服务中心 助推港航产业加快发展.....	黄埔区发展改革局 (200)
构建穗港澳现代服务业合作先行先试区.....	番禺区发展改革局 (205)
实施就地提升战略 促进皮革皮具产业发展.....	花都区发展改革局 (210)
推动开放型经济实现跨越式发展.....	南沙区发展改革局 (215)
大力推进创新发展模式改革试验.....	萝岗区发展改革局 (220)
实施开发区带动战略 建设广州东部综合门户功能区.....	增城市发展改革局 (228)
快马加鞭迈进后亚运时代.....	从化市发展改革局 (233)

2010—2011 广州经济社会
形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND PROSPECT OF GUANGZHOU

综合经济

“十一五”回顾和“十二五”展望

市发展改革委

一、“十一五”时期的发展情况

“十一五”时期是广州发展史上极不平凡的五年。在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，我市坚持以科学发展观统领全局，深入贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（以下简称《珠三角规划纲要》），积极有效应对国际金融危机冲击，以举办亚运为契机，有力推进“三促进一保持”，以“大干”促“大变”，经济发展的速度、结构、质量和效益协调统一，城市发展的现代化水平全面提升，社会民生持续改善，“十一五”规划确定的各项任务顺利完成，广州以现代化大都市的崭新姿态展现在世人面前。主要表现为以下四个方面：

在经济发展方面，“十一五”期间全市经济保持平稳较快增长，年均增长13.4%，2010年经济总量突破1万亿元，成为全国第三个经济总量超万亿元的城市。地方财政一般预算收入、全社会固定资产投资和社会消费品零售总额分别达872.6亿元、3263.6亿元和4476.4亿元，均比“十五”期末翻一番。三次产业结构由“十五”期末的2.5：39.7：57.8调整为2010年的1.8：37.2：61，初步形成以服务经济为主的产业结构。中心城区产业“退二进三”及现代服务业功能区建设同步推进，三大国家级经济技术开发区及一批重要产业园区发展迅猛，分工明确、功能互补的产业布局基本形成。自主创新能力不断增强，基本形成以国家级创新平台为龙头的技术创新体系，2010年全市高新技术产品产值占工业总产值比重达38.5%，成功创建国家创新型城市试点。

在城市建设方面，“南拓、北优、东进、西联、中调”空间发展战略全面推进，珠江新城、亚运城等重要城市功能区建设进一步完善。陆海空枢纽型基础设施达到世界先进水平，城市综合承载能力不断增强，2010年白云国际机场旅客吞吐量达4096万人次，广州港货物吞吐量和集装箱吞吐量分别达到4.23亿吨和1267.3万标箱，武广高铁及广州南站投入运营，地铁运营里程达236公里，城市信息化水平明显提

升。亚运助推城市面貌“大变”，城市水环境、空气质量、人居环境、交通环境和无障碍环境显著改善，城市新中轴线、珠江两岸景观带和一批标志性建筑群彰显深厚文化底蕴和现代都市魅力，城市建设管理体系日臻完善，初步实现“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”。成功举办高水平、有特色的第16届亚运会、首届亚残运会和第九届中国艺术节，城市国际美誉度和影响力显著增强，城市品质和市民归属感迅速提升，留下宝贵的物质精神财富。

在改革开放方面，城市建设投融资体制改革和地方金融机构改革重组取得实质性突破，文化体制、社会管理等一批重点领域改革加速推进，增城经济技术开发区成为我市第三个国家级开发区。区域合作开创新格局，广佛同城化全方位推进，广佛肇经济圈建设取得突破性进展，跨区域共建产业园区成效明显。对外开放水平进一步提高，出口商品结构和利用外资质量明显优化，市场多元化程度稳步提升，世界500强企业在穗投资已达174家；对外交流网络进一步完善，外国驻穗总领事馆增至37家，居国内城市第二。

在保障和改善民生方面，富民惠民理念更加凸显，市民生活品质和幸福感跃升。市民生活提速奔富，“十一五”以来，城乡居民收入年均增速分别达10.8%和11.8%，均比“十五”时期提高近一倍。就业和再就业工作成效显著，每年新增就业岗位都超过50万个。教育公平和教育水平呈现双提升，全面实现城乡免费义务教育，成功创建“广东省教育强市”。中心城市医疗服务功能显著增强，一批重点医疗卫生设施相继建成，社区卫生服务体系基本建立，居民人均期望寿命接近发达国家和地区水平。社会保障扩面和提高标准同步推进，五项参保人数规模和企业退休人员养老金均实现翻番。初步建立多层次住房保障体系，2008年以来共解决超过4万户低收入家庭的住房困难问题。市民得到了更多实惠，实施公交地铁票价优惠，全市近九成公园免费开放。

二、“十二五”时期的发展思路

（一）“十二五”时期的发展背景

通过“十一五”时期的发展，广州正步入经济发展方式加快转变、服务经济主体地位增强、创新成为发展主要动力、城市发展更加注重功能提升、社会结构加速转型的新阶段。展望“十二五”时期，我市的发展环境更加复杂，发展目标更加全面，发展任务更加艰巨。

总体判断，“十二五”时期广州仍处于大有可为的重要战略机遇期。从国际上

看，我国国际地位上升、人民币国际化进程加快和广州亚运会的成功举办，有利于广州极大地提升在全球城市体系中的地位和影响力。全球科技创新孕育新突破，有利于广州通过加大自主创新力度，在一些关键技术领域占领先机，实现跨越式发展。从国内看，我国以工业化、城镇化、市场化、信息化、国际化加快发展，国家大力实施扩大内需战略，为广州继续保持经济平稳较快增长提供了巨大的市场需求和发展空间。从区域来看，以广佛同城化为突破口的珠三角一体化进程提速，穗港澳台经济合作加快推进，中国—东盟自由贸易区正式启动，有利于广州提升国家中心城市资源配置能力和国际竞争力。从自身来看，广州已具备加快推进国家中心城市建设的基础，《珠三角规划纲要》将广州发展提升为国家战略，赋予“科学发展、先行先试”的重大使命，有利于广州进一步深化改革、大胆创新，在更高层次上实现经济社会发展新跨越。

但是，经过多年的快速发展，我们也遇到了一些难以回避的制约和瓶颈问题。一是转变经济发展方式压力加大，土地、资源、环境等要素制约日益加剧，产业核心竞争力和自主创新能力仍有待增强，资源节约集约利用水平亟待提升，扩大外需面临挑战，内需潜力有待挖掘，转变经济发展方式尤为紧迫。二是区域和城市间竞争日趋激烈。国内主要区域和城市发展势头迅猛，围绕市场、资源、人才、政策的竞争加剧，广州面临不进则退的严峻形势。三是国家中心城市功能尚需强化。城市发展方式仍较粗放，总部经济和金融服务功能优势不明显，空港、海港的国际化水平仍有待提高，经济活动组织和资源配置的中枢功能不强，代表国家参与国际竞争合作的能力还有待提升。四是体制改革进入攻坚突破期。加快建设国家中心城市还面临诸多体制机制障碍，制约服务经济发展的制度和政策瓶颈亟待突破，与国家中心城市发展相匹配的行政管理、经济管理、社会管理体制和政策环境有待完善。五是社会发展转型要求十分迫切。城市人口总量快速扩张，城市公共服务供给还不能适应群众迅速增长的多样化、多层次需求，人口老龄化趋势日趋明显，社会结构加速转型，解决特大型中心城市的城市管理和社会管理问题面临新的考验。

（二）“十二五”时期的发展总体要求

面对新形势、新任务和新要求，“十二五”时期，广州将全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，按照党中央、国务院和省委、省政府的战略部署，立足我市发展的基础和有利条件，准确把握国内外形势和广州经济社会发展的阶段性特征，增强机遇意识和忧患意识，进一步解放思想，开拓进取，以转型促发展，在发展中加快转型升级，真正走出一条符合时代特征、体现中国特色、具有广州特点的

转型发展之路。“十二五”时期经济社会发展的指导思想为：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施《珠三角规划纲要》，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以全面建设国家中心城市为目标，以建设国际商贸中心和世界文化名城为战略重点，以深化改革开放为动力，以切实保障和改善民生为根本出发点和落脚点，充分发挥亚运后续积极效应，按照“科学发展、先行先试”的要求，率先加快转型升级、建设幸福广州，全面提升城市核心竞争力、文化软实力和国际影响力，推动现代化国际大都市建设迈向新阶段。

（三）“十二五”时期的发展任务

为推动“十二五”时期全市经济社会又好又快发展，加快国家中心城市建设，必须更加注重转型发展、优化提升，更加注重科教引领、创新驱动，更加注重统筹城乡、区域联动，更加注重生态环保、绿色发展，更加注重深化改革、扩大开放，更加注重改善民生、富民惠民，着力推进十大发展任务。

积极推动内外需协调发展。把握国家实施扩大内需战略的重大机遇，充分挖掘内需潜力，积极扩大消费需求，增强投资内生增长动力，加快转变外贸发展方式，形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新局面。在消费方面，充分发挥亚运效应和高铁效应，建设若干国际知名的地标式商业中心和高端消费集聚区，成为国际品牌集聚地、流行时尚传播地和现代消费模式体验地，增强集聚国内外消费的吸引力，建设国际消费中心。在投资方面，发挥政府投资引导作用，把扩大投资规模与提升城市功能、优化产业结构有机结合起来，加大轨道交通、机场、港口等重大基础设施投入强度，积极推进“三旧”改造，加快开发中新广州知识城、南沙新区等重点区域；努力扩大现代服务业、战略性新兴产业和先进制造业等高端领域的投资规模，加大新城开发、中心镇、新农村建设和社会事业等重点领域的投资力度。大力优化投资结构，全力激活民间投资，充分发挥民营企业在扩大内需中的主力军作用；提高利用外资质量，引导外资投向现代服务业、战略性新兴产业、先进制造业、现代农业、基础设施等领域，助推我市经济发展方式转变。在外需方面，坚持扩大内销与拓展外贸相结合，充分挖掘内销市场潜力，积极推动外贸出口转型升级，形成国内、国际市场协调发展的新格局。

加快发展现代产业体系。坚持高端化、集群化、国际化发展策略，加快形成以服务经济为主体，以现代服务业为主导，现代服务业、战略性新兴产业与先进制造业有机融合、互动发展的现代产业体系。在总体部署上，聚焦国家战略，全力建设

国际商贸中心、国家战略性新兴产业基地和国家先进制造业基地，其中，服务业要积极开展国家服务业综合改革试点，强化国际商贸中心功能，重点发展商贸会展、金融保险、现代物流、文化创意、商务服务、旅游和新兴服务业，打造具有国际水平的现代服务业功能区。战略性新兴产业要着力发展新一代信息技术、生物工程技术、新材料、新能源汽车、新能源与节能环保、海洋工程等产业，率先成为国家战略性新兴产业基地。先进制造业要精心打造汽车、高端装备、石油化工、精品钢铁等先进制造业基地，不断提高在全球生产制造和技术创新体系中的地位。在产业布局上，以主体功能区战略为引导，突破行政区划限制，高效配置资源，有效整合空间，促进区域产业协调发展。

率先建成国家创新型城市。坚持自主创新的核心战略，全面推进重大创新工程建设，不断强化科技创新、体制创新和人才支撑，积极服务区域和全国创新发展，建设成为创新型国家的战略节点。一是打造华南科技创新中心，加强部省市三级创新联动，充分发挥中科院广州生物医药与健康研究院、中科院广州工业技术研究院等重大平台作用，推进重大科技成果的研发和产业化，强化企业创新主体地位，培育壮大一批创新型企业。二是建设智慧城市，加快物联网等智能技术研发和应用，促进智能技术高度集中、智能产业高端发展、智能服务高效便民。三是建设国际人才港，实施11项重点人才发展工程，加大招才引智力度，广泛吸纳各类学科带头人、科技领军人物和研发团队，优化人才发展环境，建成海内外高端人才集聚地、创新创造策源地和知识人才交流枢纽地。四是争创体制机制新优势，深入推进国家服务业综合改革试点、国家创新型城市试点等国家级和省级改革试点，市级层面重点推进简政强区事权改革、市属国企改革、社会管理体制改革，积极探索白云空港经济区、广州南站商务区、琶洲会展区等战略性区域开发管理体制创新。

促进绿色低碳发展。以建设低碳广州、花园城市为目标，推进经济发展低碳化，提高资源能源利用效率，营造生态宜居的城乡生活环境，建设资源节约型和环境友好型城市。一要大力发展低碳经济，建立健全促进低碳经济发展的政策体系和市场体系，大力发展战略和产业，以实施低碳经济“十大工程”为抓手，形成若干低碳试点项目、试点园区和示范社区，构建低碳生产、生活新模式，有效降低碳排放强度。二要高效利用资源能源，坚持节约优先，完善节能减排、绿色生产和生态补偿等激励机制，推进能耗强度持续下降，不断提高资源综合利用和管理水平。三要全面建设花园城市，巩固发展亚运环境综合整治成果，完善生态建设和环境保护长效机制，在推进“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”上取得更

大成效，使城市生态环境达到国内领先水平，建设绿色宜居家园。

优化城市发展格局。坚持功能定位指导空间开发，以促进城市总体功能最优化为目标，加快实施主体功能区战略，形成城乡一体、功能协调、高效有序的城市发展新格局。一要完善市域空间开发体系，统筹市域空间开发，重点打造“一轴两城三中心”^①，构筑以“一主六副”为主骨架，多中心、组团式、网络化的现代化国际大都市空间结构和形态。二要强化重点区域引领带动，加快建设发展条件好、辐射带动力强、对全市发展具有战略意义的重点区域，形成城市开发建设和服务增长点网络，辐射带动周边区域发展，整体提升城市发展水平。三要统筹城乡一体化发展，大力推进城乡基本公共服务均等化，统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，全面提升农村发展水平，形成协调发展、共同繁荣的城乡一体化新格局。四要积极推进海洋综合开发，科学规划海洋开发空间，建立产学研结合的海洋科技创新体系，创新海洋开发综合管理机制，成为海洋生态和海洋经济建设的先行区。

强化综合性门户功能。大力实施国际化战略，强化城市国际服务功能，提升国际城市形象和影响力，建成我国对外开放合作的核心门户之一。一要建设国际航运中心，加快完善世界一流的空港、海港和现代集疏运体系，构筑由白云空港、南沙海港、广州铁路主枢纽为主骨架的门户枢纽格局，进一步提高国际化水平，大力发展战略性新兴产业，建设在全球具有较强影响力的国际航运中心。二要构建国际枢纽型信息港，发挥广州作为国家三大电信枢纽、互联网交换中心和国际互联网出口之一的优势，构建覆盖全市、高速互联、安全可靠和业务融合的信息基础设施体系，打造汇聚华南、服务全国、沟通世界的国际信息枢纽。三要打造国家重要的对外交往中心，充分利用亚运城市品牌效应，全面提升城市国际形象，推动营商环境与国际全面接轨，积极吸引国际组织在穗设立总部或分支机构，积极组织筹办重大国际活动，增强国际交往的覆盖面和影响力，建成我国开展对外交流合作的核心门户之一。

提升文化软实力。牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，掀起新一轮文化建设高潮，不断满足人民日益增长的精神文化需求。一要强化教育基础性作用，创建国家教育综合改革示范区，整体提升各类教育发展的质量和水平，完善终身教育体系，率先实现教育现代化，提升教育服务全国的能力。二要提升城市文明程度，

^① “一轴”即打造一条城市新中轴线；“两城”即东部山水新城和南沙新城；“三中心”即花都新华、增城荔城、从化街口三个片区中心。

加快完善展现国际大都市气派的文化标志性设施体系，精心构筑体现“千年羊城、南国明珠”形象的都市景观体系，提升城市文化品位；彰显新时期广州人的精神内涵，以社会主义核心价值体系整体提高市民文明素质。三要优化公共文化体育服务，完善公共文化体育设施建设，增强公共文化体育服务供给能力，构建结构合理、发展均衡、网络健全、运行有效、惠及全民的公共文化体育服务体系。四要推动文化产业跨越式发展，深化文化体制改革，实施重大文化产业项目带动战略，依托科技、金融、人才等高端要素，培育具有国际影响力的大型文化传媒集团，增强文化产业的整体实力和核心竞争力。五要打造世界文化名城，传承和弘扬岭南文化精粹，营造开放包容、活力创新、魅力时尚的现代都市文化氛围，不断提升城市文化品牌效应，深入推进对外文化交流合作，加快建设国内领先、具有重要国际影响力的文化强市和世界文化名城。

保障和改善民生。把保障和改善民生作为建设幸福广州的根本出发点和落脚点，整体推进社会事业加速发展，使市民充分享受改革发展成果，更有尊严、更加幸福地生活。进一步提升广州作为区域教育、文化、体育、医疗中心和国际人才港的地位，显著增强社会事业发展对珠三角乃至全国和世界的影响力；以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为主线，推动基本社会保险由制度全覆盖向人员全覆盖转变，全面提高医疗、住房等保障水平，持续提高社会救助标准和社会福利水平，加快建立和完善基本公共服务体系，努力为全市人民创造新的生活水平、新的生活环境、新的生活品位、新的生活方式、新的生活秩序。

加强和创新社会管理。总结推广亚运管理经验，以加强城市管理为重点，注重依法和长效管理，提升社会管理现代化水平，形成有序、高效、安全的现代化社会管理格局。一要强化城市管理能力，创新城市管理模式，加强城市公共服务和公共安全保障，全面提高城市管理的制度化、精细化、智能化水平。二要大力推进社会管理和服务改革创新，深化社区管理服务试点工作，推动社会管理服务中心真正下移到社区，以点带面创新社会管理服务体制机制，构建具有广州特色的社会管理服务新模式。三要完善人口管理和服务，按照控制规模、调整结构、优化分布、提升质量的要求，切实加强人口调控管理，健全完善服务和管理并重的人口综合调控体系、监控评价体系、人口计生利益导向体系，实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展。

深化全方位开放合作。发挥国家中心城市综合服务和资源配置功能，实施更加主动的开放战略，立足珠江三角洲，以穗港澳合作、泛珠江三角洲合作及中国—东

盟合作为重要平台，在更大范围、更广领域、更高层次上推进区域一体化和经济国际化，增创开放合作新优势。在对内合作方面：在珠三角层面，加快推动广佛同城发展全面融合，促进广佛肇经济圈联动进展；在环珠三角、泛珠三角层面，集聚华南、中南、西南地区高端要素和资源，打造“三小时”经济圈；在穗港澳台合作层面，以南沙新区等为重要平台，大力推进与港澳在现代服务业领域的合作，加强与台湾在经贸等领域的交流合作；在服务全国层面，以重点产业链条延伸为切入点，密切与全国主要城市的合作。在对外开放方面：实施更加积极主动的开放战略，依托中新广州知识城，继续深化与东盟合作，建成中国与东盟合作的枢纽城市。加强与世界主要经济体的经贸往来，积极实施“走出去”战略，建成内外联动、互利共赢、安全高效的开放性经济体系。

执笔：李文妍

审核：陈建年