

皇朝經世文編

皇朝經世文編卷二十四目錄

吏政十吏胥

令史

類吏胥

吏胥議

馭吏論

覆陳書役不必定額疏

覺察奸竄內外畫一疏

訪懲衙憲之法疏

衙憲宜剔其源疏

上玉撫軍條議

請杜書吏舞文疏

說吏胥

分發在官法戒錄錄

亟更役法疏

顧炎武

侯方域

歸方震

歸方震

田文鏡

李之芳

張惟淑

孫光胤

周 鍾

喬遠燾

牟國相

陳宏圖

傅維麟

皇朝經世文編卷二十四

吏政十吏晉

善化賀長齡編庚輯

令史日知錄

顧炎武

通典晉有尚書都令史八人。秩二百石。與左右丞總知都臺事。宋齊八人。梁五人。謂之五都令史。舊用人常輕。後漢百官志尚書令史十八人。二百石。然梁冀傳曰。學生桂陽劉常。當世名儒。冀召補令史。以辱之。則知此職非士流之所為也。武帝詔曰。尚書五都職參政要。非但總理衆局。亦乃方軌。丞頃雖求才未臻。妙簡可革。用士流以盡時彥。乃以都令史視奉朝請。其重之如此。彼其所謂都令史者。猶為二百石之秩。而閒用士流為之。然南齊陸慧曉為吏部郎。吏部都令史。歷政以來。咨執選事。慧曉任己獨行。未嘗與語。帝遣人語慧曉曰。都令史諳悉舊貫。可共參懷。慧曉曰。六十之年。不復能咨。都令史為吏部郎也。故當日之為吏部者。多克舉用人之職。自隋以來。令史之任。文案煩屑。漸為卑冗。不參官品。至於今世。則品彌卑。權彌重。八柄詔王。乃不在官而在吏矣。

金史皇統八年。用進士為尚書省令史。正隆二年。罷。世宗紀。大定二年。復用進士為尚書省令史。二十三年。謂宰臣曰。女真進士。可依漢兒進士補省令史。夫儒者操行清潔。非禮不行。以吏出身者。自幼為吏。習其貪墨。至於為官。性不能改。政道與廢。實由於此。章宗紀。明昌二年。詔御史臺令史。並以終場舉人充。李完傳。言尚書省令史。正隆間。用雜流。大定初。以太師張浩奏請。始統取進士。天下以為當。今乞以三品官子孫及終場舉人。委臺官辟用。上納其言。選舉志。言終金之代。科目得人。為盛。諸宮護衛及省臺部驛史。令史通事。仕進皆列於正班。斯則唐宋以來之所無者。豈非因時制宜。而以漢法為依據者耶。

天子之所恃以平治天下者。百官也。故曰。臣作朕股肱耳目。又曰。天工人其代之。今奪百官之權。而一切歸之吏胥。是所謂百官者虛名。而柄國者吏胥而已。郭隗之告燕昭王曰。亡國與役處。吁。其可懼乎。秦以任刀筆之吏。而亡天下。此固已事之明驗也。然胥史之權。所以日重。而不可拔者。任法之弊使之然也。開誠布公。以任大臣。疏節闕目。以理庶事。則文法省。而徑竇清。人材庸而狐鼠退矣。

謝肇淛曰。從來仕宦。法罔之密。無如今日者。上自宰輔。下至驛遞倉巡。莫不以虛文相酬應。而京官猶可。外吏則愈甚矣。大抵官不留意政事。一切付之胥曹。而胥曹之所奉行。者不過已往之舊牘。歷年之成規。不敢分毫踰越。而上之人。既以是責下。則下之人。亦不得不以故事虛文應之。一有不應。則上之胥曹。又乘隙而繩以法矣。故郡縣之吏。宵旦竭蹶。惟日不足。而吏治卒以不振者。職此之由也。明初立法太嚴。如戶部官不許蘇松浙江人爲之。以其地方賦稅恐飛詭爲姦也。然弊孔蠹竇。皆由吏胥。堂司官遷轉不常。何知之有。今戶部十三司胥算。皆紹興人。可謂目察秋毫。而不見其睫者矣。

額吏胥

侯方域

今天下吏胥之橫。何其甚也。雖少猶當有以額之。而況其多乎。夫以吾君吾相朝夕所講求之法。日夜所撫循之民。厲精而施之。跛予而望其治。乃一旦蠹且壞焉。於羣吏胥之手。朝廷之上。大聲疾呼。三令五申。遂熟視而無如之何。此其故何也。違令之誅不嚴。而容匿之蔽不破也。蘇軾曰。天下之人。有甘於自棄。爲惡甚毒。而不可解者。吏胥之謂也。古之馭吏胥也。必有選而任之之道。所謂掾屬者是已。學而後入。材而後試。其賢能略與其官長等。非鄉里所舉者。則不得當也。故其途不穰。其數不可多設。其人亦自愛惜。勉厲於功名之路。有士君子

之風。今則不然。姦猾者爲之。無賴者爲之。犯罪之人爲之。搢紳豪強之僕逃叛之奴爲之。吏胥之子孫相沿襲。親若友相援引者。更迭爲之。凡若此者。豈復有毫末之餘地哉。是以雞鳴而起。孳孳爲不善。不擇人而食。不擇科而犯。以是爲應然也。嗚呼。吏胥之固結也久矣。爲之官長者。精明強固者少。聞葺啗利者衆。初聞其害。亦未嘗不驚且怒。旣而斷焉。以爲是固吾之左右也。浸假而備顧問。浸假而寄腹心。託爪牙。藉以營其私囊。夫且四顧躊躇。以爲吾非吏胥。誰與爲理。是一郡嘗有數守。一縣嘗有數令也。旣已有吏胥矣。而吏胥又各有貳有副。或一人而兩役。或一役而數名。莫不親近其官長。而以招搖於鄉里。曰我吏胥也。縣有吏胥焉。郡有吏胥焉。郡縣之佐貳。有吏胥焉。其郡縣之人。又有叢蔽於諸道。而爲吏胥者焉。縱橫巡按之署。盤踞督撫之衙。而爲吏胥者焉。嗚呼。天下之官冗。而吏胥日以夥。每縣殆不止千人矣。以三百計。是一城社之中。而有三百狐與鼠。一郊原之中。而有三百虎與狼也。其災焰之所及者。或代之役代之稅。或無故而魚肉。有事而勾攝。疾首痛心者幾何人。吞聲飲泣者幾何家。是吏胥一而受其害者且百也。今天下大縣以千數。縣吏胥三百。是千縣則三十萬也。一吏胥而病百人。三十萬吏胥。是病三千萬人也。天下幸無盜賊之擾。水旱之災。謚甯無事。而日有三十萬人不得其所。吁。亦大可爲寒心也哉。此皆無以額之之過也。近者數有裁革之詔。亦稍稍奉行之。然今日汰而明日復矣。巡按之署撤。而督撫取而用之矣。吏胥之有罪者。縣發覺之。則入於府。府發覺之。則入於道。道發覺之。則入于院。至于院。而人不敢復問向之所爲。府者縣者。轉而與之抗禮。道者降而接之以溫顏。是其不可向邇之勢。始猶處於降殺之間。而其後乃反驅之於積重之地。彼大吏之不賢者。無論其賢者。持已有節。而御下無術。吏胥乘其峻刻之風。威猛之性。以市其重權。而取民間之財。顧有倍蓰於往昔者矣。嗚呼。從來天下

之亂。固氣運爲之。有洪水之害。有猛獸之害。有暴君之害。豈今之氣運在吏胥耶。夫以朝廷之尊。立意欲革一事。去一人。易置大將。如呼小兒。罷遣卿相。朝下而夕出國門。獨於吏胥之至微賤。額而限之。易若舉手。乃若泰山之不可拔。決水之不可禦。天下之患。未有壅蔽因循。怠廢不舉。至於此極者。此其故何也。不悉其不額之弊。與必額之之法。雖欲額之而不可得也。不額之弊。在官不在吏。必額之之法。亦在官不在吏。不額之弊。有三。而額之。法惟一。官之不能而畏事者。以爲吏胥之多。非自吾始也。吾姑仍之。且觀望其他者之未盡汰焉。交相觀望。而吏胥卒以自若。此其弊一也。月而閱其簿。朔望而稽其名。奉令而裁之。榜而示之。陽以虛文塞責。而陰挾其金錢。還之以故物。此其弊二也。去者去矣。而留者未去。彼此營護。而以浸潤其官長。三窟之兔。百足之蟲。必濟其黨與之私。而後已。此其弊三也。夫朝廷而不知吏胥之弊也。倘其知之。而下之令曰。是皆有額。踰三人者。其官謫。踰五人者。其官削。踰十人者。其官殺。無赦。彼吏胥之爲惡。而不顧其死者。固有之矣。亦有官代其吏死者乎。周書曰。刑罰世輕。世重。當其積弊。非重法無以制之。夫殺一人焉。而舉天下三千萬人。咸受其福。雖堯舜用心。不過如此。而豈其爲商韓之峻也哉。

吏胥議

臨方慶

今夫聚百十奸人。日夜講究行事。而又假之以得爲之勢。且無所畏忌于中。則其謀事也日工。而其爲毒也日甚。宜邑向有吏胥之患。然爲毒未至。如今日之烈者。蓋二十年前。奸人分散于豪家。或間歸于卒伍。故其恣睢。害人之智。各有所出。而吏胥不至甚毒。而難制。今豪家皆破敗。羣儻于功令。而武夫之氣亦少衰。獨有吏胥一塗。可以憑官府之威靈。肆行其縱恣。故舉一邑之奸人。羣起而趨之。然猶幸其有所畏也。則欲爲而不敢爲之。

事庶可冀。什一于千百。而邑之通顯于朝者。士之強毅有志節者。鮮不摧折于吏胥之手。是以吏胥之心益無所顧忌。而惟吾之所欲爲。吏胥之心既無所畏。吏胥之奸又日益多。吏胥雖萬被罪。吏胥其何悔哉。獨惜夫出身加民者。幸而得一官以榮其身。而不幸而至于吾邑。重爲吏胥之所誤。以自入于罪咎而不可挽也。何則。凡人入官之始。莫不以吏胥爲可惡。而及其與之久處也。則吏胥之言皆順適吾意者。人情莫不喜順而惡逆。故于吏胥爲易親。而士民之受吏胥之毒。而赴訴之者。輒以爲攻我之私人而樹之敵。或至忘其身以徇吏胥。以摧抑士民之氣。而後惟吏胥之言是聽。吏胥之任既專。士民之情益壅。士民之情既壅。吏胥之毒益深。毒發于官長之身。而發其毒者。必士民之桀黠。禍成于吏胥之手。而營其禍者。又同患之吏胥。夫至與吏胥同患。難而疾視士民以爲仇。故雖陷于刑戮而卒莫之悟也。嗚呼。盍亦謹之于其始矣。謹之于其始。則吏胥之說不得進于吾前。以通士民之情。奚所不可。夫士民之不類。不可強也。愚儒無知之民。不能自言于守令。而士之屬廉隅不肯與吏胥爲緣者。又多落落不合。取憎于人。故夫士民之情。恐其爲吏胥用。而吏胥之隱于士民者。至難辨也。愚謂長吏苟有抑吏胥之心。不必盡寘之法。而但當孤其黨。以殺其勢。求士之正直者。咨之進小民之無告者。問之使吏無所阻抑。而有畏心。則吏胥之奸可漸息。而吏胥之毒不至及于吾身。其慎毋以吏胥爲私人。而以士民爲仇也。

馭吏論

儲方慶

今天下之患。獨在胥吏。吏之驕橫。與官長同。縉紳士大夫。俛首屈志。以順從其所欲。小民之受其漁奪者。無所控訴。而轉死于溝壑。蓋怨讟之入人深矣。推其所以。則馭吏之道未得。而吏胥之心無所畏也。凡人出身爲吏。

胥者類皆鄉里桀黠者流。不肯自安于耕鑿。然後受役于官而爲吏。吏之所爲固已異于常人矣。是以先王馭吏之法。倍嚴于馭百姓之法。今日之吏。苟犯科禁者。上而比之官長。官長有罪曰革職。吏胥有罪曰革役。夫吏胥之役。豈可與官長之職同日而語哉。官長之受職也。或承先世之勳業。以襲其蔭。或積數十年之勞苦。以得一官。取之至不易矣。不幸而至墜跌。則前此之勞盡棄而不可復振。是以官長皆有甚惜其職之心。而朝廷亦得挾之以威天下。若吏胥之役。不過入數十金數百金之貲于官已耳。不幸而有禍敗。不過失此數十金數百金之貲。而幸而不至于有罪。則可以橫行無忌。彈百姓之脂膏。以自肥其家。而所謂禍敗者。又非有不可復入之禁。如官長之除名者也。故吏胥皆有不甚愛惜其役之心。而朝廷欲以此制其爲非。豈可得哉。向者朝廷亦嘗患吏胥之盤踞。思有以禁之。亦既立之年限。以定其供役之歲月矣。然吏胥之姓名。非若士人之登天府列賢書者。可一一稽也。朝而革暮而復入。革于此復移于彼。至萬不得已。而又使其子弟爲之。爲之官長者。特取捷給可供事左右而已。固不暇考其所由來也。朝廷雖設重法糾之。而人亦莫敢發其奸。故夫革役之說。甚不足以懾豪吏之心也。愚以爲吏胥之役。既不足革。而吏胥之奸。復不可止。其治之以贓罪者。又足累法司之考成。而莫爲之嚴詰。則吏胥之心。尙何所畏而不爲。小民惜身家。顧妻子。惟恐觸其放縱之怒。是以拱手聽命之不暇。愚謂吏胥之心。所畏惟有一死。其所挾以凌轢百姓者。亦謂縱犯贓罪。不能置我于死。故恣睢而無顧忌耳。朝廷欲禁其奸。當擇其所畏者明示之。則彼尙存不敢之心于萬一。而又不可概責之以死也。莫若恕其小過。以全小人之命。其必不可免者。置之于法。以儆其餘。雖遇赦宥。而吏胥之罪不少。假焉吏胥雖無良。豈盡如盜賊之惡不畏死者哉。

臣查條奏內稱頭盜之法。先嚴窩盜之家。而窩盜之人。半屬掛名之役。查各省督撫司道以下。其書吏衙役。皆有經制定額。不容冒濫。而有一等游手好閒無業貧人。每於額設吏役之下。空掛一名。書吏則爲貼寫。爲掌案。下役則曰幫役。曰白役。小則希免差徭。大則借端生事。自恃衙門情熟。因而包攬錢糧。把持行市。窩娼窩賭。無所不至。而猶未遂其欲。每與捕役上下其手。窩頓盜賊。發蹤指示。名曰放線。所獲之贓。盜得其三。彼得其七。且以語言恐嚇事主。令勿報官。即使事發。而州縣捕役。向爲一線串通。或以強爲竊。或故意縱放。有司爲之掣肘。百姓被其擾害。請嗣後各省掛名書役。嚴行禁革。照額設之數。每名止許添一人幫辦。一正一副。可不誤公。現在掛名書役。悉令歸農。則窩盜之人少。而盜藏身之地亦少矣。等語。臣查掛名書役。各處皆有。如科臣顧祖鎮所奏貼寫掌案幫役白役等名色。則皆非掛名書役也。蓋貼寫乃甫經學習幫寫文移之人。掌案則久於衙門熟諳章程辦理稿案之人。幫役白役。即各役內之副役。跟隨正役以効奔走之人。皆非徒掛空名者也。所謂掛名書役者。乃足跡不至衙門。經年不見本官。不知辦案爲何事。差遣爲何事。按册有名。服役無人。惟津貼紙筆之費。以幫辦事書役。此則謂之掛名書役也。查各衙門書役。除州縣書役。近在本處。向不換班外。其督撫司道府書役。皆散處各屬。率分爲上下班。輪流辦事。若按經制額定之數。每名再添一人。則各衙門不過寥寥數人。安能辦公無誤。即如臣衙門經制書吏。上下兩班。每班十名。共二十名。今現在辦事書吏。頭班二班。俱有百餘名。是較經制十倍有餘。事務殷繁。尙苦趕辦不及。若以一正一副計算。每班不過二十人。以百餘人辦理不及之事。而欲責成於一二十人。其可得乎。由此而推。則各衙門書吏以一正一副留用。乃萬萬不能之事。其貼寫

一項跟隨學習幫寫。即將來辦事之經承。而且書寫需人。不能革除者也。經制典吏役滿出缺。新募典吏。何能辦理文案。故必需熟諳書辦。職掌稿案。無掌案則事務茫然。是又掌案之不能革除者也。至若幫役白役。專視差遣之繁簡。如差多事繁。正役不能親身出差。因有幫役白役爲之代辦。上司稽查不嚴。本官有意徇縱。則一票到手。便爲利藪。所至之處。如狼似虎。恣意勒索。正副分肥。臣深知其弊。是以嚴禁司道之差。不許下府州。府州之差。不許下屬縣。其有萬不得已之事。必須差提者。則令所差之衙門將差役姓名報臣查考。如犯有需索之弊。必痛加懲處。所以一年之內。各衙門之差提甚少。差既絕少。利何從覓。正役之盤費尙且竭蹶。何能更養副役。此又幫役白役不禁而自除者也。至掛名書役。既不服役衙門。其所以掛此空名者。蓋亦有故。或家有田產。藉以支持門戶。或居鄉被人欺凌。藉以禦抵外侮。具呈投認之後。必行地方官查其身家。是否殷實。有無過犯。違礙。取具印甘各結。方准註冊。雖人之誠僞難必。大抵皆有產業之人也。若科臣所奏。是乃市井無賴。一無恒產之窮民。不但不能掛名于官。并書役亦不肯與之爲儔。又豈能把持行市。窩匿娼賭。使令盜賊。其他包攬錢糧等事。更不必言矣。要之窩盜通盜。第一係不法。捕役其次。則不肖營兵與勢豪土棍。臣雖不敢謂掛名書役中必無窩盜之人。然如科臣所奏。窩盜之人。半屬掛名之役。去掛名之役。即少窩盜之家。實非確論。臣愚以爲但當嚴查其行止。以分別去留。如平時果有生事把持等類。不但掛名書役。急當革究。即現在辦事之書役。亦當革究。若實係安分自守。藉支門戶。以禦外侮。雖有書役之名。實與農民無異。似可不必盡行革除。蓋司道府衙門書吏。本無額設工食。又有紙筆等費。既將各項陋規裁革。不許受賄作弊。若併此掛名津貼。亦爲革除。則紙筆之費。亦無從出矣。況各衙門書役。實非一正一副所能辦理。所有科臣願祖鎮條奏盡除掛名之役。止

留一正一副之處。應毋庸議。

覺察奸蠹內外畫一疏

李之芳

臣惟吏書作弊壞法。處處皆然。實未有如在京各衙門之最甚者。故釐弊剔蠹。當先自在京各衙門。始京師之蠹。消天下之蠹。亦消矣。京師之弊。除天下之弊。皆除矣。無如各衙門事務殷繁。易於叢奸滋弊。該管之官。一有不察。則招搖撞騙。無所不爲。且授受隱秘。難以舉發。與受同罪之賊。出錢之人。必不肯首告。卽旁人告發。亦必不肯據實供吐。其承問之官。亦不過以夾訊不服。朦朧完結。所以朝廷清釐庶政。諸弊皆易芟除。而惟此胥吏之奸。牢不可破。卽如現在各衙門吏書。豈果人人奉法。而無作奸犯科之輩者。乃數年以來。未聞某衙門法一某蠹。某衙門發一某弊。卽尋常責革。亦屬罕有之事。可見向來書吏作弊。皆該管司官因循容縱。置若罔聞。且以爲雖事發而身不任其責故也。臣思衙役犯賊。失於覺察者。本官革職。煌煌功令。率土凜遵。而惟在京衙門不用此例。如往年門文秀一案。書辦犯賊。至數千兩。該管司官竟不坐以失察。此甚非均平之法也。夫在內在外。皆朝廷法紀之地。內外官員。皆朝廷發弊之人。况部院事務。關係更重。部胥作弊。賄賂更多。若謂衙役犯賊。難於覺察。豈外官偏有過人之精明。而京官皆當無聞無見乎。寬於內而嚴於外。何以厭服郡縣有司之心哉。臣乞勅部確議。嗣後在內蠹役犯賊。本官失於覺察者。一體照例處分。則在京各衙門官。必自覺察其胥吏。而奸蠹斂跡。內外肅清矣。

訪懲衙蠹之法疏

張惟赤

從來刺啄小民。惡莫甚於衙蠹。

皇上嚴給申飭。不啻再三。禁舊役革頂首。有犯賊十兩之明刑。又有犯賊

一兩之新令。然立法雖嚴。而蒙蔽之局。愈不可破。究之殘民肥己。盈千累百。而未嘗發覺。即使發覺。又有巧術多端。打點彌縫。終成漏網。故肆意虐民。曾無顧忌。且自郡縣以至督撫衙門。串成一片。互相救援。雖有三年更替之令。而移姓改名。出此入彼。引接下手。非其親族。卽其子孫。盤踞日深。線索日熟。內則伺本官之性情。窺打點之捷徑。外則聯唆訟之積棍。交不肖之紳衿。因而瞞官瞞民。無所不至。近見浙撫佟某疏。巡撫三省以來。恪遵功令。但有蠹役。憑民間告發。然後訪拏。在巡臣釐剔有方。自當一清羣蠹。但恐此輩。日在上官左右。聲勢赫奕。若督撫按三衙門各役。郡縣尙在曲意將迎。惟恐得罪。小民安敢遽然訐告。卽巡按訪實拏問。既拏之後。必索款於臬司。臬司轉索於刑廳。刑廳無從驗知。必詢之本廳書役。然本廳書役。必與此輩向結心腹之交。因密通消息。卽令本人自行造款。遂將真實惡跡。一字不提。反假捏無影無干之款。上報塞責。夫蠹役作惡。必名聞通國。始爲巡按之所訪拏。在訪拏之時。非不眞知灼見。及至公堂質審。率多僞款。或姓名不對。或被証差訛。一無指實。無論問官徇庇。卽執法者欲直窮到底。而其事實屬無干。無從坐罪。倖免以後。招搖得意。自誇打點神通。人人畏服。故訪拏一次。愈增一次之威名矣。在初訪之時。非不出示令人告發。但近年巡按所訪人犯。往往發下府縣監禁。以致央情保放。盛服逍遙。游行市上。愚民見之。謂彼雖屬訪拏。現在安然無事。又孰敢犯其兇鋒者。惟恐補狀訐告。而此輩彌縫術巧。日後仍在衙門。則借端報復。身家立破。況每見縣閉各憲。訪拏問革後。反買府廳頂首矣。府廳各憲。訪拏問革後。反買充道撫按頂首矣。衙門愈大。則肆惡愈深。至於種種贓私。告出未及十之一二。而審問時。且盡付子虛。或不過問成八九錢贓銀而止。何則。蓋上諭有一兩籍沒流徙之新例。故必不滿一兩之數也。上下蒙蔽。打成一片。總之此輩之身家。必不至敗壞。則小民之冤苦。必不敢自鳴。

臣請勅部嚴行各省撫按。以後必須嚴拏。勿待告發。拏到之日。先責迎風。然後發下按察司監禁。不許轉發。府縣以致保放。仍卽出示招人補狀。其採訪各款。務開實跡。若捏造塞責。以致審實全虛者。卽追究造款之人。治以扶同黨惡之罪。蓋訪拏衙盜。必無冤濫。欸賊必多。被害必衆。一憑諸眞欸。再憑諸告發。從公嚴審。依律治罪。被拏之盜。斷不仍留地方。則小民知盜役之可除。自無所顧忌。而敢於伸冤矣。除撫按不時訪拏外。大小各官。將本衙門盜役。自行覺察。其府廳縣。每季各造本衙門人役花名冊。并並無訪過。再進印信甘結。移送刑官。刑官不時嚴察。如有犯者。立刻揭送撫按。坐本官以徇庇之罪。倘刑官隱匿不報。撫按訪實題參。刑官一併治罪。倘撫按隱匿不參。科道官風聞一併參奏。治以徇縱之罪。如此積盜可除。而民得安枕矣。

衙盜宜剔其源疏

孫光祀

夫剔弊釐奸之典。內外官員。皆有參劾。府縣吏胥。亦有考察。而獨京師之衙盜。與外省撫按司道之衙盜。未有一定之法。可摘發其奸者。此舞文叢弊。所以日甚一日也。卽如各部衙役。天下官職財用兵刑工役諸大事。在其掌握。倚法爲奸。上下其手。外官之不肖者。賣絲鑽刺。先與此輩勾連。通同行賄。能使仕途之功罪。無憑錢糧之多寡。易混文移之遲速。由己財用之乾沒。不清其術。則障日蔽天。其賊則盈千踰萬。該衙門官。或爲其矇蔽而不覺。卽覺之而掩飾遮護。不肯搜求。若輩積弊相沿。益肆然無忌矣。若撫按司道之衙役。通省之事。咸經其手。詐官害民。弊難悉述。下官既不敢問。上官又復護短。惟恐發覺。有礙官聲。是以因循容隱。愈難禁制。且此輩狡兔三窟。在州縣作惡已極。則轉投司道。在外省罪蹟已著。則潛入京師。衙門益尊。益成若輩藏奸之藪。不急爲釐剔。弊源何自而清耶。伏乞自今定制。令各衙門每年自行察覈。其盜役有好狀著聞。犯賊有據者。如部司

則列款以呈堂官。司道則據事以報撫按。以便彙奏。不許貓鼠同眠。曲爲回護。候審實贓罪。照原定衙役例。按律發遣。重者正法。庶大蠹不至漏網。而衙門難以容奸。若年終該衙門不肯開送衙蠹。卽令本官註明結報。日後倘被別官指參。仍查犯事年月。以徇縱追論。每歲一行。如甄別之法。使巨奸易發。猾胥知儆。亂法者少。而京省內外各衙門肅然就理。其事似小而所關實大也。

寇永脩日記。治道之衰。起於文法之盛。弊蠹之滋。始於簿書之繁。所謂文法簿書者。不但經生黔首。懵不見聞。卽有司專職。亦未嘗一檢閱校勘。何者。千宗百架。鼠蠹兩溢。或一事反覆異同。或一時互有可否。後欲遵守何所適從。徒爲積年老猾。媒利市權之資耳。其實於事體無裨。弊蠹無損也。嗚呼。百家之言。不火而道終不明。後世之文法。不省而世終不治。

上玉撫軍條議

周 鎬

夫書吏之弊。至今極矣。然愚以爲州縣之書吏。易治而上。憲之書吏。難治。何也。州縣之書吏。弊在虐民。富者百般勒索。貧者任意留難。或勾通訟棍。借事興波。或授意罪人。誣扳嫁禍。甚或藏匿舊案。抽換卷宗。使是非可以混淆。而本末無從考信。其弊誠不勝枚舉。然州縣爲親民之官。執馭少而耳目近。少則易遍。近則易知。但使爲州縣者。實能以民心爲己心。視民事如家事。日坐大堂。與民相見。表裏洞達。無阻無隱。其有勒索而留難者。許民面懇。立提質突。則弊除矣。其被誣牽累者。卽從所以誣牽之故。訊出勾通授意之由。立予責革。則弊除矣。且藏匿抽換。必乘新舊交代之際。或數年數十年而後發。防範最難。然苟鈐印卷宗。又令各書將經手案件。登記號簿。官爲用印。以入交代。倘有遺失。惟最後接收之書吏是問。則其弊亦可肅清。故曰。州縣之書吏。易治也。若

夫。上。憲。之。書。吏。則。魚。肉。州。縣。之。書。吏。而。并。能。挾。制。其。官。州。縣。位。任。先。索。到。任。陋。規。其。後。交。代。有。費。盤。查。有。費。經。征。有。費。奏。銷。有。費。滋。生。烟。戶。有。費。賦。役。全。書。有。費。蠲。除。有。費。工。程。有。費。恩。賞。有。費。領。有。解。費。劃。扣。有。罰。扣。費。舉。州。縣。毫。毛。之。事。莫。不。有。費。誠。如。憲。劄。所。云。動。筆。卽。索。事。無。空。過。者。稍。不。遂。意。則。駁。換。捺。延。處。分。降。罰。其。禍。立。至。故。州。縣。畏。之。如。虎。而。奉。之。如。神。州。縣。之。書。吏。亦。不。得。不。多。方。搜。索。以。求。解。免。此。吏。治。之。所。以。日。難。而。虧。欠。之。所。由。日。積。也。且。夫。州。縣。之。書。吏。上。司。得。而。懲。治。之。上。憲。之。書。吏。州。縣。不。能。約。束。之。而。併。不。敢。誦。言。之。譬。諸。城。狐。社。鼠。灌。之。不。可。焚。之。不。得。稍。一。非。議。不。以。爲。去。狐。鼠。也。而。反。以。爲。攻。城。社。也。故。曰。上。憲。之。書。吏。難。治。也。其。所。以。難。治。者。有。二。一。曰。書。缺。買。定。也。某。書。管。某。縣。某。吏。值。某。科。皆。量。其。出。息。之。多。寡。以。爲。授。受。州。縣。特。其。個。戶。耳。買。定。之。後。則。以。此。缺。爲。傳。家。之。寶。官。有。遷。調。而。吏。無。變。更。卽。或。因。事。革。除。而。易。名。頂。替。者。仍。其。人。也。是。以。州。縣。甯。隱。忍。以。免。目。前。不。敢。觸。犯。以。貽。後。禍。一。曰。權。從。書。出。也。幕。賓。案。牘。既。繁。一。切。片。稿。半。由。擬。送。稍。爲。出。入。便。已。低。昂。雖。有。核。裁。豈。無。疎。忽。誠。如。憲。劄。所。云。高。下。在。心。也。更。有。不。可。解。者。如。戶。口。之。增。減。倉。庫。之。盈。虛。惟。州。縣。知。其。確。數。以。爲。具。文。則。具。文。可。也。以。爲。實。報。則。實。報。可。也。而。司。書。則。曰。彼。有。程。式。所。謂。程。式。者。又。不。肯。顯。頒。於。下。屢。送。屢。駁。無。所。適。從。費。到。而。冊。始。定。其。實。上。下。仍。相。蒙。也。去。此。二。弊。約。有。三。端。一。曰。汰。冗。濫。酌。公。事。之。繁。簡。定。書。吏。之。多。少。擇。其。勤。慎。廉。能。者。留。房。辦。事。其。餘。悉。裁。去。之。俾。歸。民。業。如。敢。掛。名。射。利。及。私。相。頂。替。重。治。其。罪。一。曰。定。額。費。使。各。衙。門。之。書。吏。開。具。實。在。必。須。之。費。詳。院。核。定。行。知。州。縣。遵。爲。定。額。上。下。曉。然。敢。有。額。外。濫。索。及。借。事。刁。難。傾。陷。者。許。州。縣。據。實。指。稟。違。則。叅。辦。又。如。處。州。於。通。省。最。爲。貧。苦。甚。有。歲。入。不。及。千。金。者。日。用。尙。慮。不。敷。何。力。應。酬。諸。費。應。請。概。予。刪。除。而。將。該。縣。應。辦。事。宜。併。入。經。管。大。縣。之。書。吏。兼。辦。庶。公。私。兩。無。貽。

誤。一曰頒冊式。一切造冊章程。縣書未經目覩者。卽請頒一標本。飭令縣書如式照造。以免駁換。如是則憲書之事簡。而其權亦輕。庶幾無所容其奸矣。至於州縣之書吏。前說已詳。設有胥庸不職之令。任其舞弊者。自有憲法治之。無難立斷也。雖然有治人無治法。在上位者能正己率屬。剔蠹除奸。則書吏自然斂跡。否則防一弊又生一弊。州縣且救過不暇。何敢與之爭費哉。

請杜書吏舞文疏 嘉慶六年

御史喬遠煥

臣查各部辦理題咨事件。惟以例案爲憑。而書吏卽從中勾通外省。串同舞弊。上年恭奉 諭旨申嚴飭禁。現在內外奉公守法。吏胥已不敢營私。而積習相沿。其弊或有不盡除者。緣例有明條。遵循已久。案無定準。出入多端。此由從前辦理徇私。意爲高下。以致事無區分。一部而彼此兩岐。一司而前後互異。因而書吏影射。包苴已遂。輒援舊辦准案。有意瞻徇。撞騙未成。卽援舊辦駁案。多方吹索。雖以明幹司員及持正堂官。或多被欺蒙。亦有堂司各官意見牴牾。偏持莫決者。所不免也。臣思各部率由舊章。均有則例奉行。又每屆五年。卽將該衙門則例續纂一次。該堂官揀派熟練司員。于隨時修改事宜。分別增刪。校繕黃冊。恭呈 御覽。刊行各直省一體遵照。立法極爲詳備。其已經登垂則例者。自係可以通行之案。若已經續纂不登則例者。卽係不通行之案。顯而易見。豈有舍定例近例不遵。而遠撫十數年成案。轉足依據之理。況例外求案。部中或援成案議駁。而外間亦可投成案邀准。往返究詰。究致部駁無辭。違例議准。殊屬不成事體。此則無論准駁。皆中帶吏舞文之弊。不可不大爲之防。臣愚以爲欲絕弊源。不如申明例禁。各部既有 欽頒則例。無論准駁事件。皆宜援例遵行。除無例可援者。自應由部臣隨時條議請 旨遵辦外。其一切違年成案。凡係原刊則例。及續纂則

例不行採入者。槩不許附會推引。以杜書吏朦混之弊。至按款查核。因何與例相符。與例不符之處。有宜明指例文者。卽明指例文。毋任准駁含糊。有宜全引例文者。卽全引例文。毋任節刪要義。有例涉兩可。宜折衷至當者。卽悉心稽核。回堂秉公酌辦。毋任比擬失當。更有例外苛求。至稱未便。僅照常例辦理者。亦應槩行禁止。如此詳慎綜核。諸事盡實。用以垂定例而昭法守。雖有猾吏取巧嘗試。將無所用其伎倆。或亦剔釐積習之一端也。

說吏胥

牟麟相

漢以前吏胥士也。卿大夫多出焉。其人自愛而重犯法。以是吏胥貴。唐宋以來。士其業者。不爲吏胥。爲吏胥者。則市井奸猾巨家奴僕及犯罪之人。以是吏胥賤。吏胥既賤。爲之者皆甘心自棄於惡。行己若狗彘。噬人若虎。狼以是吏胥橫。吏胥日橫。其勢足以攫財貨快恩仇。因而向之士其業者。稍慕而爲之。旣而搢紳之族。不肯者。亦復爲之。搢紳之族。爲吏胥。雖甚不肯。不可得而擯。搢紳者。仍兄之弟之。伯叔父之祖之。其異姓仍中表之。與之抗禮矣。搢紳所與抗禮。姻親而吏胥者也。久之。凡吏胥。雖不爲姻親。皆得與搢紳抗禮。以是吏胥大

分發在官法戒錄檄

陳宏謀

有官則必有吏。有官則必有役。周官有府史胥徒之名。漢唐以後。名稱不一。職掌則同。蓋居官者。責無旁貸。事有兼資。拘案牘。考章程。備繕寫。官之賴於吏者不少。拘提奔走。役之效力於官者亦不少。凡上下文移。不曰該管官吏。則曰一應官役。吏役蓋未可忽矣。祇以人之才質不同。趨向各別。往往一入公門。圖利之心。旣盛。辦公之念。遂輕。竭智盡能。無非爲網利營私之用。氣求聲應。不外乎舞文執法之中。行險徼倖。恬不知非。而人之指