

援疆

实践与思考

YUANJIANG SHIJIAN YU SIKAO

李进峰◎著

 中国书籍出版社



作者简介

李进峰，中共党员，教授、研究员级高级工程师。在国有大型企业工作多年，2001年任中国社会科学院研究生院副院长。2008年至2011年作为中央国家机关第六批援疆干部，任新疆生产建设兵团建工师党委常委、副师长。现任中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所党委书记。

从事企业管理、行政管理和经济研究多年。著有《转型期中国建筑业企业问题》等书，发表政府管理与国有企业改革、产业结构调整、市场化改革等论文多篇。

援疆


实践与思考

YUANJIANG SHIJIAN YU SIKAO

李进峰◎著



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1076145

 中国书籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

援疆实践与思考 / 李进峰著. —北京 : 中国书籍出版社,
2011. 10
ISBN 978 - 7 - 5068 - 2588 - 7

I. ①援… II. ①李… III. ①社会主义建设—新疆—文集
IV. ①D619.45-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 193967 号

责任编辑 / 安玉霞

责任印制 / 孙马飞 张智勇

封面设计 / 嘉玮文化

出版发行 / 中国书籍出版社

地 址: 北京市丰台区三路居路 97 号 (邮编: 100073)

电 话: (010)52257143(总编室) (010)52257153(发行部)

电子邮箱: chinabp@vip.sina.com

经 销 / 全国新华书店

印 刷 / 北京温林源印刷有限公司

开 本 / 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 22

字 数 / 289 千字

版 次 / 2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月第 1 次印刷

定 价 / 35.00 元

版权所有 翻印必究



**献给关心支持
祖国边疆建设事业的人**

之
是援強实践的思想
促进兵团发展的良策

是进峰同志援强实践与思想

華士飛

二〇二一年七月

新疆生产建设兵团

是团结新疆各族人民建设

保卫新疆的生力军

一书题

为进峰川表「援疆实践与思考」

李慎明

二〇二二年八月

序

全国支援新疆是党中央立足国家发展与稳定大局做出的一项战略决策。1996年中央启动对口援疆工作，从2002年起，又将新疆生产建设兵团纳入干部援疆范围。李进峰同志于2008年9月，作为中央国家机关第六批援疆干部到新疆兵团工作，任兵团建工师党委常委、副师长，分管工业、招商、商务、科技和国土资源管理工作，援疆前任中国社会科学院研究生院副院长。

李进峰同志长期在国有大型企业工作，有多年基层工作经验。援疆三年来，他按照中央提出的“维护社会稳定，推动经济发展，提高个人素质，带动整体队伍”的四项要求，全身心投入到支援边疆建设事业中。在工作中积极履行师党委常委、副师长的岗位职责，考虑问题、协调工作能站在全局的高度，用辩证思维的方法分析问题，用系统全面的观点决策问题，用创新思维的观点解决问题，是兵团建工师经济社会改革发展的参与者、见证者、实践者和强有力的推动者。2011年李进峰同志获得兵团党委授予的“优秀援疆干部”称号。他结合自己分管的工作和对兵团改革发展的思考，先后发表了有关兵团工业发展、“三化”建设、市场化改革、跨越式发展和转变经济发展方式等论文，形成多份调研报告、工作思考和建议等达50多万字。这本《援疆实践与思考》是他三年援疆工作创新、探索与思考的记录。《援疆实践与思考》共36篇文章，体现了李进峰同志强烈的责任心和对兵团事业的热爱，书中的一些建议和观点对兵团改革发展具有重要的指导意义。概括起来主要有以下几个方面：

一、关于新疆兵团如何推进市场化改革的问题，他提出兵团应该结合

自身的特殊体制，推进适度的市场化改革。

二、关于跨越式发展，他提出新疆兵团在跨越式发展的热潮中需要冷静思考。强调要理清跨越式发展与快速发展、科学发展的区别与联系，强调在跨越式发展中要处理好新的“三种关系”，即跨越式发展与科学发展的关系；先进技术支持与国家政策支持的关系；兵团内生动力与外部因素推动的关系。

三、关于“三化”建设，他针对兵团城镇化、新型工业化发展问题进行了系统思考，提出了兵团城镇化、新型工业化与内地发展路径有所不同，兵团城镇化和新型工业化改革不能简单照搬内地的改革发展经验。

四、关于科技创新问题，他认为必须高度重视科技创新对兵团实现跨越式发展的推动作用。兵团农业发展在全国领先，发展动力主要是来自农业科技创新支撑和推动。兵团未来发展将以第二产业为主导，必须重视科技创新对兵团屯垦方式转型期和跨越式发展期的推动作用。

五、关于兵团建筑业发展，他对兵团建筑业经济发展方式转变问题进行了系统的研究，他认为兵团建筑业应逐步建立分层次的企业结构，提出了推进兵团建筑业实现跨越式发展的政策建议。

以大量的研究成果做支撑和深入兵团的实践探索与思考，李进峰同志的许多观点和建议，思路清晰、观点独特，既具有理论的深度，又具有实践指导意义和可操作性。

新疆生产建设兵团司令员：刘新齐

作者前言

新疆地处我国西部边陲，是古丝绸之路的重要通道，面积 166 万平方公里，占中国陆地总面积的六分之一，人口 2 181 万人，有 47 个民族。其中，少数民族占 60%。陆地边境线 5 600 公里，周边与俄罗斯、哈萨克斯坦等八个国家接壤。新疆是我国战略和资源要地，其煤炭、天然气和石油储量分别占全国的 40%、34% 和 30%，也是我国向西开放的桥头堡，是旅游胜地和文化高地。过去的西域曾经是印度文化、伊斯兰教文化、佛教文化和汉文化的交汇点。新疆是多民族聚居、多种宗教并存的地区。重要的地理位置、多元文化共存、丰富的资源储量决定了新疆是我国社会稳定和经济发展中不可替代的战略要地。中央政府在新疆大规模地屯垦戍边始于西汉，以后历代相袭。历朝历代都把屯垦戍边作为开发边疆、巩固边防的一项重要国策。

新疆生产建设兵团是 1954 年党中央批准组建，承担屯垦戍边的职责，受中央政府和新疆维吾尔自治区人民政府双重领导，在自己辖区内，依照有关法律、法规，自行管理内部的行政、司法事务，是国家实行计划单列的特殊社会组织。经过 50 多年的发展，目前新疆生产建设兵团辖 14 个师、175 个团场，1 400 多个国有独立核算的公交建商和科教文卫社会事业单位，总人口 258 万人。

20 世纪 90 年代，为加快新疆发展和维护新疆稳定，中央决定从内地省市和中央国家机关选派 2 000 ~ 2 500 名热爱新疆、坚持党的基本路线和方针，正确执行党的民族、宗教政策的党政领导骨干和专业技术骨干到新疆工作。1996 年中央启动对口援疆工作，从 2002 年起，将新疆生产建设兵团纳入干部援疆范围，先后向兵团选派了第三批共 275 名援疆干部。在中

央国家机关部门和中央企业的支持下，对口支援工作从干部援疆拓展到经济援疆，为兵团培养和引进人才、密切兵地关系，帮助兵团南疆困难团场脱贫致富，促进兵团经济社会发展做出了重要贡献。

2008年8月，我有幸成为中央和国家机关第六批（兵团第三批）援疆干部，来到新疆兵团建工师任市委常委、副师长，分管工业、招商、商务、土地和科技管理工作。三年的援疆工作，我与可敬的兵团人朝夕相处、并肩战斗，我为自己也成为一个兵团人而骄傲。在新疆生产建设兵团工作的1000多个日日夜夜里，在“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神激励下，我为新疆生产建设兵团和兵团建工师的建设付出了努力并积极探索改革发展新途径。《援疆实践与思考》是我支援边疆的工作记录，是结合自己分管的工作，对兵团建工师经济社会发展问题的一些探索、实践和思考。通过对兵团建工师的工作实践思考，引发我对整个新疆生产建设兵团经济社会发展的思考，因为只有从宏观上准确研判新疆生产建设兵团的经济社会发展现状、问题与未来，才能更好地把握和解决兵团建工师在经济社会发展中存在的问题，谋划未来的发展蓝图。

本书共分三编。第一编是我在2008年9月到2009年8月期间援疆工作的实践与思考。参加兵团党委组织的援疆干部培训班。通过调研兵团建工师发展现状和存在的问题，我做了一些初步思考。这一时期是我对新疆兵团建工师经济社会发展和认识的最初阶段。其中，有我对美国金融危机的深刻反思，有关于兵团特殊体制的认识，有对兵团建工师发展的总体印象，还有关于新疆兵团建工师发展的初步建议。第二编是我在2009年9月到2010年8月期间的援疆实践与思考。这一阶段是我援疆的第二年，我对新疆兵团和新疆兵团建工师的经济社会发展状况和问题已经有了全面了解。对兵团建工师的建筑业发展，经济发展方式转变，科技创新发展，以及兵团的城镇化、工业化、农业现代化“三化”建设，兵团的市场化改革，兵团的跨越式发展等问题进行了系统的梳理和思考。第三编是我在2010年9月到2011年7月期间，也是援疆工作的最后一年的实践与思考。我对分管的各项工作都已经了然于胸，有一些文章是反复思考所得。例如，《谋求外援 内生动力 推动跨越式发展》这篇文章，可以说是对新

疆兵团建工师经济社会发展的总体思考。之后的几篇文章分别对美国、日本、德国等欧美发达国家建筑业与我国建筑业进行了比较研究，并分析江苏建筑业发展特点，提出了新疆兵团建筑业的发展政策建议。另外，我主持的“兵团建筑业转变经济发展方式研究”课题的有关论文在此期间也陆续发表，一并放在第三编。

兵团人在长达半个多世纪的屯垦戍边事业实践中，创造了许多人间奇迹，并逐步形成了“热爱祖国、无私奉献，艰苦创业，开拓进取”的兵团精神。兵团精神与井冈山精神、延安精神、南泥湾精神一脉相承。正如周永康同志2011年在新疆生产建设兵团考察时指出：“伟大的事业需要伟大的精神，伟大的精神推动伟大的事业，兵团精神是一种讲政治、讲大局、讲奉献的精神追求，是中华民族伟大精神的主要组成部分，是我党和国家的宝贵财富。”新疆生产建设兵团50年发展的历史，是一部可歌可泣的奋斗历史、创业历史、革命历史、生产建设历史、维护民族团结的历史，是一部在天山南北创造人间奇迹的屯垦戍边史。老一辈兵团人以“敢为天下先”的大无畏的英雄气概，以“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能奉献”的忘我劳动和伟大实践，以“屯垦戍边”为使命，献了青春献子孙、一代代薪火相传。兵团精神感天动地，震撼人心。在中国特色社会主义建设新的历史时期，我们要学习兵团精神，发扬兵团精神，实践兵团精神，发展兵团精神。

历史将证明，新疆生产建设兵团过去、现在和将来是推动我国西部边疆改革发展、促进社会进步的建设大军，是增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱，是巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁。在新的历史时期，兵团人更应坚定地高举维护稳定的大旗，处理好“三大关系”，即屯垦与戍边的关系、特殊体制与市场经济的关系、兵团与地方的关系。更好发挥“三大作用”，坚决与暴力恐怖势力、民族分裂势力、极端宗教势力做斗争。2010年中央新疆工作座谈会召开，提出了新疆要跨越式发展和长治久安两大目标。新疆兵团上下已经振奋精神、抢抓机遇、迅速掀起推动跨越式发展的高潮。

科学决策是兵团事业可持续发展的基础。当前，兵团经济社会发展正

处于六个关键时期，即“发展机遇期、社会转型期、改革攻坚期、矛盾凸显期”、“跨越式发展期”和“屯垦方式转型期”。在这样一个新的形势下，新疆兵团各级、各部门如何实现快速决策和科学决策相统一，将是一个重大的现实问题。实施科学决策包括两个层面：一是决策程序上，师、团、连在重大问题决策中，应如何坚持民主基础上的集中，防止“一个人说了算”的决策机制。二是在决策方案制定上，防止“照搬”内地的改革经验。既要吸收我国内地省市的经验，又要深入研究新疆兵团的特殊体制，创新性地推进兵团的改革。简单的“拿来主义”的改革方式在新疆兵团行不通。

兵团企业是特殊国有企业，应加强“三重一大”决策等国资监管工作。兵团的大型国有企业既要重视规模的扩张，又要重视效益的增长，更要把戍边维稳放在首要位置。国家对国有企业改革后形成三类企业：一是在市场经济条件下的一般企业，即非公有制企业，如民营企业等，这些企业的主要任务是经济责任。二是国有企业，这些企业主要是经营国家战略性资源和涉及国计民生的关键领域企业，这些企业既有经济责任又有社会责任。三是特殊国有企业，这些企业是国家赋予了一定的特殊任务的国有企业，这些企业具有三大责任，即经济责任、社会责任和政治责任。兵团的国有企业应当属于特殊的国有企业，政治责任是维护边疆安全和稳定。因此，作为国家特殊国有企业的新疆兵团的集团企业，更应严格国有资产的监管工作。

在三年援疆工作中，我体会兵团的经济社会发展改革有“四难”：一是兵团的特殊体制在我国独一无二，在贯彻中央和国家政策时，兵团必须自主创新政策和措施才能贯彻好中央的精神。二是当今国有企业管理是世界性难题，而兵团的企业之中，国有企业占70%以上。三是兵团许多师、团地处人迹罕至、环境恶劣的边境线附近，兵团城镇化是固定了城镇区域的城镇化，不是居民自由流动选择的城镇化。因为新疆兵团的职工要发展经济还要戍边维稳，这一点与内地城镇化发展形式不同。四是在“城市经济、区域经济、产业经济、企业经济”四种经济发展主导方式中，兵团当前主要在产业经济和企业经济上比较有优势。在新疆兵团的经济总量中，

城市经济比重不足 30%。不仅在推动兵团城镇化方面，在兵团整个经济改革中也应避免照抄照搬我国内地省市改革经验。

三年援疆路，一生边疆情，《援疆实践与思考》一书包含着我对边疆事业和兵团的深情和热爱。在我三年援疆工作即将结束时，新疆兵团华士飞司令员欣然为本书题词，刘新齐副司令员在百忙中为本书作序，中国社会科学院李慎明副院长为本书题词，使我备受鼓舞。本书出版得到我援疆所在的单位——新疆兵团建工师政委张勇和师长刘玉成的鼓励和支持，得到中国书籍出版社的大力支持，在本书的编辑过程中，新疆兵团建工师的同事和朋友提出了宝贵的意见和建议，在此一并表示衷心的感谢！不妥之处敬请各位读者批评指正。

2011年7月16日于乌鲁木齐

目 录

第一编 2008年9月至2009年8月

社会主义市场经济具有强大生命力	3
处理好兵团体制与市场经济关系更好发挥“三大作用”	8
兵团建工师经济社会发展状况调研报告	12
中国建筑业改革开放三十年	18
推进四个转变加快兵团建工集团发展	26
学习实践科学发展观活动调研报告	29
工业发展及招商工作战略思考	34
扩大内需 促进增长 做好土地管理工作	40

第二编 2009年9月至2010年8月

以改革为动力 推进疆内疆外海外“三大市场”发展	53
中国建筑市场现状分析及政策建议	56
推进经济发展方式转变 努力实现跨越式发展	66
加强民族团结 维护新疆稳定	72
把握机遇 努力创新 为建工师跨越式发展提供动力	75
以“三化”建设为契机 推进兵团跨越式发展	81
转变经济发展方式战略问题思考	85
集团企业转变经济发展方式战略	91
兵团建筑业转变经济发展方式战略	106
做好干部援疆工作的思考	113
中国从建筑大国到建筑强国的战略思考	116
兵团建工师科技创新发展报告(2008年~2009年)	121

兵团实现跨越式发展的目标内涵和途径	131
适度推进市场化改革 加快兵团“三化”建设	139
浅论国有企业的政治责任和社会责任	145

第三编 2010年9月至2011年7月

谋求外援—内生动力—推进跨越式发展	157
廉洁从政是党执政为民的基石	162
抓住机遇 争先进位 扎实做好建设环保工作	167
推动企业科技创新 全面提升科学技术的服务支撑作用	172
美国建筑市场管理及特点分析	183
日本建筑市场管理及企业经营特点	201
德国建筑市场管理经验与启示	210
欧美发达国家建筑业经营模式分析	224
兵团建筑业承包模式现状分析及理论思考	237
兵团与江苏省建筑业承包模式比较研究	256
兵团建筑业承包模式转变动力分析及国际比较	266
兵团建筑业承包模式战略性转变目标和建议	273
兵团建筑业国际工程承包模式战略性转变思考	283
附录：国际国内大型承包商案例分析	288
一 2009年《美国工程新闻记录》(ENR)国际承包商前50强 排行榜	288
二 国际工程承包商经营模式案例分析	290
三 中国国内大型建筑集团企业案例	297
四 2010年ENR国际承包商225强和ENR全球承包商225强 中国企业排名情况分析	326
参考文献	331



第一编

(2008年9月至2009年8月)