

人才蓝皮书

2009 BLUE BOOK

宁波人才发展报告

主 编◎阎 勤

副主编◎方建新 邓小河

 Report on
the Development of
Talents in Ningbo

人才蓝皮书

宁波人才发展报告

主 编◎阎 勤
副主编◎方建新 邓小河

人 民 大 学 出 版 社

策划编辑:贾立钢

责任编辑:李椒元

装帧设计:徐 晖

责任校对:张 彦

图书在版编目(CIP)数据

宁波人才发展报告(2009)/阎勤主编. —北京:人民出版社,2009.9

ISBN 978-7-01-008173-1

I. 宁… II. 阎… III. 人才-培养-研究报告-宁波市-2009 IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 154529 号

宁波人才发展报告(2009)

NINGBO RENCAI FAZHAN BAOGAO

阎 勤 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

宁波报业印刷发展有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

字数:372 千字·印张:25.75

ISBN 978-7-01-008173-1 定价:58.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

认真贯彻党管人才原则,深入推进人才强市战略,坚持党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍一起抓,实施以培养和集聚百名创新拔尖人才、千名海外留学人才、万名高技能人才为内容的“百千万工程”,优化人才成长环境,努力使宁波成为各类人才向往的地方和创新创业的热土。

——中共浙江省委常委、宁波市委书记巴音朝鲁

人才是转变经济发展方式和支撑经济社会发展的第一要素,是构建和谐社会的第一基础,是实施“两创”战略、推动创业创新的第一动力,做好人事人才工作也是提升政府执政能力的第一任务。在新一轮发展中,需要进一步探索加强人才工作,提升人才贡献水平。

——中共宁波市委副书记、宁波市市长毛光烈

前 言

创新创业,人才为本。宁波发展正站在一个新的起点上,2008 年全市生产总值 3964.1 亿元,人均生产总值突破 1 万美元,达到中上等发达国家和地区的发展水平。同时,宁波也面临着诸多新的挑战,国际金融危机影响加深,要素资源制约凸显,发展中存在的一些体制性、结构性矛盾逐步显现。对此,必须提升人才竞争力,推进人才创新创业,进一步提高人才工作水平,为应对国际金融危机、破解发展难题、再创发展新优势提供强大的人才保证和智力支撑。我们编辑出版这部人才发展报告的目的,就是要为加快人才资源开发、进一步推进自主创新、建设创新型城市提供理论基础、决策依据和工作指导。

《宁波人才发展报告》(2009)是宁波第四部人才蓝皮书。本书坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“创新创业与人才服务”这一主题,根据宁波推进创新创业、建设创新型城市的总体要求,在分析近年来全市人才开发工作实际的基础上,科学预测今后一个时期人才开发趋势,提出适应宁波经济社会发展的人才开发基本思路、目标要求和对策措施。

本书主要包括总报告、创新团队建设、专项人才开发、人才创新创业和人才环境优化五大部分内容,分为 20 章。在编写过程中,我们秉承严谨的科学理念,务实的工作态度,认真谋划,精心编撰,既注意借鉴和吸收最新的人才研究成果,又注重探索和总结人才开发的实践经验;既注重从宏观上把握全市人才资源开发现状,又注重从微观上分析行业和企业人才开发的特

点,深入进行典型个案分析;既强调以定量分析为手段,注重运用各种数理统计方法,又突出以定性分析为依托,注重对统计结果的分析说明和现象本质的透析,力求融前瞻性、创新性、应用性和实践性于一体。

通过多年的探索和努力,《宁波人才发展报告》已经成为人才研究工作中富有特色、较有影响的“宁波名片”。本书对宁波人才工作中的一些重点、热点、难点问题的深入分析和积极探索,既有效地发挥了人才研究工作贴近决策、服务决策的功能作用,也可为其他区域人才研究工作提供有益借鉴。在今后的人才研究工作中,我们将坚持“重服务、出精品”的基本思路,力争多出成果、出好成果,进一步提高人才研究工作水平,为推进创新创业、实现宁波经济社会又好又快发展提供有力的智力支撑。

编 者

2009年6月

大力引进海外高层次人才 全面实施人才国际化战略

(代序)

朱 伟

近年来,宁波高度重视海外人才引进工作,把吸引海外高层次人才来宁波创新创业作为人才开发的一项战略重点,作为落实科学发展观、建设创新型城市的关键举措。到2008年年底,全市已建立6家留学人员创业园(其中国家级2家、省级1家),创业孵化面积达23万平方米;在宁波创新创业的留学人才1100余人,创办各类企业266家。当前宁波正处于扩大对外开放、提升国际化发展水平、提前基本实现现代化的关键时期,进一步加大海外高层次人才引进工作力度,有利于提升人才的竞争力、增强发展的驱动力、激发社会的创新力,这对于加快区域产业结构转型升级、实现科学发展都具有十分重要的意义。

一、整合资源,完善政策,为海外高层次人才创业宁波提供有力支持

围绕建设现代化国际港口城市,大力实施人才国际化战略,加强海外高层次人才开发,宁波市专门建立了留学人员回国服务工作联席会议制度,整合市委组织部、市人事局、市科技局、市教育局、市劳动和社会保障局以及市侨办、市侨联等有关单位的工作资源,明确引进目标,完善配套政策,形成工作合力。近年来,先后出台了《关于大力引进高层次海外留学人员的若干规定》、《宁波市留学人员科技创新创业资金管理暂行办法》、《宁波市千名海外留学人才集聚工程实施意见》、《关于加快创新型领军和拔尖人才引进

培养的若干意见》等政策文件,就海外人才在宁波创新创业经费资助、住房与易地安家补贴、配偶工作与子女入学等若干问题作出了具体规定,并从2005年起每年安排1000万元资金用于海外人才的创新创业;宁波国家高新区从2008年起每年安排1000万元专项资金用于海外高层次人才的引进;宁波保税区留学人员创业园设立600万元创业风险投资资金,支持海外人才创办企业。这些政策措施的实施,有力地激发了海外人才来宁波创新创业的热情。

二、畅通渠道,创新方式,为海外高层次人才集聚宁波打造绿色通道

主动“走出去”。与全欧华人专业协会等二十多家海外留学生组织机构建立了工作联系,在美国、日本、香港设立了三个引才引智基地,开展海外人才的接待和咨询服务工作,有力地扩大了宁波在海外人才中的影响,促进他们来宁波考察创业。同时,专门组团赴美、欧等地参加“浙江周”人才招聘活动,开展多场招揽海外人才的专场洽谈会,采集了一批有意向来宁波创新创业的海外人才信息。

积极“请进来”。连续三年举办“中国宁波人才科技周”,并专题开展“海外人才宁波创业行”活动,邀请一批有技术、有项目的海外人才来宁波考察洽谈、投资创业,3年来共邀请180余名留学有成的海外人才来宁波考察,近20项成果落户宁波。每年组织宁波国家高新区、宁波保税区留学生创业园和中科院宁波材料所、宁波大学等单位组团参加中国广州留学人员交流会,积极引进海外高层次人才。

开辟“新渠道”。借助网络传输技术,利用教育部中国留学网、上海海外人才网、中国宁波网等网络媒体,连续两年举办了海外人才(项目)网上洽谈会和视频交流活动,与远在欧、美、日等地的海外人才进行了实时视频洽谈,取得了较好效果,有200余名海外高层次人才与有关单位达成合作意向,部分签订了引进协议。

三、搭建平台,创建载体,为海外高层次人才服务宁波提供广阔舞台

为承接海外高层次人才,不断提高项目的人驻率、存活率和成功率,宁

波高度重视海外人才创业园的建设。宁波保税区留学人员创业园在 2000 年被批准为首批国家级创业园,是全国唯一一家设在保税区的留学人员创业园。宁波国家高新区设立后,又创建了第二家国家级创业园——中国宁波留学人员创业园,进一步拓展了创业平台。同时,加大博士后工作站建设力度,大力提升海外留学博士来宁波创新创业的承载能力。目前宁波已有博士后工作站 29 家,累计招收博士后 90 名。中科院宁波材料所近年来已引进 10 名海外留学博士从事博士后研究工作,建立起一支由海外高层次人才领军的高素质研发团队。

四、优化服务,加强激励,为海外高层次人才扎根宁波营造良好环境

积极引导和鼓励用人单位为海外高层次人才提供与海外相当的薪酬待遇和工作条件,为重点优秀人才建立实验室等创新平台,创造条件支持海外高层次人才以技术和项目参股创办企业。如加拿大大学成归来的陈刚强博士,携带专利技术与民营企业合作创办了宁波广博纳米材料有限公司,通过自主创新建成 10 条纳米金属粉生产线,技术工艺达到国际领先水平。把海外高层次人才放在重要岗位,充分信任,大胆使用,在科技研发、高等教育、医疗卫生、企业经营等岗位上集聚了一大批海外高层次人才,并通过核心人才的引进带动创新团队的引进。如宁波大学引进的严小军研究员荣获第十届中国青年科技奖、省特级专家称号和省优秀留学回国人员等荣誉,他所带领的创新团队获得了国家科技进步二等奖;宁波诺丁汉大学作为我国第一家引进世界一流大学优质教学资源的中外合作大学,在全球选聘优秀教师,引进了 40 余名海外高层次人才担任教学科研工作。努力为海外高层次人才提供全方位的优质服务,编印了《留学人员服务指南》,提供服务机构目录、创业服务流程和政策解释;建立专门的科技情报网站,统一购买数据库资料,面向全市开放;在不断完善城市综合服务功能的同时,投资建设了一批适应高层次人才特殊需求的生活、就业、娱乐等公共设施,正在开工建设宁波书城;加强海外高层次人才创新创业先进典型的宣传,开展了宁波市十年引才引智与海外人才引进成果展,还将组织开展优秀留学回国人员的评选表彰工作。

宁波在海外人才开发上虽然取得了一些成效,但为经济社会发展集聚大批海外高层次人才的工作仍任重道远。我们将认真贯彻国家、省海外高层次人才引进工作会议精神,紧紧抓住当前海外留学人才回国创新创业的有利时机,不断完善政策、不断创新理念、不断改进服务、不断提升环境,力争到2015年吸引海外高层次人才5000名,集聚海外领军人才100名。我们要深入推进海外高层次人才引进载体建设,大力实施“三位一体”的海外人才引进工程,发挥重点项目揽才、跨国公司联才和创新团队引才的作用,滚动式引进海外人才。要完善政策保障,提高海外高层次人才创新创业专项资金资助额度,扩大覆盖面,有效发挥政府资助的“催化剂”作用。要强化激励机制,充分信任、放手使用现有海外高层次人才,设立创新团队建设与发展基金,实施海外人才宁波创业贡献“累计奖励”措施和高层次领军人才激励奖项。要进一步加强海外高层次人才服务的组织机构建设,市、县(市)区联动,齐心协力做好海外高层次人才的开发工作。

(作者系中共宁波市委常委、市委组织部部长)

目 录

前言	1
大力引进海外高层次人才 全面实施人才国际化战略(代序)	朱伟 1
提升人才竞争力 推进人才创新创业(总报告)	1

创新团队建设

第一章 创新团队建设	17
第二章 企业创新团队建设	30
第三章 高校创新团队建设	38
第四章 科研院所创新团队建设	43
第五章 医疗卫生创新团队建设	51

专项人才开发

第六章 专业技术人才队伍建设	65
第七章 海洋经济人才开发	86
第八章 院士智力服务工程	109
第九章 软件人才开发	123
第十章 社会工作人才专业化职业化	139
第十一章 高技能“双证”人才培养基地建设	162
第十二章 中小企业高级技工人才分析	183

第十三章 外来务工人员教育培训	197
-----------------------	-----

人才创业创新

第十四章 创业人才群体特征分析	215
第十五章 留学人才创业创新	225
第十六章 大学生创业创新能力培养	238
第十七章 高校毕业生到企业就业分析	252

人才环境优化

第十八章 柔性引才引智方式创新	273
第十九章 人才开发对外交流与合作	298
第二十章 培训服务业发展	313

附录

加快创新型领军和拔尖人才引进培养实施办法(甬政办发〔2008〕	
239号)	323
宁波市千名海外留学人才集聚工程实施意见(甬人专〔2008〕69号) ...	330
宁波市企业工程(技术)中心认定管理办法(修订)(甬科计〔2008〕	
110号)	335
关于宁波 IT 人才驿站和信息产业实训基地优惠政策措施	342
关于加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的若干意见	
(甬党办〔2008〕46号)	348
宁波市 2007—2008 年紧缺人才开发导向目录	359
参考文献	392
后记	399

提升人才竞争力 推进人才创新创业

(总报告)

2008 年是宁波人才工作开创新局面的重要突破之年、务实推进之年。宁波人才开发坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,围绕浙江省委“两创”战略,推进“六大联动、六大提升”,按照“保增促调”的总体要求,以领军人才和创新人才开发为重点,突出企业人才开发主体,打造人才开发平台载体,创新人才开发政策措施,优化人才开发服务体系,不断提升人才竞争力,努力推进人才创新创业,为建设创新型城市提供有力的人才支撑。

一、人才开发的新进展

2008 年宁波人才开发工作取得了显著成绩,人才总量规模迅速扩大,人才层次结构明显提升,企业人才开发不断加快,人才开发载体日趋完善,创新团队建设快速推进,人才引进方式不断创新。

(一)人才规模迅速扩大

到 2008 年年底,宁波人才总量达到 69 万人,占全市户籍总人口的 12.19%,每万人人才拥有量为 1215 人。其中,专业技术人才 47.1 万人,每万人专业技术人才数为 832 人;高级职称人才 2.4 万人,每万人高级职称人才数约 42.25 人。与 2007 年相比,共新增人才 8.85 万人,增长幅度为 14.05%,是近几年中人才增幅最大的一年,其中新增专业技术人才 5 万余人,每万人专业技术人才数比上年净增 88 人。如表 1 所示。

表1 2006—2008年宁波人才资源总量、专业技术人员总量变化情况

年份	GDP (亿元)	总人口 (万人)	人才总量 (万人)	每万人人才 资源数(人)	专业技术人员 总量(万人)	每万人专业技术 人员数(人)
2006	2864.50	560.40	53.40	953	39.00	656
2007	3433.10	564.60	60.50	1072	42.00	744
2008	3964.10	568.10	69.00	1215	47.10	829

注:宁波户籍总人口数据来自于《2008年宁波市国民经济和社会发展统计公报》。

资料来源:宁波市统计局和宁波市人事局。

(二)人才层次明显提升

在人才规模迅速扩大的同时,人才层次结构得到明显提升。2008年新增的8.5万名人才中,新增博士研究生(含博士后)257人,包括正式引进的在职博士研究生(含博士后)147人,接收高校应届毕业的博士研究生(含博士后)110人;新增硕士研究生2479人,包括正式引进在职的硕士研究生学历人才996人,接收高校应届毕业的硕士研究生1483人;新增本科生人才30868人,包括正式引进的在职本科生14940人,接收高校应届本科毕业生15928人;新增海外留学人才293人。如表2所示。到2008年年底,全市博士研究生、博士后1267人,同比增幅为25.45%;硕士研究生11479人,同比增幅为27.54%;高级职称人才2.4万人,同比增幅为14.29%;留学人才总量1100人,高技能人才8.2万人,一流高级专家人才突破2000人,有两位专家入选为浙江省特级专家。

表2 2006—2008年宁波高级专家人才、高职称人才、高学历人才变化情况

年份	院士 (人)	国家省市 突出贡献 专家(人)	国家省人才 工程青年专 家(人)	国务院特 殊津贴专 家(人)	高级职称 人才(人)	博士学历 (博士后) 人才(人)	硕士学历 人才(人)
2006	12	164	62	247	19000	860	7400
2007	12	189	62	250	21000	1010	9000
2008	12	190	65	259	24000	1267	11479

资料来源:宁波市人事局。

(三)企业人才加速集聚

人才加速向企业集聚,企业人才总量快速增长,整体素质明显提升。

2008 年宁波市新增的各类人才中,就职于企业的人才共有 59558 人(包括高端人才 8 人),占全市新增人才总数的 70.07%。其中,就职于国有和国有控股企业的人才有 2474 人,就职于非公有制企业的人才有 57084 人,这两类人才的总数是当年机关和事业单位新增人才总量的 18 倍。同时,政府选派企业优秀人才进国内重点高校攻读硕士、博士学位的人数,占到全市被选派人才的 60% 以上。企业集聚人才的效应开始显现,政府加快开发企业人才特别是高端领军人才的政策已初见成效。

(四)人才载体日趋完善

载体是人才开发的重要基础,宁波为吸引集聚高端人才、推进高端人才创新创业提供了坚实的基础支撑。2008 年,全市博士后工作站 29 家,其中新建博士后工作站 5 家,包括新建国家级博士后工作站 2 家、省级博士后工作站 3 家;新进博士后工作站 34 人,出站 11 人,留在宁波发展的 4 人。建立“宁波市院士咨询和服务中心”,首次为 5 家单位“院士工作站”授牌;新建镇海、慈溪出口加工区留学园,3 家留学人员创业园授牌,新增回国留学人员创业企业 48 家;新增国家级企业技术中心 1 家,培育市级重点实验室 3 家、省级企业技术中心 5 家,引进共建技术研发机构 27 家、技术转移中心 5 家;同时建立“人才驿站”、“中国行业网站总部基础”和“宁波创意工业街区”等新的载体。如表 3 所示。

表 3 2006—2008 年宁波人才开发部分载体建设情况

年份	高等院校(所)	博士后工作站(个)	博士后进站数(人)	博士后出站留甬数(人)	留学人员创业园(个)	博士生创业园(个)
2006	15	22(国家级 14 个、省级 8 个)	45(在站 23 人)	11	3(国家级 1 家)	1
2007	15	24(国家级 14 个、省级 10 个)	56(在站 26 人)	13	3(国家级 2 家)	1
2008	15	29(国家级 16 个、省级 13 个)	90(在站 53 人)	17	6(国家级 2 家)	1

(五)创新团队快速发展

创新团队是创新创业、建设创新型城市的主力军。创新团队数量日趋

增多,截至 2007 年年底,宁波市共有创新团队 815 个,其中企业创新团队 571 个、高校创新团队 149 个、科研院所创新团队 34 个、医疗卫生系统创新团队 61 个,分别占 70.06%、18.28%、4.17%、7.48%,企业的人才开发和创新的主体特征非常明显。创新团队结构逐步优化,团队带头人综合素质明显提高,有近五成以上的带头人具有正高职称和硕士以上高学历,来源领域也日趋多元,留学归国人员日渐增多,中青年创新型人才已经成为创新活动的主要群体。

(六) 学生就业措施有力

就业是民生之本,高校毕业生就业是一件影响面广、社会关注度高的大事。宁波采取多种有效措施推进高校毕业生就业工作,2008 年全市新接收高校各类毕业生 43934 人。一是强化政策支撑,建立了由各县(市)及市有关部门参加的联席会议制度,及时解决人才引进、应届毕业生集体户口挂靠等相关政策在执行中出现的各类问题;制定出台了《关于促进大中专毕业生充分就业的实施意见》、《宁波市困难家庭未就业毕业生临时生活补助实施办法》、《关于进一步做好宁波市生源未就业毕业生就业见习工作的通知》等多项政策。二是搭建就业平台载体,举办“宁波人才科技周”、高校毕业生供需洽谈会、“人才市场进校园”等各项促进高校毕业生就业的专题活动,促进高校毕业生就业;同时,宁波人才网、宁波市大中专毕业生就业网等就业网站,不但与在甬高校就业网实现了互联互通,而且与部分国家“985 工程”、“211 工程”院校和省内其他高校毕业生就业网实现了对接,这既促进了高校毕业生到宁波就业,也为宁波定向定点招揽优秀的高校毕业生搭建了平台。三是优化就业服务,宁波籍高校毕业生回甬工作的人数逐年增加,市外高校毕业生来甬创业就业的人数也在逐年增长。为此,宁波市建立了毕业生就业调研制度,及时组织未就业高校毕业生参加创业就业能力培训班活动,拓宽就业视野,提升就业能力;发挥县(市)区人事部门的统筹作用,以及社会人才中介机构的市场配置作用,引导高校毕业生以多种形式就业。

(七) 引才方式不断创新

引才服务体系进一步完善,全市引进国际知名人才中介机构 4 家,102

家机构获得了人才中介服务许可证,形成了政府所属人才中介机构、国际国内知名人才中介机构和本地社会力量创办的人才中介机构等三支人才中介服务主体,三者之间优势互补、协同发展,人才中介服务整体水平明显提升。引才载体不断丰富,首次在海外建立3家引才引智基地,组织实施了第10届“浙洽会”、第3届“宁波人才科技周”和“才富·宁波”中高级人才专场招聘、第19届“毕洽会”、第2届“宁波市海外留学人才(项目)网上洽谈会”等活动。引才途径不断拓宽,采取了校园招聘、市场招聘、现场招聘、网上招聘、本地招聘、异地招聘等多种招聘方式,并把这些招聘方式有机结合,全年参与市级现场招聘会的企业近2万家,参与网上招聘的企业超过1万家,赴北京、上海等地举办人才招聘会共10场,各种招聘会共推出可选岗位近20万个。

二、人才开发的新特点

在人才开发工作实践中,宁波着力优化人才结构、优先开发企业人才、优化人才服务体系,呈现出“三优”的新特点。

(一)优化人才结构,提升人才整体素质

高端人才是提升人才竞争力的核心资源。优化人才结构,重点开发创新人才、领军人才、拔尖人才等高端人才,不断提升人才队伍的整体素质。近年来,宁波先后出台了《关于加快创新型领军和拔尖人才引进培养的若干意见》、《宁波市千名海外留学人才集聚工程实施意见》、《宁波市专家管理办法(试行)》等多项政策文件,为高端人才开发提供了有力的政策保障。这些政策文件明确提出,要引导创新拔尖人才、海外留学人才向企业集聚;大力支持大中型企业采取刚柔并举的方式,引进、引导海外留学人才、外国专家、两院院士和省特级专家为宁波经济社会发展服务;要以高等院校、科研院所、重大项目、重点工程为重点,拿出专门相应的管理或专业技术岗位,用来吸引、集聚高端人才。同时,在海外和国内重点高校、科研院所集聚地建立纳才引智基地,继续深化实施第三轮宁波市“4321人才工程”和“百名创新领军人才拔尖人才培养计划”,采取“强化内部培养,重视外部引进”的方法,进一步拓宽高端人才引进、培养渠道。