

基层工会干部上岗资格培训自学教材

基层工会干部简明读本

中华全国总工会组织部组织编写

中共中央党校出版社

基层工会干部上岗资格培训自学教材

基层工会干部简明读本

中华全国总工会组织部组织编写

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

(京)新登字 100 号

图书在版编目 (CIP) 数据

基层工会干部简明读本/中华全国总工会组织部
组织编写. -北京: 中共中央党校出版社, 1995. 5
ISBN 7-5035-1221-0

I. 基… II. 中… III. 工会工作-干部-培训-教材
IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 07860 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 5 月第 1 版 1995 年 9 月第 3 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.125

字数: 230 千字 印数: 85001—100000 册

定价: 9.80 元

出版说明

1994年全国总工会在成都召开的全国工会干部教育工作会议决定,自1995年至1999年进行新一轮工会干部上岗资格培训。为了完成全国工会干教会议确定的任务,一方面要加强工会干部院校的岗位培训工作;另一方面还要组织广大工会干部,特别是基层工会干部在工作中进行自学。为了适应基层工会干部自学培训的需要,中国工运学院受全总组织部的委托,编写了这本《基层工会干部简明读本》。

这本读本的形成,是全国总工会领导机关与工会干部教育工作者、部分工会干部集体智慧的成果。为了搞好编写工作,在全总组织部的指导下,中国工运学院组成了读本编写组,进行了认真的讨论,形成了编写提纲。全总组织部两次组织部分省、市干校、院校长及省总组织部部长进行研讨,提出了许多很好的修改意见。在这个基础上,编写组的同志写成了这个读本。

《基层工会干部简明读本》努力以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,认真贯彻党的十四大、十四届三中、四中全会精神,落实工会十二大和十二届二次执委会提出的任务,以探索有中国特色社会主义工会理论和工会工作的新思路为主线,以解决在向社会主义市场经济过渡中工会干部急需解决的问题为主要内容,力求使读本通俗易懂,有较强的现实针对性、可操作性,在简要介绍工会基本理论的同时,着重阐述新时期工会工作的新内容和工会干部所需的新知识,以帮助工会干部掌握丰富的专业知识,开拓工作思路。

《基层工会干部简明读本》由全总副主席张国祥、研究员陈骥担任主审。他们认真审阅了读本的编写提纲和初稿,并提出了修改

意见。编定组按主审的意见作了修改。

《基层工会干部简明读本》由中国工运学院编写组集体编写。主编：林云高、欧阳骏。参加编写本书的有（按编写顺序）：吴亚平（第一、二、十六讲）、林云高（第三、四、六讲）、刘元文（第五讲）、廖迎红（第七、八讲）、陈莹（第九讲）、欧阳骏（第十、十一、十二讲）马明伟（第十三讲）、张默（第十四、十五讲）、乔健（第十七讲）、霍起迈（法律提示）。中国工运学院院长孙中范审定了编写提纲，并对书稿进行了具体修改。

由于时间仓促，读本的内容难免有不足之处，请广大工会干部提出宝贵意见，以促使读本的进一步完善和充实。

中国工运学院编写组

1995年3月

目 录

第一讲 工会是工人自己的组织	(1)
第一节 工会是工人阶级群众维护自身利益的组织	(1)
一、工会是社会经济矛盾的产物	(1)
二、工会是保护工人阶级群众利益的组织	(2)
第二节 中国工会是共产党领导下的职工群众自愿结合的群众性组织	(3)
一、中国工会是在共产党领导下发展壮大的	(3)
二、中国工会是职工自愿结合的群众组织	(4)
三、工会在共产党的领导下独立自主开展工作	(5)
第三节 新时期工会的社会职能	(7)
一、新时期工会职能的客观性	(7)
二、工会职能的基本内容	(7)
三、工会四项社会职能之间的关系	(10)
第二讲 社会主义市场经济与工会	(12)
第一节 在建立社会主义市场经济过程中劳动关系的新变化	(12)
一、社会主义市场经济的基本特征	(12)
二、向社会主义市场经济过渡中劳动关系的新变化	(13)
三、劳动关系的变化是研究社会主义市场经济工会工作的重要依据	(16)
第二节 工会是职工利益的代表者和维护者	(16)
一、工会是职工利益的代表者	(16)
二、维护职工合法权益是工会的基本职责	(17)
三、工会要更好地发挥民主渠道和社会调节作用	(18)

第三讲 新时期工会工作必须以经济建设为中心	(20)
第一节 正确认识和把握全局	(20)
一、工会工作必须放到全局中去认识	(20)
二、正确处理好改革、发展与稳定的关系	(21)
第二节 紧紧围绕经济建设中心开展工会工作	(22)
一、社会主义市场经济条件下工会的工作方针和原则	(22)
二、经济建设对工会工作的新要求	(23)
三、围绕经济建设开展工会工作的做法	(24)
四、工会要站在改革的前面，做改革的促进派	(25)
第三节 以贯彻实施《劳动法》为契机，带动工会各	
项工作	(26)
一、《劳动法》为工会维护劳动者合法权益提供了法律保障	(26)
二、工会要全力推进贯彻实施《劳动法》，更好地发挥作用	(27)
三、以贯彻实施《劳动法》为契机和突破口，推动工会自身	
建设和改革	(27)
第四讲 全心全意依靠工人阶级	(30)
第一节 全心全意依靠工人阶级是党的根本指导	
方针	(30)
一、这是党的无产阶级性质决定的	(30)
二、这是国家的社会主义性质决定的	(31)
三、建立社会主义市场经济必须坚持全心全意依靠工人阶级	(31)
四、现在比以往任何时候都更加需要依靠工人阶级	(32)
第二节 职工地位的二重性	(33)
一、职工是国家的主人	(33)
二、职工是劳动者	(35)
三、职工在企业中的地位具有二重性	(36)
第三节 如何推动基层企业落实全心全意依靠工人	
阶级的方针	(37)
一、依靠工人阶级就要重视工会工作	(37)

二、充分发挥职工群众参与企业民主管理的作用	(38)
三、在转机建制中落实全心全意依靠工人阶级的方针	(38)
四、加强对工人阶级群众的宣传教育	(39)
第五讲 坚持和发展职工民主管理	(41)
第一节 社会主义市场经济需要坚持和发展职工民	
主管理	(41)
一、民主管理是社会生产力发展的客观要求	(41)
二、社会主义市场经济离不开职工民主管理	(42)
三、重视劳动者的地位和作用是现代企业制度的重要标志	(43)
第二节 向市场经济过渡中职工民主管理的实现途	
径	(45)
一、职工代表大会是职工民主管理的基本形式	(45)
二、建立集体协商谈判制度	(48)
三、董事会和监事会中的职工代表制	(49)
四、建立职工持股会	(50)
第三节 工会在职工民主管理中的作用	(51)
一、工会是职工民主管理的组织者	(51)
二、搞好民主管理制度建设	(51)
三、工会干部努力提高自身素质	(53)
第六讲 工会与劳动就业、劳动工资和劳动保险制度	
改革	(55)
第一节 劳动就业制度改革与工会	(55)
一、我国劳动就业制度的沿革	(56)
二、劳动就业制度改革的主要内容	(56)
三、工会的对策	(58)
第二节 工资制度改革与工会	(59)
一、我国工资制度改革的历史回顾	(59)
二、工资制度改革的主要内容	(60)
三、工会的对策	(62)

第三节 劳动保险制度改革与工会	(63)
一、劳动保险制度改革的方向是社会化的	(63)
二、完善社会保障制度的原则	(65)
三、社会保险的主要内容	(65)
四、工会的对策	(67)
第七讲 工会与集体合同	(69)
第一节 工会代表职工签订集体合同	(69)
一、集体合同的概念和特征	(69)
二、集体合同的内容	(70)
三、集体合同的订立、变更和终止	(70)
四、集体合同的格式	(72)
第二节 逐步建立集体协商谈判制度	(73)
一、建立集体协商谈判制度的必要性	(73)
二、实行集体协商谈判制度的原则	(74)
三、工会在集体协商谈判中的主要工作	(75)
四、工会在集体协商谈判中需要注意解决的问题	(76)
第八讲 工会与劳动争议的处理	(78)
第一节 劳动争议处理概述	(78)
一、劳动争议的概念和种类	(78)
二、劳动争议处理的途径	(79)
三、劳动争议处理的原则	(80)
第二节 劳动争议的调解	(81)
一、劳动争议调解的范围和原则	(81)
二、调解劳动争议的组织	(83)
第三节 劳动争议的仲裁	(84)
一、劳动争议仲裁的性质和原则	(84)
二、劳动争议仲裁委员会的设置和组成	(85)
三、仲裁员和仲裁庭	(86)
四、劳动仲裁的程序	(87)

五、仲裁时效、期限和仲裁裁决的执行	(90)
第四节 劳动争议的诉讼	(91)
一、劳动争议诉讼的特点	(91)
二、劳动争议诉讼的程序	(92)
第五节 工会在劳动争议处理中的地位与作用	(93)
一、工会在劳动争议调解中的地位与作用	(93)
二、工会在劳动争议仲裁中的地位与作用	(94)
三、工会在劳动争议诉讼中的地位与作用	(95)
第九讲 工会与劳动保护	(97)
第一节 劳动保护概述	(97)
一、什么是劳动保护	(97)
二、劳动保护与发展生产的关系	(98)
三、劳动保护的意义	(99)
四、劳动保护的内容	(100)
五、劳动保护法规	(101)
第二节 工会劳动保护工作	(102)
一、工会做好劳动保护工作的重要意义	(103)
二、工会劳动保护工作的主要任务和工作内容	(105)
三、工会劳动保护监督检查的“三个条例”	(107)
第十讲 劳动竞赛与合理化建议活动	(111)
第一节 劳动竞赛	(111)
一、劳动竞赛的特征和意义	(111)
二、劳动竞赛的基本规律	(114)
三、劳动竞赛的原则和步骤	(118)
四、劳动竞赛在改革中的发展变化	(123)
第二节 合理化建议活动	(124)
一、合理化建议活动的性质和意义	(124)
二、组织合理化建议活动的原则和步骤	(125)
三、加强组织领导发挥工会组织的作用	(127)

第十一讲 职工技协活动	(129)
第一节 职工技协在改革中的发展变化	(129)
一、职工技协活动的产生及其意义	(129)
二、职工技协活动的改革与发展的新阶段	(131)
第二节 职工技协的任务和原则	(133)
一、职工技协活动的任务	(133)
二、职工技协的活动原则	(135)
三、职工技协的组织建设	(137)
第十二讲 工会兴办企事业	(139)
第一节 工会企事业的性质和宗旨	(139)
一、工会兴办企事业的必然性	(139)
二、工会企事业的性质和宗旨	(140)
第二节 工会兴办企事业的途径和原则	(142)
一、工会兴办企事业的途径	(142)
二、工会兴办企事业的方针和原则	(145)
第十三讲 基层工会的宣教工作与职工素质的提高	(147)
第一节 基层工会宣教工作的方针和任务	(147)
一、全面提高职工素质是基层工会宣教工作的基本任务	(147)
二、基层工会宣教工作的方针	(147)
三、基层工会宣教工作的具体内容	(148)
第二节 加强和改进职工思想政治教育	(148)
一、职工思想政治教育的内容	(148)
二、职工思想政治教育的方针	(152)
三、灵活多样的工会职工思想教育的方法	(153)
四、心理咨询是职工思想政治工作的新领域	(154)
第三节 职工文化技术教育工作	(155)
一、职工文化技术教育工作亟待加强	(155)
二、工会职工文化技术教育工作的方法	(156)
第四节 职工文化艺术体育工作	(158)

一、职工文化艺术体育工作的意义	(158)
二、职工文化艺术体育工作的内容	(159)
三、基层工会职工文化体育事业的建设与管理	(162)
第十四讲 工会的女职工工作	(165)
第一节 工会女职工组织	(165)
一、建立工会女职工组织的必要性	(165)
二、工会女职工组织的性质	(166)
三、工会女职工组织的特点	(167)
四、工会女职工组织的组织机构	(168)
五、工会女职工组织与妇联组织的分工合作关系	(170)
第二节 当前工会女职工工作的主要任务	(172)
一、社会主义市场经济向女职工提出了挑战也带来了机遇	(172)
二、当前工会女职工工作面临的主要矛盾	(175)
三、当前工会女职工工作的主要任务	(175)
第十五讲 工会的财务管理	(180)
第一节 工会财务管理的地位和作用	(180)
一、工会财务与工会财务管理概念	(180)
二、工会财务管理的地位	(181)
三、工会财务管理的作用	(183)
第二节 工会财务管理体制	(184)
一、工会财务管理体制的基本原则	(184)
二、工会财务管理体制及经费分配	(185)
三、工会财务管理的职责权限	(187)
第三节 工会财务管理的任务	(188)
一、收好工会经费	(188)
二、管好工会经费	(191)
三、用好工会经费	(192)
第四节 工会财产的管理	(194)
一、工会财产的性质	(194)

二、工会财产的分类	(195)
三、工会财产管理的意义	(196)
第十六讲 加强基层工会建设	(198)
第一节 社会主义市场经济要求基层工会增强活力	(198)
一、基层工会的地位与作用	(198)
二、劳动关系企业化给基层工会工作提供了机遇	(199)
三、基层工会活力的主要标志	(200)
第二节 加强基层工会建设的基本内容	(201)
一、加强基层工会建设的目标	(201)
二、树立会员是基层工会主体的思想	(202)
三、加强积极分子队伍建设	(203)
四、加强基层工会领导班子建设	(203)
五、加强工会小组建设	(204)
第三节 在新形势下建设职工之家	(205)
一、建设职工之家的标准	(205)
二、在新形势下建设职工之家的主要方法和途径	(207)
第十七讲 非国有企业的工会工作	(201)
第一节 非国有企业劳动关系的特征	(210)
一、非国有企业的发展概况	(210)
二、非国有企业劳动关系的基本特征	(211)
三、非国有企业劳动关系存在的问题	(212)
第二节 非国有企业工会的组织建设	(214)
一、加快工会的组建	(214)
二、完善工会的组织领导体制	(216)
三、调整工会的活动方式	(217)
第三节 非国有企业工会工作的主要内容	(218)
一、建立集体谈判和集体合同制度	(219)
二、抓好职业安全卫生和保险福利工作	(221)
三、探索职工民主参与企业管理的形式和途径	(222)

四、提高职工素质，协助企业搞好生产经营	(223)
附录 1：《工会法》	(225)
附录 2：《劳动法》	(237)
附录 3：《公司法》	(258)
附录 4：《企业劳动争议处理条例》	(266)
附录 5：现行常用的有关法律法规目录	(277)
附录 6：劳动部制订的与《劳动法》配套的规定目录	(279)

第一讲 工会是工人自己的组织

第一节 工会是工人阶级群众维护自身利益的组织

一、工会是社会经济矛盾的产物

工会是个什么样的组织？这就首先得从工会组织的产生说起。在资本主义社会里，资产阶级占有生产资料，并且掌握着政权。他们利用手中的这两件东西，剥削和压迫工人。工人为了反对资本家的剥削和压迫，进行了各种形式的斗争。由单个的工人、某一工厂的工人，以及发展到某一地方、某一部门的工人，同直接剥削他们的资本家进行斗争。随着工人自发的经济斗争的兴起，工人们开始联合起来，成立了反对资本家的同盟——工联，也就是后来被称作工会。

从工会的产生我们可以看出，工会是社会经济矛盾的产物，是工人与资本家斗争的产物，是工人自己的组织，它不是像行会那样，由同行业的人员所组成的行业性组织；也不是像帮会那样，由同地区的人员所组成的地域性组织。工会，是工人自己的组织。这就是说，只有工人，或者更确切地说，只有工人阶级分子才能加入工会。

工人阶级除了工会，还有许多组织。如工人阶级的先锋队组织——共产党，工人阶级的政权组织——人民政府，工人阶级的武装组织——解放军等。这些组织虽然都是工人阶级的组织，但与工会还是有区别的。最主要的区别就是，工人阶级的政党、政权和军队，不是所有的工人阶级分子想参加就可以参加的。比如说党组织，她是由工人阶级中的先进分子组织起来的。工人阶级

中已经觉悟了的那些先进分子，他们以马克思列宁主义学说为指导，引导着工人阶级走上解放的道路，他们的最终目的是要实现共产主义的远大理想。因此，不是所有的工人都是可以参加共产党，只有工人阶级中信仰共产主义的这一部分先进分子，才能加入共产党组织。

而工会是工人阶级的群众组织，与党组织是不同的，工人阶级的群众组织是每个工人都可以加入的，只要他自己愿意。在社会主义条件下，工人阶级群众组织包括了整个工人阶级，其中有体力劳动者、脑力劳动者，有直接生产者和管理者，只要是依靠工资收入作为主要的生活来源的人，不分男女性别、职业、宗教信仰，都可以加入工会。

二、工会是保护工人阶级群众利益的组织

凡是工人阶级分子，都可以加入工会。那么，工人为什么要加入工会呢？换句话说，成立工会的目的是什么呢？就是为了保护工人的利益。从工会的起源看，工人为什么要组织工会？因为工人在资本家那里做工，受剥削，受压迫，没有一点儿政治权利，资本家的政权、军队压在工人头上，工人没有政权，没有武装，手无寸铁，不得不结成一个团体，联合起来反对资本家以至整个资产阶级，保护自己的利益。这样就组织成了工会。

在社会主义条件下，工会宗旨最基本的一条仍是保护工人阶级的利益。工会如果不保护工人群众的利益，群众就不会赞成和拥护它。工人们为保护自身的利益不受侵犯而加入工会。刘少奇同志曾用非常通俗的话说明了这个道理。他说，“普通的特别是政治上落后的工人，他们来加入工会，并积极参加工会中的各种工作，出发点和目的是什么呢？他们既不是要来建立共产党与工人群众之间的桥梁，也不是来参加共产主义的学校和建立人民政权的社会支柱，他们通常的出发点和目的很简单，就是要使工会成为保护他们日常切身利益的组织。他们是为了保护自己的利益和

一般劳动者的利益而团结起来、组织起来的。如果工会不能实现他们这个目的，如果工会脱离了保护工人利益这个基本任务，那么，他们就会脱离工会，甚至还会另找办法来保护他们的利益，工会就会脱离工人群众。”（《刘少奇选集》下卷，第97—98页）因此说，工会是保护工人阶级群众利益的组织。工会如果不重视这一点，就会脱离工人群众，就不可能发挥工会组织的作用。

第二节 中国工会是共产党领导下的职工群众自愿结合的群众性组织

一、中国工会是在共产党领导下发展壮大的

中国工会产生于辛亥革命之后。辛亥革命推翻了封建帝制，为工会的产生提供了一个政治环境，社会上陆续出现了一些自发的工会组织。这些工会组织还或多或少地带有行会、帮口的色彩。五四运动以后，在各地共产主义小组的帮助下，相继建立起一些现代工会组织。1921年7月中国共产党成立，从此中国工会有了正确的政治方向。

中国共产党的第一个决议的主要内容，就是开展工人运动、发展工会组织。为了加强工人阶级的团结，集中力量开展工人运动，1921年8月中国共产党在上海成立了中国劳动组合书记部，作为党领导工人运动的公开合法机构。劳动组合书记部以及它在各地的分部，在各地的党组织和共产党员的带领下，进行了深入细致的工作，发动工人和组织工会，开展了轰轰烈烈的工人运动。1925年5月，在广州召开了第二次劳动大会，会上成立了全国统一的工会领导机关——中华全国总工会。中华全国总工会在中国共产党的直接领导下开展活动。此后，中国工人阶级在中国共产党的正确领导下，经历了北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，取得了民主革命的胜利。

工人阶级取得政权以后，工人阶级对立面——资产阶级作为