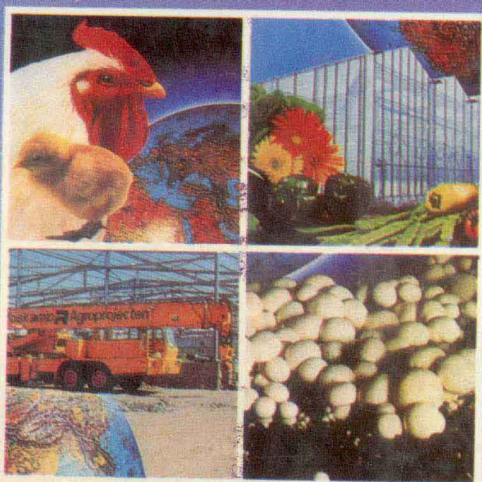


天津社科出版社

日本农业 现代化的 途径



RIBEN NONGYE
XIANDAIHUA DE
TU JING

王振锁
著

日本农业现代化的途径

王振锁 著

天津社会科学院出版社

日本农业现代化的途径

王振锁 著

责任编辑 孙丽芬 仲阳

天津社会科学院出版社出版发行（天津市南开区迎水道7号）

河北省卢龙县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32开本 9.25印张 205 千字

1991年2月第1版 1991年2月第1次印刷

印数 1—5000册

ISBN7—80563—067-4/F·025

定价：4.50元

前 言

一提到日本，人们往往很自然地想到它是一个经济大国，想到它那遍及世界的家用电器和汽车。对日本的农业，一般人了解的比较少。我想，这大概有两方面的原因：一是日本的农业和它的工业相比，确实显得有些微不足道；二是我国较少介绍日本的农业情况，所以也就没有引起人们的重视。

其实，战后以来，日本的农业和农村，无论从哪方面讲，都发生了巨大的变化。农民的平均收入和消费水平，从70年代初就超过了城市居民的平均水平。在全国人均不到七分地的情况下，从60年代以来，作为1亿多日本人主食的大米就做到了自给有余，食品综合自给率一般维持在80%左右。60年代末，在日本成为资本主义世界第二个经济大国的同时，也基本实现了以机械化为主要标志的农业现代化。在生产关系上，农业生产和流通方面的共同化程度也越来越高。可以说，战后日本农业的发展和在工业上的发展基本上是同步的。

日本是我国的近邻，在地理、气候等自然条件方面有诸多相似之处。我国是一个发展中国家，农业在国民经济中占有重要地位，在11亿人口中，农业人口大约占了8亿。多年来各个方面的经验证明，中国“农”兴则国兴、农衰则国衰”。解放以来，中国农业取得巨大进展，但也走过许多弯路，中国农业发展较慢的具体原因固然很多，但我想最根本的原因恐怕还是农业没有真正“到位”。长期以来，农业成了中国经济发展的一大制约因素。日本和中国虽然社会制度不同，但战后日本政府执行的保护、发展农业的政策及其在

农业生产和流通方面的具体措施，对我们不无参考价值和借鉴意义。当然，它在农业现代化过程中出现的某些问题，也值得我们引以为戒。

出于上述目的，笔者近年来对日本农业进行了一些初步考察和研究。1987年赴日研修期间，利用一年时间收集了有关日本农业的多种资料，实地考察了日本农村情况，把自己认为比较重要的几个问题归纳成册。

这本书不是日本农业史。因为20余万字的篇幅不可能把百余年的农业发展史面面俱到地讲清楚。不过笔者的意图是尽量把问题的来龙去脉叙述得明白一些，所以，书中涉及的问题，一般都按照“史”的顺序，它的历史沿革过程、前因后果等方面的内容都有所交代，所以取名为《日本农业现代化的途径》。

日本的农业现代化是从战后开始的，所以本书叙述的重点是战后，但每个问题一般都追溯到战前乃至明治时期。农业政策问题是本书的重点，第一章和最后的第九章，概括地叙述了明治维新以来日本农业政策及其转变过程，乃至日本理论界关于农业发展方向의 论争，其他各章也贯穿着农业或农村政策问题。第二至第六章，分别就农业技术的进步、农产品的生产、流通和消费、农业协同组合、农业生产共同化和农民兼业化等问题作了较为详细的介绍，因为这些方面都是日本农业现代化的重要体现。第七章“日本农村社会”，则对日本农村的组织结构、农民物质文化生活以及农村工业化、城市化等问题作了简要叙述，说明农业现代化后在农村社会生活方面发生的新变化。也可以说，农村社会的现代化是农业现代化的重要方面和归宿。当然，在日本农业现代化过程中，也出现各种各样的问题，诸如土地问题，农产品进

口自由化问题以及农村“过疏”和农业劳动力老化问题等等，都是影响日本农业发展而又十分棘手的问题。这些问题在第八章中都有所涉及。

日本农业发展途径问题，多年来是日本朝野人士广泛关注和议论的热门课题之一。不同利益集团的人对日本农业发展现状及其前景的看法，存在着差异甚至尖锐对立，表示出诸多不满和担忧。把这样一个众说不一的问题介绍给中国读者，即使力求做到“如实、客观”，也难免有“失实、主观”之嫌。不过，如果读者能从书中的某一个问题的某一方面了解和启示，对我国的农业现代化起到一点借鉴作用，也便是作者的最高愿望了。这也正是作者不顾才疏学浅，敢于把它拿出来奉献给广大读者的原因之所在。

在日本研修及本书撰写、出版过程中，承蒙日本立命馆大学大薮辉雄教授、岩井忠熊教授、冈田英树教授和小原辉三先生，京都府农业会议事务局长长渡边信夫先生、龙谷大学木坂顺一郎教授，长野大学菅沼正久教授以及立命馆大学人文科学研究所、国际中心、文学部、法学部、经济学部等诸位先生热情指导和帮助；原国务院农村发展研究中心王致民先生、南开大学吴廷璆教授、俞辛焞教授、武安隆副教授、杨栋梁同志，天津社会科学院吕万和研究员、毕西先生、张健同志，农村读物出版社的王云、孙丽芬等同志，以及天津社会科学院出版社王玮、崔志远等同志也给予多方指导和支持。本书出版承蒙日本国际交流基金资助。谨在此一并表示谢意。

由于作者水平所限，错误之处肯定不少，恳请有关专家和广大读者批评赐教。

南开大学日本问题研究中心 王振锁 敬识

1990年4月

目 录

第一章 日本农业政策概观

第一节 战前日本农业的发展轨迹…………… (1)

一、明治维新后的地税改革…………… (1)

二、明治时期的劝农政策和西洋农学…………… (2)

三、“明治农法”的确立和日本农业的发展… (4)

四、农业的停滞和战时农业政策…………… (7)

第二节 农地改革和战后日本农业的复兴…………… (10)

一、战败后的日本农村经济形势…………… (10)

二、农地改革…………… (12)

三、从“强制征购”到粮食增产政策…………… (18)

第三节 经济高速发展和农业政策的转变…………… (22)

一、经济高速发展对农业的影响…………… (22)

二、《农业基本法》的制定和实施…………… (26)

三、综合农业政策和地区性农业政策…………… (31)

第二章 农业技术的进步…………… (39)

第一节 农田基本建设…………… (39)

一、日本的自然环境…………… (39)

二、土地改良事业…………… (41)

第二节 化学管理技术…………… (46)

一、化肥及施肥法的改善…………… (46)

二、农药的进步…………… (48)

三、生理活性剂的利用…………… (50)

第三节 有机农业…………… (50) ✓

一、农业化学化的危害·····	(50)
二、有机农业的出现和发展·····	(55)
第四节 农业机械化·····	(58)
一、农业机械化的发展过程及其特点·····	(58)
二、促进农业机械化的主要原因·····	(64)
三、农业机械化的后果·····	(66)
第五节 生物管理技术·····	(68)
一、水稻生产技术·····	(68)
二、旱田生产技术·····	(69)
三、畜产技术·····	(72)
四、果树技术·····	(74)
第三章 农产品的生产、流通和消费·····	(76)
第一节 粮食的生产、流通和消费·····	(76)
一、稻米和麦类的生产·····	(76)
二、米麦的流通过程·····	(79)
三、米麦的消费·····	(83)
第二节 蔬菜的生产、流通和消费·····	(84)
一、蔬菜生产的发展及其特点·····	(84)
二、蔬菜流通渠道·····	(86)
三、蔬菜消费·····	(89)
第三节 水果的生产、流通和消费·····	(90)
一、水果的生产概况·····	(90)
二、水果的流通结构·····	(93)
三、水果消费结构·····	(95)
第四节 畜产品的生产、流通和消费·····	(96)
一、肉类生产结构的变化和特点·····	(96)
二、肉类的流通渠道·····	(98)

三、肉食消费结构·····	(100)
第五节 鸡蛋、牛奶和奶制品·····	(101)
一、鸡蛋的生产、流通和消费·····	(101)
二、牛奶和奶制品的供应结构·····	(103)
三、牛奶和奶制品的流通和消费·····	(104)
第四章 农业协同组合·····	(107)
第一节 “农协”的历史沿革、结构和机能·····	(107)
一、农协的历史沿革·····	(107)
二、农协的组织结构和性质·····	(110)
三、战后日本农协的发展变化·····	(114)
四、日本农协的特点·····	(118)
第二节 农协的活动·····	(121)
一、农协的经济活动·····	(121)
二、农协的信贷、共济业务·····	(127)
三、营农指导活动·····	(132)
四、农协机能的新发展·····	(135)
第五章 农业生产共同化·····	(141)
第一节 农业生产组织·····	(141)
一、农业生产组织的产生·····	(141)
二、生产组织的几种主要类型·····	(144)
三、其他生产组织·····	(148)
四、生产组织的作用·····	(151)
第二节 营农组合·····	(152)
一、营农组合的产生·····	(153)
二、营农组合的组织形态及其机能·····	(156)
第三节 大农业经营的尝试·····	(160)
一、开垦事业和“样板村”·····	(160)

二、营农团地·····	(166)
三、家庭式复合经营·····	(169)
第六章 农民兼业化 ·····	(175)
第一节 农民兼业化的形成与发展·····	(175)
一、日本农民兼业的历史过程·····	(175)
二、农民兼业化的原因·····	(177)
第二节 农民兼业的若干形态·····	(183)
一、专兼分化的基本趋势·····	(183)
二、农民兼业的几个变化·····	(184)
三、农民兼业的几种类型·····	(187)
第三节 农民兼业化的后果·····	(191)
一、兼业化与农业现代化的关系·····	(191)
二、兼业化缩小了工农差别和城乡差别·····	(193)
三、兼业化与国民经济的高速发展·····	(197)
第七章 日本农村社会 ·····	(201)
第一节 农村组织结构·····	(201)
一、日本的村落·····	(201)
二、町村自治和农村基层行政组织·····	(204)
三、农村阶级关系的新变化·····	(208)
四、农民组织和团体·····	(210)
第二节 农村工业化和城市化·····	(213)
一、农村工业化·····	(213)
二、农村城市化·····	(218)
三、农村工业化、城市化的后果·····	(222)
第三节 农民生活·····	(226)
一、物质生活的改善·····	(226)
二、文化教育和社会福利事业·····	(229)

三、日本农民的政治意识·····	(232)	✓
第八章 有待解决的几个农业问题 ·····	(237)	
第一节 土地问题 ·····	(237)	
一、土地政策和土地问题·····	(237)	
二、地价飞涨和农地商品化·····	(241)	
三、解决土地问题的方向和措施·····	(245)	
第二节 农产品自由化和农业劳力的老化问题 ··	(248)	
一、日本农业的国际环境·····	(248)	
二、农产品贸易自由化问题·····	(252)	
三、农村“过疏”和农业劳力的老化问题····	(259)	
第九章 日本农业的发展方向 ·····	(266)	
一、“农业保护论”·····	(267)	
二、“国际分工论”·····	(270)	
三、“农业是先进国型产业论”·····	(277)	

第一章 日本农业政策概观

第一节 战前日本农业的发展轨迹

一、明治维新后的地税改革

1868年开始的“明治维新”是日本社会步入资本主义近代化的起点。从此，封建的幕府统治被推翻了，闭关锁国二百余年的日本，在明治政府的领导下，为了实现国家的近代化即资本主义化，在“富国强兵”、“殖产兴业”、“文明开化”的口号下，以先进资本主义国家的制度和经验为借鉴，推行了一系列的资产阶级改革。地税改革就是其中一项重要内容。

维新前的日本，是封建的幕府统治，其经济基础是封建领主经济。土地被幕藩领主所占有，禁止买卖土地，广大农民被迫在领主土地上耕作，没有人身和职业的自由，而且要交纳高额地租。明治维新后，解决土地问题成了新政府面临的一个重大课题，同时也是广大农民渴望已久的大事。

1873年开始实行的地税改革，主要内容 包括：废除对耕种农作物的限制，允许农民自由种植；废除对转让土地的限制，允许土地的自由买卖和出租；改革地税征收办法，先将土地按等级规定地价，以土地价格作为课税标准，按地价的3%向取得土地所有权的农民征收地税，不因年景的丰歉而增减；地税由实物改交货币。此外还确定了山林地所有权的归

属，对难于确定为私人所有的山林地，则统一收归国有。

地税改革是明治政府各项改革中最重要的一项。首先，这一改革确立了日本近代土地制度，允许土地自由买卖，在法律上承认了地主和农民的事实上的土地私有权，使农民从封建领主的剥削和束缚中解脱出来。其次，改革后统一的货币地税制度，保证和扩大了明治政府的财政收入。这就为后来日本资本主义工业发展提供了必要的资金、粮食、农产品原料和劳动力及商品市场。日本在明治初期和中期，还处在农业国时代，所以农业生产力的发展在促进资本主义工业化方面发挥了至关重要的作用。比如，改革后的地税，约占政府经常收入的80%，成为明治政府的主要财政来源，是日本资本主义原始积累的主要手段。这样，政府就有一定的资金去从事“殖产兴业”、“富国强兵”及引进西方先进技术等各项改革，从而推动了日本资本主义的发展。

二、明治时期的劝农政策和西洋农学

地税改革完成之后，农业作为“殖产兴业”的一个组成部分，一直是明治政府关注的问题之一。明治早期政府推行的“劝农政策”便是日本农业近代化的措施之一。

劝农政策的主要特点是学习西方国家办农业的经验，大力引进西方农业技术、农牧业品种和经营管理制度，力图变小农经营为资本主义大农经营。所以劝农政策的理论依据是“西洋农学”。

劝农政策的重点是兴修水利和改良品种。以水田为主的日本，水利是农业的关键。早在1873年，明治政府便从荷兰聘请水利专家对日本的河川进行整修、改造工作。同时派遣日本水利技术人员前往欧洲学习新技术。农作物品种改良的主要手段也是引进外国品种，先后引进了猪牛新品种和各类

农作物品种。

为了推行以“泰西”（欧美）农法为样板的劝农政策，明治政府不断调整和健全了组织机构并开办农业学校、农业实验场、农业博览会等，将引进的农作物品种、种畜和农具大力加以推广。这些引进的新品种和农具，对丰富日本农作物品类和开发新农田起了一定积极作用。

但是，从总的效果看，以欧美农法为基础的劝农政策并不太成功。引进的不少品种大都因不服日本水土而不能推广；官办的农事试验场因亏损不得不停办；欧美式大农具也因在日本的小块土地上无用武之地而弃置不用。

明治政府推行欧美农法受挫的主要原因是：第一，日本的农业结构与欧美不同，日本是零散的无畜水田农业，欧美则是大面积有畜旱田农业；欧美的农业技术、经营管理制度等都不太适合日本的国情。第二，日本是地主土地所有制下的租佃经营，靠收取高额地租为生的地主阶级对以追求资本主义利润为目的的欧美式大农经营不感兴趣。第三，当时日本的农业生产力还较低，一般农民无力在农业技术和农具等方面投资太大。第四，农民的传统习惯势力也不能不说是推行欧美农法的障碍之一。当时日本刚从旧的幕府时代脱胎出来，在农业技术方面也存在一个旧传统和新意识互不适应的问题。

所谓“农法”，就是从生产力角度来看的农业生产方法。如果说19世纪70年代日本农业是以推广西洋农法为主流的话，那么到80年代则是以传播“传统农法”为主流的“老农时代”。在西洋农法由于上述原因难以在日本推行的情况下，传统的“老农技术”又时兴起来。老农派代表人物林远里，相继发明了“冷水浸种法”、“土围法”（将种子贮于土中）、“林式改良米作法”，并出版了《劝农新

书》和成立了私塾“劝农社”。劝农社在1883年成立到1906年停办的20多年里，共培养600多名毕业生。他们被派往全国各地去指导农业生产，其中300余名分散在各府县担任农业教师。当时林远里和他的劝农社名扬整个日本列岛。

明治初期日本政府以西洋农学为指导思想开办的一些农业学校和农事试验场，虽然当时在推广西方农业技术方面成果不大，但培养了一批具有西方农学理论的人才。以这些人为基础，奠定和发展了日本近代农业教育和农学思想。例如“驹场农校”培养的古在由直（东京大学教授、校长）、横井时敬（“明治农法”的创始人）和酒匂常明等人，都是明治时期的著名农学家，对日本近代农业发展产生过深远影响，驹场农校也发展为帝国大学农科大学，即现在东京大学农学部的前身。

三、“明治农法”的确立和日本农业的发展

在明治政府提出的富国强兵、文明开化和殖产兴业三大政策中，前者是总目标，后二者是实现前者的政策和手段。即通过全面学习西方来振兴日本产业，达到富国强兵的目的。当时，明治领导人以大学西方为已任，摆出全面学习西方的架势，出现“欧化主义”倾向，所以劝农政策作为殖产兴业的重要一环，侧重采用西洋农法也就不足为奇了。

后来，由于西洋农法的生搬硬套而受到传统农法的挑战，出现所谓“老农时代”。但是传统农法是立足于日本小农经营的经验技术，缺乏系统的理论基础，所以，接受过西洋农学理论的横井时敬便摸索出一条使传统农法和西洋农法相互融合的、即“和洋合璧”的“混同农法”，从而为“明治农法”的确立奠定了基础。

所谓“明治农法”，就是根据日本国情，吸收西洋农法

的合理内核，通过西方农业技术和日本传统农业技术的交叉发展，反复实践，逐渐形成的“土洋结合”的产物。其主要特点是注重品种改良和增施肥料的研究。重点是水稻。水稻是日本的主要农作物，水稻种植技术是日本老农技术的得意之作，也是西洋农学的薄弱环节。以横井时敬为代表的西洋农学派农学家站在吸收传统农法的基点上去推行西洋农法，首先根据日本的国情，从改良水稻种植技术入手，通过潜心钻研和实践，发明了“盐水选种法”，出版了《稻作改良法》一书。

日本的传统农法一直主张水稻技术的核心是“畜耕、干田和增施肥料”。明治农法将这一适合日本国情的农业生产方法和技术体系通过西洋农法的理论指导，进一步加以改革、深入和推广。横井时敬的《稻作改良法》一书系统地阐述了水稻应改变历来那种“浅耕、常年湿田和少肥”的做法，以及如何推广畜力深耕技术、“干田化”和增施肥料的新方法。

畜力深耕是实施良种和增施肥料的先决条件，“干田化”是改变排水不良的“常年湿田”，使之保持有效排灌能力的重要措施。干田化可以提高土地生产率，但也加速了地力的消耗，所以必须增施肥料和加强田间管理，并且要求选用耐肥性强的品种，同时也要相应改良农机具。这种畜力耕耘、改良土壤、增施肥料和选种、育种等一系列“土洋结合”的农业技术体系便是“明治农法”。

明治农法不是西洋农法和老农技术的简单捏合，也不是一方排斥另一方的结果，更不是传统农法的单纯继承。而是西洋农法和老农技术在经过多次的对立、融合、验证和交叉发展之后，以老农技术为基础和以西洋农法为理论指导而逐

渐形成的。例如，明治农法中的品种改良一项，它包括“种子的精心筛选”和“优良品种的普及”两个方面。前者采用以西洋农法为理论指导的“盐水选种法”，缩短了浸种时间，提高了发芽率；后者则将老农精心培育的高产品种“神力”水稻和“龟尾”水稻分别在日本西部和东北地区普及推广。这可谓“土洋结合”的一个范例。

明治中期以后，日本政府把发展农业生产作为其农业政策的首要课题。政府在1890年制定的《兴农论策》中，明确主张“农业的改良振兴要优先于地租的减轻”。^①具体措施则是通过开办农业学校、农事试验场和组织农会及巡回讲授等形式加强“直接或间接的农业教育”。1891年农务局开设“东京西原农事试验场”时明确规定，它不是外国农业的简单效仿，而是要创立日本国独自の农业技术体系。由此可见，“明治农法”已经被政府所采纳。此后，明治政府决定，对府县农事试验场给以国库资助，农业技术改造的经费均由国家负担，并于1899年建立农会，负责农业技术普及工作。同时，政府制定的一系列农业技术立法（例如1896年的《防治病虫害法》、1897年的《蚕种检查法》、1898年的《肥料管理法》和1899年的《耕地整理法》等）标志着农学思想的进一步完善。1903年制定的《必行事项十四条》（《对农会之谕告》），则从选种、插秧、防治病虫害、耕地整理，到肥料、农具的改进乃至牧草、蚕茧和家禽的改良等等，都全面地加以总结整理和系统化。^②这说明，从19世纪末到20

① （日）晖峻众三：《日本农业史》，有斐阁，1981年，第80页。

② 详见农业发展史调查会：《日本农业发展史》，第5卷，中央公论社，第315、316页；大内力：《日本经济论》，上，东大出版会，第150页。