

创新工程学术出版资助项目



中亚黄皮书[®]

YELLOW BOOK OF CENTRAL ASIA

中亚国家发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF CENTRAL ASIA (2012)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编 / 孙 力

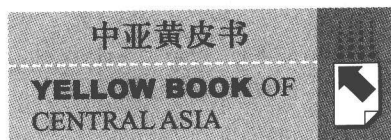
副主编 / 吴宏伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中亚国家发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF CENTRAL ASIA (2012)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所
主 编 / 孙 力
副主编 / 吴宏伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中亚国家发展报告. 2012/孙力主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 6

(中亚黄皮书)

ISBN 978-7-5097-3392-9

I. ①中… II. ①孙… III. ①社会发展-研究报告-中亚-2012 IV. ①D736.069

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 089037 号

中亚黄皮书

中亚国家发展报告 (2012)

主 编 / 孙 力

副 主 编 / 吴宏伟

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 编译中心 (010) 59367004

责任编辑 / 刘 娟 蒋颖洁

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 师军革

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 23.75

版 次 / 2012 年 6 月第 1 版


字 数 / 405 千字

印 次 / 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3392-9

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

中亚黄皮书编委会

主 编 孙 力

副 主 编 吴宏伟

编 委 (按姓氏笔画排序)

冯育民 朱晓中 孙 力 李永全 李进峰
吴宏伟 何 卫 张盛发 郑 羽 常 玢
程亦军 潘德礼 薛福岐

撰 稿 人 (按姓氏笔画排序)

王 聪 史谢弘 石 岚 孙 力 孙壮志
孙昌洪 李中海 李 琪 李抒音 李 瞰
李昕韡 吴大辉 吴宏伟 张 昊 包 毅
苏 畅 苏晓宇 肖 斌 许勤华 杨 进
赵会荣 赵常庆 柳丰华 黄秋菊 潘志平
薛福岐

英文翻译 朱晓中 朱红根

主要编撰者简介

孙力 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副所长、研究员。长期从事中亚与上海合作组织问题研究。曾两次任人民日报驻中亚记者站记者，亲身经历了“9·11”事件后中亚地缘政治格局的变化、吉尔吉斯斯坦政权更迭、“安集延事件”等，撰写了大量关于中亚政治、经济、外交、安全等方面的文章。《俄罗斯东欧中亚国家发展报告》（2010、2011）副主编，“俄罗斯东欧中亚研究网”和“中亚研究网”主持人之一。

吴宏伟 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授，中国社会科学院上海合作组织研究中心副秘书长。长期从事中亚与上海合作组织研究，著有《中亚人口问题研究》《突厥语族语言语音比较研究》等专著，主编过《俄美新较量——俄罗斯与格鲁吉亚的冲突》《中亚地区发展与国际合作机制》等著作，是《上海合作组织发展报告》主编之一。

摘 要

2011 年是中亚国家独立 20 周年。中亚国家举办了各种类型的庆祝活动。中国国内相关单位也召开一系列学术研讨会，对中亚国家独立 20 年发展道路和发展模式进行研讨，就如何进一步推动中国与中亚国家关系建言献策。

2011 年以来，国际政治、经济形势发生深刻变化。在复杂多变的国际环境下中亚国家采取积极应对措施，有效消除了国际金融危机、欧债危机以及中东、北非动荡带来的不利影响，总体上保持了社会稳定和经济发展。2012 年中亚国家仍然是挑战与机遇并存。三股极端势力仍然是中亚安全的最大威胁，但总体上中亚能够继续保持稳定。中东、北非动荡对中亚国家影响有限。发展经济，改善民生，构建和谐社会仍然是中亚国家的主要目标。

本报告为首次发布，由六个板块与几篇附录组成，包括总报告、热点与关注点、国际形势变化与中亚、中国与中亚国家关系、中亚与世界和国别形势。作者运用定量与定性相结合的研究方法，从宏观和微观的角度对 2011 年以来中亚地区形势、热点问题、重大事件以及各国基本国情进行了深入分析。鉴于国内对中亚国家的情况介绍得较少，本报告在某些板块中也收录了有关中亚国家独立 20 年变化的文章，以便使广大读者能对中亚国家的全貌有较全面的了解。

Abstract

The 20th anniversary of independence was commemorated by Central Asian countries where a variety of celebrations were held in 2011. Relevant organizations in China arranged a series of symposia aimed at delving into the evolutionary tracks and patterns of these nations over the past 20 years, and thus to formulate policy advices on the method of further improving the relations between China and the young nations in Central Asia.

Both social stability and economic development were generally actualized in Central Asian countries in despite of fundamental changes in world political and economic structure since 2011. All countries in this region have effectively eliminated the negative impacts of Global Financial Crisis, European Sovereign-Debt Crisis and of the political turbulence in Middle East and North Africa through the implementation of positive countermeasures in the both complicated and volatile situation. Central Asian countries are expected to maintain stability in 2012, though faced with both opportunities and challenges amongst which the Three Extremist Forces serve the vital threat, while the impact of political turbulence in Middle East and North Africa was limited, by contrast. The main objectives for Central Asian countries remain the development of national economy, the amelioration of standard of living, and the construction of harmonious society.

Initially publicized, this report is composed of six chapters and an appendix inclusive of General Report, Regional Focus, World Situation and Central Asia, Sino-Central Asian Relations, Central Asia and the World, and Country Review. In-depth analysis, as represented by the integration of both quantitative and qualitative approaches, was conducted in our research process when relevant authors were formulating their papers with respect to regional situation, hot topics, major issues, and the background information from both macro-and micro-perspectives. Some chapters included papers regarding the 20-year evolution since the independence of Central Asian countries for our readers to comprehensively acquire knowledge about the panorama of these countries, considering the inadequacy of domestic papers concerning Central Asian countries.

主编寄语

在文化与学术创新广泛开展的今天，在中国社会科学院领导的大力支持下，由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所组织、国内从事中亚研究的专家学者大力鼎助并参与撰写的《中亚国家发展报告》与广大读者见面了，这是值得高兴的事情。本报告是社会科学文献出版社出版的“皮书”系列中的一棵新苗，属于国际问题研究皮书的一种。本报告涉猎的对象为我国西部五个邻国或近邻：哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦。这五个国家于2011年底刚刚庆祝独立20周年，2012年则纪念与我国建交20周年，在此值得庆贺的年份出版关于中亚五国发展情况的报告，其重要意义非同一般。

中亚五国面积总和为400万平方公里，人口约6400万。在五个国家中，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦为我国的邻国，与我国有3300多公里共同边界，构成我国周边安全带的重要一环。从国家综合实力来看，中亚国家不算强大，从经济与科技水平来看，中亚国家并不属于发达国家，它们皆属于发展中国家成员。不过，由于这些国家拥有很多不同于其他发展中国家的特点，因此，在国际社会中占据重要位置，独立以来始终为国际社会所瞩目。

中亚国家的重要性在于：第一，它们位于欧亚两大洲的接合部，北部与俄罗斯为邻，东部与中国接壤，南部与多事之秋的阿富汗、伊朗搭界，西部隔里海与外高加索国家和西亚伊斯兰世界相望。中亚地区战略位置相当重要，尤其是对那些想充当“世界领袖”而不曾染指过中亚地区的某些国家而言。由于历史原因，中亚国家与俄罗斯存在特殊的关系，由于现实需要，中亚国家与世界大国开展多方面的合作。在这种情况下，中亚国家会身不由己地成为俄与美欧大国争夺的对象。第二，中亚国家自然资源丰富，尤其是石油、天然气储量在世界上占据举足轻重的地位。在谁控制油气资源，谁就能影响世界的今天，中亚国家无疑会成为觊觎的目标。

以上是就世界战略而言。而对我国来说，中亚国家具有更为重要的意义。首



先，它们是我国的邻国或近邻，那里发生的一切变化都会对我国产生影响。既存在积极影响，也存在消极影响。特别是中亚国家独立后，少数国家政局不稳定，很多国家都存在恐怖势力活动问题，中亚地区也是威胁和破坏我国西部安全与稳定的“东突”势力的栖身场所之一，因此，中亚地区的安全与稳定直接关系到我国新疆地区的安全与稳定。多年来，中国致力于构筑周边安全带，将发展与周边国家的友好关系作为外交工作的重点之一，中亚国家作为我国的邻国自然位列其中。其次，中亚国家也是我国开展对外经济合作的重点地区之一。建交以来彼此经济合作发展迅速。中亚地区已经成为我国油气进口的重要来源地之一。日益密切的经济合作拉近了彼此的距离，促进了合作的深化，给各国人民带来实实在在的利益。最后，多数中亚国家和我国同为上海合作组织成员国，在国际和地区重大问题上存在广泛的共识，在事关彼此核心利益问题上能够相互理解和支持，在复杂多变的当代世界，这一点也十分重要。

正是由于中亚国家具有的对国际社会和对我国的重要性，而且这种重要性与日俱增，才使得中亚国家为国际社会特别是我国所青睐，也使它们能在中国社会科学院编写的国际问题皮书系列为数不多的出版物中占据一席之地。应该说，这是客观存在和现实需要的反映，是科研为国家、为社会服务的具体体现，也是我院“创新工程”取得的具体成果。

本报告为首次发布，由六个论文板块与附录组成，内容以2011年中亚五国国情和中亚地区发生的重大事件为主。鉴于国内对中亚国家的情况介绍得较少，本报告在某些板块中也收录了有关中亚国家独立20年变化的文章，以便广大读者能对中亚国家的全貌有较全面的了解。

本报告“总论”板块由两篇文章组成。第一篇介绍2011年中亚国家当前总体形势，使读者能对中亚国家现状有所了解；第二篇则对中亚国家独立20年来的变化，包括政治、经济、对外关系、安全形势等作了较为详细的描述。读者可通过这两篇文章对中亚国家独立以来的发展过程和现状形成大致的印象。“热点与关注点”这个板块收录了七篇文章。所谓“热点”，是指近期发生的引起国际社会广泛关注的重大事件，例如，哈萨克斯坦发生的“扎瑙津事件”就属于这类问题。“关注点”是指中亚国家存在的、同样引起国际社会热议的问题，只是关注程度略逊于“热点”罢了，例如，关于中亚国家的政治体制改革就属于这类问题。本报告还设有“国际形势变化与中亚”板块，载有几篇值得一读的文



章，从中可以看出世界形势变化对中亚地区产生的影响。众所周知，2011年是国际形势激烈变化的一年，大国博弈在加剧，经济危机在深化，中东、北非战火不停，阿富汗仍处于硝烟未灭、前景不明阶段。处在这种国际形势中的中亚国家很难独善其身。从这一板块文章中读者可以看到中亚国家的外部环境的险恶，也可以看到中亚国家为维护自身利益如何予以应对。关于我国与中亚国家的关系是各方都关注的内容，本报告为此设立专门的板块，读者从中可以看到我国与中亚国家在各方面的关系，特别是经济合作的成就与问题，中国新疆与中亚国家存在的互动。在我国与中亚国家的关系中，我国新疆特殊的地理位置和民族构成，决定了其具有的特殊地位和重要性。本板块还收录了探讨我国缘何能与中亚国家友好合作20年的文章，这不单单是使读者了解我国与中亚国家长期友好的原因，还在于通过总结经验、吸取教训，使友好合作关系永久保持下去。在“中亚与世界”这一板块中，可以看到除与中国关系外，中亚国家与世界其他大国——俄罗斯、美国和欧盟的关系。“国别形势”板块分国别介绍中亚国家一年中的各方面情况，如总统选举、经济和安全形势变化、对外关系等。将这个板块与总论结合起来阅读，可以从宏观和微观不同角度解读中亚国家，从而得出完整的结论。

本报告虽然由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所组织编写，但撰稿人却分属国内各有关单位，包括位于首都的科研机构与高校，以及新疆、上海、甘肃、陕西等地的科研单位与高校。他们都是多年从事中亚问题研究的专家学者，有较深厚的学术造诣。尽管论文观点属于作者本人，但论文论据属实，结论也具有重要参考价值。报告收录的文章具有很强的现实性、前瞻性，并具有一定的学术价值，是关注中亚问题以及国际问题的机构和读者值得拥有的工具书。

2012年仍是国际形势极其复杂的一年，很多问题仍存在不确定性，中亚事务也是一样。但并非一切问题皆不可知，有些情况是确定无疑的。这是指：中亚战略地位的重要性、大国对中亚地区的角逐、中亚国家面对险峻的国际环境不断前行、我国与中亚国家的友好关系不断发展。当然，年轻的中亚国家在前进的道路上还会遇到很多坎坷，国际形势变化会影响它们的进程。本报告作者会不断跟踪中亚国家的动向，将看法在以后报告中奉献给广大读者。我们也希望得到读者对本报告的反馈意见，以便将《中亚国家发展报告》越办越好。

目 录



Y I 总报告

- Y.1 2011年以来中亚国家总体形势概述 孙 力 / 001
Y.2 中亚国家独立20年回眸 吴宏伟 / 017

Y II 热点与关注点

- Y.3 2011年中亚安全形势及发展趋势 苏 畅 / 029
Y.4 哈萨克斯坦扎瑙津骚乱的过程、原因及启示 李中海 / 042
Y.5 吉尔吉斯斯坦走势分析 薛福岐 / 049
Y.6 美军驻中亚军事基地去留问题分析 李抒音 李 瞰 / 057
Y.7 中亚的宗教发展与问题 李 琪 / 065
Y.8 影响中亚地区稳定的社会问题
——以贫困为视角 杨 进 / 078
Y.9 稳中求变的中亚国家政治改革 包 毅 / 097

Y III 国际形势变化与中亚

- Y.10 中亚国家外部形势变化与外交调整 赵会荣 / 110
Y.11 中东北非动荡与中亚 王 聪 / 124
Y.12 俄美博弈中亚的近期态势 潘志平 / 132
Y.13 阿富汗局势变化对中亚安全的影响 苏晓宇 / 139
Y.14 后国际金融危机时期中亚国家经济发展趋势解析 黄秋菊 / 149



Y IV 中国与中亚国家关系

- Y.15 中国与中亚国家缘何友好合作 20 年 赵常庆 / 160
- Y.16 中国新疆与中亚
——互动、依存、发展 石 岚 / 171
- Y.17 中国与中亚国家能源合作新进展 许勤华 / 186
- Y.18 中国与中亚国家经济合作中的安全问题 孙昌洪 / 196
- Y.19 上海合作组织：中国与中亚合作的重要平台 孙壮志 / 206

Y V 中亚与世界

- Y.20 中亚与俄罗斯关系：20 年间的演变 柳丰华 / 217
- Y.21 美国的中亚政策：利益目标与当务之急 吴大辉 / 231
- Y.22 西方视野中的中国与中亚 肖 斌 / 241

Y VI 国别形势

- Y.23 哈萨克斯坦 赵会荣 / 254
- Y.24 乌兹别克斯坦 李昕粹 / 269
- Y.25 吉尔吉斯斯坦 史谢虹 / 283
- Y.26 塔吉克斯坦 杨 进 / 294
- Y.27 土库曼斯坦 张 昊 / 305

Y VII 附录

- Y.28 2011 年中亚国家大事记 / 322
- Y.29 中国与中亚国家高层交往与友好合作大事记
(1991.12 ~ 2011.12) / 338



CONTENTS



Y I General Report

- Y.1 Overview of Central Asian Countries since 2011 *Sun Li / 001*
- Y.2 Central Asian Countries: 20-Year Independence in Review *Wu Hongwei / 017*

Y II Regional Focus

- Y.3 Regional Security in Central Asia: Review 2011 and Prospect *Su Chang / 029*
- Y.4 Zhanaozen Unrest in Kazakhstan: Process, Cause and Enlightenment *Li Zhonghai / 042*
- Y.5 General Trend of the Kyrgyzstan Situation *Xue Fuqi / 049*
- Y.6 To Go, or Not to Go: the Fate of US Army Base in Central Asia *Li Shuyin, Li Kan / 057*
- Y.7 Religious Development and Problems in Central Asia *Li Qi / 065*
- Y.8 Social Problems Impacting upon Regional Stability in Central Asia
—*A Perspective of Poverty Issue* *Yang Jin / 078*
- Y.9 Seeking a Stability-Preserved Change: Political Reform in Central Asian Countries *Bao Yi / 097*



Y III World Situation and Central Asia

- Y.10 Central Asian Countries: Changes in the External Situation and the Corresponding Adjustments to Their Diplomatic Policies
Zhao Huirong / 110
- Y.11 Unrest in the Middle East and North Africa: Anything to do with Central Asia?
Wang Cong / 124
- Y.12 Recent Trends of Russia-US Competition in Central Asia
Pan Zhiping / 132
- Y.13 The Impact of Afghan Situation upon Regional Security of Central Asia
Su Xiaoyu / 139
- Y.14 Economic Outlook of Central Asian Countries in the Post-Global Financial Crisis Era
Huang Qinyu / 149

Y IV Sino-Central Asian Relations

- Y.15 Behind China's 20-Year Friendly Cooperation with Central Asian Countries
Zhao Changqing / 160
- Y.16 Xinjiang Autonomous Region and Central Asia
—*Interaction, Interdependence and Common Development*
Shi Lan / 171
- Y.17 Latest Progress in Sino-Central Asian Energy Cooperation
Xu Qinhua / 186
- Y.18 The Security Issue in Sino-Central Asian Economic Cooperation
Sun Changhong / 196
- Y.19 Shanghai Cooperation Organization: An Essential Platform for Sino-Central Asian Cooperation
Sun Zhuangzhi / 206

Y V Central Asia and the World

- Y.20 Central Asia-Russia Relations: 20-Year Evolution in Review
Liu Fenghua / 217



- Y.21 US Policy towards Central Asia: Fundamental Interests vs.
Imperative Targets *Wu Dabui / 231*
- Y.22 China and Central Asia in Western Eyes *Xiao Bin / 241*

Y VI Country Review

- Y.23 Kazakhstan *Zhao Huirong / 254*
- Y.24 Uzbekistan *Li Xinwei / 269*
- Y.25 Kyrgyzstan *Shi Xiebong / 283*
- Y.26 Tajikistan *Yang Jin / 294*
- Y.27 Turkmenistan *Zhang Hao / 305*

Y VII Appendix

- Y.28 Central Asian Countries in 2011: A Chronicle of Major Events / 322
- Y.29 High-level Official Contacts and Friendly Cooperation between China
and Central Asian Countries: A Chronicle of
Major Events(1991.12-2011.12) / 338

总 报 告



General Report

Y.1

2011 年以来中亚国家总体形势概述

孙 力*

摘 要：2011 年中亚形势总体良好，态势平稳，但各种潜在威胁仍然存在。中亚国家经济普遍出现恢复性增长，但受国际金融形势的影响，中亚国家经济形势并不乐观，国家间发展差距继续拉大；威胁本地区安全与稳定的内外因素一直存在，个别国家不稳定因素凸显；大国在本地区的博弈一直伴随着地区局势的发展变化。

关键词：中亚 总体形势 2011 年

2011 年对中亚国家来说非常重要，是中亚国家独立 20 周年。这一年，中亚国家政治形势总体稳定，但各种潜在威胁仍然存在，这促使中亚各国加快改革步伐，并设法巩固执政地位；中亚国家采取积极的危机应对措施，各国经济普遍增

* 孙力，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副所长、研究员。



长，但各国经济发展差距在继续扩大，大量民生问题仍然摆在各国政府面前，需要着力去解决；非传统安全威胁仍然存在，阿富汗局势前景不明，与此同时，部分国家社会矛盾凸显；大国在本地区的博弈一直伴随着地区局势的变化而变化。

一 政治形势

2011年，中亚各国的政局平稳，大部分国家仍然保持传统的政治模式，即大总统、弱议会、小政府的政治体制，吉尔吉斯斯坦的政治体制改革取得了一些效果，但由总统制向议会制转型过程中也出现了不少问题。在过去的一年里，中亚地区发生了许多影响政局发展的重大事件。

（一）政治基本稳定，多数国家政权稳固

2011年，中亚国家中的哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦总统已经连续执政20多年（包括国家独立前），塔吉克斯坦总统拉赫蒙从1994年担任总统至今，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫2007年2月担任总统。从目前情况看，哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦四国领导人在国内仍然有较高威望，地位比较巩固。2010年5月5日，哈萨克斯坦一些议员向议会提交两项修正案。一项是宪法修正案，主要内容是赋予纳扎尔巴耶夫总统“民族领袖”地位。另一项是法律修正案，主要内容是：哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫在其任职期间和卸任后，对他在履行总统责任期间的所有行为免于追究刑事和民事责任；不得拘留和逮捕民族领袖，也不能对其进行搜身；谋害民族领袖的行为属于恐怖犯罪；任何歪曲民族领袖形象和破坏其声誉的行为都将受到法律追究；纳扎尔巴耶夫及其家庭成员的财产享受法律保护等。经过审议，议会下院于5月12日、议会上院于5月13日分别通过这两项修正案。6月3日，纳扎尔巴耶夫总统签署了第二份修正案，否决了第一份修正案，拒绝接受“民族领袖”地位。

乌兹别克斯坦一直在延续独立以后的政治体制，没有发生大的变化。2009年末和2010年初举行了议会立法院选举。政治层面也在进行一定程度的改革，主要是加强议会的作用，缩短总统任期，提高政党在乌社会政治生活中的作用，开放大众传媒的自由度，加强公民社会的建设。

自2007年2月上任以来，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫推行了一系列