

国民经济计划讲义

国民經济計划講义

湖 北 大 学

目 录

第一章 国民經济計划工作的組織和原則.....	(1)
一、国民經济計划化的前提和作用.....	(1)
二、国民經济計划的組織工作.....	(7)
三、国民經济計划工作的原則.....	(13)
第二章 国民經济計划的任务和方法.....	(20)
一、国民經济計划化的任务.....	(20)
二、国民經济計划的指标体系.....	(23)
三、国民經济計划的編制方法.....	(34)
第三章 社会产品与国民收入計划.....	(44)
一、社会产品与国民收入計划的地位.....	(44)
二、社会主义生产发展速度計划.....	(46)
三、社会生产的基本比例关系——农业、輕工业、 重工业发展比例关系.....	(57)
四、国民收入分配的基本比例关系——积累和消費 比例关系.....	(66)
第四章 农业生产計划.....	(74)
一、农业生产計划的地位、特点及基本任务.....	(74)
二、农业生产发展速度計划.....	(77)
三、农业生产发展比例关系計划.....	(80)
四、农业生产計划的編制方法.....	(87)
第五章 工业生产計划.....	(102)
一、工业生产計划的基本任务和指标体系.....	(102)
二、重工业生产計划.....	(105)

三、輕工業生產計劃·····	(118)
四、手工業生產計劃·····	(122)
第六章 運輸計劃·····	(125)
一、運輸計劃的意義和任務·····	(125)
二、國民經濟對貨物運輸需要量的確定·····	(128)
三、在各種運輸方式之間合理分配運輸任務·····	(139)
四、運輸任務與運輸能力的平衡·····	(147)
第七章 基本建設計劃·····	(154)
一、基本建設計劃的意義和任務·····	(154)
二、基本建設投資額計劃·····	(155)
三、基本建設投資分配計劃·····	(163)
四、生產能力和固定資產動用計劃·····	(167)
第八章 生產資料分配與供應計劃·····	(176)
一、生產資料分配與供應計劃的基本任務·····	(176)
二、生產資料供需之間的平衡關係·····	(177)
三、生產資料的分配計劃及其供應的組織工作·····	(183)
第九章 勞動工資計劃·····	(192)
一、勞動工資計劃的意義和任務·····	(192)
二、勞動生產率提高計劃·····	(195)
三、勞動力資源和分配計劃·····	(202)
四、工資計劃·····	(219)
第十章 社會另售商品流轉計劃·····	(234)
一、社會另售商品流轉計劃的意義和任務·····	(234)
二、社會購買力計劃·····	(237)
三、另售商品供應量計劃·····	(242)
四、另售商品流轉供求比例關係計劃·····	(244)
第十一章 文教衛生事業計劃·····	(254)
一、文教衛生事業計劃的任務和特點·····	(254)
二、文化教育事業計劃·····	(255)

三、卫生保健事业计划·····	(264)
第十二章 产品成本计划·····	(268)
一、成本计划的基本任务·····	(268)
二、决定成本降低的因素·····	(271)
三、工业成本计划的编制方法·····	(284)
第十三章 产品价格计划·····	(293)
一、价格计划的基本任务·····	(293)
二、价格水平计划·····	(299)
三、价格比例关系计划·····	(306)
四、价格计划的编制方法·····	(317)
第十四章 综合财政计划·····	(323)
一、综合财政计划的作用与任务·····	(323)
二、综合财政计划的体系及其内在联系·····	(325)
三、综合财政计划的平衡工作·····	(337)
第十五章 国民经济计划的综合平衡工作·····	(346)
一、综合平衡和国民经济平衡表·····	(346)
二、社会产品平衡表·····	(351)
三、国民收入平衡表·····	(355)
四、劳动力平衡表·····	(361)

第一章 國民經濟計劃工作的組織和原則

一、國民經濟計劃化的前提和作用

國民經濟計劃化，就是在無產階級革命政黨領導下的社會主義國家，基於客觀經濟規律的要求，去組織和領導人民群眾進行社會主義和共產主義建設的基本方法或手段。它是在社會主義國家里，共產黨對國家經濟生活所進行組織與領導活動的主要表現。

國民經濟有計劃的發展，是社會主義經濟的最重要的特徵。國民經濟計劃化是以社會主義再生產為對象的。

人們的生產活動，始終是一種社會的活動。為了有效地組織生產活動，為了使生產量與各種不同的需要量相適應，社會就必須使其成員的勞動時間在各種不同的生產部門之間進行按比例的分配。於是最初有自然發生的分工，隨後又出現了大規模的社會分工。分工是以協作為條件的。彼此互相聯系的社會分工體系的各部門之間，在勞動力和生產資料的分配上，在諸不同產品的生產規模上，都必須保持一定的比例關係，^①否則，社會生產就無法順利進行。社會分工越發展，人類生產活動之間的聯系也就日益擴大與複雜，按比例的要求也就愈加迫切。所以，馬克思在致庫格曼的一封信中曾經指出：“要想得到和各種不同的需要量相適應的產品量，就要付出各種不同的和數量上一定的社會總勞動量。這種按一定比例分配社會勞動的必要性，決不可能被社會生產的一定形式所取消，而只能改變它的表現形式，這是不言而喻的。自然規律是根本不能取消的，在不同的歷史條件下，能

① 這裡所指的是經濟比例。所謂經濟比例，是指具有不同質的規定性的社會生產各要素，各部門相互聯系的數量表現。

够发生变化的，只是这些规律借以表现的形式”。^①可见，按比例地发展，是各个社会进行再生产所必须遵循的客观规律。但是，社会再生产总是在一定的生产方式下进行的，因而各个社会的再生产按比例的实现是完全不同的。

在资本主义制度下，由于生产资料的私有制，把相互联系、相互依赖着的社会生产各个方面、各个部门分割开了，各部门和各企业分散地由各个私有者进行管理，为了追求最大限度的利润，彼此进行着激烈的竞争。各部门和各企业为着不可知的市场而工作着，“谁也不知道他所生产的那种产品会有多少出现于市场上，不知道他能找到多少数量的消费者，谁也不知道他的个人劳动的产品究竟是否为人所需要，不知道究竟能否抵偿他的成本，而且不知道一般地是否卖得出去。社会化的生产中，统治着无政府状态”。^②在社会生产的无政府状态中，价值规律——作为竞争的强制规律自发地调节着社会劳动在各个部门之间的分配，国民经济发展的必要比例，是通过经常的波动、比例失调和反映着资本主义基本矛盾的周期性经济危机而自发地达到的。这样，就不可避免地会造成社会生产力和产品的破坏与巨大的浪费。

无产阶级通过社会主义革命，夺取国家政权，并依靠无产阶级专政来彻底剥夺资产阶级的生产资料所有权，消灭私有制，建立起与生产的社会性相适应的生产资料公有制。这就为实行国民经济计划化创立了政治和经济的前提。

建立在生产资料公有制基础上的社会化生产，决定了国民经济有计划按比例发展的必要性和可能性。因为生产资料变为社会公有，就把社会生产各个企业、部门联合成为一个统一的国民经济整体，并使这个整体服从于统一的目的，即满足整个社会及其成员的需要。与社会的各种需要相适应的国民经济各部门的发展规模，以及劳动力和生

① 《马克思恩格斯书信选集》人民出版社1962年版第223页。

② 恩格斯：《反杜林论》人民出版社1956年版第284页。

产資料在各部門之間的按比例分配，只能是在國家的統一管理下按照一個总的計劃來進行。任何經濟活動中的自發性，都是與以公有制為基礎的社會主義經濟發展的要求不相容的。有計劃發展國民經濟的可能性是與上述的必要性相聯系的。由於生產資料公有制的建立，勞動者成為生產資料的主人，他們有着建設社會主義和共產主義的共同利益，因而有可能通過統一的計劃去管理國民經濟。因此，國民經濟有計劃按比例發展是社會主義的經濟規律，它是作為資本主義制度下競爭和生產無政府狀態規律的對立物，在生產資料公有制的基礎上產生的。正是這個規律，使社會主義國家在無產階級革命政黨的領導下，有計劃地去組織和管理國民經濟，在最合理和節約地使用社會勞動的條件下，保證社會主義生產迅速發展和人民生活水平不斷提高成為可能。

建立在社會主義經濟基礎上的上層建築，對於把國民經濟有計劃按比例發展的可能性變為現實性具有決定性的作用。無產階級專政，不僅在建立社會主義計劃經濟方面具有決定作用，而且還由於它集中和代表全體勞動人民的意志和利益，直接掌握與支配主要的生產資料和國家的經濟命脈，因而成為社會主義經濟有計劃發展的組織者和管理者，無產階級專政的國家，依據社會主義革命和建設的客觀規律所制訂的路綫，方針政策和計劃，是實現國民經濟有計劃按比例發展的重要保證。

國民經濟計劃化是鞏固和發展社會主義經濟的重要工具。無產階級專政的國家，只有堅持國民經濟計劃化的原則，不斷地同資本主義自發勢力作鬥爭，才能保證社會主義全民所有制經濟不斷鞏固和加強，才能逐步鞏固和提高社會主義集體所有制經濟，只有依據無產階級革命政黨的路綫和政策而正確地制訂國民經濟計劃，才能把廣大勞動人民羣眾建設社會主義的積極性調動和組織起來，並根據國民經濟各方面的需要，從社會主義建設的全局出發，有計劃地分配勞動力和生產資料，使社會的人力，物力和財力得到節約和最合理的使用，從而促進社會主義高速度發展和人民生活水平不斷提高。因此，“有計

划地发展国民經济，以便建成社会主义和共产主义，提高劳动人民的生活水平”，是走上社会主义道路的国家所必須遵循的共同規律之一。

現代修正主義者在社会主义国家实行国民經济計划化的問題上，同样是对馬克思列宁主义的公开背叛。这一小撮工人階級的叛徒，一方面对社会主义国家实行的統一經濟計划进行恶毒的攻击；另一方面又提出了所謂“社会計划”来与馬克思列宁主义相抗衡，以达到破坏計划經濟，复辟資本主义的目的。在資本主义已經复辟的南斯拉夫，提供了一个破坏社会主义計划經濟，使社会主义經濟蜕化到資本主义的反面例子。在那里，已經不存在实行国民經济計划化的前提。因为南斯拉夫原来屬於无产階級专政的政权，已經蜕化为資产階級专政。“鉄托集团利用国家政权，掌握国家經濟命脈，最大限度地剝削南斯拉夫劳动人民，在南斯拉夫形成一个官僚資产階級。这个官僚資产階級，依附于美帝国主义，具有濃厚的买办性，也是一个买办資产階級。鉄托集团掌握的政权，就是这个官僚买办資产階級专政的政权。”^①

“南斯拉夫政权性質的蜕变，导致社会主义經濟制度的破坏，資本主义經濟制度的复辟”。^②从經濟上看，“鉄托集团的所謂‘工人自治’企业，不是社会主义性質的企业，而是資本主义性質的企业”。^③“所謂‘工人自治’制度，实际上是处于官僚买办資本統治之下的一种殘酷的剝削制度。”^④在南斯拉夫的农村，剝削階級也占据了統治地位，个体經濟已成为汪洋大海。“所謂‘农場’，實質上是資本主义的农場。所謂‘綜合农业劳动者合作社’，實質上是一种主要从事商业活动的資本主义經濟組織。它不但不触动土地私有制，而且它的主要作用就是扶植富农經濟的发展。”^⑤

① “南斯拉夫是社会主义国家嗎？”“紅旗”杂志1963年19期第22頁。

② 同上。

③ 同上。

④ “南斯拉夫是社会主义国家嗎？”“紅旗”杂志1963年19期第12頁。

⑤ 同上书，第11頁。

为了适应资本主义发展的需要，南斯拉夫的官僚买办资产阶级所掌握的国家政权，提出了所谓“社会计划”的制度。铁托集团的这种所谓“社会计划”，用他们自己的话说，就是“只对总的比例进行计划，而不对细节进行计划，后者让企业的主动性根据市场的口味和需要去处理。”这种“计划制度的前提是市场以及它的规律作用的更大自由。”由此不难看出，这种所谓“社会计划”对任何生产单位都没有约束力，谁都可以不予以执行；这种“计划制度”，是让各个企业根据利润原则去安排生产活动，于是国民经济有计划按比例发展规律便退出历史舞台，而让价值规律调节着生产和流通。因此，这种“计划制度”便为资本主义的复辟打开了方便之门，彻底地破坏了计划经济。

南斯拉夫现代修正主义者破坏计划经济，使资本主义复辟的事实，又一次雄辩地证明了国民经济计划化是社会主义的根本原则，它与资本主义的自由竞争法则根本对立的。

在社会主义制度下，正确地认识和掌握社会主义的经济规律的要求，特别是国民经济有计划按比例发展规律的要求，是科学地制定国民经济计划的基础。斯大林同志说：“国民经济有计划发展的法则，使我们的计划机关有可能去正确地计划社会生产。但是，不能把可能同现实混为一谈。这是两种不同的东西。要把这种可能变为现实，就必须研究这个经济法则，必须掌握它，必须学会以完备的知识去应用它，必须制定能完全反映这个法则的要求的计划。”^①这就是说，社会主义国家要实现对国民经济发展的有计划领导，并使国民经济计划能够取得预期的效果，就必须从客观实际出发，并对客观经济过程进行实事求是的调查研究，深入地了解 and 掌握客观规律的要求，以及这种要求变为现实所依赖的各种条件的变化，然后据之制定出科学的计划方案来指导人民群众的建设和活动。

依据对客观过程规律性的认识制定出计划，并以此为指导去改造

① 斯大林：《苏联社会主义经济问题》人民出版社1953年版第6—7页。

客觀世界，這是人們所特有的主觀能動性的表現。在計劃工作中，決不能把制定和執行計劃必須符合客觀經濟規律的要求同發揮人們的主觀能動性對立起來。我們反對不根據客觀實際，主觀主義地制定計劃，因為用這樣的計劃去指導國民經濟的發展，其結果必然會遭受失敗。但是，脫離開人們的社會實踐，脫離開人們對客觀形勢、客觀條件的正確估計和分析研究，就無從達到對客觀經濟規律的認識與掌握，就無法提出有科學根據的計劃任務。而計劃任務的實現，則更是直接取決於在黨的領導下千千萬萬群眾所進行的積極創造性的活動。總之，沒有人們主觀能動性的發揮，國民經濟有計劃按比例發展的可能性就無法變為現實，就談不上國民經濟計劃化。因此，否認人們認識和運用客觀規律的可能性，把客觀規律偶像化，並因此而忽視人民群眾的主觀努力在改造客觀世界的實踐中的偉大作用，是極其錯誤的。正確地計劃國民經濟的發展，既要遵從客觀規律的要求，又要充分地重視人民群眾的偉大創造力，必須把客觀可能性和主觀能動性統一起來，把實事求是的科學分析精神和沖天的革命干劲結合起來。

社會主義革命的勝利，從根本上消滅了人剝削人的制度，建立了社會主義制度，這個制度，為勞動人民體力和智力的全面發展與運用，為自覺地認識和運用客觀規律來造福於人民，提供了巨大的可能性。但這決不是說，在社會主義條件下，運用客觀規律來為人民謀福利就不會有什麼鬥爭。因為“在無產階級革命和無產階級專政的整個歷史時期，在由資本主義過渡到共產主義的整個歷史時期（這個時期需要幾十年，甚至更多的時間）存在着無產階級和資產階級之間的鬥爭，存在着社會主義和資本主義這兩條道路的鬥爭。”^①因此，認識和運用社會主義的經濟規律，必然會觸犯被推翻的統治階級的利益而遇到他們強烈的反抗。（——被推翻的統治階級不甘心滅亡，他們總是企圖復辟）同時，社會上還存在着資本主義的自發勢力，這些自發勢力常常會對國家計劃起破壞作用。這些，決定了制定和實現國民經

① “中國共產黨八屆十中全會的公報”。

济计划的过程必然是激烈的阶级斗争的过程。那种把国民经济计划必须符合客观经济规律的科学性要求，同必须充分体现工人阶级的最高利益，并依赖工人阶级团结广大劳动人民坚决粉碎一切反动势力的反抗的党性要求对立起来的观点，是十分错误的。社会主义的国民经济计划，必须是党性和科学性相统一的计划。

二、国民经济计划的组织工作

国民经济计划的组织工作，包括计划的编制、执行和检查等三个环节的工作。计划的编制、执行和检查，是三个互相区别，而又互相联系和互相影响的辩证统一过程。这一过程，按其实质来说，是“实践——认识——再实践——再认识”的辩证过程。

编制国民经济计划的程序 编制国民经济计划的过程，一般包括下列四个阶段：（1）计划编制之前的准备工作；（2）制定和颁发国民经济计划的控制数字；（3）编制国民经济计划草案；（4）国民经济计划的审查批准和下达。后三个阶段，我们简称为“两下一上”，这种程序体现了自上而下和自下而上相结合的原则。

（1）编制计划前的准备工作 编制计划前的准备工作，包括确定报告期经济发展的水平，总结计划工作经验，修订计划工作的规章制度等。

报告期国民经济已经达到的水平，是进一步发展国民经济的基础，是编制下一时期国民经济发展计划的出发点。因此，恰当地确定报告期国民经济的发展水平，研究和分析报告期国民经济发展中的重大问题，是正确制定国民经济计划的重要条件。

确定报告期经济发展的水平，首先要在总结报告期国民经济计划完成情况的基础上，把标志着报告期国民经济发展水平的重要指标计算出来。例如，计算出主要工农业产品的生产量、工农业总产值，货物周转量，基本建设投资额，社会零售商品流转额等指标。其次，通过对报告期的各项主要指标的分析，就可以确定国民经济中已经形成的比例，揭露国民经济中的薄弱环节，查明尚未解决的任务，使我们

有可能在編制計劃時採取措施消除失調現象，發掘新的後備力量和資源。此外，對報告期國民經濟計劃完成情況的分析當中，了解形成計劃執行情況的原因，對國民經濟發展的有利條件和不利條件作出結論，將會有助於我們確定進一步發展國民經濟的任務。

準確地確定報告期經濟發展的水平，是一件十分複雜的工作，它不僅需要大量的統計資料，而且需要對未來一段時期國民經濟發展的情況作出科學的預計。因為編制國民經濟計劃，是在計劃期開始之前就要着手進行。一般的情況是：年度計劃在半年前就要着手，即從計劃年度的前一年（報告年度）的六、七月分就要着手；五年計劃是在計劃期開始前一年以前就要着手。這樣，統計報告資料只能表現着手編制計劃時國民經濟發展的情況，而從着手編計劃到計劃期開始這一段時期國民經濟發展的情況只能預計。預計是否準確，對於國民經濟計劃草案編制得是否科學，關係重大。因為過低或高的估計國民經濟發展的成就，就會相應地產生過大或過小的國民經濟計劃草案，都會削弱國民經濟計劃的科學性。只有科學的預計，而不是依靠主觀的推測，才能够在估計原有發展水平這一工作上避免上述嚴重的缺點。

預計的科學性是以通曉社會主義再生產的規律和綜合國民經濟發展具體過程的實際資料為基礎的。加強調查研究，有計劃地檢查計劃的執行情況，也是科學地預計報告期國民經濟發展狀況的決定性條件之一。

編制計劃前準備工作的另一項重要內容，是要根據編制統一的國民經濟計劃的需要，擬定與修改編報計劃的規章、制度與辦法，如國民經濟管理體制，國民經濟計劃編制辦法，國民經濟計劃表格及附件等。在這些文件中規定了計劃機構設置，各級職權及相互關係，編制計劃的程序，統一的計劃編報內容與規格要求等。通過這些，就可以為編制出統一的國民經濟計劃，提供重要的保證。

計劃工作中的規章、制度與方法等的擬定與修改，同樣是一件十分重要而複雜的工作。在進行這方面的工作時，系統而深入地總結計劃工作經驗，是不可缺少的。

(2) 制定和頒發國家計劃的控制數字 國家計劃的控制數字，是國民經濟計劃的骨骼和輪廓，是編制國民經濟計劃草案的重要依據。因此，計劃控制數字的制定，必須嚴肅認真地進行。

國家計劃的控制數字，包括文字指示和控制指標兩部分。文字指示的主要內容是：經濟形勢及其發展趨勢，各部門、各地區的發展方向和規模，制定控制指標的主要根據，編制計劃草案所必須遵守的基本經濟、技術政策以及計劃草案擬採取的重大措施等。控制指標只包括國民經濟發展的主要指標。

由於國家計劃的控制數字對各部門和各地區的計劃編制具有指示性質，它對未來時期國民經濟發展規模、速度和比例關係等的確定具有決定性的意義。因此，各部門和各地區應當在確定報告期經濟發展水平、調查研究和總結經驗的基礎上，向國務院提出報告期計劃預計完成情況和計劃期主要指標建議的報告。而國家計劃委員會在擬定國家計劃的控制指標時，除參考各部門和各地區的計劃建議數字外，主要是根據已掌握的資料，對於計劃控制數字進行綜合平衡，使國民經濟發展的主要比例達到初步的平衡和協調。

國家計劃的控制數字，由國務院審查批准下達。其中分別按各部和各省、市、自治區兩個管理系統逐級下達到基層計劃單位。各級計劃機關下達控制數字時，不得違反上級規定的控制數字和有關指示。

(3) 編制國民經濟計劃草案 編制計劃草案的工作，首先由各基層計劃單位開始。基層計劃單位編制計劃草案，是以上級頒發的控制數字的要求和本單位的具體情況為依據的。計劃草案如不能完全符合控制數字的要求時，應及時向領導機關報告和請示。為了使計劃符合於客觀實際，基層計劃單位在編制計劃草案的過程中，應該廣泛吸收工人、技術人員、管理人員參加討論。基層計劃草案，應按規定時間編好上報領導機關。

計劃的上報至國家計劃委員會之前，各部門和各地區必須進行認真的平衡和審查。為了做好綜合平衡工作，計劃的編制應該是部門計劃和地區計劃相結合。也就是說，各部應該負責全行業的計劃，即

各部門的計劃中，除了包括直屬企業的計劃外，還应包括屬於地方的該主管行業的計劃。各省、市、自治區應該負責編制全地區的計劃，即在省、市、自治區的計劃中，除包括地方所屬的企業的計劃外，還应包括中央各部直屬的、處在本地區範圍內的企業的計劃。為此，中央各部直屬企業的計劃必須抄送所在地的省、市、省、自治區人民委員會，省、市、自治區所屬企業的計劃，則應抄送中央的歸口主管部。以上是指計劃的包括範圍而言，應該指出，各部門和地區計劃所包括的範圍和管理的權限是不能混為一談的。

各部和各地區編好本單位的計劃後、分別由兩個系統上報國務院，並抄送國家計劃委員會。國家計劃委員會根據各部門和各地區上報的計劃草案，組織國務院各辦公室，各有關部和大區計劃委員會進行綜合平衡，編制出全國的國民經濟計劃草案。

國家計劃委員會在進行綜合平衡時，不是把各部和各省、市、自治區的計劃草案簡單相加，而是要從全局出發，注意解決各部門和各地區計劃的平衡協調，消除薄弱環節，挖掘經濟發展的潛力等，以便使計劃在促進國民經濟的發展中發揮更大的作用。

各級管理機關和各基層計劃單位的計劃草案，应当包括文字報告和計劃數字兩部分。文字報告的範圍和內容，應當符合領導機關的要求。

（4）計劃的審查批准和下达 國家計劃機關所編制的國民經濟計劃草案報國務院審查，並由國務院提請全國人民代表大會審查批准。但是，在編制年度計劃時，為了及時地指導各部門，各地區的工作，可先由國務院批准下达，其主要指標與國家預算一併留在全國人民代表大會上進行審議。

計劃草案被審查批准後便成為正式計劃。國家正式計劃按各部和各省、市、自治區兩個系統下达。各部和各省、市、自治區接到國家下达的正式計劃之後，必須採取最迅速的办法，按照隸屬系統，逐級下达到基層計劃單位。

各級管理機關和基層計劃單位在計劃下达的過程中應進行下列的

組織工作：

1. 根据国家計劃的要求，修訂原上报的計劃草案；
2. 研究制定保證完成和超額完成国家計劃的措施；
3. 在全民所有制基层計劃单位，应发动全体职工討論国家計劃，研究制定保證实现国家計劃的具体方案；

4. 县（市）基层計劃单位，应当根据各項政策法令，結合实际情况，将国家計劃任务中应由集体所有制和个体所有制經濟单位完成的部分，以恰当的方式和有效的經濟措施，分配給集体所有制和个体所有制的經濟单位，組織它們完成計劃。

国民經济計劃执行情况的检查 編制国民經济計劃，并不是計劃工作的全部过程，而只是計劃工作的开始。因为編制計劃的目的，在于指导人們改造客觀世界的活动，只有在积极地正確地組織計劃的执行的情况下，才能对国民經济的发展具有实际的指导意义。为了更好地組織計劃的实现，国家管理机关必須在計劃执行过程中进行切实有效的領導，而要实现这种領導，就必须对計劃执行情况进行經常的系統的檢查。

进行計劃执行情况的檢查的意义还在于，通过檢查修正原定的計劃方案，使之更符合客觀实际。編制計劃，是从感性認識到理性認識的一种飞跃，这是整个認識过程的第一阶段。“这时候，精神、思想（包括理論、政策、計劃、办法）是否正確地反映了客觀外界的規律，还是沒有証明，还不能確定是否正確。然后又有認識过程的第二阶段，即由精神到物質的阶段，由思想到存在的阶段，这就是把第一阶段得到的認識放到社会实践中去考驗，看这些思想的認識能否得到預期的成功。實踐的考驗，是認識的又一次飞跃。这次飞跃，比起前一次飞跃来，意义更加偉大。因为只有这一次飞跃，才能証明認識的第一次飞跃，即从客觀外界的反应中得到的思想，包括理論、政策、計劃、办法等等，究竟是正確还是錯誤的，此外再无別的檢驗真理的办法”。①加強計劃执行情况的檢查，是根据實踐檢驗計劃是否正確的

① 人民日報社論：“認真學習馬克思主義的認識論” 1963年7月25日。

重要手段。而且由于各种条件的限制，在一定时期，人們对于客观外界的认识只能是相对的，计划不能完全符合于客观实际，这就更有必要加强计划执行情况的检查，使计划更加符合于客观实际。

检查计划执行情况的必要性还表现在，通过组织计划执行情况的检查，可以及时发现计划执行过程中暴露出来的薄弱环节，以便采取措施予以消除；还可以发掘与动员新的潜力，保证国家计划的完成和超额完成。

检查计划的执行情况，乃是计划机关的经常工作之一。计划机关在组织计划执行情况的检查时，必须实现下列的要求：

第一，检查计划必须经常和及时。一般地说，计划一经下达就要开始计划的检查工作，首先检查计划的下达情况，紧接着检查计划的执行情况，只有做到经常性的检查，才能及时发现和解决问题，保证计划的顺利实现。

第二，检查计划应当做到全面和重点深入相结合。既要对各部門、各地区的各种计划进行全面检查，又要对关键性的部門和主要的计划进行重点检查。因为这些计划的完成，对整个国民经济计划的完成有决定的意义。

第三，在检查计划以后，必须对所发现的问题，提出切实有效的解决办法，呈报政府批准，责成有关方面贯彻执行。

检查计划执行情况所采取的步骤，首先是检查实际执行情况与计划之间是否相符合。其次，当实际执行情况与计划不相符合时，应找出脱节的原因（包括主观与客观原因），研究这种脱节现象对有关方面平衡发展的影响及影响的程度，以及根据计划实际执行情况确定发展国民经济的潜力等。最后，针对上述情况，采取有效措施，挖掘潜力，以消除已出现的薄弱环节，保证国民经济按比例发展。必要时，还可对计划作切合实际的修改与补充。

国家计划只有在下列几种情况下，才可以提请修改。①国家给該部門、該地区提出了新的任务；②发现生产中有巨大潜力，而产品又为国家所需要；③由于计划期内人力不可抗拒的原因，而对国家计划