

河南省高等学校形势与政策课统编教材

加强和改进 党的作风建设

侯远长◎著

加强和改进党的作风建设

侯远长 著

图书在版编目(CIP)数据

加强和改进党的作风建设/侯远长著. - 郑州:河南人民出版社,2002.6
(形势与政策)

ISBN 7-215-05095-5

I. 加… II. 侯… III. 中国共产党-党的作风-党的建设-研究 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 037597 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销

郑州文华印刷厂印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 23 千字 印数 1-116 200 册

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

河南省高等学校形势与政策课 教材编审委员会

主任委员 訾新建

委 员 (以姓氏笔画为序)

王桂兰 李自强 陈汉生 陈垠亭

余 丽 张延华 姜大为 俞海洛

贾忠鹏 曹景富

教学目的与要求

我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,党面临着许多新情况、新考验。这些新情况、新考验要求加强和改进党的作风建设。作风建设是党的建设的重要组成部分。我们党历来高度重视作风建设,在长期的革命和建设的实践中,形成并坚持了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风。这是党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是党千锤百炼、无往而不胜的重要原因。

作为当代大学生,应该了解作风建设的内容及其在革命和建设中的地位 and 作用,继承发扬党的优良作风。当前,对党的作风状况要有清醒的全面的估计,看不到主流、悲观失望是错误的,丧失警惕、不下大气力加以解决是危险的。执政党的党风,关系到党的形象,关系到人心向背,关系到党和国家的生死存亡。我们要居安思危,增强忧患意识,充分认识加强和改进作风建设,是全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和实践“三个代表”重要思想的迫切需要,是开创改革开放和现代化建设新局面的必然要求,是我们党永远立于不败之地的重要保证。

- 加强和改进党的作风建设的极端重要性
- 党的作风建设的主要内容和突出问题
- 加强和改进党的作风建设的指导思想和主要任务
- 加强和改进党的作风建设的主要措施和规定

21 世纪,是我们党在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,继续推进现代化建设,完成祖国统一大业,维护世界和平与促进共同发展的世纪,党面临着许多新情况、新考验。首先,国际环境发生了重大变化,世界多极化、经济全球化曲折发展,综合国力竞争日趋激烈,各种矛盾错综复杂,各种思潮相互激荡,敌对势力加强对我国进行渗透和破坏活动。其次,我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,国内环境也发生了重大变化,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,新事物、新问题层出不穷。再次,随着党和国家事业的发展,党所处的地位,党所肩负的历史责任,党的队伍状况都发生了重大变化。面对新形势、新任务、新要求,要自觉地加强和改进党的作风建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,永葆党的生机和活力。为此,党的十五届六中全会通过了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》,它是指导新时期党的作风建设的纲领性文件。深入贯彻这个文件精神,加强和改进党的作风建设,对党的建设、对建设有中国特色社会主义伟大事业、对中华民族的伟大复兴,都具有重大的现实意义和历史意义。但是,在党内、在社会上和大学生中仍有一部分人对作风建设缺乏全面正确的认识,还存在着一些这样或那样的糊涂观念。其主要表现:一是“无关联”。认为作风建设是党员干部的事,与己无关。二是“不治论”。认为党风不正,腐败现象有增无减,官僚主义、以权谋私严重,并成为顽症,谁也无能力将其根除。三是“无关大局论”。认为现在是以经济建设为中心,社会主义的根本任务是解放和发展生产力,作风建设的加强和改进与否,无关大局。四是“信心不足论”。认为党风、政风与社风紧密联系在一起,对根除不正之风,加强与改进党风建设悲观失望,信心不足,等等。这些不正确的认识所产生的根源是多方面的,不能全面认识加强和改进党风建设的重大意义是其中之一。所以,要解决上述问题,首先要搞清

楚加强和改进党的作风建设的极端重要性。

一、加强和改进党的作风建设的极端重要性

(一)执政党的党风,关系到党的形象,关系到人心向背,关系到党和国家的生死存亡

执政党的党风,是党的形象的展示,有什么样的党风就有什么样的党的形象。江泽民同志指出:“党的作风是党的形象,是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现,是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。”^①因此,党的形象关系到能否保持党的先进性,关系到党的路线、方针、政策能否贯彻落实,关系到社风、政风的好坏,关系到党能否获得人民群众的信赖与支持,关系到党和国家的生死存亡。

执政党的党风,关系到人心向背。古人云:“得道者多助,失道者寡助。”党风好,人民群众就拥护你;党风不好,人民群众就不买你的账,就失去了群众基础之上。中国共产党之所以是伟大、光荣、正确的党,就是因为它建立在坚实的“两个基础”之上,即阶级基础和群众基础。党的阶级基础决定着党的先进性,党的群众基础决定着党的生机与活力。不坚持阶级基础,就无以立党;没有群众基础,党就失去生机和活力。正如江泽民同志指出的:“加强和改进党的作风建设,核心问题是保持党同人民群众的血肉联系……把党的群众路线坚持好、发扬好,这是我们党始终立于不败之地的根本保证。”^②历史和现实都表明,一个政权也好,一个政党也好,其前途与命运最终取决于人心向背,不能赢得最广大人民群众的支持,就必然垮台。

1 江泽民:《论党的建设》,531页,北京,中央文献出版社,2001。

2 江泽民:《论党的建设》,533页,北京,中央文献出版社,2001。

(二)加强和改进党的作风建设,是全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和实践“三个代表”重要思想的迫切需要

党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想,是马克思主义普遍真理与中国实际相结合的产物,是国家意志和党领导的各族人民利益的集中体现,是建设有中国特色社会主义伟大事业前进的理论基础和指导思想。贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想,必须有体现党的性质和宗旨的优良作风作保证。江泽民同志指出,贯彻党的理论路线方针要有好的党风。他还在《关于改进党的作风》一文中指出,解放思想、实事求是的思想作风,是坚持党的基本路线,建设有中国特色社会主义的思想保证。理论联系实际的学风,是改革开放和现代化建设的迫切要求。密切联系群众的工作作风,是克服官僚主义、形式主义,保证党的路线、方针、政策贯彻落实的根本前提。不正之风如果不纠正,“不仅会导致党的路线方针政策无法落实,而且必然会出乱子,甚至出大乱子”^①。

党的作风建设与党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想的贯彻落实,是密切相联、不可分割的,它们互为条件,又互为目的。总之,如果我们的党员干部没有与时俱进的思想作风,没有密切联系实际的工作作风,没有勤政为民、廉洁奉公的生活作风,就不可能全面正确地贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想,团结和带领人民实现党和国家在 21 世纪的三大历史任务。

(三)加强和改进党的作风建设,是开创改革开放和现代化建设新局面的必然要求

党的十一届三中全会以来,我们党重新确立了解放思想、实事求是

^① 江泽民:《论党的建设》,446 页,北京,中央文献出版社,2001。

是的思想路线,确立了社会主义初级阶段的政治路线,制定了一系列符合我国国情和人民利益的方针、政策,党的精神面貌焕然一新,改革开放和现代化建设取得举世瞩目的成就,这些同广大党员为党和人民的事业发扬优良的作风,发挥忘我奋斗和无私奉献的先锋模范作用是密不可分的。但是,在党的作风方面还存在一些亟待解决的问题。这些问题直接影响着党在群众中的吸引力、感召力和凝聚力,直接影响着改革开放和现代化建设的前进步伐。因此,进入21世纪,我们改革开放和现代化建设的任务异常艰巨,新问题、新矛盾不断出现,这就要求我们的党员干部要保持良好的思想作风、工作作风和生活作风,对国内外的复杂形势和面临的任务有一个清醒的认识,始终保持艰苦奋斗的作风,集中解决好影响党的事业发展、群众反映强烈的突出问题。随着时代的发展,不断开创改革开放和现代化建设的新局面,加强和改进党的作风建设是一个永恒的课题。时代呼唤优良的作风,改革开放和现代化建设要求党的良好作风与之相适应。党风好,社会主义事业就发展;党风不好,社会主义事业就会半途而废。

(四)加强和改进党的作风建设,是党永远立于不败之地的重要保证

党的十一届三中全会以来,我们党的作风状况总的是好的。广大党员发扬党的优良传统和作风,立足国情,面向世界,锐意改革,致力发展。同时,在党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风等方面也还存在亟待解决的问题。正如十五届六中全会《决定》指出的那样,在一些地方、部门和领导干部中,教条主义、本本主义滋长,形式主义、官僚主义盛行,弄虚作假、虚报浮夸严重,独断专行、软弱涣散问题突出,以权谋私、贪图享乐现象蔓延。这些问题的消极影响和后果不可低估。历史和现实一再告诉我们,执政党不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体,就会损害党群和干群关

系,甚至失去民心,丧失政权,改变党的颜色。

由此可见,执政党的党风至关重要,直接关系到党的形象、关系到人心向背,关系到党的生死存亡。因此,要使我们党永远立于不败之地,就必须发扬党的优良作风,尤其是保持同人民群众的血肉联系的作风。要立党为公,执政为民,全心全意为人民服务,代表最广大人民的根本利益,这才是我们党永远立于不败之地的最可靠的保证。

二、党的作风建设的主要内容和突出问题

党的作风建设是一项经常性的、长期的、艰巨的任务。党的作风建设与党的思想建设、组织建设等是相互联系、相互促进的。抓住作风建设,就抓住了新形势下全面推进党的建设的十分重要的环节,抓住了提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险能力的十分重要的切入点。当前,作风建设的主要内容是思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风五个方面。江泽民同志在2001年8月21日《党的作风是党的形象》讲话中指出:“抓党的作风建设,必须抓住当前思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风等方面存在的突出问题开展工作。”^①

(一)关于思想作风

解放思想、实事求是,既是党的思想路线,又是党的思想作风。思想作风建设是党的作风建设的基础和灵魂,它对学风、工作作风、领导作风和干部生活作风的建设起着支配作用。因此,党的十五届六中全会《决定》强调指出,加强和改进党的作风建设,必须把思想作风建设摆在第一位。

解放思想、实事求是,是我们认识新事物、适应新形势、完成新任务的根本思想武器。20多年中国改革和发展的历程,就是在邓小平

^① 江泽民:《论党的建设》,531~532页,北京,中央文献出版社,2001。

理论的指导下,坚持一切从实际出发,解放思想,实事求是,不断探索创新,推进建设有中国特色社会主义事业不断前进的伟大历程。解放思想与实事求是统一的,应一以贯之。不解放思想,教条主义盛行,就不可能做到实事求是;离开实事求是,脱离实际,脱离广大群众创造性的实践,就不是真正的思想解放。所以,解放思想,实事求是的目的,就是使我们党和国家的事业不断适应国情与时代、形势与任务的要求而向前发展,始终兴旺发达。

当前,在思想作风方面存在的突出问题是:安于现状,因循守旧,不思进取,无所作为。这种精神状态和思想作风都不利于党和国家事业的发展,必须坚决克服和改变。

(二)关于学风

理论联系实际,是我们党一贯坚持的马克思主义学风,是我们党具有旺盛创造力的关键所在。党的十五届六中全会《决定》指出:“大力弘扬这一学风,提高全党的马克思主义理论水平和解决实际问题的能力,是加强和改进党的作风建设的一项基础性工作。”这表明,我党对学风建设的认识进一步深化了。

马克思主义学风的基本点就是理论与实际相结合,理论联系实际。毛泽东指出,“所谓学风,不但是学校的学风,而且是全党的学风。学风问题是领导机关、全体干部、全体党员的思想方法问题,是我们对待马克思列宁主义的态度问题,是全党同志的工作态度。既然是这样,学风问题就是一个非常重要的问题”^①。由此可见,学风问题就是思想方法问题,就是对待马克思主义的态度问题,也是全党的工作态度问题。

加强党的学风建设,首先要加强学习。其一,要加强对马克思主义、列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学

① 《毛泽东选集》第3卷,813页,北京,人民出版社,1991。

习。其二,学习理论的关键是要掌握其理论实质,善于把基本原理运用于社会主义现代化建设的新实践,并在理论与实践的结合中勇于创新。其三,理论创新的源泉是实践,要尊重实践的主体即人民群众的首创精神,坚持实践标准和“三个有利于”标准。不能搞照抄照搬,拿本本去拒实践,而是要用实践去发展本本。这是我们树立和发扬好的学风的最根本的要求。

当前在学风方面突出的问题是:轻视理论,忽视学习,放松世界观改造;对中国现实问题熟视无睹,只能背诵本本上的个别结论和个别原理;不能认真地研究中国的历史、经济、政治、军事和文化,把马克思主义理论当成僵死的教条,忽视了精通理论的目的在于应用;等等。要纠正这种倾向,必须夯实马克思主义理论根基,坚定社会主义信念,提高政治敏锐性和政治鉴别力,增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性。

(三)关于工作作风

密切联系群众既是党的工作作风,又是党的根本工作路线,十五届六中全会《决定》指出:“密切联系群众是党的优良作风和政治优势。一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,集中起来,坚持下去,是党的根本工作路线。”密切联系群众的作风,最重要的是体察民情,了解民意,集中民智,珍惜民力,诚心诚意地为人民群众谋利益。

江泽民同志指出:“现在,在工作作风方面存在的问题,群众反映最大的是两个问题,一是形式主义,二是官僚主义。这必须引起全党上下的高度重视,必须痛下决心把这两股歪风煞住,越快越好。”^①我们的工作,需要有一定的形式,没有形式,内容也表现不出来,但是,不能搞形式主义。形式主义的要害是,贪图虚名,不务实效,劳民

^① 江泽民:《论党的建设》,446页,北京,中央文献出版社,2001。

伤财。官僚主义的要害是,脱离群众,脱离实际,做官当老爷。官僚主义引发形式主义,形式主义助长官僚主义,它们是影响建设有中国特色社会主义伟大事业的坏作风。

古人云:“实干兴邦,空谈误国。”全党上下,全国上下,必须狠煞形式主义、官僚主义的歪风。

(四)关于领导作风

领导作风就是坚持民主集中制的原则。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度。充分发扬民主,维护集中统一,是加强和改进党的作风建设的重要环节。民主集中制要求,实行民主基础上的集中与集中指导下的民主相结合,努力造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。各级领导干部要做贯彻民主集中制的表率,团结在党中央的周围,维护党中央的权威,既对党中央的工作积极发表意见和建议,又要认真执行中央的方针政策,自觉处理好中央与地方、整体与局部的关系,带头发扬和遵守民主集中制的各项规定,严守纪律,维护大局。在领导班子内部,按照民主集中制的要求,健全集体领导和个人分工负责相结合的制度,树立互相信任、互相支持、互相谅解和批评与自我批评的良好风气,齐心协力地做好党的工作。

当前,直接影响领导作风的突出问题是,独断专行,软弱涣散。发扬民主集中制的领导作风,就必须反对独断专行、软弱涣散的歪风。领导干部不论职务高低,都不能凌驾于组织之上,独断专行,个人说了算,搞一言堂、家长制。坚决克服议而不决,决而不行,内耗严重等软弱涣散现象。民主集中制要求的“四个服从”的要害是全党服从中央,全党都要在大局下面行动。既要发扬民主,调动群众的积极性,又要坚决维护党和国家的集中统一,防止和纠正分散主义倾向。

（五）关于干部生活作风

干部生活作风的内容很丰富,包括立党为公、勤政为民、廉洁从政、谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗,吃苦在前,享受在后,等等。江泽民同志指出:“坚持谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗,反对享乐主义,要作为当前加强和改进党的作风建设的一项重要内容。党员领导干部的生活作风不是小事。我们党的性质、宗旨和肩负的历史使命,决定了我们党必须坚持艰苦奋斗的政治本色。这是党不断前进的强大精神支柱。”^①

在生活作风上,核心问题是强调艰苦奋斗,反对享乐主义。只有坚持不懈地进行艰苦奋斗,我们的民族才能生生不息、兴旺发达,我们的党才能永葆政治本色和蓬勃活力。发扬艰苦奋斗的优良作风,就是要发扬不畏艰难、奋力拼搏、克己奉公、甘于奉献的革命精神,就是要树立革命的人生观、价值观,就是要保持高尚的情操和革命气节,以共产党人的人格影响、带动群众。

在干部生活作风方面存在的主要问题是:现在少数干部追求享受,贪图安逸,讲排场,摆阔气。这些干部在玩物丧志。古人说,“忧劳可以兴国,逸豫可以亡身”;“滋生骄逸之端,必践危亡之地”。他们不仅丢掉了我党的优良作风,也忘记了古人的至理箴言,忘记了历史教训。

三、加强和改进党的作风建设的指导思想和主要任务

党的十五届六中全会《决定》明确规定了加强和改进党的作风建设的指导思想:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导,按照“三个代表”重要思想,紧紧围绕经济建设这个中心和改革发展稳定的大局,坚持党要管党、从严治党,以进一步密切党同人

^① 江泽民:《论党的建设》,533页,北京,中共文献出版社,2001

民群众的联系为核心,以保持党的先进性、纯洁性和增强党的创造力、凝聚力、战斗力为目标,发扬优良传统,加强思想教育,推进制度建设,解决突出问题,努力把党的作风建设提高到一个新的水平。

加强和改进党的作风建设,核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。马克思主义执政党的最大危险,就是脱离群众。人民群众是我党的力量源泉和胜利之本。失去人民群众的拥护和支持,党的事业和一切工作就无从谈起。党要经受住改革开放和市场经济的考验,就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下,同人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,群众是真正的英雄的历史唯物主义观点不能丢。

党的作风建设是一项长期而艰巨的任务,又是一项现实的紧迫工作,必须把总体要求同阶段性目标结合起来。当前和今后一个时期,党风建设的主要任务是:

(一)坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取,以正思想作风

加强和改进党的作风建设,首要的任务是坚持解放思想、实事求是的思想路线和思想作风,反对因循守旧、不思进取的不良作风。具体任务是:坚持解放思想、开动脑筋,从僵化或半僵化的状态下解放出来;坚持实事求是,把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,使我们的思想作风和行动更加符合社会主义初级阶段的国情;坚持解放思想、实事求是的创新精神,以马克思主义的宽广眼界观察当今世界和当代中国,以与时俱进的观念和奋发有为的精神状态开展工作,不断推动理论创新、制度创新和科技创新。

(二)坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义,以正学风

坚持理论联系实际的马克思主义学风,反对照抄照搬、本本主义

的歪风,是党的作风建设的一项重要任务。本本主义也是教条主义。其实质是惟书、惟上,不惟实。历史和现实表明,本本主义对马克思主义自身的完善和发展、对改革开放和现代化建设都是十分有害的。

三代中央领导集体始终坚持实事求是的原则,发扬理论联系实际的优良作风,反对本本主义的歪风。毛泽东针对王明的教条主义,毫不客气地批判了“拿本本来”的马克思主义书呆子们,把本本主义称为“墙上芦苇,头重脚轻根底浅;山间竹笋,咀尖皮厚腹中空”,以教育全党。邓小平曾语重心长地告诫全党:“实事求是马克思主义的精髓。要提倡这个,不要提倡本本。我们改革开放的成功,不是靠本本,而是靠实践,靠实事求是。”^①由此可见,反对本本主义是一项长期而艰巨的任务。其具体的任务是:

第一,坚持一切从实际出发,反对理论脱离实际,一切只从主观愿望出发、一切只从本本出发和上级指示出发而不联系具体实际的错误倾向。

第二,坚持用马克思主义的立场、观点和方法提出问题、分析问题、解决问题,反对把马克思主义看成“先哲”,开口闭口拿本本来,以为上了书的就是对的。

第三,坚持马克思主义活的灵魂,具体情况具体分析,反对把马克思主义书本上的某些个别句子看做现成的包医百病的灵丹圣药。

第四,坚持理论与实际相结合,把中央、上级的指示同本单位实际相结合,分析解决问题,反对当“收发室”,简单地照抄照转。

第五,学习、学习、再学习,改造自己的世界观。这是克服本本主义、发扬优良学风的一个关键。

① 《邓小平文选》第3卷,382页,北京,人民出版社,1993。

(三)坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义,以正干部工作作风

坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义,是加强和改进党的作风建设的一项重要任务。官僚主义与形式主义是一对孪生兄弟,官僚主义引发形式主义,形式主义助长官僚主义。脱离群众,做官当老爷,是官僚主义的实质和要害;贪图虚名,不务实效,是形式主义的实质和要害。要发扬密切联系群众的工作作风,就必须纠正官僚主义和形式主义两股歪风。其具体任务是:

第一,坚持党性和民主集中制原则,反对权力过分集中的官僚主义。这种类型的官僚主义有两个特点:一是常常以党的领导、党的指示、党的利益、党的纪律的面貌出现,达到管、卡、压的目的;二是重大问题往往是一两个人说了算,别人只能奉命令行事,搞一言堂,压制民主。

第二,坚持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,反对骄傲自满的官僚主义。这种官僚主义的特点是:夸大个人作用,强调个人威信,只能听人奉承赞扬,不能受人批评监督,甚至对批评者实行打击报复。

第三,坚持从群众中来,到群众中去的工作路线,反对强迫命令的官僚主义。这种官僚主义的特点是:在作出决议、指示以前,不同群众商量,在执行决议、指示的时候,对群众又不采取说服教育的方法,企图一切依靠命令行事。

第四,坚持马克思主义的权力观,为人民掌好权、用好权,反对滥用权力的官僚主义。这种官僚主义的特点是:他们经常把党和人民的关系颠倒过来,完全不是为人民服务,而是在人民中间滥用权力,达到自己的目的。这样的干部为数很少,但危害很大。

第五,坚持集体领导、民主集中,发扬党内民主,反对家长制的官僚主义。这种官僚主义的特点是:个人高度集权,个人决定重大问题,个人凌驾于组织之上,把组织作为个人的工具,搞个人崇拜。