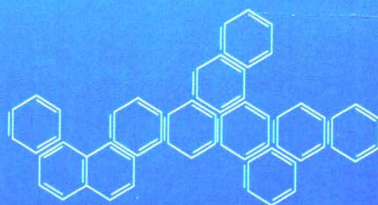


新疆税收 研究文集

2009年

XINJIANG SHUISHOU
YANJIU WENJI

新疆维吾尔自治区国家税务局税收科学研究所/编

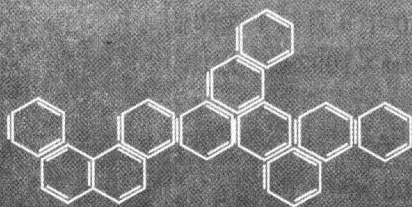


 新疆科学技术出版社

新疆税收 研究文集



新疆维吾尔自治区国家税务局税收科学研究所/编



新疆科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆税收研究文集.2009/ 新疆维吾尔自治区国家税务局税收科学研究所编.-- 乌鲁木齐:新疆科学技术出版社,2010.7

ISBN 978-7-5466-0368-1

I.①新… II.①新… III.①地方税收-税收管理-新疆-文集 IV
①F812.745.042.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 134966 号

出版发行 新疆科学技术出版社
地 址 乌鲁木齐市延安路 255 号
邮政编码 830049
电 话 (0991)2885813 2870049 2866319(fax)
E - mail xjkjcbcs@sina.com
责任编辑 张 亮
封面设计 陈金枝
印 刷 新疆双星彩印有限责任公司
版 次 2010 年 8 月第 1 版
印 次 2010 年 8 月第 1 次印刷
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 25
字 数 400 千
定 价 78.00 元

版权所有,侵权必究

如有印装质量问题,请与本社发行科联系调换

新疆税收研究文集(2009)编委会名单

编委会主任：佟 伟

编委会副主任：阿木都·克里木 孙 敏

编委会成员：关 平 张增良 孟 涛 马艳平 潘丽芳

序

党的十七届四中全会明确提出，要“使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子”。当前，我们正处在大发展、大调整、大变革的时代，面对日新月异的经济和社会发展形势，各级国税干部特别是领导干部要按照“提高能力、强化责任、转变作风”的要求，努力使自己成为既懂政治又懂经济、既懂管理又懂业务的复合型人才。“学而不思则罔，思而不学则殆”。学习最重要的方法是学习与思考的统一、理论与实际的结合，要将加强学习与税收事业的发展要求、与新疆国税工作的具体实际紧密结合起来，带着问题学习，深入研究经济税收工作中的新发展、新情况、新问题，使我们的各项工作有预见、有对策、有抓手。

呈现在读者面前的这本文集，收集了2007年以来各级国税干部撰写的税收论文、调研报告。这些论文和报告紧扣当前经济社会发展以及税收工作中的重点、难点、热点和疑点问题，进行了广泛深入的研究、探讨和思考，集中反映了近年来新疆国税系统税收科学研究的最新成果，对新疆税收改革与发展具有积极意义。希望本书的出版给广大国税干部和税收理论研究工作者提供有益的借鉴，并进一步推动全区国税系统税收科研工作的深入开展。

自治区国家税务局党组书记、局长



目 录

构建“大征管”“大教育”工作格局 推动新疆国税工作又好又快发展	
新疆维吾尔自治区国家税务局 佟 伟	1
建设效能型税务机关的思考	
新疆维吾尔自治区国家税务局 佟 伟	9
新疆税收预警研究	
新疆维吾尔自治区税务学会	
课题组	17
新疆维吾尔自治区国家税务局税收科研所	
税源建设与税源管理问题研究	
新疆维吾尔自治区国家税务局课题组	33
新疆能源开发的税收补偿机制研究	
新疆维吾尔自治区国家税务局 孙 敏	53
新疆棉为何源富税薄	
新疆维吾尔自治区国家税务局 刘 晓	66
以科学的态度应对危机 寻找国税收入增长途径	
石河子国家税务局计财科课题组	76
透视新疆国税三地州煤炭税收征管工作	
新疆维吾尔自治区国家税务局 孙 敏 言 志	86
新疆国税构筑现代税收大征管扫描	
新疆维吾尔自治区国家税务局 何 一	94
以落实国务院 32 号文件为契机 大力增加新疆财税收入的思考	
新疆博尔塔拉蒙古自治州国家税务局 俞智山 郇 剑	103
新疆国税税负解析	
新疆维吾尔自治区国家税务局 李 扬	113
论国税机关效能建设存在问题及应对策略	
乌鲁木齐市国家税务局 胡海福 唐 勇	121
完善纳税评估系统	
新疆维吾尔自治区国家税务局 孙 敏	129

落实税收管理员制度应着力解决的问题	
哈密地区国家税务局 张万新	133
强化科技手段 实现个体税收征管的新突破	
石河子国家税务局 吕汉侠 张 波 任昭胜 周 明	139
纳税评估若干问题的探讨	
伊犁哈萨克自治州国家税务局 王培栋 张世民	147
新疆国税宏观税负和税收弹性情况分析	
新疆维吾尔自治区国家税务局 谭 静	158
实现“两个减负”的思考	
伊犁哈萨克自治州国家税务局 王培栋 黄卫东	168
构建“大征管”“大教育”工作格局的思考	
新疆阿拉尔市国家税务局 薛皓东	174
新时期国税系统行风建设需要着力解决的几个问题	
乌鲁木齐市国家税务局 胡海福 唐 勇	180
关于优化纳税服务的思考	
乌鲁木齐市国家税务局稽查局 王姜涛	190
依法履行工作职责 有效规避税务执法风险	
新疆阿拉尔市国家税务局 薛皓东	196
切实抓好干部队伍思想政治工作	
新疆克拉玛依市国家税务局 曹新川	200
用科学发展观统领税收事业又好又快发展	
阿勒泰地区国家税务局 范秉武	206
努力实现“十个转变”全面提升纳税服务水平	
昌吉回族自治州国家税务局 汪继元	212
加强基层领导班子建设的思考	
巴音郭楞蒙古自治州国家税务局 安建华	217
解决基层国税机关党建和思想政治工作的“瓶颈”	
额敏县国家税务局 曾卫江	224
优化纳税服务存在的问题与对策	
新疆且末县国家税务局 左新强	228
简化归并纳税人涉税资料的思考	
新疆轮台县国家税务局 陈文革	232

走出税源管理的四个误区

新疆博湖县国家税务局 马元虎237

煤炭开采行业税收征管稽查存在的问题及建议

乌鲁木齐市国家税务局稽查局 陈嘉宁240

规范私营矿产企业所得税管理的思考

克孜勒苏柯尔克孜族自治州国家税务局 杨林华247

规范管理、诚信执业,促进新疆注册税务师行业健康和谐发展

新疆维吾尔自治区国家税务局 朱进瑞 王卫江 252

建材行业税收流失原因及对策

巴音郭楞蒙古自治州国家税务局征管科 刘春林257

税收分析由“量”到“质”的转变

乌鲁木齐市国家税务局 韩文磊261

目标管理考核认识的八大误区

阿拉山口国家税务局 郦 剑268

谨防涉外经济中的税收协定滥用

新疆自治区国家税务局国际税收处274

发挥税收职能促进地方经济发展

昌吉回族自治州国家税务局 奚卫东279

关于税务稽查“执行难”探讨

乌鲁木齐市国家税务局稽查局 李旭东285

着力“三员”培训 提升税收工作质量和效率

昌吉回族自治州国家税务局 姜 妍292

解读纳税服务的内涵

阿克苏地区国家税务局 孙 和297

强化房地产行业的税收征管

新疆维吾尔自治区国家税务局 神 武302

行政执法权的监督呼唤行政伦理

新疆维吾尔自治区国家税务局 王勇实 307

关联交易转移定价流转税管理初探

新疆维吾尔自治区国家税务局 方健超 余力超 314

油气田企业税收征管问题研究

新疆维吾尔自治区国家税务局 芦文革 322

出口退(免)税管理中的问题及建议

新疆维吾尔自治区国家税务局所得税处 神 武 328

用科学发展观破解税收工作难题

新疆维吾尔自治区国家税务局稽查局 关 平 严 志 334

强化税源管理

乌鲁木齐市国家税务局稽查局 杨季芳 任玉新 339

加强煤炭运销企业的税收征管

和静县国家税务局 冉庆岭 于晓雅 343

税收征管工作规范化应处理好八个关系

巴音郭楞蒙古自治州国家税务局 何 刚 347

从合理推行多元化申报看依法治税

阿瓦提县国家税务局 王疆生 350

推进依法治税创建和谐税收

伊犁哈萨克自治州国家税务局 杨建新 354

加强国税干部队伍建设

哈密地区国家税务局 张宗亮 358

关于如何提高少数民族税务干部汉语水平和整体素质的几点思考

富蕴县国家税务局 马丁别克 364

建设国税系统预防职务犯罪教育长效机制的思考

哈密市国家税务局 木沙·依明 369

个体税收管理存在的问题及对策

伊吾县国家税务局 塔依尔 375

税收规范化管理的探讨

阿勒泰地区国家税务局 范秉武 379

新疆国税改革创新教育培训内容、方法、管理的思考

新疆维吾尔自治区国家税务局 李 兵 383

影响提高纳税遵从度成因初探

昌吉回族自治州国家税务局 姜 妍 李万忠 386

后 记 392

构建“大征管”“大教育”工作格局 推动新疆国税工作又好又快发展

新疆维吾尔自治区国家税务局 佟伟

党的十七大报告阐述的关于实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,以及加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的战略部署等,对做好新时期税收工作具有十分重要的指导意义。国家税务总局党组审时度势,紧密结合税收工作实际,提出“五个坚持”“五个努力”,全面提高税收工作水平的新要求。如何以创新的精神贯彻好、落实好、实践好这一崭新的工作思路,是当前新疆国税工作面临的十分重要和紧迫的任务。

一、把握新形势、新任务,进一步增强做好新疆国税工作的责任感和紧迫感

新疆是我国重要的能源资源战略基地,是西部地区经济增长的重要支点,是我国向西开放的重要门户,是我国西部的战略屏障,在全国发展和稳定的大局中具有特别重要的战略地位和作用,因而新疆国税工作显得十分重要。党的十七大指出,要围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体系,深化预算制度改革,强化预算管理和监督,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,加快形成统一规范透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付规模和比例,加大公共服务领域财政投入。完善省以下财政体制,增强基层政府提供公共服务的能力。实行有利于科学发展的财税制度,建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。同时专门针对民族区域自治地方,提出“要加大对民族地区的扶持力度”,“坚持各民族一律平等,保证民族自治地方依法行使自治权”。这为我国以及民族区域自治地方未来的财税工作勾勒出清晰完整的发展、改革框架。

2007年,国务院下发了《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》(国

发[2007]32号文件,以下简称32号文件),明确提出了促进新疆经济社会发展的总体要求、指导原则、基本思路、战略目标、战略重点、重大项目和政策措施,既着眼于新疆长远发展提出具有长远意义的规划和政策,又着力解决当前的一些迫切问题,特别对南疆三地州的经济社会发展和民生问题予以特别的关注和特殊的政策支持,为新世纪新阶段新疆的经济社会大发展带来了难得的历史机遇,是造福新疆各族人民具有重大现实意义和深远历史意义的文件。新疆维吾尔自治区党委、政府深入学习贯彻研究,高度重视,抢抓机遇,运用多种形式在全疆初步形成了宣传、学习、贯彻32号文件精神,各族人民团结一致,鼓足干劲,加快发展的新高潮、新氛围。同时还提出了“十一五”后三年自治区经济社会发展的新目标、新任务:全区国民生产总值确保两位数增长,力争增长12%以上,到2010年达到5200亿元。人均地区生产总值接近或达到全国平均水平,位居西部地区前列。全社会固定资产投资年均增长18%以上,到2010年投资规模达到3000亿元。财政收入年均增长20%以上,到2010年地方财政一般预算收入达到460亿元,全口径财政收入超过1000亿元。外贸进出口总额年均增长20%,到2010年达到210亿美元。到2010年城镇居民人均可支配收入达到14350元以上,农牧民人均纯收入达到4000元以上,以及其他节能降耗和社会发展指标。

肖捷局长指出:“改革创新是时代精神的核心,税务部门要以改革的思路寻求解决问题的新途径和新举措。”面对新形势、新任务和新疆大发展的难得历史机遇,新疆国税工作必须树立创新的思维方式、创新的工作作风、创新的工作机制。

第一,树立创新的思维方式。思维方式不是指一般的认识方式,而是以揭示事物的本质和规律为目的的理性的、理论的认识方式。我们在新形势、新任务面前,要做到把握全局,增强工作的积极性、主动性和责任感,必须破除经验性的思维方式,破除习惯用过去的框框而较少用对未来的科学预测去度量和调节现在,表现在畏首畏尾,缺乏改革意识和适应新形势的精神状态,或者是机械、片面地陷入眼前具体事物中,缺乏全局观念和大局意识。只有树立创新的思维方式,我们才可能迎难而上,不失机遇,把党中央和国务院对新疆各族人民关怀和支持的各项举措变为现实。

第二,树立创新的工作作风。党的十七大对各级领导干部的工作作风提出了新的要求,做好新疆这样一个少数民族地区的工作更需要创新的工作作风。创新的工作作风不是凭空产生的,也不是不切实际的蛮干,而是在客观分析现状的基础上,科学地做出判断。这就要求我们加强学习,拓宽思路,增强能力。掌握的知识越多,思想就越充实,胸怀就越开阔,才能不为定势所困,不为成绩所累,不为视野所限,不为艰难所惧,坚决破除各种与新疆大发展、国税工作大发展不相适应的工作作风。

第三,树立创新的工作机制。良好的工作机制带有稳定性、长期性、科学性的特点。没有一种有利于创新、有利于发展、有利于开拓的工作机制,即使有了创新的思维和作风,也难以发挥作用和保持长久。要从干部选拔任用、激励与约束、决策程序、工作流程、队伍标杆和导向等多个方面形成系统的、多维的有利于创新的工作机制,真正使创新由国税工作的外生变量变为内在要求。总之,把创新的工作思维、作风、机制有机地结合起来,才能为贯彻落实十七大精神和 32 号文件奠定扎实的思想基础和精神动力。

二、联系实际,调整思路,构建“大征管”“大教育”工作格局

1994 年分税制改革以来,新疆国税收入持续 13 年保持快速增长,继 2001 年历史性地突破 100 亿大关后,2005 年、2006 年连续突破 200 亿、300 亿大关,2007 年达到 380 亿元。新疆国税收入的快速增长,与新疆大力实施优势资源转换战略,推动新型工业化进程,从而使经济总量的增长、经济结构的优化等密不可分,与国税征管质量和效率的不断提高也紧密相关。同时,我们也应当看到,新疆国税工作与国家税务总局的要求相比,与税收工作面临的新形势、新任务相比,仍有较大差距。新疆是边疆少数民族地区,维护稳定的任务繁重,国税干部队伍的结构、素质表现出较强的区域特征,整体水平无法与内地省市相比。要进一步提高税收管理水平,不仅面临着征管基础不扎实,执法不规范,纳税服务的理念和方式滞后的困难,还要面对提高干部队伍整体素质,解决一部分干部语言和岗位技能等问题。可以预见,如果不加快改革步伐,创造性地落实总局党组关于税收工作的一系列重要指示,新疆国税工作不进则退。

第一,构建“大征管”“大教育”工作格局是尊重税收工作内在规律的必然要求。税收工作在规模和速度发展到一定阶段时,必然会追求质量和效率。在社会主义市场经济条件下,完成组织收入任务,必须坚持经济税收观,依法征税,应收尽收,因而对税收收入的数量和质量提出了更高要求。只有将税收征管作为税收工作的主战场,将干部教育作为税收工作的支撑点,才能最终提高税收工作的质量,实现税收管理从量变到质变的飞跃。

第二,构建“大征管”“大教育”工作格局是现代税收科技发展的必然要求。2005年,新疆国税系统综合征管软件全面应用,实现了税收征管数据省级集中,税收的科技含量不断提升。税收现代科技对税收征管工作提出了工序化、链条化、扁平化、流程化的新要求,主要标志是分工明确、统筹协调、传导有序、形成合力。但税收管理中存在的机制性矛盾,如横向政出多门,纵向传导不畅的问题仍然存在;同时,相当多的干部不适应税收科技化的要求,导致税收管理工作的针对性、有效性不足,制约了税收科技功能的有效发挥。只有构建“大征管”“大教育”工作格局,才能突破樊篱,实现税收工作的科技新跨越。

第三,构建“大征管”“大教育”工作格局是全面提升依法治税水平的必然要求。党的十五大明确提出将依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略。党的十六大报告提出“要加强对执法活动的监督,推进依法行政,维护司法公正,提高执法水平、确保法律的严格实施”。国税机关是国家重要的执法部门,依法行政、责任行政是对国税系统每个执法人员的基本要求。没有监督的权力必然导致腐败,而监督要有刚性,最好的手段就是应用信息化。随着税收征管信息化手段的广泛应用,“大征管”和“大教育”工作格局的逐步形成,把税收执法权和行政管理权的监督、制约纳入信息化管理系统,进一步实现了综合征管软件的全面应用,完善综合征管、专业征管和辅助征管的各项流程,税收执法管理信息系统将税收执法各个环节置于计算机的严密监控之下,实现既能从宏观上纵览税收征管工作概况,又能从微观上深入核查具体执法行为的明细信息,使制度、机构、岗位、人员、责任有机结合。依托税收行政执法管理信息系统,推行税收执法责任制,可以防止税收行政执法权力的缺

失和滥用,有助于规范税收执法,净化税收法制环境,构建和谐征纳关系。

第四,构建“大征管”“大教育”工作格局是科学化、精细化管理的必然要求。根据新疆税收征管的实际情况,必须从完善征管体制入手,进一步规范机构职能、岗位职责配置、业务流程和征管行为,着力解决征管基础薄弱,征管随意性大,征管效率不高,统筹协调不够,税源监控乏力、纳税服务不足等问题。只有通过构建“大征管”“大教育”工作格局,才能按照精确、细致、深入的要求,不断推进科学化、精细化管理。

“大征管”就是对税收工作全过程进行的组织、计划、决策、协调和监督活动。主要表现形式是:综合征管、专业征管、辅助征管。综合征管主要是围绕完善征管体制,规范基本业务、基本制度、基本流程、基本手段、基本措施,实现征管工作目标;专业征管主要是围绕强化税种管理,制定实施税种管理的具体措施及办法,实现税种管理的目标;辅助征管是围绕征管工作开展的人力、物力资源的整合,实现人力、财力和物力的有效保障。主要内容是:税收征收管理、税收会计管理、税政管理和组织人事管理等。基本方法是统筹协调、整合资源、完善机制。基本要求是全员参与。工作目标是建立健全统筹、协调、配合工作机制,形成各个系统之间、各工作环节之间运转协调、衔接顺畅、信息共享、便捷高效、监督制约的征管格局,提升税收管理水平,提高征管质量和效率。“大教育”是全员培训、系统学习、终身教育,是坚持以人为本,以政治理论、政策法规、税收业务知识、岗位技能、反腐倡廉、文化素养等为内容的教育,注重提高能力素质,促进税收管理水平提高的教育。实现“大教育”,要大规模地进行全员培训,逐步提高干部的综合素质,稳步提升税收征管水平;要拓宽干部教育培训的视野;要创建学习型组织,树立终身学习的理念;要以干部能力建设为主线,根据干部自身特点和工作需要,有针对性地开展分类分级培训,并将教育培训与实践锻炼相结合,做到在教育培训中提高素质,在实践锻炼中增长才干;要与“大征管”相结合,以“大教育”促进“大征管”;要创造良好的征纳环境,形成良性的运行机制,规范干部的日常行为,提升干部的精神境界。

“大征管”“大教育”是针对“小征管”“小教育”提出的。在小征管的情况下,征管的整体链条存在不同程度的缺失,不同部门之间、上下级税务机关之间缺乏有机的

整合,“铁路警察各管一段”,各唱各的调,相互之间协调少,摩擦多,难以形成整体的合力,征管资源和力量在“内耗”中不断衰减。“大征管”力图对现有征管资源和征管力量进行一定的组合和分配,使征管链条的环节衔接得更加紧密、平滑,弥补征管漏洞,引导各方面的力量集中提高征管质量和效率。在“小教育”情况下,教育培训只是教育部门的工作,教育培训工作被各种培训班所替代,形成“办班就是教育”的错误理念和做法,难以适应国税工作尤其是新疆国税工作的需要。“大教育”力图对各种教育资源进行整合,使教育部门、施教机构与业务部门相协调,使理论学习与实践锻炼相协调,使集体学习与个人学习相协调,推动教育培训工作的科学化、信息化、制度化、正规化建设。同时,“大教育”与“大征管”并不是相互割裂,各自为政,而是有机统一的。“大征管”需要“大教育”的有力支撑,“大教育”是为了“大征管”目标的实现。离开了“大教育”,“大征管”就丧失了人力资源的坚实基础;离开了“大征管”,“大教育”就迷失了目标和方向。只有二者紧密结合,才能实现“优化纳税服务、规范税收执法”的要求,进而提高税收征管效率和水平。

三、制定措施,狠抓落实,推动新疆国税工作又好又快发展

第一,明确目标,保持税收收入增长与经济增长、经济结构调整相协调。坚持以税源为基础确定收入规模,以经济发展速度和增长质量确定税收增长幅度,全面建立与经济发展相适应的税收收入质量评价体系。根据自治区党委七届五次全委会确定的新疆“十一五”后三年国民经济和社会发展主要目标,力争 2008~2010 年国税收入年均增长 20% 以上,与新疆经济协调发展、稳步增长。加强与自治区发改委、财政厅、地税局等有关部门的协调和联系,围绕 32 号文件中国家支持的重点项目,展开前期调研,及时掌握项目的规划、立项、建设进展情况,提供涉税服务,主动参与、推动 32 号文件的落实。

第二,理顺“四个关系”,落实“大征管”工作思路。理顺综合征管与专业征管的关系;理顺综合征管和专业征管与辅助征管的关系;理顺上下级征管的关系;理顺税收分析、纳税评估、税源监控、税务稽查的关系。① 准确定位。综合征管是“大征管”的基础,专业征管是“大征管”的重点,两者相辅相成,互为一体。综合征管部门协调各个专业、各个税种管理工作,称之为综合征管,其包括征管部门、政策法规部

门等。分税种、分专业的各个单项管理工作,包括各税种管理、进出口退税管理等,相对于综合征管叫专业征管。②围绕重点。辅助征管工作主要由信息部门、人事教育、监察等部门承担。要充分利用信息技术,推动税收业务整合、优化,最大限度地发挥技术的作用,处理好软件开发、硬件配备与应用之间的关系,最终实现业务和技术的相互促进,协调发展。同时,辅助征管应以业务管理需求为导向,坚持面向业务和面向基层,优化配置人力、物力、财力资源,保障税收征管工作的需要。③上下联动。要统筹对下部署和指导工作,避免政出多门,导致基层无所适从,重复无效劳动的现象。④构建机制。如加强和完善“四位一体”的互动机制。加强互动机制运行的组织保障,建立联席会议制度,研究、分析收入形势,解决税收管理、纳税评估、纳税服务、稽查等工作中存在的问题。税收分析加强面、线、点的联动分析,纳税评估加强行业联动、税种联动、征退税联动,稽查加强管查联动,以查促管,管查互动,形成互动的流程链,推动互动机制的运转。

第三,形成“四个机制”,落实“大教育”工作思路。①建立联动机制。进一步科学、合理地划分各级国税机关的培训职责和培训对象,改变大而化之的粗放管理工作模式,明确主体和责任,上下联动,左右协调,最广泛地调动各级国税机关狠抓教育培训工作的积极性。②完善投入机制。依据税收工作新形势、新任务的实际需要,加强对教育培训工作的人力、物力、财力投入,特别是对于领导干部、业务骨干、专业人才、少数民族干部的教育培训舍得投入。同时,加强教育培训的绩效评估工作,确保高投入带来高产出。③增强创新机制。教育培训内容上,在突出业务技能的同时,要加强思想政治教育及职业道德建设,形成扎根边疆、奉献边疆的浓厚氛围,使边疆的各民族国税干部,不仅成为税收工作的行家里手,同时也成为维护新疆稳定的一支重要力量;教育培训的方式上,积极争取总局“智力援西”项目对新疆的支持,继续加大自治区国家税务局对南疆三地州人、财、物的支持力度,实施“智力援南”工程;教育培训方法上,在区外举办若干重点脱产班,请进来,送出去,克服区内师资短缺,整体水平不高的困难。全面普及“网上教室”和多媒体教学。在坚持讲授式培训的同时,采取互动式、研究式、案例式、模拟式等方法,提高培训效果。大力开

展学习型税务机关的创建活动,运用生动活泼、喜闻乐见的教育形式,培养和提高广大国税干部的学习兴趣。④落实考核激励机制。把干部参加教育培训情况、培训的实际效果作为干部考核的内容和任职、晋升的重要依据之一,激发干部参加培训的积极性和主动性。加强对各级国税机关培训人员、培训任务、培训效果的指导、考核与监督。推行“双向考核”,既要考核培训者,也要考核组织者。提高各级国税机关主要领导关心、重视、支持教育教培训工作的主动性和责任感,使教育培训工作真正成为“一把手”工程。

第四,大力加强领导班子建设。任贤使能则事业兴、贬贤弃能则事业衰。要保持新疆国税改革发展的好势头,不断解决前进中的困难和问题,适应新形势、开创新局面、完成新使命,必须建设一支高素质的干部队伍,特别是坚强有力的各级领导班子。①加强各级领导班子和领导干部的思想建设,按照党的十七大精神和科学发展观的要求,着力解决领导班子和领导干部的理想信念问题,不断增强做好本职工作,扎根边疆的责任感、紧迫感。②加强各级领导班子和领导干部的作风建设,坚持和发扬立足本职、求真务实、开拓进取、勤政廉政的作风,树立新疆国税干部良好的社会形象。③加强各级领导班子和领导干部的组织建设,着力建设一支高素质、专业化的干部队伍。④加强各级领导班子和领导干部管理的制度建设。要紧密联系国税工作实际,进一步推进民主集中制建设,建立健全决策程序和议事规则,坚持、完善集体领导和个人分工负责相结合的制度。加强对领导班子配备和领导干部的选拔、任用、监督和日常管理各环节的制度建设,形成严密、科学、规范的管理制度体系,做到有章可循,坚持按制度办事。