

永恒的丰碑



青少年应该铭记的共和国故事

前无古人

全国各地先后免除农业税

陈栋宇 ● 编写



吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

前无古人

全国各地先后免除农业税

陈栋宇 编写



吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

前无古人：全国各地先后免除农业税/陈栋宇编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009.12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-1863-9

I. ①前… II. ①陈… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 233823 号

前无古人——全国各地先后免除农业税

编写 陈栋宇

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版

2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-1863-9

定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号

邮编 130021

电话 0431 - 85618720

传真 0431 - 85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前 言

自1949年10月1日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了60年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60年是短暂的,但这60年带给中国的却是极不平凡的。60年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到60年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

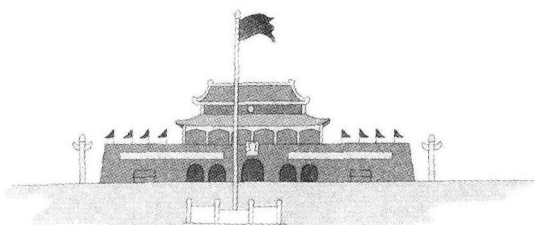
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者

2010 年 1 月



一、探索农村税改

新兴镇开始探索税费改革/002

太和县实行税费大包干/009

正定县推行公粮制改革/017

武冈市开始试行费改税/022

召开总结税费改革经验研讨会/026

二、中央推动税改

中央把农村税改作为工作重点/030

国务院成立税费改革小组/033

中央进行农村税费改革试点/036

国务院扩大农村税费改革范围/041

江西实行户户税费减负/044

三、深化农村税改

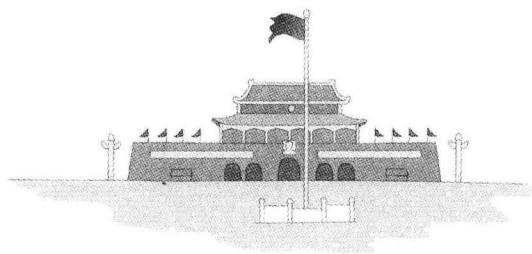
中央关注农村税费改革/050

温家宝宣布降低农业税/056

中央发文促进农民增收/061

中央公布农业税优惠政策/067

中央进行免除农业税试点/070



四、促进农民增收

国务院部署农民增收措施/074

财政部启动直接补贴政策/078

农业部启动优质粮食工程/082

中央推出加强农业的政策/086

温家宝考察农村税费改革情况/090

五、全面取消农业税

人大表决通过废止农业税议案/098

财政部部长答记者问/101

免除农业税后的农村新貌/108

召开纪念废止农业税会议/110

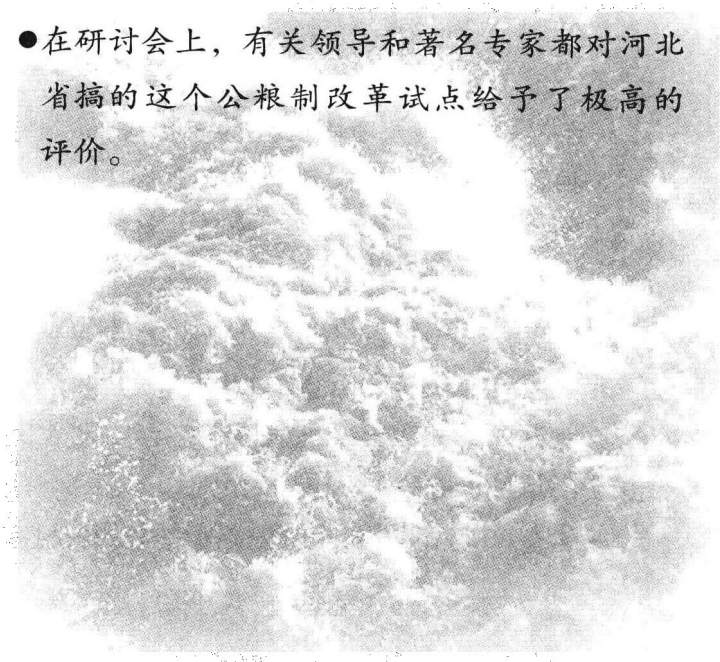
农业税改革亲历记/115

一、探索农村税改

●当李培杰和刘兴杰看到《农民日报》的一篇题为《为农民松绑，把粮食推向市场》的社论时，顿时豁然开朗。

●在10月的第一个工作日，马明业就让当时担任太和县农村工作委员会副主任的邹新华开始对太和农民负担进行问卷调查。

●在研讨会上，有关领导和著名专家都对河北省搞的这个公粮制改革试点给予了极高的评价。



新兴镇开始探索税费改革

1992年12月20日，天气晴朗。一大早，安徽省涡阳县新兴镇政府就开始忙碌起来，四处张贴镇长李培杰署名的政府公告。公告中说：

1. 实行税费提留全额承包，农民只承担按照政策规定的义务工，不再承担任何费用，不准任何单位和个人向农民摊派或增加提留款；

2. 全镇8.9万亩土地，每亩承包费全年上交30元，夏秋各半，实行税费提留一次到位。农民按照国家规定交售的粮食，谁出售，谁得款；

3. 镇财政所直接与农民签订协议书，在收款期间，自然村、行政村干部负责落实。同时要求全镇干部、国家职工、教师、党团员带头交款。

这是一张绝无仅有的公告，它虽然是以一个基层政府的名义张贴的，却最朴实地表明了亿万中国农民渴望摆脱历史的重负、勇敢走向市场的决心。

原来，在20世纪90年代，发源于安徽的农村家庭联



产承包责任制给农村经济发展带来了辉煌，也伴随中国农村走过了大半个 80 年代。

但是，后来不断增加的农民负担，使农村各种矛盾与问题不断加深，让农民焦虑不安。

因为在我国广大地区，农村社会的运转基本上就是通过向农民收费完成的。农民负担重就重在要承受名目繁多的收费、集资和罚款上。

此时，安徽农村处在一个十字路口，整个中国的农村也都处在这样一个十字路口。

“土地承包后向哪里去，如何再进一步发展生产力？”人们期待着中国农村出现第二次飞跃。

当时，上任不久的安徽省涡阳县新兴镇镇长李培杰与镇党委书记刘兴杰，正在为难以完成的收费任务而头痛。

眼看征收的任务年年在加大，这一年，全镇就要完成农业税 31 万元，农业特产税 24 万元，耕地占用税 2.4 万元，烤烟产品税 81.5 万元，提留统筹款 162 万元，再加上修路、治水的费用，总计就是 320 万元，人均负担高出 100 元，亩均负担也在 50 元以上。

为完成以上征收任务，镇政府必须组织人员上门催缴，这些人员所需费用一般达到征收总额的 10%，有时甚至达到 20% 到 30%，这笔额外的花销又要加到农民头上。农民怨声载道，镇村干部每年都要用 10 个月时间，在骂声中强迫种植，在骂声中催促收购，弄得镇村干部



上下不是人。

刘兴杰刚过而立之年，年轻气盛，眼看这一年又难以完成收费与收购的任务。他感慨地说：“如何设定一个合理的办法，真正减轻农民的负担，收费收得叫农民明明白白，又能让乡村干部从一年忙到头也完不成的征收任务中解放出来？”

刘兴杰自担任新兴镇的党委书记以来，一直都在寻找一个解决的办法。

9月，当李培杰和刘兴杰看到《农民日报》的一篇社论时，顿时豁然开朗。这篇题为《为农民松绑，把粮食推向市场》的文章，使他们产生了“税费一把抓、用钱再分家”的税改念头。

李培杰说：“咱不妨试试报上讲的这个办法。”

刘兴杰说：“我喊你来也就是合计合计这件事。”

于是，后来被人们称作“新兴二杰”的刘兴杰和李培杰一拍即合，两人坐下来，按照文章提供的办法，进行了一番认真的核算：新兴镇每月工资支出为7万元上下，全年就是85万多元；办公经费精打细算一年得要20万元；农业税一般是定在50万元；加上建设费40万元，农田水利、植树造林所需的20万元，以及“五保四扶”要的20万元，杂七杂八扣除以后，全年全镇所需资金起码在260万元左右。而全镇耕田面积是8.7万亩，细算下来，每亩一年一次性地上交30元便能基本满足全镇的财政需求。

这样，“一亩耕地一次交清 30 元，任何人不得再收费”的大胆设想就产生了。

这个办法群众能不能接受呢？刘兴杰和李培杰动员乡村干部去走村串户，广泛征求农民的意见。农民一听一次交清税费后，再没有人上门收钱纳粮，全都乐得拍巴掌。

新兴镇土生土长的镇党委书记刘兴杰，听罢分头下去征求农民意见的汇报之后，在镇党委和镇政府召开的联席会上，他同大家推心置腹地说：“我就是农民的儿子，农村的许多事都亲身经历，亲眼目睹；我这是在家乡的土地上工作啊，如果干不出一点实事，只知道收钱，父老乡亲是会骂娘的！”

然后，两人迅速拿到镇党政联席会议讨论，并广泛征求农民的意见。进展非常顺利，在调查的事实面前，党政联席会议通过了这个意见。主意已定，接下来，他们就想方设法地寻求上级领导的支持。

在 1992 年 10 月初，刘兴杰和李培杰专程前往涡阳县城，向县委和县政府汇报工作。

几乎与此同时，涡阳县委扩大会也对这个想法进行了讨论，可惜夭折而亡。

1992 年底，在当时安徽省政府办公厅调研室研究员何开荫的鼓励下，涡阳相关领导也动了税改的念头，并为此召开了一次县委扩大会。

会议开始没多久，便出现了阵线分明难以融合的局面

面：县委、县政府很想干，政协态度不明朗，人大则坚决反对。支持者、反对者都振振有词，意见难以统一，最终不了了之。

在这种情况下，涡阳县委、县政府对前来汇报的李培杰与刘兴杰却表示了支持。在欣喜之余，李培杰与刘兴杰知道他们必须避免县委扩大会上的分歧。于是，他们干脆把税费改革的方案提交新兴镇人民代表大会审议，这样就可以争取到镇人大的参与和人民代表的支持。

李培杰说：“我看这项改革对各部门都有利，唯独没有利的就是乡镇干部、村干部，因为他们再揩不到农民身上的‘油’了。既然有利于国家，有利于集体，又可以把农民负担降下来，就是个人受点委屈，甚至‘倒霉’，咱也认了！”

1992年11月23日，新兴镇人民代表大会隆重召开。全镇110名人大代表，那天除因事因病有两人请假外，其余的108人均如期到会。

在会上，李培杰代表镇政府作了《切实减轻农民负担建立土地承包税费制度》的工作报告。经过代表们充分而认真的讨论，108位到会代表全都投了赞成票。

新兴镇的人民代表在审议通过大会的提案上，从来还没有如此齐心过。

会后，共和国的历史上，空前绝后的，由乡、镇政府宣布改革的第一张公告产生了。有着镇长李培杰亲自签名的这张公告，一个早上就贴遍了新兴镇所有的村庄

和集市。

新兴镇闹起了税费改革，这消息，像一道骤然亮起的闪电，划过淮北平原这片空寂的原野，惊动了整个涡阳县的乡村干部和农民。

干部们都被征收税费弄得焦头烂额，农民更是被“三乱”搞怕了，听说新兴镇试验起“一次清”的“费改税”，干部群众全打心里欢迎。一时间，去新兴镇参观、取经、看热闹、瞧新鲜的人滔滔似水，络绎不绝。

新兴镇带头闯出了一条新路，其他乡、镇自然也都跃跃欲试。

1993年元旦，还是天寒地冻的淮北涡阳县，以及涡阳周边的蒙城、利辛、太和、濉溪和亳县，却都是在热谈新兴镇税费改革的话题中度过的。

1993年，由于新兴镇同农民签订的协议规定，每亩耕地交足30元钱之后，就不再承担除政策规定的义务工以外的其他义务，农民种田的积极性空前高涨，不少农户主动干起了高效农业，仅药材和涡阳的特产苔干，就都一下扩大到7万亩，分别比上年增加了2倍和9倍；池藕也扩大到5000亩，比上年增加了5倍以上。

因为大家舍得投入，用心种地了，老天又帮了忙，夏季出现了少有的大丰收。结果，这一年夏季税费的征收，一没用民兵，二没动民警，更没有乡村干部上门牵猪扒粮，全镇仅用了10天时间，就顺顺当当完成了任务。这是多年来不曾见过的。

同时，因为有着改革《试行细则》的约束，乱伸手的现象在新兴镇得到了遏制，全镇农民人均负担和亩均负担都比改革前的 1992 年同期分别减少了 37% 和 20.6%，这是过去想都不敢想的。

因为不用组织人员上门催款催粮了，许多编制就不需保留了，仅此一项，全镇精简分流的村组干部就有 300 多人，大大减轻了农民负担。

中国税费改革的序幕被新兴镇义无反顾地拉开了。新兴镇也成为“中国税费改革第一镇”。



太和县实行税费大包干

1993年初冬，安徽太和县开始农村税费改革。

当时，太和县的农村税费改革起因于两件事。

一件事是，一位因交不起税费的军属老大爷，半夜跑到时任太和县县长的马明业处哭诉，对马明业的刺激非常大。

另一件事是，战争年代曾给安徽省委一位老领导当过警卫员的老同志，夫妻都70多岁了，却每人要交80元的超生保证金。这位老同志给老领导写的一封信也让马明业坐立不安。

1993年夏秋之季，得知新兴镇税改后，马明业就下定决心在太和全县试点税费改革。

在10月的第一个工作日，马明业就让当时担任太和县农村工作委员会副主任的邹新华开始对太和农民负担进行问卷调查。调查结果出来之后，邹新华连夜打印了8份给马明业。这就是《太和县农村税费改革意见报告》。

1993年11月8日上午，由安徽省农经委副主任吴昭仁主持的《太和县农村税费改革意见报告》论证会，在安徽省委北楼准时召开。

参加会议的不但有省体改委、省财政厅、省减负办、省政府办公厅等单位 and 部门的有关负责人，省农经委的



生产处长、调研处长、办公室主任、经管站党支部书记和站长，都一一到会；太和县县长马明业、县财政局局长龚晓黎、县农委副主任邹新华和县政府调研科长宋维春，也都从太和赶到省城，出席了这次会议。

论证会开始不久，会场上就充斥着争论的声音。安徽省财政厅的代表坚持认为把税与费混在一起，会坏了国税的名声。越来越多的人对能否突破中央政策开始表示怀疑，局面开始难以控制了。

这时，农经委副主任吴昭仁停下来，他看了看大家，突然提高了嗓门说：“我在这里表一个态，如果太和的税改方案得不到批准，我将以农村改革试验区的名义，要求省委批准方案的实施。”吴昭仁的话一说完，所有的人都让他震住了。

当时，阜阳是国家级农村改革试验区，阜阳地委书记是试验区组长，吴昭仁是副组长。

最终，“报告”在修改之后获得通过。

经过两天热烈讨论，通过了上上下下、方方面面、反反复复的集思广益，一份有着4个部分19条条款的《关于太和县农业税费改革实施方案的报告》便眉目清晰地产生了。

“实施方案”决定：

从1994年1月1日开始，太和县在全县范围内取消粮食定购任务，改为向农民开征公粮，