



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

第4版
华图名家讲义

申论范文 宝典

编著：钟君

审定：华图公务员考试研究中心

- ◀ 最系统的热点问题分析
- ◀ 最清晰的热点备考逻辑
- ◀ 最有针对性的申论范文
- ◀ 最规范的申论写作语言
- ◀ 最详细的申论范文点评
- ◀ 《申论万能宝典》姊妹篇



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

华图名家讲义
第4版

申论范文宝典

编 著:钟 君

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论范文宝典/钟君编著. —北京:京华出版社,2009.7

公务员录用考试华图名家讲义系列教材

ISBN 978-7-80724-739-5

I. 申… II. 钟… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 122731 号

申论范文宝典

编 著: 钟 君

出版发行: 京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制: 三河市冠宏印刷装订厂

开 本: 850mm×1168mm 1/16

字 数: 584 千字

印 张 数: 18.25 印张

版 次: 2009 年 8 月第 1 版

印 次: 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80724-739-5

定 价: 40.00 元

序 言

《申论范文宝典》付梓出版的初衷在于对《申论万能宝典》的反思。《申论万能宝典》面世至今,已是第四次修订,第二十次印刷。欣喜之余,躬身自问,却发现《申论万能宝典》在申论写作方面还有很大的修订和扩展空间。近年来,“成也申论,败也申论”,“得申论者得天下”已成为很多考生的共识,然而申论却始终是很多考生心中永远的痛,其中一个很重要的原因在于“薄发”却不“厚积”。为什么做不到“厚积”呢?不是不想,而是不能。在面对庞杂的热点信息时,犹如老虎啃天,无从下口;在积累了相关热点信息后,不知该如何梳理;针对热点信息,不知该如何以申论文章的方式进行表达……

鉴于此,为了能使考生在最短时间内把握国家政策,透析社会热点,掌握政府思维,驾驭公文规范,我们精心研究申论试题,积极与高分考生和阅卷老师交流,深入分析国务院和有关部委的政策,认真研读地方省、市、自治区的党代会和政府工作报告,结合申论考试特点,在《申论万能宝典》“申论之势”的基础上,针对相关热点,改写和编写了30余篇范文,推出了《申论范文宝典》,以期帮助朋友们厚积薄发。

《申论范文宝典》贯穿了一个思维、两大模块、三个层次。

深度理解是《申论范文宝典》贯穿始终的根本思维方式。离开了对各种热点内在逻辑和相互关系的深度理解,把握热点就成了一句空话。

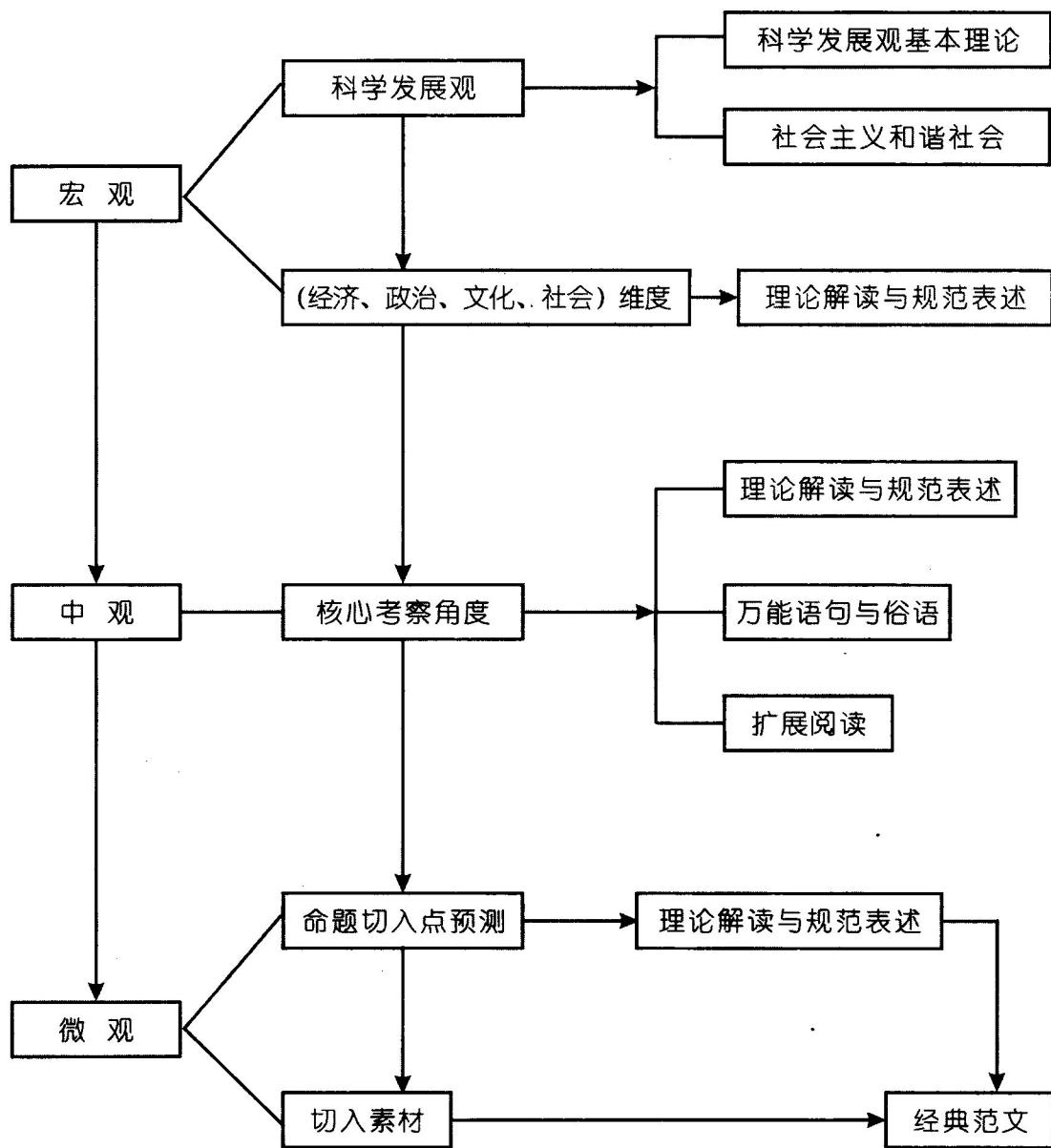
热点预测和热点范文是《申论范文宝典》的两大模块,也是两大亮点。《申论范文宝典》的一个亮点是从维度—核心考察角度—命题预测点(即宏观—中观—微观)三个层面对申论易考热点做了最为系统和清晰地梳理,并且都以逻辑图的方式加以标记。《申论范文宝典》的另一个亮点是针对每个命题预测点,给出了相关的申论范文。需要说明的是,这里的“范”取“规范”之意,而非“典范”之意。

感谢中国社会科学院郭志法博士和王永磊硕士为该书所做的贡献。中国人民大学的姜灵均博士、阎启东博士和中央党校的刘海峰博士参与了编写,一并表示感谢。

钟 真

2009年8月

《申论范文宝典》2010版导学图



目 录

导 论	1
一、易考的热点问题须与当前的理论热点密切相关	1
二、易考的热点问题须是中观层面的问题,往往采取宏观引领,中观立意,微观切入的考察办法	1
三、易考的热点问题涉及的面一定较广,须以点带面	2
四、易考的热点问题须较为中性,没有太多争议,不涉及敏感问题	2
五、易考的热点问题须是社会上当前存在的实际问题,但不一定是最热的问题,往往具有一定的滞后性 ..	3
六、易考的问题都有很强的现实针对性和启迪意义	4
2005 年全国各省市申论话题集锦	4
2006 年全国各省市申论话题集锦	4
2007 年全国各省市申论话题集锦	5
2008 年全国各省市申论话题集锦	5
2009 年全国各省市申论话题集锦	6
第一章 申论考察的元理论	8
专题一:科学发展观基本理论	8
2010 年申论命题热点逻辑图	8
万能用语	8
俗语	9
一、背景资料	9
二、科学发展观的内涵和实质	9
三、落实科学发展观,关键要实现“五个转变”	10
四、科学发展观在实践领域的应用	11
五、贯彻落实科学发展观的纲领性文件:党代会报告和政府工作报告	12
六、落实科学发展观的战略部署:《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》	12
七、为贯彻落实科学发展观,国务院及部委做出的部分重大决策	12
八、《国务院关于落实〈政府工作报告〉重点工作部门分工的意见》	14
扩展阅读	14
专题二:社会主义和谐社会	15
万能用语	15
俗语	15



一、和谐社会提出的现实背景	16
二、影响社会和谐的因素	17
三、构建和谐社会的基本目标	17
四、基本措施	17
五、2009年“大力发展社会事业，着力保障和改善民生”重大举措	18
扩展阅读	19
第二章 科学发展观的经济维度	20
2010年申论命题热点逻辑图	20
理论解读与规范表述	20
核心考察角度一：创新型国家	23
2010年申论命题热点逻辑图	23
万能语句	23
俗语	23
理论解读与规范表述	23
扩展阅读	24
命题切入点预测一：自主创新	24
经典范文	26
命题切入点预测二：知识产权	28
经典范文一	30
经典范文二	31
核心考察角度二：生态文明	34
2010年申论命题热点逻辑图	34
理论解读与规范表述	34
命题切入点预测一：资源节约型社会	35
扩展阅读	37
经典范文	38
命题切入点预测二：环境友好型社会	41
经典范文	43
扩展阅读	46
命题切入点预测三：循环经济	47
经典范文	49
核心考察角度三：产业结构调整	51
2010年申论命题热点逻辑图	51
理论解读与规范表述	51



命题切入点预测一:农业基础性地位	52
命题切入点预测二:新型工业化道路	55
命题切入点预测三:发展第三产业	56
经典范文	57
核心考察角度四:统筹城乡发展	59
2010 年申论命题热点逻辑图	59
万能用语	59
名言警句	59
理论解读与规范表述	59
命题切入点预测一:新农村建设	62
扩展阅读	65
经典范文	65
命题切入点预测二:城乡一体化	67
命题切入点预测三:公共服务均等化	68
经典范文	69
命题切入点预测四:农村社会稳定和上访信访	71
经典范文	72
命题切入点预测五:计划生育	74
经典范文	75
命题切入点预测六:农民工问题	77
扩展阅读	79
经典范文	79
命题切入点预测七:省管县	81
命题切入点预测八:农业合作化	82
命题切入点预测九:土地流转	84
经典范文	85
命题切入点预测十:粮食问题	87
经典范文	89
核心考察角度五:统筹区域发展	90
理论解读与规范表述	90
万能用语	91
命题切入点预测:产业转移	92
核心考察角度六:应对经济危机	93
2010 年申论命题热点逻辑图	93



万能用语	93
理论解读与规范表述	94
经典范文	95
命题切入点预测一：扩大内需	97
命题切入点预测二：就业问题	102
理论解读与规范表述	103
命题切入点预测三：中小企业脱困	105
经典范文	106
命题切入点预测四：社会稳定	108
命题切入点预测五：社会主义制度优越性	109
命题切入点预测六：外向型经济转型	110
核心考察角度七：宏观调控	111
2010年申论命题热点逻辑图	111
理论解读与规范表述	111
万能用语	113
命题切入点预测一：物价稳定	113
命题切入点预测二：节能减排	115
命题切入点预测三：中央和地方关系	115
经典范文	116
第三章 科学发展观的政治维度	118
2010年申论命题热点逻辑图	118
理论解读与规范表述	118
核心考察角度一：树立正确的政绩观	119
2010年申论命题热点逻辑图	119
万能用语	119
俗语	119
命题切入点预测一：招商引资	123
命题切入点预测二：政府绩效	124
经典范文	125
命题切入点预测三：政绩（形象）工程	127
扩展阅读	128
经典范文	128
核心考察角度二：服务型政府	130
2010年申论命题热点逻辑图	130



理论解读与规范表述	130
万能语句	130
名言警句	131
扩展阅读	133
命题切入点预测一：问责制	133
经典范文	135
命题切入点预测二：信息公开	136
经典范文	138
命题切入点预测三：网络监督	139
命题切入点预测四：大部制	143
命题切入点预测五：科学决策	145
命题切入点预测六：基层民主	148
命题切入点预测七：政府作风	151
经典范文	152
命题切入点预测八：信访工作	154
命题切入点预测九：群体性事件	156
经典范文	159
命题切入点预测十：学习型政府	161
命题切入点预测十一：城管执法	163
扩展阅读	165
经典范文一	165
经典范文二	166
经典范文三	168
经典范文四	170
第四章 科学发展观的文化(精神)维度	172
2010 年申论命题热点逻辑图	172
理论解读与规范表述	172
核心考察角度一：社会主义核心价值体系	173
2010 年申论命题热点逻辑图	174
理论解读与规范表述	174
万能用语	174
命题切入点预测一：民族精神和时代精神	174
命题切入点预测二：社会主义荣辱观	178
经典范文	183



命题切入点预测三:国民素质	187
经典范文	187
核心考察角度二:文化载体	189
2010 年申论命题热点逻辑图	189
命题切入点预测一:网络文化	189
经典范文	191
命题切入点预测二:短信文化	193
经典范文	194
命题切入点预测三:人肉搜索	195
命题切入点预测四:文化遗产	195
经典范文	196
命题切入点预测五:大众文化	197
命题切入点预测六:山寨文化	198
核心考察角度三:文化体制	198
2010 年申论命题热点逻辑图	198
万能用语	198
理论解读与规范表述	199
命题切入点预测一:公共文化服务	200
经典范文	201
命题切入点预测二:文化权益	203
经典范文	205
命题切入点预测三:文化产业	206
第五章 科学发展观的社会维度	208
2010 年申论命题热点逻辑图	208
理论解读与规范表述	209
核心命题角度一:就业问题	209
2010 年申论命题热点逻辑图	209
理论解读与规范表述	210
万能用语	210
万能解决方法	210
命题切入点预测一:大学生就业	212
命题切入点预测二:农民工就业	212
命题切入点预测三:困难职工就业	212
经典范文	214



核心命题角度二:社会保障	215
2010 年申论命题热点逻辑图	215
理论解读与规范表述	215
命题切入点预测一:慈善事业	217
命题切入点预测二:户籍制度	219
扩展阅读	221
命题切入点预测三:老龄化与养老保险	221
经典范文	222
命题切入点预测四:灾后重建	224
核心命题角度三:社会分配	227
2010 年申论命题热点逻辑图	227
理论解读与规范表述	227
命题切入点预测一:个税改革	227
命题切入点预测二:社会公平	229
经典范文	230
命题切入点预测三:社会保障	233
命题切入点预测四:就业问题	233
核心命题角度四:教育	233
2010 年申论命题热点逻辑图	233
理论解读与规范表述	233
万能用语	233
名言警句	233
扩展阅读	235
命题切入点预测一:教育资源分配	235
命题切入点预测二:教育体制改革	236
命题切入点预测三:职业教育	239
经典范文	241
命题切入点预测四:农村义务教育	242
核心命题角度五:医疗	243
2010 年申论命题热点逻辑图	243
理论解读与规范表述	243
万能语句	244
命题切入点预测一:新医改	245
经典范文	246



命题切入点预测二：农村医疗	247
核心命题角度六：住房	248
2010 年申论命题热点逻辑图	248
万能用语	248
俗语	249
命题切入点预测一：解决困难群众住房	251
命题切入点预测二：高房价	252
扩展阅读	253
命题切入点预测三：小产权房	253
命题切入点预测四：房屋拆迁	254
经典范文	256
核心命题角度七：公共安全	258
2010 年申论命题热点逻辑图	258
理论解读与规范表述	258
万能用语	258
名言警句	259
命题切入点预测一：食品、药品安全	259
经典范文	263
命题切入点预测二：自然灾害	264
命题切入点预测三：安全生产	265
扩展阅读	267
经典范文	268
命题切入点预测四：公共卫生防疫	269
经典范文	270
命题切入点预测五：群体性事件	271
命题切入点预测六：个人信息安全	271
命题切入点预测七：突发公共安全事件	273
经典范文一	274
经典范文二	275
附录一：名言警句汇集	277
附录二：申论常用词汇及语句	279

导 论

——申论易考热点的基本特征

一、易考的热点问题须与当前的理论热点密切相关

良好的政治素质和业务素质,是公务员必备的基本素质。应试者必须有坚定的政治信念、远大的理想、服务的意识、求实的作风等,必须对当前国家发展的指导思想和中心任务具有深刻的理解,必须熟悉党和国家的重大方针政策,必须深刻把握当前的理论热点。**毋庸置疑,对政治理论不重视的应试者,难以在考试中脱颖而出。**申论考试首先是对应试者政治理论素质的考察。2009年国考申论以目前中国发展中最重要的两大产业问题,即农业中的粮食问题和工业产业升级转型问题为主题进行命题,旨在以科学发展观为指导解决实际问题。2008年国家公务员考试考察的是“怒江水电开发”,主要考察了“全面协调可持续”和“统筹兼顾”的观点,也是围绕科学发展观来命题。2007年国家公务员考试考察的是“土地问题”,主要考察了“以人为本”、“可持续”和“构建和谐社会”的观点……这都紧扣科学发展观等基本国策和理论热点。在2009年各地的公务员考试中,山东省考察的是群体性事件问题;北京市考察应试者对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解;浙江省以金融危机为背景,谈浙江经济发展如何走出困境;江西省以返乡农民工问题、城乡居民收入差距扩大、中小企业发展受困等为话题,考察在转“危”为“机”的过程中,如何解决好民生问题。2008年,湖南省和云南省考察的是农民工社会保障制度问题;广东省是社会救助问题;山东省是社会感恩意识匮乏问题;天津市是公共安全问题……2007年,广东考察加强农村文化建设的必要性、紧迫性问题;重庆考察的是食品安全方面的话题;贵州是非物质文化遗产保护的问题;上海市是公务员精神和价值取向问题;河南省是“洋垃圾”问题;江西是生态环境保护方面的问题……通过后面的分析,我们能够发现这些热点问题都是围绕科学发展观展开的,都紧扣重大理论热点。**事实充分证明,以理论热点为背景,以社会热点问题为依托,以国家政策为指导,选取合适的切入点命题已成为命题趋势。这一思路将继续指导2010年国家公务员考试的命题工作。**

那么当前最大的理论热点是什么?是金融危机?大学生就业?社会救助?新医改方案?家电下乡?农民工返乡?能源危机?食品药品安全?……所有这些都有可能成为命题的热点,但必须强调的是,一定要深挖热点问题的理论依据,不能停留在就事论事的阶段,一定要结合理论来进行分析。

二、易考的热点问题须是中观层面的问题,往往采取宏观引领,中观立意,微观切入的考察办法

我们研判发现,宏观引领,中观考察,微观切入是近年来申论命题的一大思路。公务员考试的目的在于选拔优秀人才,申论测试只是考察和测评人才素质的手段。由于国家行政工作涉及社会生活的方方面面,需要各行各业的“行家里手”参与其中,为此,公务员队伍必须囊括全方位、立体化的社会精英。由于应试者具有不同的专业背景,从文史哲到数理化,并没有一定之规。申论考试命题者必须考虑应试者相差较大的专业素养,不会设置过于宏观或微观的考题。过于宏观,容易使应试者夸夸其谈,空喊口号,无法拉开档次,不容易找到切入点,只能在表面上做文章,看起来四平八稳,实际上无法体现应试者的真实水平以及创新能力,不能达到公务员考试选拔人才的目的;过于微观,选拔到的人才可能只是某个领域的优秀者,其他专业的精英有可能成为“漏网之鱼”,这样将使得公务员考试既有失公平,又无法实现广纳贤才的初衷。为此,“申论”题目定是“中观”的,出题者往往选择兼具广泛性、现实性、紧迫性的热点问题,将



应试者的视野锁定在统揽全局的角度上,思考空间置放在广阔的现实社会背景下,跳出一件简单具体事件或一个单纯的具体问题的牢笼,以期解决具有一定代表性的“中观层面问题”。

宏观引领,中观考察,微观切入是近年来申论命题的一大思路。应试者在申论应试过程中一定要把握宏观的政策,宏观的政策是管总的,比如教育乱收费,收入分配,社会安定,医疗费用等问题,这些都会涉及科学发展观和社会主义和谐社会,涉及党中央、国务院具体的方针政策。脱离了国家的宏观政策会导致两个严重后果,一方面容易离题万里,无的放矢,其结果必定是“败走麦城”;另一方面容易浅尝辄止,没有深度,也难获命题人的青睐。应试者不能脱离微观分析,不能泛泛而谈,也不能一叶障目,不见泰山,只抓一点,不及其余。也就是说,应试者必须用宏观政策,分析中观问题,解决诸多具体的微观问题,将三者有机结合。

三、易考的热点问题涉及的面一定较广,须以点带面

申论考试往往以某一中观问题为中心,多角度、多方面、多层次考察实际问题。申论试题不可能把所有的热点问题或者相关的理论知识都包括进去,它只能选取代表性强的,同时也能够反映较为广阔社会背景的问题为切入点来命题,这样既能考察应试者的真实水平,也能够满足考试条件的限制。易考的热点问题,倾向于能够体现宏观性、突出现实性、体现操作性的社会热点问题,应试者关注的不只是一个简单具体事件,解决的也不只是一个单纯的具体问题,而是着眼于更广泛、更深层次的“问题”及性质、根源和影响。比如,2009年,山东省通过“重庆出租车罢运”、“瓮安事件”、“玉湖水利群体事件”等考察如何应对群体性事件问题;北京市通过新加坡、韩国、美国等提升文明意识,强化文明行为的做法和杭州市红领巾岗哨做法,考察应试者对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解;浙江省以金融危机为背景,谈浙江经济发展如何走出困境;江西省以返乡农民工问题、城乡居民收入差距扩大、中小企业发展受困等为话题,考察在转“危”为“机”的过程中,如何解决好民生问题。再比如,2007年,广东省公务员申论试题,以六合彩在农村盛行为材料,考察农村文化建设的相关问题;江苏省公务员申论试题,通过农村农民、城市居民、受灾群众、外来务工人员、退役运动员、贫困大学生和流浪乞讨人员等多个社会群体的社会救助切入社会保障、社会公平问题。2006年浙江公务员申论试题,通过贫富差距、行业差距、城乡差距、区域差距等问题切入社会公平问题;山东公务员申论试题,通过证人作证制度、见义勇为保护制度切入社会主义荣辱观等等。

四、易考的热点问题须较为中性,没有太多争议,不涉及敏感问题

申论考试不会直接考察敏感而有争议的事件,而通常会对事件所延伸出的社会问题进行考察。申论考试不是单纯地为考试而考试,也不仅仅是为了要某个问题的结论而考试,它试图通过以考题的形式,通过审阅应试者的答案,了解应试者的思维是否清晰,是否具有分析问题和解决问题的能力,了解应试者是否能够尽职尽责依法行政。因此,考题往往是大家在社会生活中比较熟悉的问题,而且有较为明确的答案。而争议太大的问题,整个社会还处于对它的观察思考的阶段,换句话说,大家的认识还处于模糊期,应试者本人也极有可能对该问题具有偏激的认识,从而无法反映他的真实素质和能力。另外,申论考试的试卷也是需要专人去批阅的,如果考题争议太大,阅卷人和应试者如果持有针锋相对的观点,阅卷人很可能有失客观,倾向于否定应试者的最终结论,而忽略他分析论证的过程。

需要强调的是,对于年度发生的过于敏感的问题,争议较大的问题,没有结论的问题,一般不会涉及,这是申论考试命题的重要原则。也就是说,并不是事件一直没有争议过,有争议多是过去的争议,而且带给人们无限的思考。以2008年国家公务员申论试题为例,试题围绕怒江开发探讨人与自然的问题,其背景资料是怒江于2003年7月被联合国教科文组织定为世界自然遗产,同年8月,国家发改委通过了在怒江中下游修建十三级水电站的方案。汪永晨和其他环保人士展开了反对建坝的“怒江保卫战”。2003年9月在国家环境保护总局召开的怒江项目听证会上,来自动物学、植物学、地学、生态学等不同领域的30多位学者发表了他们的观点。同时,越来越多的关心怒江命运的民众的声音也加入到对怒江大坝的争议



中来。2004年2月18日,温家宝总理作出批示:“对这类引起社会高度关注,且有环保方面不同意见的大型水电工程,应慎重研究,科学决策。”怒江建坝工程被搁置。2005年水电专家对《提请依法公示怒江水电环评报告》公开信予以澄清。这一问题,在经过充分讨论后,双方观点已经定型,国家也有了明确的政策,而且延伸出的人与自然关系问题引起了人们的广泛思考,故而能在2008年成为命题点。

但是,并不是年度焦点问题就不会成为命题点,只要不是敏感、争议、没有结论的三位一体的话题就有可能成为命题点。2009年山东省公务员申论真题,就是以“重庆出租车罢运”、“瓮安事件”、“玉湖水利群体事件”等社会舆论热点话题考察如何处理群体性事件,对于这些问题,从党中央国务院到基层政府,都是高度重视的,国家的政策也是很明确的,不属于争议较大或没有结论的问题,只是由于地方政府处事不当而引发而已。应试者在备考过程中不可忽视食品药品安全、拆迁、农民工返乡、家电下乡、扩大内需等年度焦点问题。

五、易考的热点问题须是社会上当前存在的实际问题,但不一定是最热的问题,往往具有一定的滞后性

申论的性质类似于古代的策论,以社会热点问题为依托,综合考察应试者的逻辑思辨能力和知识积累水平。自2000年开考申论以来,无论是中央、国家机关的申论试卷,还是各省市的申论试卷,都是选取普遍的社会现实问题或某一时期的社会热点问题作为考试的背景材料。因此,申论的背景材料一定会取材于社会热点问题,和社会热点密切相关。但为什么说不一定是最热的问题呢?因为,申论考试的题目必须要体现一个“不可预测性”。首先,从考试的区分度来讲,最热的问题应试者通过种种途径都能感受到,而且很可能所有的应试者都能对该问题侃侃而谈,大家考得都不错,应试者间的分数也就难以拉开,就失去了通过公务员考试选拔人才的目的;其次,社会上最热的问题一般都是争议较大而没有形成定论的问题,设置这种考题的弊端我们前面已经论述过了。公务员考试是规范的考试,一般不会涉及这种类型。因此,我们必须关注当年的理论热点问题,同时,如果有充足的时间备考,我们还应当关注“往期的”热点问题(特别是最近五年的热点问题),往年的真题,特别是地方公务员考试,重复命题或围绕同一话题出题已经成为一个趋势。公务员考试考察的是思维,是能力,而不是简单的照搬照抄。

什么是“往期”的“热点”话题?简单地说,就是这一社会话题在过去的某段时间内曾经是公众相当关注的话题,在当时曾经被广泛讨论过,但现在公众焦点已经不是主要集中在该话题上了,这就是“往期”时事。为什么还是“热点”问题呢?是指该话题虽然已经不是目前公众注意力的焦点所在,但这一话题仍然对现在的社会有重要的影响,对现实的发展仍然有影响,还是“热点问题”。前文已述,2008年怒江中下游修建十三级水电站的方案,是发改委在2003年提出的建议,由于当时争议较大,被搁置,当时也就没有成为命题的焦点,经历几年争论后,争论双方的观点已经定型,所以在2008年才成为考点。再比如,2006年的突发公共事件问题,也不是当年的热点,早在2003年“非典”出现之后就引起了人们的关注和思索。再例如,2008年奥运之年,众多人都以为北京会以奥运话题为中心命题,然而,在2009年才以奥运会这个往期话题,与国民素质提升相结合进行考察。此外,2006年下半年,广州公务员申论考试的话题——“专家信用(诚信)危机”的社会问题,这一话题在社会上的广泛讨论其实源于2005年《中华工商时报》对香港教授丁学良的访谈。在访谈中丁学良批评国内经济学家一心为利益集团代言,并放言:中国合格经济学家最多不超过5个,这一言论在当时可谓是一石激起千层浪,引起了公众和传媒的广泛谈论,而专家的诚信问题也就开始被公众所关注。可以说这是2005年的一大新闻,但却在2006年下半年的广州公务员考试中成为背景资料。2005年的“三农”问题,早在2004年年初,中央就发布了免除农业税的一号文件,接着又采取了一系列切实措施解决“三农”问题,从而把全社会的焦点导向了“三农”问题。

在此,我们重申一个观点:市场经济条件下政府职能转变后,机关工作人员必须是知识更全面、素质更高。公务员考试,需要应试者持续不断地关注国家大事,厚积而薄发,不能为应考而简单备考。我们反对猜题押题,尽管我们经常与申论试题不谋而合。备考会让你暂时通过考试,但公务员更需要提升综合能力和素质。考试的目的是通过考试引导应试者具备关心国家命运、关注民生疾苦的习惯和思维,提升



个人分析、解决问题的能力。应试者应正确定位，明确自身努力方向，持之以恒，保持关注分析国家大事的敏锐性和辨别力，这对应试者今后走上自己的工作岗位也是非常有利的。

六、易考的问题都有很强的现实针对性和启迪意义

申论考试范围在材料的选择、具体要求方面进一步体现了对应试人员提出问题、分析问题、解决问题能力和表达能力的考察，注重了应试人员从事行政机关工作和岗位职责所需要的能力素质的掌握和运用。纵观历年考题，可以发现，**申论考题都有很强的现实意义和启迪意义**，对于应试者今后走向社会有很大的帮助，能够引导应试者思考，也能引起社会关注，以形成合力，解决问题。

现实针对性是指申论材料涉及的都是十分现实的社会问题，都是发生在人民群众身边实实在在的事情，都是需要国家予以解决或应对的问题。启迪意义是指通过考试唤起应试者和社会公众对某一社会问题的思考和反省。可以说，公务员考试的命题点大都曾在新闻联播、中央电视台新闻频道早间读报节目“媒体广场”、经济频道《第一时间：读报》中出现过，这些话题都有其现实针对性和启迪意义。公务员考试是通过考试引导应试者树立关心国家大事和社会民生的习惯，注意思考解决社会热点问题的办法，以提升自己解决问题的能力，真正成为一个为国为民做事的人。

公务员申论话题一般是“情理之中，意料之外”。也就是说，对这些问题你不陌生，但也不会成竹在胸。也就是说，具有现实意义和启迪意义的社会热点问题，我们平常一定接触了，只是没有进一步地去思考，所以才在考试中如此被动。

为了让大家更好地了解公务员申论考试的命题特点和热点问题，也为了节省应试者的时间，我们整理了2005年~2009年部分省市自治区的申论话题，希望引起应试者的重视和关注。

2005年全国各省市申论话题集锦

浙江省：民营企业发展中的制约因素。

江苏省：政府诚信问题。

湖南省：粮价出现波动（上涨）问题。

湖北省：霍岱珊直击淮河治污真相问题。

江西省：通过鄱阳湖湿地保护考察经济发展和环境保护的关系问题。

安徽省：人才市场的造“假”问题。

广西：医药价格高和看病难的问题。

河北省：经济发展和环境保护方面的问题。

北京市：青少年网瘾问题。

辽宁省：公平与效率——从个人所得税谈起。

吉林省：环境污染和节约用水问题。

四川省：城市垃圾处理问题。

2006年全国各省市申论话题集锦

江西省：自主创新问题。

广东省：运力紧张问题。

湖南省：社会主义新农村建设问题。

海南省：新农村新文化。

江苏省：运用传统节日，弘扬民族文化。

天津市：构建节约型社会。

浙江省：“公平与效率”问题。

吉林省：户籍制度改革问题。