

沿边开放的战略选择： 中缅跨境经济合作区研究

全洪涛 杨寿禄 龙汝林 李全民 编著

YANBIAN KAIFANG DE ZHANLUE XUANZE:
ZHONGMIAN KUAJING JINGJI HEZUOQU YANJIU



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

沿边开放的战略选择： 中缅跨境经济合作区研究

全洪涛 杨寿禄 龙汝林 李全民 编著

YANBIAN KAIFANG DE ZHANLUE XUANZE:
ZHONGMIAN KUAJING JINGJI HEZUOQU YANJIU



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

沿边开放的战略选择:中缅跨境经济合作区研究/
全洪涛等编著. —北京:经济管理出版社,2012.4

ISBN 978-7-5096-1854-7

I. ①沿… II. ①全… III. ①区域经济合作—研
究—中国、缅甸 IV. ①F127②F133.375.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 053958 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话:(010)51915602 邮编:100038

印刷:徐水县宏远印刷有限公司

经销:新华书店

组稿编辑:陆雅丽

责任编辑:陆雅丽

责任印制:黄 铎

责任校对:陈 颖

720mm×1000mm/16

18.5 印张 322 千字

2012 年 6 月第 1 版

2012 年 6 月第 1 次印刷

定价:49.00 元

书号:ISBN 978-7-5096-1854-7

• 版权所有 翻印必究 •

凡购本社图书,如有印装错误,由本社读者服务部
负责调换。联系地址:北京阜外月坛北小街 2 号

电话:(010)68022974

邮编:100836

弘扬开放创新传统

再谱跨越发展华章

当今世界是开放的世界，中国的发展离不开世界。改革开放以来，我们历经计划经济、有计划的商品经济、社会主义商品经济、社会主义市场经济等一系列艰苦卓绝的理论阵痛与实践斗争，通过创办经济特区、开放沿海港口城市、建立沿海经济开放区、开放沿江及内陆和沿边城市四个阶段义无反顾地孜孜以求，我国经济社会发展已经深深地融入世界科学技术突飞猛进、经济全球化与区域一体化深入发展的世界潮流中，创造了举世瞩目的辉煌业绩，谱写了中华民族屹立于世界民族之林的新篇章。扩大对内对外开放，已经成为当代中国发展进步的关键抉择、鲜明特点。

开放是一种境界，是一种胸怀，是现代文明的显著标志。开放则兴，封闭则衰，越来越成为人们的共识。云南省德宏傣族景颇族自治州是祖国西南边陲的少数民族聚居区，与缅甸联邦接壤，毗邻印度洋。突出的区位优势，使这片土地从来就不缺乏开放的激情、开放的谋略、开放的探索。从早在西汉张骞出使大夏就已商贾云集的“南方陆上丝绸之路”，到第二次世界大战时期著名的滇缅公路、中印公路、中印输油管道；从1953年设立国家级畹町口岸，到1984年在全国沿边地区率先实现全境对外开放；从1992年畹町、瑞丽扩大对外开放，到2000年建立国内唯一实施“境内关外”管理方式的姐告边境贸易区；从2004年成功实施边境贸易出口商品人民币结算退税，到2010年加快建设瑞丽国家级重点开发开放试验区，德宏就一直是西南地区对外开放的最前沿、我国沿边开放的试验田。领开放之先，造就了德宏灿烂悠久的历史、开放包容的民风、创新进取的气息，造就了“全国边贸看云南、云南边贸看德宏、德宏看瑞丽”的奇迹。



世界潮流浩浩荡荡,开放发展永无止境。综观当今世界各国的开放举措,无论是发达国家还是发展中国家,无不以建立跨境合作区作为对外开放的重要战略选择,作为扩大开放、加快发展的切入点与突破口,如美加自贸区、美墨自贸区、欧洲一体化和新加坡、印度尼西亚、马来西亚的新柔廖“成长三角”等。在如火如荼地加快建设中国面向西南开放重要桥头堡和瑞丽重点开发开放试验区、中国—东盟自贸区、澜沧江—湄公河次区域合作的时代背景下,面对科学发展、和谐发展、跨越发展的新征程,建设富裕开放、和谐安宁新边疆的新使命,促进周边和谐的新要求,德宏没有停留,没有懈怠,第一时间积极探索、深入研究,提出了探索建设中缅跨境经济合作区的新构想,这是对德宏历史传统的新传承、发展思路的再创新、开放模式的重构,充满了时代精神、沿边特色、务实作风。

中缅跨境经济合作区研究团队既有理论功底深厚的专家学者,又有经验丰富的实践工作者,他们从理论与实践结合、需要与可能统一、当前与长远兼顾、国内与国外共赢等多维视角入手,在深入总结德宏三十多年来沿边开放探索的经验教训基础上,比较系统地回答了跨境经济合作区的特点、现实意义、作用与地位,深入剖析了建立跨境经济合作区的基础条件,明确提出了中缅跨境经济合作区的建设思路、发展目标、空间布局、功能定位、重点任务、推进步骤及对策措施,取得了许多更具探索性、实践性、示范性、互利性和可操作性的丰硕成果,这无疑对德宏州再谱开放发展新篇章是一重要的理论指导,也为创新我国加快沿边开放新模式作出了积极有益的探索,值得称贺。尤其难能可贵的是,他们无私地把这些成果奉献出来,与广大读者共享。我想,这也是德宏开放包容精神、创新发展激情的生动再现。

在本书付梓之际,全洪涛同志找到我,要我作一序,以示对工作的支持。我盛情难却,即席说了以上一些话。是为序。

云南省商务厅党组书记、厅长、经济学研究员 **熊清华**

2011年12月12日

目 录

1	绪论	1
1.1	研究背景和意义	1
1.2	研究现状	3
1.3	研究思路和研究方法	5
2	跨境经济合作区的理论分析	6
2.1	边境和边境区位	6
2.2	跨境区域合作形成的原因	8
2.3	跨境经济合作区的概念和特点	9
2.4	跨境经济合作区的主体	11
2.5	跨境经济合作区的类型分析	11
3	跨境经济合作区国际比较研究	13
3.1	德国、法国、瑞士——上莱茵边境地区的合作	13
3.2	大湄公河次区域合作	19
3.3	中俄绥芬河—波格拉尼奇内贸易综合体	26
3.4	中哈霍尔果斯国际边境合作中心	29
3.5	中越跨境经济合作区建设	35
4	中国特色跨境经济合作区发展战略	40
4.1	中国跨境经济合作区发展现状	40
4.2	中国特色跨境经济合作区建设的阶段划分	41



5	建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的意义和基础条件	51
5.1	建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的重大意义	51
5.2	改革开放以来瑞丽的历史沿革和经验总结	54
5.3	中国瑞丽的现状基础	57
5.4	缅甸木姐地区的基础条件	63
6	中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的外部环境分析	67
6.1	当前中缅深化合作的有利条件	67
6.2	当前中缅深化合作的制约因素	73
7	建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的指导思想和发展原则	75
7.1	指导思想	75
7.2	发展原则	76
8	建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的方案设计	78
8.1	发展路径	78
8.2	空间布局	78
8.3	实施步骤	80
8.4	主要任务	81
9	瑞丽的发展机遇与挑战	89
9.1	瑞丽发展面临的历史新机遇	89
9.2	瑞丽所处的发展阶段判断	94
9.3	中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区必须解决的重点问题	97
10	瑞丽发展定位	103
10.1	瑞丽的总体定位	103
10.2	试验区的功能定位	106

10.3	试验区的发展模式	113
10.4	试验区的品牌形象	115
11	瑞丽开发开放的总体思路	121
11.1	瑞丽开发开放的指导思想	121
11.2	瑞丽开发开放的基本原则	121
11.3	瑞丽开发开放的总体思路	122
11.4	瑞丽开发开放的发展目标	123
11.5	瑞丽开发开放的行动步骤	127
12	瑞丽的产业发展	131
12.1	大力发展边境经济	131
12.2	产业定位	136
12.3	现代产业体系构建	140
12.4	产业升级方向	145
12.5	瑞丽开发开放的重点项目	147
13	瑞丽对内对外开放	166
13.1	对内对外开放的基本思路与主要目标	166
13.2	扩大对外开放, 推动中外合作	167
13.3	扩大对内开放, 推动区域一体化	171
14	瑞丽空间布局	177
14.1	瑞丽空间总体布局	177
14.2	瑞丽产业布局	183
14.3	瑞丽城镇体系布局	196
15	瑞丽基础环境建设	206
15.1	优先发展交通基础设施	206
15.2	加快发展信息基础设施	218
15.3	加强水利基础设施建设	221
15.4	推进能源基础设施建设	223
15.5	加强生态环境建设和保护	225

16	瑞丽体制机制创新试验	229
16.1	开发管理体制创新试验	229
16.2	边境管理与跨境合作体制机制创新试验	230
16.3	区域协作机制创新试验	232
16.4	边境金融制度创新试验	233
16.5	要素配置机制创新试验	235
17	瑞丽开发开放试验的保障措施	238
17.1	瑞丽开发开放试验的保障措施	238
17.2	瑞丽开发开放试验需要的政策支持	246
17.3	试验区近期需要做的重点工作	251
18	推进中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区建设的措施	258
	附件	262
	参考文献	285



图 5-2 “三量”分布	87
图 5-3 中国煤炭价格走势	91
图 5-4 基于煤炭消费量的“三量”划分	94
图 5-5 基于煤炭自给率的“三量”划分	94
图 5-6 基于 GDP 的“三量”划分	95
图 5-7 基于煤炭运输的“三量”划分	99
图 5-8 基于水电装机比的“三量”划分	100
图 5-9 基于综合因素的煤炭储备规模影响因素	100
图 5-10 煤炭储备成本构成	103
图 5-11 消费者需求盈余	105
图 6-1 煤炭储备基地综合评价指标体系	123
图 6-2 三级煤炭储备基地的可能布局	130
图 7-1 煤炭储备系统情境分析过程	136
图 7-2 煤炭储备系统因果关系	145
图 7-3 煤炭储备系统的 SD 流图	146
图 7-4 原煤消费量模拟数据与历史数据对比	147
图 7-5 原煤供给量模拟数据与历史数据对比	148
图 7-6 原煤产量与消费量模拟结果	149
图 7-7 原煤产量与运能模拟结果	150
图 7-8 不同运输方式运量模拟结果	150
图 7-9 动用储备情境与供应中断情境煤炭供给量 模拟结果	151
图 7-10 正常情境与供应中断情境煤炭库存的 模拟结果	152
图 7-11 煤炭储备量的动态性	152
图 7-12 不同预期库存比的调控情境	153
图 8-1 龙口配煤项目效果	157
图 8-2 储备基地的煤炭销量 (2010~2011 年)	167
图 8-3 储备基地的销售收入 (2010~2011 年)	168
图 8-4 储备基地的销售利润 (2010~2011 年)	168

表目录

表 2-1	CNKI 及 Elsevier 中以“coal”为关键词的 检索结果	10
表 2-2	各国所储备的战略矿产种类	24
表 3-1	中国主要一次能源探明储量情况	38
表 3-2	单位根检验	42
表 3-3	残差序列单位根的检验	42
表 3-4	煤炭消费与国民收入之间的因果关系检验	43
表 5-1	投入产出	79
表 5-2	平均随机一致性指标	88
表 5-3	煤炭战略储备规模估算	92
表 5-4	2009 年全国 31 省市（地区）煤炭储备规模 影响指标	92
表 5-5	中国煤炭铁路网络运输里程	95
表 5-6	2009 年中国 31 省（市）水电装机情况	99
表 5-7	煤炭资源储备影响指标权重确定	101
表 5-8	全国各省（市）煤炭储备规模估算	101
表 5-9	煤炭储备成本相关参数的取值标准	107
表 5-10	不同中断天数煤炭储备成本	107
表 5-11	中国 GDP 以及要素投入（资金、劳动力和能源） （1980~2009 年）	108
表 5-12	模型估计结果	109
表 5-13	中国能源消费总量及构成（1980~2009 年）	110
表 5-14	不同情境下能源供应中断导致的 GDP 损失	110



表 5-15	前 10 位部门煤炭直接消耗系数	112
表 5-16	直接消耗系数矩阵	112
表 5-17	国民经济各部门对煤价变动的反应	113
表 5-18	煤炭储备成本—效益分析	113
表 6-1	煤炭功能区划分	116
表 6-2	中国 2009 年煤炭省（市）间调入、调出 情况统计	118
表 6-3	煤炭储备基地模糊综合评价标准	124
表 6-4	一致性检验	125
表 6-5	中国主要港口概况	125
表 6-6	模糊综合评价	128
表 7-1	中国能源弹性系数（2001~2009 年）	138
表 7-2	全国煤炭调运数据及预测结果	139
表 7-3	煤炭平衡（2001~2008 年）	140
表 7-4	系统变量的中英文名称	140
表 7-5	原煤消费量模拟数据与历史数据对比	148
表 7-6	原煤供给量模拟数据与历史数据对比	148

1 绪论

1

1.1 研究背景和意义

在经济全球化的趋势下,区域经济一体化已经成为当代世界经济发展的主要趋势之一。世界各国依托地域相邻性、经济要素互补性、文化相似性、对象选择灵活性、决策过程有效性、主权让渡可控性、互利共赢可预见性以及国际惯例的一致性,采取积极有力的行动,促使区域经济一体化不断向纵深领域蓬勃发展,区域合作风靡全球,发展成果引人注目。

改革开放以来,我国坚定不移奉行改革开放政策,提升沿边开放,相继实施沿海开放、沿江开放、沿边开放重大战略。世界经济全球化、区域经济一体化加速推进,以及我国全方位的开放要求沿边地区必须加快开放进程。云南向东南亚、南亚的开放需要沿边地区作出表率。但是,沿边开放远远落后于沿海、沿江开放。现行的沿边开放政策已经满足不了沿边地区开放型经济建设的需要。过去中央扶持边贸、支持沿边地区经济发展的优惠政策效应正逐步减弱,云南的口岸经济面临严峻形势,亟须寻找新的开放模式,以振兴沿边地区经济发展。

中缅两国是山水相连的友好邻邦,有着长达 2200 余公里的共同边界,两国人民之间的友谊源远流长。自古以来,缅甸人民就习惯地称中国人民为“胞波”。新中国成立之后,缅甸是最早承认中华人民共和国的国家之一。中缅两国自 1950 年 6 月建交以来,两国高层互访不断。20 世纪 50 年代,中缅两国共同倡导了和平共处五项原则。1956 年,周恩来总理访问缅甸后,偕缅甸总理从畹町桥步行回国,在芒市举行了中缅边民联欢大会,成为国际关系史上的



一个典范。

缅甸国土面积仅次于东盟 10 国的印度尼西亚,是中南半岛面积最大的国家,扼守太平洋、印度洋咽喉,处于东盟、南盟和大中华三大经济圈接合部,在我国地缘政治、周边安全、和谐世界战略和西南边境安宁、民族和谐、兴边富民中的地位与影响是不言而喻的。缅甸自然资源十分丰富,是“全球待开发的处女地”。当前,在缅甸宪法公投业已结束,2010 年实行了总统选举,缅甸必将进一步全面融入国际社会。美国等西方国家和有关国际组织虽然长期制裁缅甸,但是这种制裁的效率更多地取决于各国的利益考量,缅甸正在成为全球全方位争夺的焦点。在新的时代背景下,中缅传统友好合作关系面临一系列新的挑战:中缅良好的政治关系与双边起步早、发展缓慢的经贸关系形成巨大反差,在西方国家及东南亚、南亚国家全方位争夺对缅话语权的形势下,长期缺乏你中有我、我中有你的经贸基础的中缅关系面临严峻挑战;双边边境地区贫困、毒品、艾滋病等非传统安全领域问题,对和谐边疆、和谐周边建设形成严峻考验;我国边境贸易政策多次调整和国内对姐告边境贸易区“境内关外”管理模式的政策不够配套,带来越来越频繁的境内外经贸摩擦;边境贸易发展与边疆产业培育“两张皮”未能很好地结合起来,严重考验德宏边疆与全国人民同步建设全面小康社会。因此,如果我国对缅甸开放没有大的突破,形不成新的发展热点,其他国家就会抢占先机,将使我国错失重大机遇,在缅甸乃至东南亚、南亚市场竞争中处于不利地位,也不利于我国边疆地区的经济发展与和谐稳定。

德宏州是边疆少数民族聚居区,经济社会发育缓慢的根源是“边”,加快发展的最大优势也是“边”。改革开放以来,在党和国家的关心支持下,德宏州较好地发挥着沿边开放试验示范区的作用,产生了“全国边贸看云南、云南边贸看德宏”的效应,曾经走在全国边境地区对外开放的前列。缅甸木姐地区一直是缅中边境唯一受缅中央政府长期有效控制的地区,是缅甸最大、最开放、最发达、管理政策最特殊的缅中陆路口岸。缅甸木姐早在 1998 年就将海关等口岸管理部门后撤到距缅中边境线 10 多公里的 105 码(又名芒友),2004 年又参照我姐告边境贸易区模式建立 300 平方公里、实行“境外关外”特殊管理的木姐经济贸易特区,在等待中方回应与我对接。在德宏州与木姐地区之间建立中缅跨境经济合作区,有坚实的两国关系作保障,有 CAFTA 框架体系作支撑,有双边深化跨境合作的强烈愿望,有开展跨境经济合作的基础条件。

建立中缅跨境经济合作区将有利于推动我国沿边开放战略的实施,有利于

推动 CAFTA 建设和我国南向互利合作战略向纵深发展,有利于维护国家安全,有利于探索西部边疆民族地区跨越式发展的新途径,有利于中缅边境地区安定繁荣,无疑也是我们积极应对中缅传统友好合作关系面临的种种挑战和提升中缅全方位、全天候“胞波”情意的重要手段和现实选择。

目前,我国已经建成中哈霍尔果斯国际边境合作中心,在建和在申报建设的跨境经济合作区主要有中俄绥芬河—波格拉尼奇内贸易综合体、中越凭祥—同登跨境经济合作区、中越东兴—芒街跨境经济合作区、中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区、中越河口—老街跨境经济合作区、中老磨憨—磨丁跨境经济合作区等。2011年5月30日,云南省委省政府在瑞丽召开重点开发开放试验区启动大会和加快桥头堡建设大会,为大瑞铁路保瑞段、龙瑞高速公路举行开工动员会,省委省政府明确提出要把瑞丽重点开发开放试验区作为全省桥头堡建设的突破口,即将出台《省委省政府支持瑞丽重点开发开放试验区建设的政策意见》。2011年5月,《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》作出“具备条件时,建设中缅、中老、中越跨境经济合作区”的战略部署。德宏州州委州政府提出了以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口,在全省“一盘棋”总体布局下,重点规划建设“一个通道枢纽,一个重点开发开放试验区,一个跨境经济合作区,三个产业基地,三个服务平台,三个交流窗口”。其中的“一个跨境经济合作区”就是指中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区。本书作者已经完成德宏州桥头堡中缅跨境经济合作区及“十二五”时期经济和社会发展规划重点研究课题——中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区发展研究和实施方案。因此,以区域一体化的战略选择:中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区研究作为本书选题,对推进我国跨境经济合作区建设具有重要的现实意义。

1.2 研究现状

学者们对跨境经济合作区的研究做了大量的工作,主要观点有:王娟(2008)认为,中国与越南在边境地区的经济合作不断加强,贸易、投资和国际技术合作规模不断扩大,但随着时间的推移,双边合作的物质基础不断演变,出现了一些新问题,边境地区的经济合作需要一种新的模式,中越构建东兴—芒街(跨国)经济合作区就是一种新模式的尝试,要注重运用各种新的开发模式:注重战略联盟,吸收外部资源,加强东兴与芒街跨国经济合作区的建



设;通过非股权安排引进跨国公司的投资;建议成立制定边境地区发展政策的咨询机构等。^① 张晔、毕燕茹(2008)认为,中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设中存在的主要问题是资金缺口问题和管理层次的设置问题,提出要从国家战略的高度上对合作中心再认识;积极拓宽融资渠道,解决资金问题;理顺中央和地方的关系,建立中哈两国部长级的沟通协调机制;加强科研开发力度,为合作中心的发展方向指明道路。^② 李光辉(2009)对建立中越跨境经济合作区的背景、战略意义、可行性进行了分析,阐述了中越跨境合作区的内涵及功能定位,以及建立中越跨境经济合作区的步骤。^③ 袁晓慧、徐紫光(2009)对跨境经济合作区的相关概念、建立红河—老街跨境经济合作区的基础条件进行分析、阐述了红河—老街跨境经济合作区的方案设计。^④ 李雄飞、王元新、樊璐(2010)从霍尔果斯的现状出发,从功能定位、宏观规划和策略研究等方面全面分析了中哈霍尔果斯国际边境合作中心的规划设计。^⑤ 杨云母(2010)从政府、非政府组织、企业等角度进行全方位分析,探讨了把图们江(珲春)边境自由贸易区打造成集贸易、投资、人员流动、物流等为一体的多功能跨境经济合作区的可能性和现实性。^⑥ 曹志刚(2010)对图们江区域中国、俄罗斯、朝鲜三个国家体制和经济社会发展的差异进行了研究,认为建立完善的图们江跨境经济合作区难度较大,可采取“先易后难,逐步推进”原则,积极尝试建立中朝跨境经济合作区,并对中朝跨境经济合作区可行性和方案设计进行阐述。^⑦ 马博(2010)认为,目前中国跨境经济合作区的发展特点主要有:地缘特殊性、发展不对称性、产业反向梯度转移性、弓矢态势性和封闭综合与复合开放双重性,提出中国跨境区域经济合作发展策略是:提升跨境经济合作战略高度,推进自由贸易区合作进程;加强次区域经济合作交流,推进跨境区域合作发展进程;突破跨境区域合作的障碍,实现多点、多极、多元发展。^⑧ 综

① 王娟. 中越构建东兴—芒街(跨国)经济合作区的设想与思考 [J]. 广西大学学报(哲学社会科学版), 2008 (3).

② 张晔, 毕燕茹. 中哈霍尔果斯国际边境合作中心——区域经济合作新模式 [J]. 石河子大学学报(哲学社会科学版), 2009 (1).

③ 李光辉. 中越跨境经济合作区: 背景、意义与构想 [J]. 国际经济合作, 2009 (4).

④ 袁晓慧, 徐紫光. 跨境经济合作区: 提升沿边开放新模式——以中国红河—越南老街跨境经济合作区为例 [J]. 国际经济合作, 2009 (9).

⑤ 李雄飞, 王元新, 樊璐. 中哈霍尔果斯国际边境合作中心规划设计 [J]. 华中建筑, 2010 (7).

⑥ 杨云母. 长吉图跨境经济合作区功能建设与对外开放 [J]. 国际经济合作, 2010 (7).

⑦ 曹志刚. 抢抓历史机遇加快建设中朝跨境经济合作区 [J]. 延边党校学报, 2010 (1).

⑧ 马博. 中国跨境经济合作区发展研究 [J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2010 (4).

所述,对我国跨境经济合作区的研究一直停留在可行性研究层面,对推进跨境合作区建设的措施,跨境经济合作区的功能区规划、实施方案、政策支持和保障措施基本没有涉及。

1.3 研究思路和研究方法

20 世纪中期以来,经济全球化、区域经济一体化加快推进。在经济全球化的趋势下,区域经济一体化已经成为当代世界经济发展的主要趋势之一。跨境经济合作区是区域一体化的战略选择,在一定程度上介于自由贸易区和保税区之间,是我国基于国内与周边国家现实情况的选择。从地域范围来看,传统意义上的区域经济合作是以国家或单独关税区作为整体参与的,而跨境区域合作是毗邻国家边境地区的局部区域合作。地域范围的减小,复杂性随之降低,合作越容易开展。地理上邻近的国家可以从跨境合作开始,作为推进次区域合作和区域经济一体化的基础。因此,建设跨境经济合作区具有重大现实意义。

本书的研究思路是首先对边境、边境区位、跨境区域合作形成的原因、跨境经济合作区的概念和特点、跨境经济合作区的主体、跨境经济合作区的类型进行阐述;其次对跨境经济合作区进行国际比较研究,对中国特色跨境经济合作区发展战略进行研究;最后对建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的意义、基础条件、外部环境、指导思想、发展原则、方案设计、机遇与挑战和重点问题进行研究,在此基础上提出瑞丽的发展定位、开发开放的总体思路、产业发展、对内对外开放、空间布局、基础环境建设、体制机制创新、开发开放试验区建设的保障措施与跨境经济合作区推进方案。

本书侧重分析中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的作用、基础条件、外部环境、方案设计、机遇与挑战和重点问题等,以及为了夯实建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区的基础,我们应该规划和建设好瑞丽国家重点开发开放试验区的应对措施,并做好试验区与跨境合作区的衔接工作,其成果对建立中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区和建设瑞丽国家重点开发开放试验区具有重大意义,对其他在申报的跨境经济合作区具有现实的借鉴意义。

主要研究方法与手段:广泛的资料分析与实地调研相结合的方法。按照研究对象与内容的实际特点,在广泛搜集和分析相关资料的基础上,注重到边境地带的重点地区进行实地调研。使研究成果更科学、更可靠,也更有效、更可行。