

S HISHI YI SHENGTAI JIANSHE WEIZHU DE
LINYE FAZHAN ZHANLUE

实施以生态建设为主的 林业发展战略

中央林业决定落实情况调研报告

周生贤 主编

中国言实出版社

实施以生态建设为主的 林业发展战略

中央林业决定落实情况调研报告

周生贤 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

实施以生态建设为主的林业发展战略:中央林业决定落实情况调研报告/周生贤主编.
—北京:中国言实出版社, 2005. 9
ISBN 7—80128—696—0

I. 实…

II. 周…

III. 林业经济—经济发展—研究报告—中国—文集

IV. F326.23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 153129 号

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64890042 (编辑部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北方工业大学印刷厂

版 次 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

规 格 787×1092 毫米 1/16 30 印张

字 数 404 千字

定 价 45.00 元

弘扬求真务实精神 大兴调查研究之风

(代前言)

《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》(中发[2003]9号文件)的颁布和全国林业工作会议召开已经一年了。为了回顾总结一年来中央林业决定和全国林业工作会议精神贯彻落实的进展情况,国家林业局决定开展大型专题调研,由局党组成员和各司局各单位主要负责同志带队,从2004年7月份开始,深入全国31个省、自治区、直辖市,了解各地贯彻落实中央林业决定和全国林业工作会议精神的进展,分析当前出现的一些新情况、新问题,对全国林业系统认真践行科学发展观、坚决实施以生态建设为主的林业发展战略、努力延长林业发展的高峰期进行再动员、再部署。我们一定要大力弘扬求真务实精神,深入实际深入群众,集中精力搞好这次调研活动,认清当前林业发展的大好形势及存在问题,统一思想认识,抓住战略机遇期,进一步掀起林业发展的新高潮。

一、总结成绩,分析问题, 为这次调研做好充分的思想准备

中央林业决定的颁发和全国林业工作会议的召开,是中国林业发展史上最具里程碑意义的大事,标志着中国林业真正进入了由以木材生产为主向以生态建设为主历史性转变的新阶段。当前,全国林业建设高潮迭起,全社会办林业的积极性空前高涨,呈现出全国动员、盛世兴林的喜人局面。盛世兴林是世界林业发展的客观规律。但凡一个国家经济强盛、政治稳定、人民安居乐业之时,便是这个国家重视森林、崇尚生态、振兴林业之日。美国、日本、韩国和欧洲许多国家的林业发展历程都说明了这一点。中国的情况也是如此。改革开放20多年来,

我国政通人和,经济社会快速发展,综合国力显著增强。欣逢盛世,党的十六大确定了包括加强生态建设在内的全面建设小康社会的宏伟目标,党中央、国务院坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,通过出台林业决定、召开林业会议,对新世纪全面加快林业发展做出了战略部署,中国林业迎来了一个生机勃勃的春天。

(一)贯彻落实中央林业决定一年来所做的主要工作

进入新世纪以来,我们集中力量整合启动了六大林业重点工程;完成了中国可持续发展林业战略研究;中央颁布了林业决定,召开了全国林业工作会议。一年来,我们上下一心,共同努力,主要做了八件事:

1. 及时作出了“一二三四五”的总体工作部署

中央林业决定颁发后,我们立即在去年7月召开了全国林业厅局长座谈会,作出了贯彻落实中央林业决定的“一二三四五”的总体工作部署,即抓住六大工程这个重点;办好科教兴林和依法治林两件大事;强化严管林、慎用钱、质为先三项工作;推进林业分类经营管理体制、重点国有林区森林资源管理体制、林业产权制度、林业综合执法四项改革;搞好各级林业主管部门的思想、组织、业务、作风、制度五大建设,以全面加快新世纪林业发展步伐。

2. 明确提出了当前林业发展要正确处理的几个重要关系

加快林业发展、实现人与自然和谐是全面建设小康社会的重要内容,是落实科学发展观的必然要求。上善若水,厚德载物,和谐养无限生机。在去年工作的基础上,今年初,我们又进一步提出贯彻落实中央林业决定和全国林业工作会议精神,必须用科学发展观正确处理好当前林业发展的六个重要关系。第一,正确处理林业发展与国家建设的不关系。就是必须把林业发展放在整个国家建设全局当中来认识、来运作,积极主动地为国家重大战略服务,努力使林业发展的数量和质量、速度和效益、力度和节奏、时间和空间等都适应整个国家建设的需要,把握战略上的主动性,提高策略上的有效性。第二,正确处理森林培植与保育的关系。要求在战略上着力加快资源培育、增加资源数量,在战

术上高度重视资源保育,在保护好现有资源的基础上求扩张、求发展。第三,正确处理生态建设与产业发展的关系。要求在深入实施六大工程,全面带动生态建设的同时,加快林业产业发展,不断增强林业建设的活力。第四,正确处理东部、中部与西部林业发展的关系。明确提出,西部地区要借西部大开发的东风,加快林业发展;东部地区主要靠政策推动,率先实现林业现代化;中部地区主要靠发挥桥梁纽带作用,实现中部林业崛起。三者要取长补短,相互促进,全面、协调发展。第五,正确处理深化内部改革与扩大对外开放的关系。要求坚持一手抓深化内部改革,挖掘林业自身蕴藏的巨大潜力;一手抓扩大对外开放,充分吸收一切可以利用的资金、资源、技术、人才和管理方法,为我所用。第六,正确处理事业发展与人的发展的关系。要求坚持以人为本,以人的全面发展推动事业的不断发展,以事业的发展促进人的发展,实现人与事业共同进步。正确处理这六个关系,是落实科学发展观对林业工作提出的新要求,是掌握和运用“统筹”的方法解决林业问题的新实践,也是做好新世纪林业工作的重要保证。

3. 各地及时召开了林业会议、出台了林业文件

一年来,各地认真贯彻落实中央林业决定和全国林业工作会议精神,纷纷召开省级林业会议,出台省级林业文件。目前,已有河南、湖北、吉林、山西、江西等 24 个省区市先后召开了会议,安徽、广西、陕西、甘肃、宁夏等 22 个省区市出台了文件。会议的规格之高、影响之大,文件的突破点之多、含金量之高,都是前所未有的。为了加强对各地工作的指导和支持,国家林业局分别由局领导带队,出席了各省区市的林业会议。同时,上述省区市的许多市、县也都相继召开会议、出台文件。其他省区市也都在紧锣密鼓地积极筹备,有望今年上半年全部结束。

4. 制定出台了贯彻中央林业决定的系列配套文件

为了把中央林业决定和全国林业工作会议精神切实落到实处,我们认真吸取历史上贯彻落实中央文件和会议精神的经验教训,对决定原文进行了详细研究、逐条分解,计划用 3 年到 5 年时间出台 100 多个配套文件,其中有 10 多项需要提交全国人大、国务院,以法律法规

的形式颁布实施。目前正按计划顺利推进,总体进展良好,预计今年底之前将完成 90 多件。在全国林业工作会议上讨论的 6 个配套文件,已有《关于完善人工商品林采伐管理的意见》、《关于加强森林公安队伍建设的决定》、《关于实行林业综合行政执法的试点方案》、《林业科技重奖工作暂行办法》正式出台,其余 2 件年底前也可全部完成。

5. 认真谋划东北老工业基地振兴中的林业发展问题

实施东北老工业基地振兴战略,是我国经济结构战略性调整的重大举措,显示了新一届中央领导集体的政治智慧,在国内外反响很大,国际舆论普遍认为,这与当年美国振兴“锈带经济”一样宏伟。中央提出这一战略后,通过我们卓有成效的工作,赢得了各方面的大力支持。温家宝总理明确批示:“林业在东北经济发展和生态环境建设中占有重要地位。”为落实总理的重要批示精神,我们召开了东北老工业基地振兴中的林业发展座谈会,提出的五条政策建议已全部被国家采纳,并正式颁发了文件。这五条政策包括:第一,在继续实施好重点国有林区天保工程的同时,将东北地区的部分重点防护林和特种用途林纳入森林生态效益补偿基金实施范围。第二,合理确定东北国有林区的木材采伐量,提出减产后相应的国家扶持政策和解决办法。第三,研究提出国有林区和森林工业改革改制指导意见。第四,尽可能降低东北地区退耕还林任务的调减比例。第五,进一步加大对三北防护林建设的支持力度。应该说,这五条政策的出台,给东北林业发展创造了又一次十分难得的机遇。

6. 积极探索东南沿海率先实现林业现代化问题

适应沿海经济发达地区率先实现现代化的形势,我们将浙江省确定为国家林业局的省级联系点,并专门召开会议研究这一地区如何率先实现林业现代化,提出这一地区的林业发展要做到“五个统筹”,积极探索用现代装备武装林业、用现代科技支撑林业、用现代信息管理林业、用现代市场引导林业的发展思路。这虽然只是一个抛砖引玉的初步意见,但第一次提出了推进林业现代化的基本思路。

7. 主动为促进农民增收、大江大河治理和田田基本建设搞好配套服务

当前,国家正在大力促进农民增收、进行大江大河治理和大搞农

田基本建设。我们提出,林业要甘当配角,调整结构,主动为这些工作搞好配套,做好服务。为认真贯彻落实中央1号文件精神,决定集中精力办10件实事,为促进农民增收作出新贡献。依据水利部提供的水资源分布情况和我国可持续发展水资源战略研究成果,调整了林业建设的规划布局,加大了对淮河等大江大河流域造林绿化的支持力度。在农业部规划的重点商品粮基地和优势产业带上,重点安排建设高标准的农田防护林,专门发出了《关于大力开展村屯四旁植树和农田防护林建设的通知》。我们的这些做法,得到了有关部门的高度评价和有力支持,很好地密切了部门间的关系,同时也增进了他们对林业的了解,为加快林业发展创造了更好的外部环境。

8. 对退耕还林进行了结构性、适应性调整

温家宝总理在国务院西部开发工作会议上专门讲了这个问题,一是充分肯定成绩;二是认真兑现政策;三是适当调整进度。针对国家粮食安全的新情况,我们配合国家有关部门,将今年退耕地还林任务调减到1000万亩,将宜林荒山荒地造林任务调增到5000万亩,基本维持了原定工程建设的规模。这一调整,是结构性调整、适应性调整,不是国家政策的改变或中断,也不是工作的纠偏。它不影响林业生产力布局的基本态势,不影响林业投资的规模和力度,不影响林业的跨越式发展。下一步,退耕还林要巩固成果,总结经验,把握节奏,保持政策的连续性。

今后,我们还要进一步加强分类指导,在中部林业崛起、高海拔地区林业发展、都市林业提升和防沙治沙以及增加农民收入等方面要有新的突破,也要在人才、科技、法制等方面有新的举措。特别是要认真落实人才强国战略,全面、系统、深入地研究林业人才问题。各地要把握林业发展的战略机遇期,找准新的工作切入点,再造林业发展的新优势,寻求林业的新发展。

(二)贯彻落实中央林业决定一年来的主要成效

如果说,中央林业决定的颁发和全国林业工作会议的召开,从中央层面将林业建设推向了高潮的话,那么,各地先后逐级召开会议、出

台文件,则在地方各个层面将林业建设推向一个又一个高潮,林业建设呈现出从中央到省区市、从省区市到市县、从市县到乡村、从乡村到山头地块层层展开、深入推进、波浪式发展的良好发展态势。当前,全国林业建设如火如荼,成效十分喜人。主要表现在以下八个方面:

1. 确立了林业在经济社会发展全局中的战略地位

中央林业决定明确指出,在贯彻可持续发展战略中,要赋予林业以重要地位;在生态建设中,要赋予林业以首要地位;在西部大开发中,要赋予林业以基础地位。中央林业决定对林业地位的科学论断,反映了社会各界和林业上下的一致看法,是全社会对林业认识的一次重大飞跃。特别是,通过一年来林业建设的新实践,进一步统一了社会各界对林业重要地位的认识,形成了共识,并逐步深入人心,林业在经济社会全局中的战略地位得到真正确立。

2. 确定了以生态建设为主的林业发展战略

林业战略研究,提出了“生态建设、生态安全、生态文明”的核心战略思想。中央林业决定和全国林业工作会议,确立了以生态建设为主的林业发展道路。胡锦涛总书记在十六届三中全会上的报告和温家宝总理在今年“两会”上的政府工作报告,都进一步强调要实施以生态建设为主的林业发展战略。这一战略,涉及林业工作的方方面面,既管当前,又管长远;既是重大的理论问题,又是重大的实践问题,内涵十分丰富:这一战略的理论基础是林业战略研究成果;主线是加快发展,即跨越式发展;核心是林业历史性转变;抓手是六大林业重点工程;关键是中央林业决定中的八个方面问题。这一战略是林业发展战略的根本性转变,是中央对于林业建设方向作出的重大调整,是今后林业建设的指导方针和主攻方向。林业上上下下、方方面面能否以这一战略指导林业工作全局,对各自的工作布局、工作重点、工作机制、工作方法和标准规范进行方向性调整,是衡量我们今后各项工作的基本准绳和主要依据。

3. 形成了各级党委、政府抓林业的新格局

以中央林业决定的出台和全国林业工作会议的召开为契机,一年来,地方各级党委、政府立即行动起来,以党委和政府的名义,层层召

开会议,出台文件,制订了加快林业发展的总体规划,确定了指导思想和奋斗目标。河南省明确提出要打造绿色中原,云南省强调要创建绿色经济强省,辽宁省确立了生态立省战略。真正实现了主要由林业部门抓林业,向各级党委、政府和全社会抓林业的重要转变。

4. 各地调整了林业生产力布局

各省区市通过制订林业发展规划,重组优化了“三位一体”的林业生产力布局。吉林省紧紧抓住振兴东北老工业基地的有利时机,大力实施林业重点工程,全面加强社会造林和义务植树。重庆市在重点实施退耕还林和天然林保护工程的基础上,积极启动三峡水库周边绿化带建设等新工程。上海市制定了“两环十六廊、三带十九片”的城市森林规划,大力推进城市林业进程。

5. 解决了林业投资长期严重不足的难题

1949—1999年,中央对林业的投资累计为243亿元,平均每年约5亿元。进入新世纪以来,国家对林业的投入大幅增加,每年都上一个台阶,今年达到438亿元,再创历史新高。在中央政策的引导下,地方各级政府也都不断加大对林业的投入,纷纷拨出专款、出台专项扶持政策。河南省计划今后几十年投入800亿元,实施《绿色中原建设规划》。江苏省从今年起设立绿色江苏建设资金,专门用于林业重点工程建设。贵州、湖南等省决定每年递增1000万元用于林业建设。长期以来困扰我国林业发展投资严重不足的问题得到较好解决,林业的快速发展有了强有力的资金保障。

6. 完善了林业发展的政策措施

围绕中央林业决定和全国林业工作会议的贯彻落实,各级党委和政府制订了许多含金量很高的政策措施,在体制、机制、投入等方面为林业的长期稳定发展奠定了坚实基础。四川省积极促进森林资源向森林资本、民间资金向民间资本、人才资源向人才资本等“三个转变”。黑龙江省通过调整政策,积极探索林业行政主管部门、国有森林资源管理机构、林业企业“三权分离”的运行机制。天津、河北、内蒙古、山东等省区市也都取得了重要进展。林业生产关系的深刻变革,必将使林业

释放出巨大能量,加速实现历史性转变。

7. 稳定和加强了林业行政机构

浙江省将省林业局恢复为林业厅建制,在全国上下引起强烈反响。黑龙江省决定,尽快恢复在原来机构改革中撤销的县级林业局。许多省区市明确规定,进一步加强乡镇林业工作站建设,并将其作为县级林业部门的派出机构实行垂直管理,所需经费纳入县级财政预算。同时,根据贯彻中央林业决定的需要,国家林业局和各地新设立了一批森林资源监督、林业重点工程管理等机构,大大强化了林业职能和管理。

8. 开创了全社会办林业的新局面

在中央林业决定和全国林业工作会议精神的指导和推动下,六大林业重点工程加速推进,全民义务植树广泛展开,非公有制林业迅猛发展,外商投资林业大幅增加,呈现出投资主体多元化、经营形式多样化的新趋势,全社会关心林业、支持林业、投身林业的新局面和全国动员、全民动手、全社会办林业的新格局。据统计,2003年,全国共完成营造林总面积1.6亿多亩,其中非公有制造林0.8亿亩,在总面积中人工造林1.27亿亩、飞播造林1030万亩、封山育林2726万亩,造林规模创历史最高水平。今年1—5月,全国又完成造林任务6755万亩,占年计划的71%,其中人工造林6642万亩、飞播造林113万亩;封山育林832万亩,开局良好。

(三)当前林业发展中出现的新情况新问题

我们还要清醒地看到,当前,我国林业建设中也出现了一些新的情况和问题。比如:以生态建设为主的林业发展战略确立以后,如何迅速落实到林业生产实践中去;林业产业如何进一步适应新形势,为农民增收做出更大贡献;如何适应我国耕地保护和粮食供求形势发生的新变化,扎扎实实地搞好退耕还林工作;等等。又如:随着城镇化进程的加快,一些工业区、开发区的盲目建设和耕地管理工作的加强,有些地方把目光瞄准了林地、湿地甚至是自然保护区、国有林场,乱征滥占林地、湿地的现象日益突出;个别地方片面

理解国家有关政策,大肆砍树毁林;改革开放前沿的广东深圳等地,因当地农民急剧减少,有的地方甚至举村外出,林地林权落实工作难以开展;由于政策难以兑现,不少造林、治沙大户生产困难、生活窘迫,甚至负债累累;一些企业只顾追求眼前经济利益,占用基本农田、破坏天然林营造工业原料林;一些地方挪用林业资金、滥用林业资金、骗取林业资金,个别机关干部利用职务便利搞所谓的“林业开发”,以权谋私;不少地方林权纠纷不断,林木采伐政策掌握尺度不一,森林资源保护管理压力加大;等等。

这些新情况新问题的出现,原因是多方面的。但总的来看,主要是随着改革的深入和发展步伐的加快,许多深层次的矛盾和问题正在逐步显现。对此,我们一定要高度重视,认真分析,抓紧解决。首先,对于那些因为经济社会发展需要、国家对有关政策作出调整的,林业必须顾全大局,服从大局,服务大局。如:对退耕还林的结构性、适应性调整。对占用基本农田植树问题,我们采取了“四不”政策。第二,对于那些中央林业决定已经明确提出解决办法的问题,各有关方面要尽快制定实施方案,抓紧协调解决。第三,对一年来贯彻落实中央林业决定过程中出现的新问题,要充分利用这次大型调研的机会,深入基层寻找答案,提出解决问题的最好办法,供党中央、国务院和局里决策。

总之,一年来,全国林业建设成绩喜人,催人奋进。只有深入基层,深入群众,切身体察林业发展的实情,深入总结林业建设的经验,及时掌握当前出现的问题,寻求找出解决问题的办法,向中央进一步提出完善政策措施的建议,林业才能进一步创造加快发展的新优势,求得加快发展的新条件,延长加快发展的高峰期。

二、齐心协力,精心组织,高质量地完成这次调研任务

为全面准确地掌握一年来中央林业决定和全国林业工作会议精神在各地的贯彻落实情况,国家林业局将今年6月确定为“调查研究月”,局里将派出31个调研组,由局领导或司局长带队,于近日分赴

各省区市,就贯彻落实情况进行实地调研,请各省区市林业厅局确定一位同志参加。为确保这次调研活动取得预期成效,局里专门制定了调研方案,把这次调研分为三个阶段:5月份至今的准备启动阶段即将告一段落,其间,我们研究制定了调研工作方案,确定了调研组成员,近两天我们还将邀请中农办和国研室的领导和专家,就调研的有关问题进行专题讲座,组织学习培训;6月中、下旬为实地调研阶段,每个调研组原则上用10天左右的时间,深入基层开展调研;从6月底开始,进入分析运用成果阶段,局党组将召开扩大会议,听取调研组汇报,并向中央提交正式报告,提出有针对性的政策措施,争取中央对林业的进一步支持。同时,为年底召开全国林业厅局长会议作好充分准备。这里要特别指出的是,国务院和中央农村工作领导小组及其办公室对这次调研活动非常重视,回良玉副总理作了重要批示:“国家林业局组织干部开展调查研究,以进一步推动中央9号文件和全国林业工作会议精神的贯彻落实很是必要。切望深入实际,摸清实情,认真总结基层好的做法,以务实的态度,有针对性地指导全国林业工作。”中央农村工作领导小组副组长徐有芳同志亲临会议指导。中农办主任陈锡文同志亲自为培训班讲形势、任务、方法。所有这一切都极大地鼓舞和支持了这次调研活动,我们必须认真学习,深入贯彻,保证这次调研圆满成功。

(一)要充分认识这次调研的重大意义

1. 这次调研是再掀全国林业建设新高潮、延长林业发展高峰期的重要行动

国家林业局根据林业形势发展的需要,做出了开展这次重大调研的决定,是进一步推进林业工作的重要一环。这次调研范围之广,规格之高,领域之宽,声势之大,内容之多,在林业发展史上还是第一次,必将为林业建设注入新的活力,提供新的机遇,掀起新的高潮。林业发展的高峰期来之不易,所有务林人都要倍加珍惜,倍加爱护。要通过这次调研,发现新问题,寻找新办法,采取新举措,牢牢把握工作

主动权,维护高峰期,发展高峰期,延长高峰期。

2. 这次调研是林业深入贯彻落实中央林业决定和全国林业工作会议精神阶段性总结和再动员、再部署的新起点

没有调查就没有发言权。调查研究是谋事之基、成事之道。一年来,各地林业的生动实践和喜人形势,既令人高兴,催人奋进,又要求我们深入实际,深入基层,冷静观察,冷静思考,对取得的成绩和出现的问题进行认真地分析,认真地总结,进一步精心谋划,理清思路,更好地指导今后的工作。在这次调研中,大家既是调研组的调研员,又是中央林业决定的宣传员。这次活动既是一次重大的调研活动,也是一次集中的宣传活动,更是一次深入贯彻中央林业决定和全国林业工作会议精神的再动员、再发动、再部署,必将进一步推动各地再掀学习贯彻中央林业决定和全国林业工作会议精神的新高潮。

3. 这次调研是林业弘扬求真务实精神,大兴调查研究之风的一次新实践

大力弘扬求真务实精神,大兴调查研究之风,是我们党的优良传统。“真”和“实”在实践中,在群众中。只有深入基层、深入群众,了解社情民意,倾听群众呼声,总结基层经验,集中百姓智慧,才能制定出正确的方针和政策,才能求到加快林业发展的“真”和“实”。要把这次调查研究,作为加强和改进作风建设、弘扬求真务实精神的最新实践,作为践行“三个代表”重要思想的具体行动,作为落实科学发展观的重要环节,抓实抓好。

(二)全面掌握科学有效的调研方法

工欲善其事,必先利其器。要想搞好调查研究,必须掌握科学有效的方法,要做到全面调查与重点解剖相结合、实地考察与征求意见相结合、集中调研与平时调研相结合、定性分析与定量分析相结合、感性认识与理性思考相结合。具体讲,重点要运用好以下几种方法:

1. 全面了解实情

这次调研,不仅要准确把握省级层面的情况,而且要真实地了解

市县乡各级的情况;不仅对林业系统的情况要做到心中有数,而且对林业系统以外有关方面及社会各界的反映也要有一个全面的把握,广泛涉猎,拓展思维,获取调查对象的全面真实的信息,突破“井蛙不可语海,夏虫不可语冰”的时空局限。

2. 重点解剖麻雀

要对重点问题、重点区域进行重点解剖,每个组要至少对一个县或一个乡或一个村的情况进行深入剖析,驻村蹲点,解剖麻雀,广泛开展多种形式的座谈讨论、随机走访,从典型事例中获取有代表性、典型性的信息。

3. 真诚地征求意见

各省区市党委、政府是贯彻中央林业决定和全国林业工作会议的具体领导和组织者,又对当地经济社会发展有全面系统的了解,各调研组要在取得初步调研成果的基础上,通过各种途径,采取多种方式,广泛并认真征求省区市党委、政府的意见,以提出更有针对性和操作性的政策措施,达到真正解决问题、促进当地以至全国林业发展的目的。

4. 利用平时调研的积累

这次调研是一次集中调研,时间短,涉及面广,需要解决的问题多,要充分利用好这次集中调研的时间、机会和资源,力求有新的突破。同时,要充分利用好大家平时调研的积累,把大家多年调研形成的一些观点,放到基层的实践中去检验,对的继续坚持,不对的赶快修正,并在新的调研中,形成新的观点。

5. 寻找鲜活的能反映事物本质和规律的事例

要寻找各地林业改革的突破点,善于从新生事物中发现反映事物本质和规律的鲜活事例。特别是对林业全局有重大影响的典型事例,要抓住不放,搞清具体细节,为制订全国林业的重大政策提供借鉴。同时,要强化定量分析,考虑普遍推广的利弊,灵活运用质量互变规律来分析判断事物的发展态势和利弊。

6. 进行深入的理性思考

要深入基层林区,深入山头地块,深入平常百姓家,虚心向群众学

习,尊重群众的首创精神,感悟林业实践,掌握真情实况,获取感性认识。在掌握第一手资料的基础上,要自觉地把调研的情况放到更加广阔背景下进行宏观定性思考,以敏锐的目光捕捉林业工作中带有方向性的问题,经过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的理性思考,反复推敲提炼,找出指导林业发展的普遍性规律。

(三)对搞好这次调研的几点要求

1. 精心组织,密切配合

这次调研,是当前林业工作的中心任务,我们一定要从实践“三个代表”重要思想的高度,从贯彻落实科学发展观的全局,从抓住林业战略机遇期、延长林业发展高峰期的林业大局出发,深刻认识这次调研活动的重大意义,切实加强领导,精心组织。一把手要亲自抓、负总责,认真研究部署,抽调精兵强将,全力支持调研工作。调研组负责人要细化工作方案,精心组织实施。地方各级林业部门要精心安排,充分准备,密切配合,提供丰富的真实素材和典型。调研组全体成员要以高度的政治责任感和历史使命感,以严谨的工作态度和细致的工作作风,全身心地投入到这次调研工作中去,顾全大局,分工协作,互相支持,确保这次调研任务的圆满完成。

2. 吃透精神,抓住关键

中央林业决定总揽全局,博大精深,内涵丰富,全体务林人必须学习学习再学习,领会领会再领会。这次调研,大家要再一次原原本本、集中深入地学习中央林业决定原文和温家宝总理、回良玉副总理在全国林业工作会议上的重要讲话,领会每章每条每句的深刻内涵,掌握精髓,融会贯通。这次调研的主要内容包括各省区市贯彻落实中央林业决定和全国林业工作会议精神的基本情况、政策措施、重要经验、新苗头新问题、意见建议等五个方面。大家要根据林业发展的新形势,结合各自的工作实际,明确调研的重点和主题,有针对性地开展调研工作,提高调研工作的效率和水平。在全面掌握情况的基础上,各调研组要紧紧抓住重大问题、关键问题,进行深入剖析。如:林业分类经营管理体

制改革;重点国有林区管理体制改革的改革;林业产权制度改革;林业投融资体制改革;六大林业重点工程建设;林业产业发展;科教兴林和依法治林;林业建设任期目标管理责任制的落实;林业发展中的其他突出问题及其深层次原因。总之,要带着问题思考,带着重点调研,要有重点、有目的、有方向。切忌盲目地就调研而调研,更不可眉毛胡子一把抓,使调研流于形式,失去意义。

3. 找准症结,破解难题

国务院领导同志对这次调研活动非常重视,寄予厚望。各调研组要深入剖析各省区市最突出的特点,总结出最普遍的成功经验,抓住最突出的问题,理出最深层次的原因,拿出最根本的解决办法。大家要充分发挥各自的优势,抓住“瓶颈”,破解难题,摸实情、说实话、出实招、求实效,高质量地完成调研任务。调研报告要主题鲜明、突出特色、富有新意、短小精悍、避免雷同。要真正把经过调研取得的成果,转化为促进林业发展的强大动力和政策保障,为下一步加快林业发展搭建一个新的平台。

4. 轻车简从,廉洁自律

这次调研活动将是展现国家林业局领导干部和各地林业干部思想作风和组织纪律的最新舞台,将是对大家的政治素养和廉政意识的一次集中检验。我们要认真贯彻落实中纪委三次全会精神,做到“八个坚持、八个反对”,自重、自省、自警、自励。要坚持“六不准”规定,锤炼政治品质,加强党性锻炼,恪守职业道德,遵守工作纪律,树立为民、务实、清廉的国家机关工作人员的良好形象。

周生贤

2004年12月