

崛起·超越

邵华泽题



红旗出版社

序

当人类即将告别 20 世纪,迎接第三个千年纪元之际,惊回首,中国的改革开放已经历了整整 20 个春秋。

在世纪之交,清理我们前进的脚步,重温 20 年来改革与发展的宏伟篇章,也许会给当今乃至下个世纪的人们以深刻的启示。如果说,整个 80 年代,中国农村改革的浪潮彻底打碎了 10 亿农民精神和观念的枷锁,“苏南模式”、“温州模式”成了一道道眩目的风景线,那么,90 年代以来的城市改革攻坚,破除了计划经济体制设置的道道闸门,市场要素的跨区域流动,如狂潮涌动,“卷起千堆雪”,造就了一批快速崛起的明星城市,其中北海的崛起以及由此形成的“北海现象”尤其值得关注。

关于北海和“北海现象”,几乎成了整个 90 年代我国区域经济发展中的一个投资热点和争论焦点。有关北海的争论至今还在继续。一个 10 年前默默无闻的海边小城,进入 90 年代以后,何以在短短的几年内发展成一座初具规模的现代化滨海城市,成为环北部湾地区最具潜力的经济增长点?她的孕育?她的崛起?她的宏观背景?她的运作模式?相信这些都是专家、学者、领导乃至投资者感兴趣的问题,弄清楚这些问题,对区域经济理论和地区发展学说具有重要价值。

显然，确定“北海现象”，破解“北海之谜”，需要一把理性的钥匙。

从这个意义上讲，廖德全同志著的《崛起·超越——两只眼眼看北海》一书，是一扇窗户，一眼天井，也是一把钥匙。

这本书并不是研究“北海现象”的理论专著，只是一本如作者所说的精诚所为，偶而成册的文集。书中收集的文章几乎跨越了整个90年代，所涉及的内容几乎涵盖了北海从“崛起”到“超越”的方方面面。它给人以平实和贴近感，可以引导读者平心静气地用：“两只眼睛”近距离观察“北海现象”。

说这本书是一把钥匙，意义正在于此。

研究北海的发展，考察“北海现象”，不能不说到机遇。在整个90年代，“机遇”一词是各类媒体使用频率最高的词汇之一。机遇，首先是个时间学概念，它是由众多因素耦合而成的生存与发展的最佳时区，在同一个时间单位内，蕴涵时间价值量比平常时间蕴涵的价值量要大得多。所谓发展机遇，就是一个由多种相关因素耦合而成，可实现预期目标的最佳参数时间区。抓住这个机遇，就能事半功倍，获得强劲发展，失去这个机遇，就要付出惨重代价。因此，机遇只是一种成功的可能性，一种潜在资源，这就为政治家和实业家提供了施展才华的黄金时段。善抓机遇者，长袖善舞，把潜在的时区资源转化成现实的经济优势。显然作者亲历北海大发展的全过程，对机遇有着更深刻的领悟。《昔日辉煌说是非——“北海热”回眸》和《潮起潮落看北海》等文，针对北

海有关的热点问题及种种非议,以宏阔的眼光和理性的笔调评述了“北海热”形成的特定背景,尤其是较为深刻地揭示了北海的决策者眼光独到识机遇,转变观念抓机遇,新闻炒北海,政策造洼地,终于形成了万商云集、千军开发的壮观场面,最终成就了北海的崛起的历史性机缘和内在的必然性。

从北海的发展看,机遇就是难得的资源。作者正是从这一认识出发,几乎在全书所有篇章中,或总结过去的机遇,或分析当前的机遇,或前瞻未来的机遇,提出了相当独到的见解,也为我们解读“北海现象”提供了一个十分新颖的视角。

作者长期在市委机关主持文字和调研工作,厚实的理论修养和踏实的工作作风使他能总揽全局,从区域经济的战略高度观察和把握北海发展及经济转型期的一些重大问题,并在深入调查分析的基础上提出解决问题的办法,如《把北海农业办成强质产业的思考》、《全面振兴“两业”,加快农经发展》、《大潮过后波浪阔——崛起的北海大农业》等文章,作者把北海农业的产业化问题放在整个区域经济的宏观背景下研究,认为开发北海极为丰富的农业资源,是推进北海投资重点转移和经济结构转型的战略举措,对促进北海经济走出低谷,再造北海通道经济和支柱产业有重大意义。在此基础上,作者深入分析了把农业办成强质产业的可能性和条件,并提出了“领导到位,投资到位,改革到位,服务到位”的思路,是很有见地的。尤值称道的是,作者提出关于北海“三位一体”的城市定位及在实践中铸就“北

海精神”等一系列观点和论述，见解独到，很能给人以启迪。

作者不仅善于把握全局性的重大课题，而且擅长于从小事入手，大处着眼，以小见大。如《叫响“天下第一珠”》、《也是他山之石》、《为了南珠杯……之外》、《解放思想也要“动真格”》等短文，一事一议，点滴之论，却表现了敏锐的视角和新颖的观点。

本书的所有篇章都有一个鲜明的特点，就是贴近决策，贴近实际，既有前瞻性，又有现实感，既有透彻的理论分析，又有中肯的政策建议。从内容看，几乎涉及到北海发展中的所有重大问题，如北海精神文明建设问题，区域经济发展中的政策因素问题，北海的农业产业化问题，乡镇企业和私营企业的壮大与转型问题。其中有很多研究成果都成了有关决策的重要依据。正因为如此，本书具有较高的理论和实践价值。

文品即人品，文风即作风。德全同志为人诚厚，为学勤勉，才有本书为文的扎实，愿这本书给更多的理论与实践工作者以启迪。是为序。

目 录

序	(1)
时代呼唤“北海精神”	(1)
潮起潮落看北海	(9)
回顾与展望——北海经济发展态势析评	(19)
浅谈政策在区域经济发展中的作用 ——从北海近年来的政策实践谈起	(31)
把北海农业办成强质产业的思考	(37)
全面振兴“两业” 加快农经发展 ——谈北海乡镇企业和开发性农业	(51)
大潮过后波浪阔 ——崛起中的北海大农业	(65)
昔日辉煌说是非 ——“北海热”回眸	(74)
北海当前存在不安定因素的原因及对策	(97)
且慢“消灭国有企业”	(106)
放开胆子 敢闻敢“冒”	(109)
要形成合力	(111)
世纪之搏 自当奋起	(113)
也是“他山之石”	(115)
“为了南珠杯……”之外	(117)
解放思想也要“动真格”	(119)

叫响“天下第一珠”.....	(121)
学习苏南 发展北海	
——赴苏南学习考察的报告及建议.....	(123)
认真学广东 北海有希望	
——赴广东“南番顺”考察归来的思考.....	(137)
发展大农业 致富奔小康	
——福建五市农业综合开发的考察报告 及加快北海农业发展的建议.....	(150)
拓展新的财源 壮大经济实力	
——北海市个体私营经济发展状况的 调查与建议.....	(166)
在二次创业中重塑沿海开放城市新形象	
——北海市精神文明建设状况的调查与思考	(176)
话说“逼出来的”	
——乡镇企业发展状况调查随感之一.....	(189)
要学会“问路”	
——乡镇企业发展状况调查随感之二.....	(191)
“以才生财”和“以财育才”	
——乡镇企业发展状况调查随感之三.....	(193)
科技兴农 大有可为	
——北海农业科技社会化服务经营机制 的调查与研究.....	(195)
旅游业前景广阔	
——关于美国旅业的考察报告及加快北海旅业发展	

的若干思考.....	(215)
走可持续发展之路	
——合浦县党江镇拓宽发展空间增强发展后劲的调查 报告.....	(223)
如何让“国有老板”由虚变实	
——深圳、南宁市国有资产管理与营运体制改革 的经验与启示.....	(229)
联合大西南 建设大北海	
——《“北海经济协作开发区”研究报告》论证会 情况综述.....	(245)
调整发展战略 实现二次创业	
——著名专家学者论北海.....	(254)
发展就是硬道理	
——王庆录谈抓住机遇加快北海发展.....	(270)
抓住机遇 加快发展	
——杨基常谈北海“九五”计划.....	(274)
附：崛起中的花园式港口城市——北海概览	(279)
后记.....	(304)

时代呼唤“北海精神”

(1996年4月)

在走向新世纪的最后五年,北海将面临新的机遇与挑战。这五年,是我们把一个什么样的北海带入新世纪的决定性的五年。使命是光荣的,形势是严峻的。时代呼唤“北海精神”,人民需要“北海精神”。需要用“北海精神”振奋民心,凝聚党心,激励全市人民不骄不馁,团结拼搏,为全面实现“九五”目标而努力奋斗,以辉煌的业绩,胜利地跨入新的世纪。

塑造“北海精神”势在必行

北海作为一个沿海开放城市,应该有属于自己的“精神”。马克思主义认为,物质决定精神,精神又能能动地反作用于物质。一个城市,作为城市之魂的“精神”的确立和弘扬,其能动作用不可估量,将在实践中形成巨大的凝聚力、向心力和推动力,变成威力无比的物质力量。“张家港精神”就激励张家港人,在昔日的“边角料”、穷沙滩上,创造了世人瞩目的辉煌业绩。改革开放十几年,北海经历了风风雨雨,世所公认的事实是:北海实实在在地构建了一个现代化城市的基本框架,实实在在地改善了投资环境,实实在在地地上马了一批工业项目和旅游服务设施项目,实实在在地使人民群众生活有了较大的提高,也曾实实在在地创造了世人瞩

目的“北海速度”和引起社会学家、经济学家极大关注的“北海现象”。1995年,全市国内生产总值、工业总产值双双突破百亿元大关。这是具有历史性意义的重大突破,标志着北海的经济发展已步入一个新的历史阶段。这些成绩的取得,凝聚着包括所有外来投资者在内的全市人民的智慧和汗水,但其背后,还有更本质、更内在的东西,这就是北海人民在默默躬行着的“北海精神”。如果能够把这种由全市人民共同创造、深蕴在人民群众之中的“北海精神”,进行高度的概括提炼,使之明确化、固定化,用于指导我们的实践,变成全市人民的自觉行动,必将产生巨大的推动力,激励我们在新的征途上夺取新的胜利。

在新的历史条件下,我们面临新的机遇、新的挑战,塑造“北海精神”具有重大的现实意义。在本世纪的最后五年,我们要全面贯彻落实党的十四届五中全会的战略决策,实现经济体制由计划经济向市场经济的转变,经济增长方式由粗放型向集约型的转变。这两个“转变”向我们提出了新的重大历史性课题。在这两个“转变”过程中,北海能不能正确地审时度势,勇抢机遇,保持势头,再创辉煌,在很大程度上取决于我们的精神状态,取决于我们的内在因素。我们应清醒地认识到,近年来北海虽有较大的发展,历史也不会忘记这浓重的一笔,但横向相比,我们仍然有很大的差距。在14个沿海开放城市中,北海仍然处在最末位;苏南地区、珠江三角洲等地,远远走在了我们的前面;我们的周边地市,也在加快发展;越南的发展态势,更是咄咄逼人。市场经济是竞争经济,不进则退,慢进也是退。如果不振奋精神,奋起

直追,我们的投资、建设优势就会“一江春水向东流”,我们就会远远落于他人之后。“九五”期末,我市国内生产总值要达到 220 亿元,固定资产投资累计 300 亿元,农业总产值 60 亿元,工业总产值 250 亿元,实际利用外资累计 20 亿美元,口岸进出口总额 9 亿美元,财政收入 20 亿元,城镇居民年人均生活费收入 10000 元,农民年人均纯收入 5000 元。这个目标是令人振奋的,任务是非常艰巨的。所以,在这样的关键时期,我们提出塑造和确立“北海精神”,并以此作为“九五”攻关的总动员、大誓师,无疑是一项具有战略意义的奠基工程。

经过改革开放十多年的洗礼,塑造、确立“北海精神”的条件已经成熟。1992 年和 1994 年,北海就两度掀起“北海精神”的大讨论,引起了全市的广泛关注。这两次讨论,虽然未有最后定论,但“北海精神”确实已在人民群众中酝酿、孕育、涌动。今年新年伊始,在“张家港精神”的启迪下,全市上下又掀起了新一轮“北海精神”大讨论。所不同的是,这次大讨论既有学习张家港作背景,也有抢抓机遇、迎接挑战、干好“九五”、再创辉煌的现实拉动。同时,经三次大讨论,对“北海精神”内涵的共识,也日渐达成。总之,“北海精神”已呼之欲出。

“勇于实践、勇创一流、勇于让利”

是“北海精神”的基本内涵

“北海精神”作为对实践的抽象或概括,或许可以有不同的说法。这里面也有一个见仁见智的问题。在几次大讨

论中,就提出了数十种之多。我以为,“勇于实践、勇创一流、勇于让利”这“三勇”精神,应该是“北海精神”的基本内涵。

“勇于实践”就是敢闯敢试,务实求真,坚持发展。在小平同志南巡重要谈话精神的鼓舞下,我们坚持从实际出发,勇于实践,勇于创新,进行了一系列有益的探索。在城市定位上,我们争取在本世纪末或更长一点时间,把北海建设为环北部湾的产业、金融、商贸、信息和文化中心,建成以服务大西南为主要对象、初步现代化的重要港口城市和全国著名的滨海旅游城市;在政策投放上,实行低门槛政策,“引凤筑巢”、“筑巢引凤”并举,外引内联两轮驱动;在经营机制上,大胆发挥市场对资源配置的基础作用,推动土地直接进入市场,在市场中显值增值,集聚和优化资源配置,使潜在的资源、区位优势变成政策、产业优势;在运作方式上,实行大规模区域经济协作,组团开发,梯度推进,滚动发展;在服务保障上,明确提出“高效、廉洁、守信、安全、宽松”的十字要求,着力营造最佳投资环境,强化“外来投资者同样是北海主人”、“人人都是投资环境”意识,简化程序,提高效率,为投资者提供优质服务;在产业引导上,坚持以房地产、旅游业为先导拉动,工业和农业综合开发后继推进,优化结构、协调发展。同时,大胆打破各种条条框框,敞开大门,欢迎各种经济成分前来投资兴业,变“四问”为“四不问”,变一家招商为多家招商,变一家积极性为多家积极性。在很短的时间内,就引进了大批的资金、项目和人才,走出了一条以地招商,以地聚财,以地兴港,以地兴市的新路子。这样做,也招致了许多非议,说是“卖了祖宗的田、卖了祖宗的地”,

“肥水流入外人田”，是“泡沫经济”，“产生腐败的温床”。如此等等，不一而足。但北海人并没有被这些议论所左右，坚持一切以“三个有利于”为标准，不管东西南北风，坚持发展不放松。可以肯定地说，没有勇于实践的精神，就不可能有北海的今天。只有坚持“三个有利于”标准，勇于实践，才可能在市场经济的大潮中，抢住机遇，发展自己；才能从实际出发，探索出一条适合当地发展的新路子；才能推动各项事业的兴旺发达。

“勇创一流”就是不甘人后，敢抢敢拼，敢于后来居上。1984年，北海被国家列为首批对外开放的14个沿海开放城市之一的时候，建成区面积不足10平方公里，市区人口不足10万，工农业总产值才2亿多元，产业结构以海洋渔业、传统手工业为主，现代化的港口、机场、铁路、公路以及通信几为空白。截止1991年底，实际利用外资仅3000多万美元，不抵别处一个项目的投资额。引进外资和经济发展规模，在14个沿海开放城市中一直排在末尾，经济总体实力也落于周边兄弟地市之后。北海基础差，底子薄，起步晚，确实落后了。但是，北海人并没有被困难所吓倒，并没有甘居落后，而是敢于面对现实，抓住机遇，奋起直追，不甘人后，勇创一流。从90年代初开始，北海各级领导就以对党对人民高度负责、勇创一流的精神，从振兴北海、造福人民、服务西南的高度，站在历史发展的制高点上，紧紧抓住历史性的、稍纵即逝的发展机遇，敢打敢拼，推动北海实现超常规跨越式的大发展。在投资硬环境上，致力于“营造最佳投资环境”，机场建起来了，火车通了，万吨级码头群建成了，通

信抢进了全国中小城市 40 强的第 10 位。在城市规划及其建设上,以一批风格各异的现代建筑和 14 条宽 60 米以上的城市主干道,拉开了新北海的宏大框架,不仅受到了几乎所有到北海来的领导、专家、游人和投资者的好评、赞叹,也实际上构建了一种不可逆转的发展态势。在经济实力上,短短的几年内,工业总产值已从 10 多亿元,增加到去年的 103 亿元,已形成了一批年产值超亿元以至数亿元的骨干企业;农业综合开发更是态势强劲,都乐水果基地已成为目前全国最大的外商投资农业项目;滩涂养殖已达 36 万亩,其他水果、蔬菜、禽畜的种养,也初具规模;乡镇企业营业收入连年翻番,去年已达 240 亿元。以旅游、房地产为主的第三产业,不仅兴办了房地产交易中心、证券交易中心、会计师事务所、律师事务所等一系列标志着城市功能、发展水平的中介服务机构和非银行金融机构,也大手笔地开发建设了“天下第一滩”——北海银滩和亚洲最大的音乐雕塑喷泉——“潮”。同时,全市实际利用外资累计已达 12 亿美元,约占全广西的 1/3;1995 年,全市城镇居民人均收入 5610 元,农民人均纯收入 2320 元,两项均居广西之首,也分别在全国人均水平之上。今后五年,北海要力争建成初步现代化的港口城市,力争成为全国卫生城、双拥模范城、文明城,力争成为广西名列前茅的经济强市,率先全面达到小康水平,并向富裕水平过渡的较发达地区。所有这一切,都深蕴着一种崇高的精神——“勇创一流”的精神。所以,无论过去、现在和将来,“勇创一流”都应该是“北海精神”的重要内涵。

“勇于让利”就是坚持低门槛政策招商引资,为投资者

提供优质服务,共同发展。市场经济具有明显的区域性、优势互补性和要素重构性。在国家加强宏观调控,投资体制、金融政策向市场化转变的情况下,只有从实际出发,把自身的资源优势转化为开发优势和产业优势,实现要素的优化重组,才可能有较快的发展。同时,北海要贯彻落实中央建设大通道的战略决策,必须依托西南,服务西南,互惠互利,共建共享,才能实现自身的区位价值,达到共同发展的目的。正是居于这种认识,坚持低门槛政策,大胆让利,因而才成功地吸引了大批的中外客商进入北海,推动了土地进入市场和连片开发,使北海的开发建设骤然升温。勇于让利,不是违背经济规律,而恰恰是市场经济规律的生动体现:让出局部利益是为了获取全局利益;出让近期利益,是为了获取长远利益;出让小利是为了获取大利。所以,北海必须一如既往地坚持低门槛政策,兑现政府的承诺,把“勇于让利”精神发扬光大。

让“北海精神”在实践中闪光

“北海精神”是全市人民所共同创造,是我们共同的宝贵财富。从一定意义上说,“北海精神”就是我们的立市之本、治市之纲、兴市之魂。要广泛、深入、持久地宣传,使之家喻户晓,深入人心。全市人民,特别是全体党员、干部,一定要珍惜她、爱护她,在各自的岗位上、言行中,自觉尽力地为“北海精神”添光辉,共同努力,持之以恒,让“北海精神”在实践中闪光。

注：“北海精神”后来由杨基常同志概括为：

千里之行，始于足下；

勇抢机遇，负重拼搏；

求真务实，开拓进取；

持之以恒，创优争先。

潮起潮落看北海

(1997年5月)

(一)

改革开放之初，北海只是一个人口不足10万、建成区面积不足10平方公里的边陲小城。现代工业近于零，农业综合开发闻所未闻，房地产沉睡未醒，工农业总产值不过亿元。如今，北海却成了北部湾畔一颗璀璨的明珠。

历史重新回到1992年、1993年。随着房地产开发热潮的骤然兴起，北海这座因战火及其他历史原因，沉寂了半个多世纪的口岸城市，终于躁动、喧闹了起来，一时间成为全国乃至世界关注的投资热点地区之一。

面对突如其来而又汹涌如潮的历史性机遇，北海人没有束手无策，而是发了狠心，紧抓不放：抢抓机遇，把土地推入市场，完成了宝贵的资本原始积累；趁势招商，外引内联取得了突破性巨大成绩，引来了大批资金、人才和项目；大搞基础设施建设，构建了规模宏大的港口城市新框架，形成了不可逆转的发展态势。

众所公认的历史事实是，经过几年的调整和发展，北海的经济实力、产业结构以及城市整体功能大大地上了一个新台阶，奠定了其“广西对外开放的窗口”、“广西新的经济